

I Uvodne informacije

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, u saradnji s Ministarstvom finansija, pripremilo je Informaciju o obezbjeđenju finansijske podrške u dijelu refundacije poreza na dodatu vrijednost korisnicima IPARD II programa 2014-2020. godine (fizička lica) kroz isplatu subvencija, koja predstavlja dokument koji se zasniva na predlogu Direktorata za plaćanja/IPARD agencija, a u cilju obezbjeđenja istovjetnog prava IPARD korisnicima nakon usvajanja Izmjena i dopuna Pravilnika o postupku oslobađanja od plaćanja poreza na dodatu vrijednost investitora i isporuku određenih proizvoda i usluga („Službeni list Crne Gore“, br. 017/15, 068/15 i 080/22), saglasno članovima 13 a i 13 f predmetnog Pravilnika.

IPARD II program 2014-2020 predstavlja jedan od preduslova za korišćenje evropskih pretpristupnih sredstava kroz IPA II – oblast politike poljoprivrede i ruralnog razvoja. Kroz sprovođenje IPARD II programa crnogorskim poljoprivrednicima dostupno je ukupno 51.816.473 eura bespovratnih sredstava, od čega sredstva EU čine 39.000.000 eura, a nacionalno kofinansiranje iznosi 12.816.473 eura.

Dodjela bespovratne podrške ka krajnjim korisnicima isplaćuje se shodno definisanim kriterijumima u okviru od 50% do 70% u zavisnosti od vrste investicije i geografskog položaja poljoprivrednog gazdinstva i lokacije investicije.

Cilj IPARD II programa je restrukturiranje i modernizacija poljoprivrednog i prerađivačkog sektora, u svrhu stvaranja konkurentnih poljoprivrednih gazdinstava i prerađivačkog sektora, a kako bi se osnažila spremnost crnogorskog tržišta za ulazak u EU i korišćenje strukturnih fondova EU.

U toku 2018. godine objavljeni su prvi javni pozivi za dodjelu sredstava finansijske podrške za Mjeru 1 „Investicije u fizički kapital poljoprivrednih gazdinstava“ i Mjeru 3 „Investicije u fizički kapital vezano za preradu i marketing poljoprivrednih i proizvoda ribarstva“ u okviru IPARD-a II 2014-2020.

Dodatno, IPARD struktura nastavila je s akreditacijom ostalih mjera IPARD II programa. U septembru 2019. godine, Nacionalni službenik za ovjeravanje (NAO) poslao je zahtjev za povjeravanje zadataka izvršenja budžeta za Mjeru 7 „Diverzifikacija gazdinstva i razvoj poslovanja“. Evropska komisija je u avgustu 2020. godine zvanično odobrila zahtjev Crne Gore i dala uslovnu akreditaciju Mjere 7, uz obavezu kvartalnog izvještavanja Evropskoj komisiji o implementaciji Akcionog plana u cilju dobijanja potpune akreditacije pomenute Mjere.

U novembru 2022. godine posjetom DG AGRI AUDIT tima, Crna Gora je do marta 2023. godine bila u održivoj dinamici da se akreditacija za Mjeru 7 u cjelosti realizuje, a nakon sprovođenja potrebnih regrutacija unutar Direktorata za plaćanja/IPARD Agencije. Revizori nadležnog direktorata EK - DG AGRI bili su u posjeti crnogorskoj upravljačkoj i operativnoj strukturi kako bi se direktno uvjerili da institucije nesmetano funkcionišu u dijelu implementacije IPARD-a i u tom smislu pripremili pismo koje potvrđuje adekvatno postupanje u dijelu otklanjanja revizorskih nalaza, a u cilju potpune akreditacije Mjere 7 i nadležnih struktura, i isto je stiglo 22. marta 2023. godine.

U okviru ove tri mjere objavljeno jedanaest javnih poziva, i to :pet javnih poziva kroz Mjeru 1, pet kroz Mjeru 3 i jedan kroz mjeru 7. IPARD II program se uspješno završio 31.12.2024 godine, realizovano je 748 projekata i isplaćena podrška u iznosu od 45,48 miliona eura.

II Pregled dosadašnjih aktivnosti u pogledu oslobađanja korisnika IPARD-a od plaćanja PDV-a i predlog daljih aktivnosti za obezbjeđivanje neophodne finansijske podrške u dijelu refundacije PDV-a za korisnike IPARD II programa 2014-2020

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, u saradnji s Ministarstvom finansija, pripremilo je Informaciju o obezbjeđenju finansijske podrške u dijelu refundacije poreza na dodatu vrijednost korisnicima IPARD II programa 2014-2020 godine (fizička lica) kroz isplatu subvencija, koja predstavlja dokument koji se zasniva na predlogu Direktorata za plaćanja/IPARD agencija, a u cilju obezbjeđenja istovjetnog prava IPARD korisnicima nakon usvajanja Izmjena i dopuna Pravilnika o postupku oslobađanja od plaćanja poreza na dodatu vrijednost investitora i isporuku određenih proizvoda i usluga („Službeni list Crne Gore“, br. 017/15, 068/15 i 080/22), saglasno članovima 13 a i 13 f predmetnog Pravilnika.

Nakon inicijative od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (započeta 2019. obnovljena 2022. godine), Ministarstvo finansija odradilo je izmjenu Pravilnika o postupku oslobađanja od plaćanja poreza na dodatu vrijednost investitora i isporuku određenih proizvoda i usluga, kojim je prepoznalo i fizička lica kao subjekte čije će profakture kroz IPARD biti prihvatljive za oslobađanje plaćanja PDV-a.

