

OBRAZLOŽENJE RAZLOGA ZA NESPROVOĐENJE JAVNE RASPRAVE U VEZI PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVLJANJU OTPADOM

U okviru procesa EU integracija Crne Gore, kao prioritetnih aktivnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma, a u cilju usklađivanja zakonodavstva Crne Gore sa zakonodavstvom EU, kao i dogovora sa Eksplanatornog skrininga u martu 2013. godine, predstavnici ovog ministarstva su predložili izradu novog Zakona o upravljanju otpadom. U sklopu iste inicijative utvrđena je i potreba za unaprjeđenjem postojećih rješenja u pogledu bolje i efikasnije implementacije Zakona o upravljanju otpadom. Ministarstvo održivog razvoja i turizma je Programom rada Vlade za 2015. godinu predvidjelo izradu novog Zakona o upravljanju otpadom. S tim u vezi, shodno članu 35 Poslovnika Vlade Crne Gore Ministarstvo održivog razvoja i turizma je planiralo održavanje javne rasprave u skladu sa propisom Vlade.

Na pomenutom Eksplanatornom skriningu posebno je ukazano da je dalje usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa EU zakonodavstvom za oblast upravljanja otpadom potrebno zbog transpozicije Direktive 2006/21/EZ o upravljanju otpadom od djelatnosti vađenja mineralnih sirovina (Direktiva o rudarskom otpadu), Direktive 2011/65/EU o ograničavanju upotrebe određenih opasnih supstanci u električnoj i elektronskoj opremi (ROHS direktiva) i nove Direktive 2012/19/EU o otpadu od električne i elektronske opreme.

U vezi potrebe održavanja javne rasprave obavljene su konsultacije krajem februara 2015. godine sa sekretarom Ministarstva održivog razvoja i turizma i konstatovano je da nije potrebno organizovati javnu raspravu za predmetni zakon, imajući u vidu da je ovaj akt u junu 2014. godine dostavljen svim relevantnim institucijama na mišljenje i da je time prošao stručnu javnu raspravu.

U sklopu ove javne rasprave pored izjašnjenja koja su se odnosila na gore pomenute razloge za izmjene, zainteresovana javnost je delegirala i druge primjedbe i sugestije za izmjene zakona. Ovo se posebno odnosi na sastanke koje smo imali 25. marta i 16. aprila 2015. godine sa predstavnicima opština, Uprave za inspeksijske poslove i Agencije za zaštitu životne sredine, kao i na mišljenja koja su dostavljena od relevantnih institucija na dopis Ministarstva održivog razvoja i turizma od 24. aprila 2015. godine u vezi Predloga zakona o upravljanju otpadom.

Tokom izrade Strategije upravljanja otpadom Crne Gore do 2030. godine i Državnog plana upravljanja otpadom u Crnoj Gori za period 2015-2020. godine, utvrđeno je da je potrebna potpuna promjena koncepta politike upravljanja otpadom, koja se posebno odnosila na izmjene dosadašnjeg modela inspeksijskog nadzora i sistema centralizacije u ovoj oblasti. S tim u vezi, održali smo sastanak sa Sekretarijatom za zakonodavstvo čiji su predstavnici predloge za prethodno navedene izmjene ocijenili spornim i sa aspekta Ustava i sistemskih zakona. Takođe su nas uputili na konsultacije sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, Ministarstvom pravde i Ministarstvom finansija.

Imajući u vidu da je obimnost predloženih izmjena zahtijevalo razmatranje za značajno duži vremenski period od roka predviđenog Programom rada Vlade za 2015. godinu, koji je bio 30. jun 2015. godine, u konsultacijama sa Sekretarijatom za zakonodavstvo, Ministarstvo održivog

razvoja i turizma je odlučilo da umjesto novog Zakona o upravljanju otpadom, pristupi izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o upravljanju otpadom.

S obzirom na prethodno navedeno, za izradu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom uzeta su u obzir samo usklađivanja sa pomenutim direktivama (dati pravni osnovi za detaljnu razradu ovih direktiva) i detaljnija razrada obaveza proširene odgovornosti proizvođača i uvoznika, upravljanje kanalizacionim muljem, neopasnim građevinskim otpadom i otpadnim jestivim uljima. Zbog ne velikih izmjena i dopuna Zakona o upravljanju otpadom Ministarstvo održivog razvoja i turizma je utvrdilo da nije potrebno održati javnu raspravu za ovaj akt.

Takođe da napomenemo da su tokom rada na tekstu Zakona pristigla sva obavezna pozitivna mišljenja relevantnih institucija.

Na izradi novog Zakona o upravljanju otpadom Ministarstvo održivog razvoja i turizma će raditi tokom 2016. godine sa ekspertima, a rok za njegovo donošenje biće naknadno utvrđen.