



**Crna Gora
Vlada Crne Gore
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
UPRAVA POLICIJE**

***Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima
i javnim priredbama u 2018. godini***

Podgorica, februar 2019. godine

Sadržaj:

I Uvod	3
II Prikaz stanja	4-5
III Prikaz javnih okupljanja, kao i javnih priredbi - sportskih priredbi povećanog rizika, održanih tokom 2018. godine	5-9
IV Saradnja Uprave policije sa organizatorom javnih okupljanja i javnih priredbi.....	9
VI Ocjena stanja i predlog mjera za unapređenje	9-10

I UVOD

Zakonom o javnim okupljanjima i javnim priredbama ("Službeni list CG", broj 52/2016) propisano je da Vlada Crne Gore najmanje jednom godišnje podnosi Izvještaj o primjeni ovog zakona Skupštini Crne Gore, a najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Shodno navedenoj zakonskoj obavezi, Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije izradili su Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama u 2018. godini.

Zakon o javnim okupljanjima i javnim priredbama uređuje javna okupljanja građana i javne priredbe, način njihovog prijavljivanja, kao i njihovo organizovanje.

Izvještaj sadrži prikaz stanja o obezbeđivanju:

- javnih okupljanja i javnih priredbi,
- prikaz javnih okupljanja,
- prikaz javnih priredbi – sportskih priredbi povećanog rizika,
- model saradnje Uprava policije i organizatora javnih okupljanja i javnih priredbi, i
- ocjenu stanja sa predlogom mjera za unapređenje.

Poslove zaštite bezbjednosti lica i imovine, na teritoriji države Crne Gore zaštite ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, zaštite zdravlja i druge poslove koji se odnose na obezbjeđivanje javnog okupljanja vrši policija u saradnji sa nadležnim organima i službama.

Shodno članu 25 stav 5 Zakona o javnim okupljanima i javnim priredbama, organizator javne priredbe radi održavanja javnog reda i mira na javnim priredbama, može da angažuje i policiju.

Ukoliko organizator javne priredbe, angažuje i policiju radi održavanja javnog reda i mira, između organizatora javne priredbe i Uprave policije koja pruža usluge obezbjeđenja, zaključiće se ugovor najkasnije 48 časova prije početka javne priredbe.

II PRIKAZ STANJA

U 2018. godini, policija je **izvršila 518 obezbjeđenja javnih okupljanja i 831 obezbjeđenje javnih priredbi**, shodno Zakonu o javnim okupljanjima i javnim priredbama.

U ovom periodu registrovana su 3 spontana javna okupljanja i 31 javno okupljanje u pokretu. Registrovano je 6 javnih okupljanja koja su bila nenajavljena, i od kojih su sva održana (Centar bezbjednosti Podgorica – 3, Centar bezbjednosti Herceg Novi - 1 i Centar bezbjednosti Pljevlja - 2). U ovom periodu održano je 13 istovremenih javnih okupljanja.

Policija je u **7 (sedam)** slučajeva donijela rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje **javnog okupljanja**, shodno članu 14 stav 1 Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama, kojim je propisano da: *„Policija može privremeno ograničiti slobodu javnog okupljanja ako je to ograničenje nužno u demokratskom društvu radi sprječavanja narušavanja javnog reda i mira, vršenja krivičnih djela, ugrožavanja ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, bezbjednosti lica i imovine, ili na zahtjev organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja, u slučaju ugrožavanja zdravlja”*, i shodnu stavu 4 istog člana kojim je propisano da: *„Policija može donijeti rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja i u slučaju kad ono nije blagovremeno i uredno prijavljeno”*, i to:

- **Centar bezbjednosti Podgorica - 1** (u mjestu Barutana - protest građana zbog neizgrađenog vodovoda od strane Opštine Podgorica - *nije blagovremeno i uredno prijavljeno*);

- **Centar bezbjednosti Nikšić - 3** (protest igrača „FK Čelik”, njihovih porodica i pripadnika navijačke grupe, zbog nemogućnosti funkcionisanja kluba - *nije blagovremeno i uredno prijavljeno*);

