

PREDLOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za urbanističko-građevinski nadzor, broj: 121-3-2-HN-109/3 od 14.08.2023.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za urbanističko-građevinski nadzor i Službe za inspekcijske poslove Opština Herceg Novi, na sjednici od _____ 2023. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za urbanističko-građevinski nadzor, broj: 121-3-2-HN-109/3 od 14.08.2023.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za urbanističko-građevinski nadzor i Službe za inspekcijske poslove Opština Herceg Novi, u predmetu vršenja inspekcijske kontrole na kat. parceli broj 39/3 Ko Sutorina, zbog gradnje objekta od strane d.o.o. „Katunjanin“ iz Herceg Novog, nadležna je Služba za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

Obrazloženje

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorat za inspekcijski nadzor – Direkcija za urbanističko-građevinski nadzor, podnijelo je predlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti, broj: 121-3-2-HN-109/3 od 14.08.2023.godine, između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za urbanističko-građevinski nadzor i Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi.

Uvidom u predmetni zahtjev i spise predmeta, utvrđuje se da je urbanističko-građevinski inspektor 12.07.2023. godine, izvršio inspekcijski nadzor na kat. parceli br. 39/3 i 37/1 KO Sutorina, Herceg Novi, i tom prilikom utvrdio da se radi o pomoćnom objektu zbog čega je predmet na dalje postupanje prosljeđen Službi za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, koja je takođe izvršila inspekcijski nadzor predmetnog objekta, nakon čega je predmet vratila urbanističko-građevinskoj inspekciji na postupanje jer smatra da u konkretnom nije riječ o pomoćnom objektu. Dalje se navodi da je investitor predmetnog objekta d.o.o. „Katunjanin“ koje se bavi prodajom artikala potrebnih za gradnju i opremanje građevinskih objekata, a da je objekat koji je predmet kontrole odnosno sukoba nadležnosti, izgrađen u krugu poslovnog centra kao osnovnog objekta, te da je razlog nepostupanje Službe za inspekcijske poslove taj što ista smatra da nije riječ o pomoćnom objektu jer ima preko 30m², što nije prihvatljivo, jer to da li je objekat pomoćni ili osnovni određuje njegova funkcija, a ne kvadratura.

Uvidom u zapisnik o inspekcijskom pregledu, broj: 121-3-2-HN-109 od 12.07.2023.godine, utvrđuje se da je urbanističko-građevinski inspektor izvršio inspekcijski nadzor predmetnog objekta i utvrdio da je u sklopu poslovnog objekta d.o.o. „Katunjanin“ iz Herceg Novog u funkciji stovarište građevinskog materijala, da se na dijelu parcele opredijeljene za odlaganje građevinskog materijala nalazi objekat u izgradnji dimenzija u osnovi 19x6, spratnost prizemlje, da je objekat sa tri strane ozidan opekarskim blokom dok je jedna strana otvorena i da je objekat bez krova. Konstatuje se i to da je suvlasnik d.o.o. „Katunjanin“ izjavio da predmetni objekat služi za odlaganje građevinskog materijala koji ne smiju biti izloženi amosferskim padavinama, te da je na isto mjesto ranije postojao potpuno isti objekat i za istu namjenu, koje je usled nevremena porušenao, zbog čega je za poslovanje morao bit izgrađen odnosno rekonstruisan skoro porušeni objekat, te da se na licu mjesta vide i ostaci porušenog objekta odnosno stari zid od betonskih blokova.

Iz akta postupajućeg urbanističko-građevinskog inspektora, broj: 121-3-2-HN-109/2 od 17. 07. 2023. godine, utvrđuje se da je isti predmetnu inicijativu na dalje postupanje proslijedio Službi za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, s obzirom da su predmetni radovi kvalifikovani kao rekonstrukcija objekta i da se radi o objektu koji nema osnovnu, već ima pomoćnu funkciju pri poslovanju poslovnog objekta sa stovarištem.

Iz akta Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, broj: 02-18-714-UP IN – 952/23 od 19.07.2023.godine, utvrđuje se da je Direktoratu za inspekcijski nadzor Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma proslijeđen na dalje postupanje predmet, broj: 02-18-714-UPIN-952/23 uz koji je dostavljen zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru, broj: 02-18-714-952/23 od 12.07.2023.godime, kojim se utvrđuje da je Služba za inspekcijske poslove izašla na lice mjesta i konstatovala da se sa jugoistočne strane stovarišta „Katunjanin“ izvode građevinski radovi na izgradnji objekta dužine cca 18m i širine cca 7m, te da dimenzije objekta prelaze gabarite pomoćnog objekta (do 30m²).