Nakon izmjene Pravilnika, Ministarstvo finansija izdalo je instrukcije Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (Direktoratu za plaćanja) po kojima predmetni Direktorat izdaje potvrde o oslobađanju od plaćanja PDV-a korisnicima IPARD-a.

Obzirom na to da je plaćanje projekata kroz IPARD II program počelo još 2019. godine, gore navedeni Pravilnik ne uključuje već plaćene fakture od 2019. godine do momenta donošenja Pravilnika, odnosno do perioda izdavanja potvrda IPARD korisnicima o oslobađanju od plaćanja PDV-a. Stoga, pokrenuta je inicijativa od strane Ministarstva finansija i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede da se obezbijedi jednak tretman svih korisnika IPARD sredstava i da se za već realizovane investicije refundira iznos PDV-a kroz isplatu subvencija.

Naime, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 20. aprila 2023. godine već razmotrila informaciju o potvrdi obezbjeđenja finansijske podrške u dijelu refundacije PDV-a korisnicima IPARD II programa 2014-2020 kroz isplatu subvencija (fizička lica) kojim je dostavilo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede. S tim u vezi Vlade Crne Gore je donijela Zaključak br. 07-308/23-1787/2 od 20.04.2023. godine kojim usvaja Informaciju o potvrdi obezbjeđenja finansijske podrške u dijelu refundacije PDV-a korisnicima IPARD II programa 2014-2020 isplatom subvencija (fizička lica), te zadužuje Ministarstvo finansija da odobri sredstva subvencije korisnicima IPARD II programa za iznos PDV-a koji su uplatili korisnici (fizička lica) za 2019-2022 godine. U skladu sa predmetnim zaključkom, u 2023. godini implementirana je refundacija PDV-a korisnicima za realizaciju investicije u periodu od 2019. do 2022. godine u iznosu od 1.381.273,97 €.

Međutim, s obzirom na to da je plaćanje projekata kroz IPARD II program počelo još 2019. godine, gore navedeni Pravilnik ne uključuje retroaktivnu primjenu propisa na plaćene fakture od 2019. godine do momenta donošenja Pravilnika, odnosno do perioda izdavanja potvrda IPARD korisnicima o oslobađanju od plaćanja PDV-a. Stoga, pokrenuta je inicijativa od strane Ministarstva finansija i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede da se obezbijedi jednak tretman svih korisnika IPARD sredstava i da se za već realizovane investicije refundira iznos PDV-a kroz isplatu subvencija.

Naime, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 20. aprila 2023. godine već razmotrila informaciju o potvrdi obezbjeđenja finansijske podrške u dijelu refundacije PDV-a korisnicima IPARD II programa 2014-2020 kroz isplatu subvencija (fizička lica) koje je dostavilo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede. S tim u vezi Vlade Crne Gore je donijela Zaključak br. 07-308/23-1787/2 od 20.04.2023. godine kojim usvaja Informaciju o potvrdi obezbjeđenja finansijske podrške u dijelu refundacije PDV-a korisnicima IPARD II programa 2014-2020 isplatom subvencija (fizička lica), te zadužila Ministarstvo finansija da odobri sredstva subvencije korisnicima IPARD II programa za iznos PDV-a koji su uplatili korisnici (fizička lica) za 2019-2022 godine. U skladu sa predmetnim zaključkom, u 2023. godini implementirana je refundacija PDV-a korisnicima za realizaciju investicije u periodu od 2019. do 2022. godine u iznosu od 1.381.273,97 €.

Međutim, u skladu sa čl. 13 a i 13 f Pravilnika o postupku oslobađanja od plaćanja poreza na dodatu vrijednost investitora i isporuku određenih proizvoda i usluga („Službeni list Crne Gore“, br. 017/15, 068/15 i 080/22), potrebno je izvršiti refundaciju PDV-a kroz subvencije korisnicima IPARD programa koji su realizovali investiciju u 2023. godini. S tim u vezi, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede - Direktorat za plaćanja / Ipard Agencija će napraviti spisak korisnika koji su plaćeni u 2023 i 2024. godini, a koji nijesu mogli da koriste potvrde o oslobađanju od plaćanja PDV-a, jer su izvršili plaćanja u vrijeme prije usvajanja izmjena predmetnog Pravilnika o oslobađanju od plaćanja PDV-a i izdavanja potvrda o oslobađanju od plaćanja PDV-a i spisak dostaviti Ministarstvu finansija na odobrenje subvencija. Kroz mehanizam refundacije PDV-a, biće obezbijeđena pomoć poljoprivrednom i prerađivačkom sektoru Crne Gore blagovremenom i adekvatnom dodjelom sredstava podrške, a u cilju realizacije preostalih investicija kroz IPARD II program, unapređenja svog poslovanje i što bolje pripreme za korišćenje sredstava kroz IPARD III program - sredstva strukturnih reformi.

Pošto se IPARD II program završio krajem 2024.godine, s toga podnosimo zahtjev za sve korisnike koji su plaćeni u 2023 i 2024 godini, a koji nijesu mogli da koriste potvrde o oslobađanju od plaćanja PDV-a, jer su izvršili plaćanja u vrijeme prije usvajanja izmjena predmetnog Pravilnika o oslobađanju od plaćanja PDV-a i izdavanja potvrda o oslobađanju od plaćanja PDV-a.

U prethodnom periodu, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede obezbijedilo pozitivno mišljenje Ministarstva finansija u cilju obezbjeđenja finansijskih sredstava u cilju refundacije PDV-a fizičkim licima. U vezi s navedenim, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede pripremilo je ovu Informaciju i predloge zaključaka.