- **Odjeljenje bezbjednosti Cetinje - 2** (povodom proslave Preobraženja na Cetinju u organizaciji Pravoslavne Mitropolije Crnogorsko - Primorske i u organizaciji Crnogorske pravoslavne crkve, podnesena prijava radi obavljanja liturgije u Crkvi na Ivanovim koritima - *zbog ugroženosti bezbjednosti lica i imovine*); i

- **Odjeljenje bezbjednosti Ulcinj - 1** (u organizaciji Pravoslavne Mitropolije Crnogorsko - Primorske - Opština Ulcinj, podnesena prijava za održavanje javnog okupljanja povodom dana Sv. Jovana Vladimira - *prijava nije bila blagovremena i postojala je opasnost od narušavanja javnog reda i mira*).

U ovom periodu registrovano je 27 javnih priredbi u pokretu. Policija je u **2 (dva)** slučaja donijela rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje **javne priredbe**, shodno članu 23 stav 1 Zakona kojim je propisano da: *„Policija može, u skladu sa zakonom, privremeno ograničiti održavanje javne priredbe ako je to ograničenje nužno u demokratskom društvu radi sprječavanja narušavanja javnog reda i mira, vršenja krivičnih djela, ugrožavanja ljudskih prava*

i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, bezbjednosti lica i imovine, ili na zahtjev organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja, u slučaju ugrožavanja zdravlja'' i shodno stavu 4 istog člana kojim je propisano da: „Policija može donijeti rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje javne priredbe i u slučaju kad nije blagovremeno i uredno prijavljena, kao i kad organizator javne priredbe po nalogu policije nije preduzeo dodatne mjere obezbjeđenja.’’, i to:

- **Centar bezbjednosti Nikšić - 2** (javne priredbe sportskog karaktera po prijavi Sekretarijata za kulturu, sport, mlade i socijalno staranje, Opštine Nikšić iz razloga jer njihovo održavanje nije *blagovremeno i uredno prijavljeno*).

Na svim javnim okupljanjima i javnim priredbama prisustvovalo je oko 885.000 građana.

Prilikom obezbjeđenja javnih okupljanja i javnih priredbi nijesu registrovani slučajevi narušavanja javnog reda i mira u većem obimu.

III PRIKAZ JAVNIH OKUPLJANJA, KAO I JAVNIH PRIREDBI - SPORTSKIH PRIREDBI POVEĆANOG RIZIKA, ODRŽANIH TOKOM 2018. GODINE

Januar

- Obezbjedenje javnog okupljanja povodom **dočeka „Nove godine”** na trgu u Budvi, Podgorici, Baru, Herceg Novom, Kotoru, Tivtu, Nikšiću.
- Obezbjedenje javnog okupljanja povodom **„Nalaganja Badnjaka”**, dana 06.01.2018.g. (Cetinje, Podgorica, Nikšić, Mojkovac, Bar, Danilovgrad, Kotor, Žabljak, Plužine).
- Dana 13/14. januara 2018. godine organizovan je doček **pravoslavne Nove godine** na Trgu nezavisnosti u Podgorici.

Mart

- Dana 27. marta 2018.godine, na gradskom stadionu u Podgorici odigrana je međunarodna prijateljska fudbalska utakmica izmedju A reprezentacije **Crne Gore i Turske**, koja je od strane Komisije za bezbjednost FSCG proglašena utakmicom **povećanog rizika**.
- Dana 27. marta 2018. godine, na gradskom stadionu u Nikšiću odigrana je međunarodna fudbalska utakmica mlade reprezentacije U-21 kvalifikacije za evropsko prvenstvo 2019, izmedju reprezentacije **Crne Gore i Francuske**, koja je od strane Komisije za bezbjednost FSCG proglašena utakmicom **povećanog rizika**.

