

Broj: _____

Podgorica, _____ 2024. godine

VLADA CRNE GORE

Na predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu („Službeni list Crne Gore“, br.48/08, 76/08 i 42/15), broj _____ od _____ 2024.godine, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Miloš Pižurica i Darko Dragović, Ministarstvo finansija, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu („Službeni list Crne Gore“, br.48/08,76/08 i 42/15), poslanici Miloš Pižurica i Darko Dragović predlažu da se u cilju pojednostavljenja procedura, skraćanja vremena čekanja i uštede troškova za privredne subjekte, odnosno preduzetnike, akt o registraciji privrednih subjekata kao i potvrde/uvjerenja iz kaznene evidencije pribavlja Ministarstvo po službenoj dužnosti. Takođe, ovim zakonom predlažu izmjene odredbi koje se odnose na definicije duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda.

U obrazloženju za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu poslanici navode da je osnovni razlog za izmjenu važećeg Zakona o duvanu potreba usaglašavanja važećeg zakonskog rješenja sa Zakonom o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), kojim su pored ostalog propisani kriterijumi za osnivanje organa državne uprave, državnih agencija i fondova, način planiranja rada i izvještavanja kroz praćenje ostvarenih rezultata u odnosu na zacrtane ciljeve. Pored navedenog, odredbama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23 i 113/23), propisana je nova organizacija državne uprave, upravne oblasti za koje se organi državne uprave osnivaju i druga pitanja od značaja za rad državne uprave. Imajući u vidu da je Ministarstvo finansija preuzelo od tadašnje Agencije za duvan, koja je bila u sastavu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, državne službenike i namještenike koji su vršili preuzete poslove, opremu i službenu dokumentaciju, stoga su izmjene predloženog zakona izvršene radi potrebe njegovog usklađivanja sa novom organizacijom Ministarstva finansija.

Predlogom zakona, poslanici predlažu izmjene važećeg zakona u pogledu trajanja odobrenja za obavljanje djelatnosti obrade duvana i izvoza duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda, i predlažu da se licu koje je ispunilo zakonom propisane uslove Ministarstvo može izdati odobrenje na period od pet godina, umjesto neograničenog roka kako je to propisano važećim zakonom. Navedeno je propisano kako bi se postigao isti tretman sa proizvođačima duvanskih proizvoda, uvoznicima duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda, kao i sa trgovcima na veliko duvanskim proizvodima, kojima je važećim zakonom ograničeno vrijeme trajanja odobrenja za obavljanje navedenih djelatnosti. Pored toga predlažu se i obaveze obrađivača duvana da obrađeni duvan prodaje proizvođaču duvanskih proizvoda, odnosno izvozniku duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda koji su upisani u odgovarajuće registre, što važećim zakonom nije bilo propisano.

Nadalje, poslanici ukazuju da se u cilju unapređenja postojećih rješenja propisuju mjere zabrane, i to za: stavljanje u promet rezanog ili neobrađenog duvana, proizvodnja, obrada i promet duvana, duvanskih proizvoda i proizvoda koji sadrže nikotin za oralnu upotrebu, žvakanje i šmrkanje, reklamiranje duvanskih proizvoda putem interneta, kupovina duvanskih proizvoda koji se u trenutku naručivanja nalaze u maloprodajnom objektu van Crne Gore, zatim kupovine i prodaje duvanskih proizvoda putem interneta - distanciona prodaja, prodaja van poslovnih prostorija. Takođe, poslanici

su predložili usaglašavanje predloženih izmjena sa zakonom kojim su propisane novčane kazne za prekršaje.

Poslanici takođe predlažu brisanje člana kojim je propisano da se promet duvana i duvanskih proizvoda u slobodnim zonama i slobodnim skladištima vrši u skladu sa zakonom kojim su uređene slobodne zone i zakonom kojim je uređena spoljna trgovina. Prema predloženom zakonu tretman slobodnih zona i slobodnih skladišta uređivao bi se Zakonom o duvanu.

Razmatrajući podnijeti Predlog i razloge za podnošenje istog, ukazujemo na sljedeće:

Odredbama Zakona o duvanu ("Službeni list CG", br. 48/08, 76/208 i 42/15), uređuje se proizvodnja, obrada i promet duvana, proizvodnja i promet duvanskih proizvoda kao i druga pitanja od značaja za proizvodnju i promet duvana i duvanskih proizvoda. Predloženim zakonskim rješenjem su izvršene izmjene odredbi koje se odnose na definicije duvanskih proizvoda čime se izvršilo terminološko usklađivanje postojećeg zakona sa Zakonom o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda ("Službeni list CG", br. 46/19 i 48/19), kojim je propisano da su duvanski proizvodi cigarete i drugi duvanski proizvodi (cigare, cigarilosi, rezani duvan, duvan za lulu, duvan za žvakanje, duvan za šmrkanje - burmut i druge duvanske prerađevine), dobijeni industrijskom proizvodnjom, sastavljeni u cjelosti ili djelimično od duvana, koji može da bude i genetski modifikovan. Takođe, predloženim zakonom se predlaže i pravno tehničko i terminološko usklađivanje Zakona sa Zakonom o državnoj upravi, kojim su poslovi organa uprave nadležnog za duvan, prešli u nadležnost Ministarstva finansija.

Predloženim zakonskim rješenjem, predlaže se unaprjeđenje postojećeg rješenja kojim se propisuju mjere zabrane za stavljanje u promet rezanog ili neobrađenog duvana, proizvodnja, obrada i promet duvana, duvanskih proizvoda i proizvoda koji sadrže nikotin za oralnu upotrebu, žvakanje i šmrkanje, reklamiranje duvanskih proizvoda putem interneta, kupovina duvanskih proizvoda koji se u trenutku naručivanja nalaze u maloprodajnom objektu van Crne Gore, zatim kupovina i prodaja duvanskih proizvoda putem interneta - distanciona prodaja, prodaja van poslovnih prostorija.

Pored navedenog, ukazujemo na značaj brisanja odredbi koje se odnose na promet duvanskih proizvoda u slobodnim zonama i slobodnim skladištima. Naime, brisanjem navedenog člana tretman slobodnih zona i slobodnih skladišta uređivao bi se Zakonom o duvanu, čime bi se eliminisala nelegalna trgovina duvanskim proizvodima, pojačala kontrola prometa i praćenje duvanskih proizvoda.

Ovim zakonom je izvršeno i terminološko usklađivanje predloženog zakona u pogledu odredbi koje se odnose na uslove za izdavanje odobrenja za promet na malo duvanskim proizvodima. Naime, ovim zakonom se predlaže da akt o registraciji privrednog subjekta, kao i evidenciju o neosuđivansoti pribavlja nadležni organ po službenoj dužnosti, kako bi se omogućilo pojednostavljenje procedure, skraćivanje vremena i ušteda troškova za privrednog subjekta. Takođe, predloženim zakonom se predlaže propisivanje pravnog osnova za donošenje podzakonskog propisa kojim bi se uredili minimalno-tehnički uslovi u pogledu tehničke opremljenosti, sanitarno-higijenskih uslova, zaštite na radu, zaštite i unaprjeđenja životne sredine, za promet na malo duvanskim proizvodima.

Imajući u vidu prethodno navedeno, smatramo da Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu („Službeni list Crne Gore“, br. 48/08, 76/08 i 42/15), koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Miloš Pižurica i Darko Dragović, treba prihvatiti.

Ministar,
Novica Vuković