



**VLADA CRNE GORE
GENERALNI SEKRETARIJAT**

-n/r generalnog sekretara, g-dina Dragoljuba Nikolića-

Povodom inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 68f Zakona o igrama na sreću ("Službeni list RCG", broj 52/04 i "Službeni list CG", br. 13/07, 61/13, 37/17, 3/23 i 125/23) koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijelo Nevladino udruženje privrednih društava za priređivanje igara na sreću „MONTENEGRO BET“, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Podnosilac inicijative navodi da odredba člana 68f Zakona o igrama na sreću ("Službeni list RCG", broj 52/04 i "Službeni list CG", br. 13/07, 61/13, 37/17, 3/23 i 125/23) nije saglasna sa članom 17, članom 16 stav 1 tačka 5, članom 59, članom 140 stav 3 i članom 145 Ustava Crne Gore.

Podnosilac inicijative navodi da osporena odredba člana 68f smanjuje obim prava i slobode građana i narušavaju pravila tržišta koja su tokom dužeg perioda uspostavljena i da sama uplata sredstava na korisnički nalog nije klađenje, odnosno učešće u igrama na sreću na internetu, već predstavlja neophodni prethodni korak da bi se, nakon deponovanja sredstava, u nekom kasnijem momentu pristupilo učešću u igrama na sreću. Ističe se da ovakva promjena zakona zahtijeva jasno definisan javni interes.

Nadalje, podnosilac inicijative ističe da se ovako propisanom odredbom onemogućavaju priređivači igara na sreću da obavljaju i razvijaju svoju djelatnost, a što je u suprotnosti sa standardima Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i sloboda i prakse Evropskog suda za ljudska prava. Ističe se da ovako definisana zakonska odredba predstavlja korak unazad u smislu harmonizacije prava sa pravom EU.

Takođe, podnosilac inicijative ukazuje da su priređivači igara na sreću dovedeni u neravnopravan položaj u odnosu na ostale učesnike na tržištu, odnosno u odnosu na sve ostale privredne djelatnosti i ističe se da je uplatom putem platnih kartica i u objektu priređivača za igre na sreću kao jedinim oblicima uplate na korisnički nalog povrijeđena odredba iz člana 140 stav 3 Ustava na osnovu koje je zabranjeno narušavanje i ograničavanje slobodne konkurencije i podsticanje neravno-pravnog, monopolskog ili dominantnog položaja na tržištu.

U dijelu primjedbi podnosioca inicijative, navodi neusaglašenost sa Direktivom EU 2015/2336 o platnim uslugama na unutrašnjem tržištu (PaymentServiceDirective 2 - PSD2 direktivom). Navodi da predmetna direktiva propisuje da odobrenja izdata pružaocu platnih usluga u državi članici moraju biti priznata u drugim državama članicama EU na osnovu slobode pružanja usluga (član 11 stav 9 PSD2). Takođe, ističe se da, dok PSD2 nastoji da stvori jednakost među svim pružaocima usluga plaćanja, a da Zakon o igrama na sreću uvodi jasnu diskriminaciju između banaka koje koriste kartice i gotovinu i drugih pružalaca usluga plaćanja.

Smatramo da nema osnova za prihvatanje podnijete inicijative.

Članom 68f Zakona o igrama na sreću ("Službeni list RCG", broj 52/04 i "Službeni list CG", br. 13/07, 61/13, 37/17, 3/23 i 125/23) propisano je da se uplate na korisnički nalog kod priređivača igara na sreću radi učešća u igrama na sreću putem interneta vrše putem platnih kartica ili u objektu u kojem se priređuju igre na sreću u skladu sa ovim zakonom.

Dosadašnja praksa uplaćivanja sredstava na korisnički nalog igrača je bila takva da nije zahtijevala identifikaciju uplatioca, a samim tim ni kontrolu na čiji korisnički nalog se sredstva uplaćuju. Kao problem koji se javio u praksi jeste povećan rizik od pranja novca koji je moguće sprovesti ovim vidom uplate. Iako sama uplata ne predstavlja oblik klađenja, već polaganje depozita za klađenje, nije se moglo utvrditi ko uplaćuje novac niti da li određeno lice uplaćuje novac (koji je namijenjen za klađenje) na svoj ili tuđi korisnički nalog. U Nacionalnoj procjeni rizika od pranja novca i finansiranja terorizma, kao dokumentu Vlade Crne Gore, rizik od pranja novca u dijelu igara na sreću definiše se kao srednje visok. Takođe, u izvještaju Manivala iz decembra 2023. godine ističe se visok rizik u dijelu internet klađenja i konstatuje da priređivači igara na sreću u Crnoj Gori nijesu dovoljno upoznati sa rizikom od pranja novca koje priređivanje nosi sa sobom. Uzimajući u obzir pomenuti rizik i potrebu zaštite javnog interesa koja obuhvata i zastupljenost klađenja u Crnoj Gori, smatramo da priređivači nisu spriječeni u obavljanju svoje djelatnosti, već da odredba člana 68f Zakona o igrama na sreću obezbjeđuje bolju kontrolu tokova novca prilikom uplata na korisnički nalog.

Crna Gora nije imala obavezu usklađivanja sa međunarodnim direktivama, imajući u vidu da nisu propisane direktive za oblast igara na sreću.

Odredba člana 68f Zakona o igrama na sreću se primjenjuje na sve priređivače koji priređuju internet klađenje i s tim u vezi nije narušena konkurencija na ovom tržištu. Napominjemo da je Zakon o igrama na sreću lex specialis i njime je data mogućnost da se igre na sreću urede na način koji odgovara potrebama društva i tržišta u Crnoj Gori, pri čemu se igre na sreću u članu 5 ovog zakona definišu kao djelatnost od javnog interesa.

Shodno međunarodnim obavezama, usklađenost sa Direktivom EU 2015/2336 o platnim uslugama na unutrašnjem tržištu (PaymentServiceDirective 2 - PSD2 direktivom) se postiže kroz Zakon o platnom prometu. Nadalje, Zakonom o igrama na sreću, kao lex specialis propisom, vodi se računa o usklađenosti sa Nacionalnom procjenom rizika od pranja novca i finansiranja terorizma, na osnovu čega su priređivači igara na sreću svrstani u srednje visok nivo ranjivosti/procjene rizika. Sa tim u vezi, smatramo da nije povrijeđeno pravo korišćenja drugih platnih instrumenata za širu upotrebu, već se shodno rizicima uređuje jedan oblik klađenja koji se smatra visoko rizičnim.

Imajući u vidu navedeno, smatramo da osporena odredba člana 68f Zakona o igrama na sreću ("Službeni list RCG", broj 52/04 i "Službeni list CG", br. 13/07, 61/13, 37/17, 3/23 i 125/23) nije nesaglasna sa Ustavom, iz čega proizilazi da nema osnova za prihvatanje inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti osporene odbredbe koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijelo Nevladino udruženje privrednih društava za priređivanje igara na sreću „MONTENEGRO BET“.

Ministar,
Nevica Vuković