April

- Dana 4. 4. 2018.godine, na gradskom stadionu u Nikšiću, odigrana je fudbalska utakmica, između FK „Sutjeska“ iz Nikšića i FK „Budućnost“ iz Podgorice, koja je od strane Komisije za bezbjednost i sigurnost FSCG proglašena utakmicom povećanog rizika.
- Dana 13. i 14. aprila 2018.godine, u SC „Morača“ u Podgorici, odigrana je međunarodna košarkaška utakmica u okviru finala ABA lige između KK „Budućnost Voli“ iz Podgorice i KK „Crvena Zvezda“ iz Beograda, R Srbija, koja je proglašena utakmicom povećanog rizika.
- Dana 21.4.2018. godine, na stadionu u Podgorici, odigrana je fudbalska utakmica između FK „Mladost“ i FK „Budućnost“ koja je proglašena utakmicom povećanog rizika.
- Dana 22. aprila 2018. godine, u Podgorici, na prostoru ispred zgrade Skupštine Crne Gore, održano je **javno okupljanje u organizaciji mještana Park šuma Zagorič**, u vremenskom periodu od 12,00 do 17,00 h.
- Dana 27. aprila 2018. godine, u Podgorici, na prostoru ispred JU Narodna biblioteka »Radosav Ljumović«, održano je **javno okupljanje u organizaciji Ministarstva prosvjete sa kampanjom “Stručno je ključno! Zaposli se, zaradi i sebe izgradi”**, u vremenskom periodu od 10,30 do 12,30 h.
- Dana 28. aprila 2018. godine, u Podgorici, održan je **javni mirni skup – šetnja povodom predaje potpisa za izbornu listu za predstojeće lokalne izbore u Podgorici, u organizaciji političke partije Prava CG**, od 11,00h do 13,00h.

Maj

- Dana 30. 5. 2018. godine u Podgorici, - Gradski stadion, odigrana je utakmica finala kupa CG, između FK „Mladost“ iz Podgorice i FK „Igalo“ iz H.Novog, koja je proglašena utakmicom povećanog rizika.

Jun

- Dana 2. 6. 2018. godine u Podgorici na Gradskom stadionu odigrana je utakmica „A“ reprezentacije između Crne Gore i Slovenije, koja je od strane Komisije za bezbjednost FSCG proglašena utakmicom povećanog rizika.

Jul

- Dana 12. 7. 2018. godine, na gradskom stadionu u Nikšiću, odigrana je međunarodna utakmica kvalifikacija za Ligu Evrope, između FK »Rudar« iz Pljevalja i FK »Partizan« iz Beograda, R Srbija, koja je od strane FSCG proglašena utakmicom povećanog rizika.

Avqust

- U periodu od 9. - 11. 08. 2018.godine, održan muzički festivali »Lake Fest 2018« u Nikšiću.
- U periodu od 30. 08 do 01. 09. 2018. godine, održan muzički festival »Sea Dance« u Budvi – na lokalitetu Buljarica.

Septembar

- Dana 6. 9. 2018. godine, na gradskom stadionu u Nikšiću, odigrana je prijateljska fudbalska utakmica između mladih reprezentacija U-21 **Crne Gore i Francuske, koja je od strane FSCG proglašena utakmicom povećanog rizika.**
- Dana 10. 9. 2018. godine, na gradskom stadionu u Podgorici, odigrana je fudbalska utakmica »A« reprezentacije – UEFA Liga nacija, između **Crne Gore i Litvanije, koja je od strane FSCG proglašena utakmicom povećanog rizika.**
- Dana 11. 9. 2018. godine, na gradskom stadionu u Nikšiću, odigrana je fudbalska utakmica Kvalifikacija za EURO 2019 između mladih reprezentacija U-21 **Crne Gore i Bugarske, koja je od strane FSCG proglašena utakmicom povećanog rizika.**
- Dana 23. 9. 2018. godine, na gradskom stadionu u Nikšiću, odigrana je fudbalska utakmica 9. kola Telekom 1 CFL, između **FK „Sutjeska“ i FK „Budućnost“, koja je od strane FSCG proglašena utakmicom povećanog rizika.**

Oktobar

- Dana 11. 10. 2018. godine, na gradskom stadionu u Podgorici, odigrana je fudbalska utakmica »A« reprezentacija – UEFA Liga nacija, između **Crne Gore i Srbije, koja je od strane FSCG proglašena utakmicom povećanog rizika.**
- Dana 18. 10. 2018. godine, u SC „Morača“, u Podgorici, odigrana je utakmica EURO LIGE 2018/2019, između ekipa **KK „Budućnost Voli“ iz Podgorice i KK „Maccabi Tell Aviv“ iz Izraela, koja je proglašena utakmicom povećanog rizika.**
- Dana 24. oktobra 2018. godine, u Podgorici, **održano je javno okupljanje u pokretu, protestna šetnja, u organizaciji Demokratskog fronta,** u vremenskom periodu od 19,00 do 22,00h.

