



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-3681/2

Podgorica, 24.05.2023. godine

**VLADA CRNE GORE  
KABINET PREDsjedNIKA VLADE**

Poštovani,

Povodom *Predloga memoranduma o razumijevanju između Vlade Crne Gore i firme Regional petroleum product corporation u pogledu pružanja podrške inicijativi tretmana komunalnog otpada te proizvodnji energenata po tom osnovu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga memoranduma* i pripremljeni izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga* i izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju *Memoranduma* nijesu neophodna finansijska sredstva. Takođe, implementacijom *Memoranduma* ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog memoranduma o razumijevanju između Vlade Crne Gore i firme Regional petroleum product corporation u pogledu pružanja podrške inicijativi tretmana komunalnog otpada te proizvodnji energenata po tom osnovu*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

mf Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Kabinet predsjednika Vlade
NAZIV PROPISA	Predlog memoranduma o razumijevanju između Vlade Crne Gore i firme Regional petroleum product corporation u pogledu pružanja podrške inicijativi tretmana komunalnog otpada te proizvodnji energenata po tom osnovu.
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ovaj Memorandum ima za cilj da obezbijedi okvir između Vlade Crne Gore, i firme Regional petroleum product corporation u pogledu pružanja podrške inicijativi tretmana komunalnog otpada te proizvodnji energenata po tom osnovu.</li> <li>• Deklaracijom od 20. septembra davne 1991. godine na Žabljaku, Crna Gora je postala prva ekološka država na svijetu, a taj dokument je već naredne godine predstavljen na konferenciji UN o zaštiti životne sredine. Tretman komunalnog otpada na održiv način predstavlja problem sa kojim se suočava Crna Gora a koji mora biti riješen.</li> <li>• Što se tiče upravljanja komunalnim otpadom, Crna Gora ostaje djelimično usklađena sa pravnim tekovinama EU. Neophodni su značajni napor u strateškom planiranju i ulaganja za sprovođenje nacionalne strategije upravljanja otpadom do 2030. godine. U Crnoj Gori postoje dvije regionalne deponije jedna je Livade u Podgorici a druga je Možura u Baru koje tretiraju neselektirani komunalni otpad te koje nemaju kapacitet za tretman istoga.</li> <li>• Usled njihovog regionalnog karaktera njihovi kapaciteti su pri izdisaju te se ovaj problem teži riješiti predmetnom inicijativom. Neselektivnim odlaganjem komunalnog otpada stvoreno je smetlište tj. nekontrolisana deponija što je potrebno riješiti u što kraćem roku.</li> <li>• Oštećeni subjekti su Glavni grad Podgorica, Opština Bar na čijim lokalitetima se nalaze pomenute deponije. Pored navedenih oštećeni su i građani Podgorice i Bara ali i građani drugih opština ukoliko dođe do zasićenja pomenutih deponija jer problem odlaganja otpada postaje svačiji. Predmetni problem prepoznat je i u izvještaju Evropske komisije za Crnu Goru za 2021. godinu kao i drugim strateškim, nacionalnim, dokumentima.</li> <li>• Ukoliko ne dođe do unapređenja stanja u ovoj oblasti, protkom vremena, došlo bi do potpunog zasićenja predmetne lokacije te bi troškovi bili mnogostruko višiji.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	



- Ovaj Memorandum odražava stavove i namjere Strana da sarađuju na neekskluzivnoj osnovi, koje su izražene u dobroj namjeri ali bez stvaranja bilo kakve pravne ili finansijske obaveze ili nastanku bilo kakve odgovornosti bilo koje od Strana. Nijedna treća strana neće dobiti bilo kakvu zakonsku korist od ovog Memoranduma. Realizacijom Memoranduma došlo bi se do glavnog cilja koji je naveden u Ustavu Crne Gore a to je da je Crna Gora ekološka država.
- Predloženi Memorandum u skladu je sa Lokalnim planom razvoja Glavnog grada Podgorica, Lokalnim planom razvoj opštine Bar, kao i Strategijom upravljanja otpadom do 2030. godine.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Predloženi Memorandum kako je navedeno predlaže se na ne-ekskluzivnoj bazi te je ne-obavezujući.
- Za ispunjenje navedenih ciljeva predlaže se potpisivanje predmetnog Memoranduma koji će dovesti do nekoliko opcija za unapređenje tretmana komunalnog otpada na pomenute dvije lokacije ali i korišćenje otpada u svrhu proizvodnje električne energije a sve u skladu sa pozitivnim pravnim propisima.
- Druga i manje preferirana opcija je da se ne uradi ništa, te da se trenutni proces koji je neefikasan nastavi te dođe do devastacije tog prostora i neiskorišćavanja potencijala u punom kapacitetu.
- Svakako preferirana opcija je potpisivanje predmetnog Memoranduma te istraživanje opcija za njegovu valorizaciju sa eminentnim partnerima iz svijeta. Potpisivanje Memoranduma daće dobru bazu stranama potpisnicama da izraze formalnu potvrdu za saradnjom a privatnom partneru datu dobru bazu da zajednički sa investicionim konzorcijumima radi na pronalaženju optimalnog modela.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Potpisivanje Memoranduma imaće pozitivne efekte i prije svega odnosiće se na sve zainteresovane strane potpisnice. Ipak potpisivanje memoranduma trebalo bi da dovede do realizacije projekta što će u najvećoj mjeri uticati na socio-ekonomski status lokalnog stanovništva koji u ovom trenutku karakteriše visok stepen nezaposlenosti. Pored navedenog isto će imati uticaj na ostvarenje ciljeva predviđenih strategijom upravljanja otpadom u smislu privođenja predmetnih lokacija namjeni teće dovesti do unapređenja efikasnosti tretmana komunalnog otpada u Crnoj Gori te njegovog korištenja za proizvodnju električne energije.
- Imajući u vidu da memorandum ne predviđa nikakve finansijskeobaveze za Vladu isti nema negativan fiskalni uticaj. Sva neophodna sredstva za implementaciju memoranduma obezbijediće privatni partner. Ovo znači da se na predmetno pitanje ne može odgovoriti jer troškova za implementaciju memoranduma neće biti.
- Predloženi Memorandum ne predviđa stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu te ne može doći do pomenutog problema.
- Potpisivanjem Predloga Memoranduma ne može doći do stvaranja novih nameta koji mogu biti posmatrani kao biznis barijera za određene privredne subjekte te implementacija istog ne zahtijeva niti predviđa opterećenja za biznise.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja



<ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</li> <li>- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</li> <li>- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</li> <li>- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Za implementaciju pomenutom Memorandumu nisu neophodna finansijska sredstva kako je u istom i navedeno.</li> <li>• Implementacijom Memorandumu ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze kako je u istom i navedeno.</li> <li>• Usvajanjem i potpisivanjem predmetnog Memorandumu nije predviđeno donošenje bilo kakvih podzakonskih akata jer se radi o neobavezujućem sporazumu između strana potpisnica koje u svakom trenutku mogu raskinuti isti bez ikakvih posljedica i najave.</li> <li>• Implementacijom Memorandumu doći će do detaljne razrade modaliteta i načina unapređenja tretmana komunalnog otpada u Crnoj Gori ali i obezbjeđenja finansijskih sredstava od strane privatnog partnera. Ipak, predmetni memorandum radiće na identifikaciji svih benefita i mana realizacije investicije te neće dovesti u ovoj fazi do povećanja prihoda budžeta.</li> <li>• Imajući u vidu da Memorandum ne zahtijeva nikakve rashode, isti nisu ni obračunati.</li> <li>• Imajući u vidu da se radi o neobavezujućem Memorandumu ne postoje sugestije od strane Ministarstva finansija.</li> </ul>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Predlog Memorandumu o saradnji rađen je u saradnji sa predstavnicima komunalnog preduzeća Deponija i predstavnicima firme Regional petroleum product corporation.</li> <li>• Kabinet predsjednika Vlade je u saradnji sa predstavnicima firme Regional petroleum product corporation uradio predmetni Memorandum. Prilikom izrade konsultovana su relevantna Strateška dokumenta kao i Zakoni koji regulišu predmetnu oblast.</li> <li>• Konsultacije su poslužile za usaglašavanje stavova o neobaveznosti predmetnog memoranduma, njegovom neutralnom fiskalnom uticaju na budžet kao i obavezama koje će proizaći iz njega a koje se odnose na Vladu.</li> <li>• Predlogom Memorandumu nisu predviđena budžetska sredstva te je insistirano da isti može biti raskinut na zahtjev bilo koje od strana potpisnica.</li> </ul>
<p><b>7: Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>

- Za implementaciju predmetnog Memoranduma ne postoje prepreke imajući u vidu da isti predviđa razrađen komuniakcioni mehanizam kroz predstavnike svake od potpisnica.
- Kako bi se osigurala njegov implementacija biće razvijan plan aktivnosti koji će biti poslat svim zainteresovanih stranama a koji će služiti za efikasno i odgovorno praćenje implementacije Memoranduma. Ukoliko bude došlo do kašnjenja u implementaciji od strane privatnog partnera, isti će biti uz najavu raskinut a u skladu sa predviđenim mehanizmom.
- Realizacije predmetnog Memoranduma biće praćena kroz nekoliko indikatora i to:

Aktivnost	Indikator
Dostavljanje predloga za unapređenje tretmana komunalnog otpada u Podgorici	Broj dostavljenih predloga Baza: 0 Target: 1
Dostavljanje predloga za unapređenje tretmana komunalnog otpada u Podgorici	Broj dostavljenih predloga Baza: 0 Target: 1
Dostavljen predlog za proizvodnju električne energije iz otpada	Broj dostavljenih predloga Baza: 0 Target: 2
Rad na obezbjeđivanju finansijskog okvira za realizaciju investicije	Obezbijeđen finansijski okvir kroz pismo i garanciju Baza: 0 Target: 1

- Za sprovođenje i monitoring Predloga Memoranduma zadužena je po jedna osoba ispred strane potpisnica i isti će biti zaduženi za njen monitoring i implementaciju.

**Mjesto i datum**

Podgorica, 11.05.2023

**Starješina**