U postupku rješavanja po predlogu za rješavanje sukoba nadležnosti, ovo ministarstvo je aktom, broj: 122-332/23-7102/2 od 20.09.2023.godine, zatražilo izjašnjenje od Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, koje nijesu dostavili.

Odredbom člana 15 stav 1 Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 017/15, 027/16, 046/20) propisano je da se: "Pomoćni objekat postavlja, odnosno gradi na osnovu odobrenja nadležnog organa lokalne uprave za poslove uređenja prostora i izgradnje objekta".

Odredbom člana 17 iste odluke propisano je da: "Nadzor nad sprovođenjem ove Odluke, vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove prostornog planiranja i izgradnje", dok je odredbom člana 18 stavom 1 propisano da: "Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove Odluke, vrši Služba komunalne policije i inspekcijskog nadzora", a stavom 2 istog člana propisano je da: "Kad utvrdi da se pomoćni objekat postavlja, odnosno gradi bez odobrenja ili da se isti postavlja ili gradi suprotno izdatom odobrenju, komunalni inspektor ima obavezu i ovlašćenje da naredi rušenje pomoćnog objekta i vraćanje površine u prvobitno stanje".

Odredbom članom 119 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20) propisano je da se: „pomoćnim objektima smatraju pomoćni objekti koji čine funkcionalnu cjelinu sa stambenim, poslovnim i stambeno-poslovnim objektom, kao i objekti koji su u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti“, dok je članom 120 stav 1 istog zakona propisano da „pomoćni objekat investitor može da postavi odnosno gradi na osnovu prijave i dokumentacije propisane ovim zakonom“, a stavom 4 istog člana propisano je da „prijavu iz stava 1 ovog člana i dokumentaciju iz stava 2 ovog člana, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijskom organu lokalne uprave u roku od 15 dana prije početka postavljanja odnosno građenja“.

Članom 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisana su ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora, a članom 201 istog zakona propisane su upravne mjere i

radnje urbanističko građevinskog inspektora, koji je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis, dok je članom 197 stav 2 istog zakona, između ostalog propisano da se inspekcijski nadzor za objekte iz člana 115 i 120 ovog zakona, vrši preko komunalnog inspektora.

Članom 202a stav 1 tačka 3 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da "komunalni inspektor provjerava da li je za postavljanje odnosno građenje pomoćnog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 120 ovog zakona", dok je tačkom 4 istog člana i stava propisano da komunalni inspektor provjerava "da li je tehnička dokumentacija za objekte iz člana 120 ovog zakona izrađena u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima i/ili da li se pomoćni objekat postavlja odnosno gradi u skladu sa tehničkom dokumentacijom", a odredbom člana 202b propisane su upravne mjere i radnje komunalnog inspektora kada isti u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis.

Shodno citiranim zakonskim odredbama, urbanističko-građevinski inspektor nema ovlaštenje za kontrolu postavljanja odnosno građenja pomoćnog objekta, kao ni ovlaštenja za preduzimanja upravnih radnji i mjera u vezi sa istim, dok je takva nadležnost definisana za komunalne inspektore, bez obzira na podatak o kvadraturi pomoćnog objekta tim prije što Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata definiše šta se smatra pomoćnim objektom. Činjenica da je komunalni inspektor konstatovao da je predmetni objekat veći od 35m², ne znači da isti nema ovlaštenja shodno članu 202a Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, za kontrolu predmetnog objekta, odnosno da preduzima upravne mjere i radnje u odnosu na isti, propisane odredbom člana 202b citiranog zakona.

Stvarna nadležnost za vršenje inspekcijskog nadzora, u predmetu vršenja inspekcijske kontrole na kat. parceli broj 39/3 KO Sutorina, zbog gradnje objekta od strane d.o.o. „Katunjanin“ iz Herceg Novog, utvrđena je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20) i Odlukom o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 017/15, 027/16, 046/20) zbog čega je za rješavanje predmetne stvari nadležna Služba za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi.

Imajući u vidu navedeno, za postupanje u predmetu vršenja inspekcijske kontrole na kat. parceli broj 39/3 KO Sutorina, zbog gradnje objekta od strane d.o.o. „Katunjanin“ iz Herceg Novog nadležna je Služba za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK

dr Dritan Abazović