Novembar

- Dana 2. 11. 2018. godine, u SC „Morača“ u Podgorici, odigrana je košarkaška utakmica Euro lige, između ekipa **KK „Budućnost Voli“ iz Podgorice i KK „Panathinaikos“ iz Atine, koja je proglašena utakmicom povećanog rizika.**
- Dana 17. 11. 2018. godine, u Podgorici, održan je **šesti »Montenegro prajd 2018«** u organizaciji NVO »Queer Montenegro«.
- Dana 18. 11. 2018. godine, odigrana je košarkaška utakmica ABA regionalne lige, između ekipa **KK „Budućnost Voli“ iz Podgorice i KK „Partizan NIS“ iz Beograda – R Srbija**, u SC „Morača“ u Podgorici, koja je proglašena utakmicom **povećanog rizika.**
- Dana 20. 11. 2018. godine, na gradskom stadionu u Podgorici, odigrana je fudbalska utakmica „A“ reprezentacije – UEFA Liga nacija, između **Crne Gore i Rumunije**, koja je od strane komesara za bezbjednost i sigurnost FSCG proglašena utakmicom **povećanog rizika.**
- Dana 23. 11. 2018. godine, u SC „Morača“ u Podgorici, odigrana je košarkaška utakmica EURO Lige, između ekipa **KK „Budućnost Voli“ iz Podgorice i KK „CSK Moskva“ iz Rusije**, koja je proglašena utakmicom **povećanog rizika.**
- Dana 28. 11. 2018. godine, u Podgorici, ispred rezidencije predsjednika države, održano je **javno okupljanje u organizaciji Odbora radnika IMO „Košuta“ - Cetinje**, sa početkom u 10,00 h.
- Dana 28. 11. 2018. godine, u Podgorici, ispred zgrade Vlade Crne Gore, održano je **javno okupljanje nezadovoljnih bivših radnika AD »Radoje Dakić«,** u vremenu od 10,00 do 11,00h.
- Dana 29. 11. 2018. godine, u Podgorici, kod spomenika Svetog Petra Cetinjskog, održano je **javno okupljanje i protestna šetnja u organizaciji NVO Dukljani**, u vremenu od 17,00 do 18,30h.

Decembar

- Dana 2. 12. 2018. godine, u SC „Morača“ u Podgorici, odigrana je utakmica 6. kola Kvalifikacija za Svjetsko prvenstvo u **košarci za muškarce između Crne Gore i Turske, koja je proglašena utakmicom povećanog rizika.**
- Dana 5. 12. 2018. godine, u Podgorici, na Trg »Vektra«, ispred Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, održano je mirno **javno okupljanje lovaca LO »PODGORICA«,** u vremenu od 12,00 do 13,00h.

- Dana 5. 12. 2018. godine, ispred Skupštine Crne Gore, održano je **javno okupljanje u organizaciji Demokratskog fronta**, u trajanju od 16,00 do 22,00h. Okupljanje održano bez narušavanja javnog reda i mira.
- Dana 9. 12. 2018. godine, ispred Skupštine Crne Gore, održano je **javno okupljanje u organizaciji Demokratskog fronta**, u trajanju od 16,00 do 23,00h. Okupljanje održano bez narušavanja javnog reda i mira.
- Dana 12. 12. 2018. godine, ispred Skupštine Crne Gore, održano je **javno okupljanje u organizaciji Demokratskog fronta**, u trajanju od 18,00 do 20,00h. Okupljanje održano bez narušavanja javnog reda i mira.
- Dana 20. 12. 2018. godine, u SC „Morača“, u Podgorici, odigrana je košarkaška utakmica Euro lige, između ekipa **KK „Budućnost Voli“ iz Podgorice i KK „Fenerbahce“ iz Turske**, koja je proglašena utakmicom **povećanog rizika**. Utakmica protekla bez narušavanja javnog reda i mira.

IV SARADNJA UPRAVE POLICIJE SA ORGANIZATOROM JAVNIH OKUPLJANJA I JAVNIH PRIREDBI

Policijski službenici Uprave policije, prilikom obezbjeđivanja javnih priredbi, sa organizatorom istih, potpisuju Ugovor o pružanju usluga obezbjeđenja, a u skladu sa Cjenovnikom usluga koje Uprava policije pruža pravnim i fizičkim licima („Službeni list CG“, broj 1/2016) od 5. 1. 2016. godine.

Ugovor se sačinjava na bazi bezbjednosne procjene, sačinjenog plana, broja angažovanih policijskih službenika i materijalno tehničkih sredstava, uz dosljednu primjenu Cjenovnika usluga koje Uprava policije pruža pravnim i fizičkim licima.

Takođe, neophodno je napomenuti da se za potrebe realizacije obezbjeđenja pojedinih javnih okupljanja i javnih priredbi, naročito sportskog karaktera angažuje veći broj policijskih službenika Uprave policije, iz centralnog, sjevernog i južnog dijela Crne Gore, kao ispomoć, najčešće Centru bezbjednosti Podgorica, mada i drugim organizacionim jedinicama, po potrebi, što sve zahtijeva dodatne finansijske troškove (prevoz, ishrana i dnevnice za navedene službenike).

V OCJENA STANJA I PREDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE

Prilikom sprovođenja Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama vodilo se računa o osnovnim i glavnim načelima, kada su u pitanju osnovne ljudske slobode, a to je obaveza države da se ne upliće u uživanje osnovnih sloboda (negativna obaveza) i obaveza države da štiti i olakšava uživanje prava na mirno okupljanje (pozitivna obaveza). Takođe, vodilo se računa i o

načelu srazmjernosti (sva izrečena ograničenja ili kazne ne smiju biti više od onog što je potrebno za postizanje legitimnog cilja kojem se teži, kao što je propisano članom 11 stav 2 Evropske konvencije o ljudskim pravima).

Primjenom Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama promovisana je sloboda okupljanja, ograničavana su okupljanja samo u mjeri koja je neophodna u demokratskom društvu radi zaštite javne bezbjednosti, zaštite prava, sloboda i zdravlja drugih lica i obezbijedila se implementacija instituta međunarodnog prava iz ove oblasti, posebno standarda Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Na osnovu gore navedenih podataka o održanim javnim okupljanjima i javnim priredbama u 2018. godini, a s obzirom da su ista protekla bez narušavanja javnog reda i mira, može se zaključiti da su policijski službenici prilikom obezbjeđivanja postupali u skladu sa zakonom, te prema tome, primjena Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama u 2018. godini može se ocijeniti pozitivnom.

Kada su u pitanju sportske manifestacije na nivou stanica policije, centara i odjeljenja bezbjednosti u toku je **uspostavljanje elektronske evidencije - baze podataka** radi praćenja djelovanja pripadnika navijačkih grupa iz zemlje i okruženja, razmjene informacija sa partnerskim službama kao i učinocima prekršaja na sportskim manifestacijama, a u skladu sa Zakonom o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama.

Uspostavljanjem ove aplikacije, uredno će se voditi evidencije i podnositi prekršajne prijave protiv počinilaca prekršaja na sportskim manifestacijama, shodno Zakonu o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama, u stanicama policije, centrima bezbjednosti i odjeljenjima bezbjednost. Formirani su dosije i navijačkih grupa, kako u Sektoru policije opšte nadležnosti (Odsjek za javni red i mir), tako i u stanicama policije, centrima bezbjednosti i odjeljenjima bezbjednosti, čime će se dodatno unaprijediti sprečavanje nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama.