



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-430/26-17627/2

Podgorica, 15.05.2026.godine

Za: MINISTARSTVO POMORSTVA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Filipu Raduloviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o visini naknade Komisije za usklađenost

Veza: Vaš akt br. 02-345/26-627/1 od 23.03.2026. godine i dopuna br. 02-345/26-627/3 od 06.05.2026. godine

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga odluke o visini naknade Komisije za usklađenost*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Kako je navedeno donošenjem ove Odluke omogućava se nesmetan rad i puno funkcionisanje Komisije za usklađenost, kao ključnog stručnog tijela za kontrolu kvaliteta u pomorskom obrazovanju i uspostavlja se stroga kontrola nad pomorskim školskim ustanovama i centrima za obuku, čime se garantuje da budući pomorci stiču znanja u skladu sa najnovijim tehnološkim i sigurnosnim standardima.

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da je za sprovođenje ovog *Predloga odluke* potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz državnog budžeta Crne Gore.

Istaknuto je da su potrebna sredstva za naknade četvoročlane Komisije. Konstatovano je da se okviran iznos planira na bazi mjesečnih naknada (u visini do 70% prosječne neto zarade za predsjednika i 50% za članove/sekretara).

Takođe, istaknuto je da su sredstva za tekuću godinu obezbijeđena u okviru budžeta Ministarstva pomorstva na aktivnosti Normativno uređenje i inspekcijski nadzor u pomorskom saobraćaju (programski kod 17 019 003 005) na izdatku 4127- Ostale naknade u iznosu od 22.000,00 eura (predsjedniku u iznosu od 6.753,60 eura u bruto iznosu za period od 8 mjeseci, kao i bruto iznos od 14.472,00 eura za dva člana i sekretara za period od 8 mjeseci).

Shodno članovima 146 i 147 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe ("Službeni list Crne Gore", br. 160/25 i 32/26) članovi Komisije za usklađenost imaju pravo na naknadu, a visinu naknade utvrđuje Vlada, uz prethodno pribavljenu saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove budžeta.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija obavještava da uvidom u sredstva planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu kod Ministarstva pomorstva (organizacioni kod 42801) na aktivnosti Normativno uređenje i inspekcijski nadzor u pomorskom saobraćaju (programski kod 17 019 003 005) na

PREDLOG

Na osnovu člana 146 stav 7 i člana 147 stav 6 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe („Službeni list CG“, broj 160/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU O VISINI NAKNADE ZA RAD KOMISIJE ZA USKLAĐENOST

Član 1

Ovom odlukom utvrđuje se visina naknade za rad Komisije za usklađenost.

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije iz člana 1 ove odluke pripada naknada za rad na mjesečnom nivou.

Visina naknade iz stava 1 ovog člana iznosi za:

- predsjednika, 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini;
- člana, 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini.

Prosječna bruto zarada u Crnoj Gori za prethodnu godinu utvrđuje se prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Član 4

Naknade iz člana 3 stav 2 ove odluke isplaćuju se iz budžetskih sredstava organa državne uprave nadležnog za pomorstvo.

Član 5

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, _____ 2026. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Mr Miloško Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o visini naknade Komisije za usklađenost sadržan je u članu 146 stav 7 i članu 147 stav 6 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe („Službeni list CG“, broj 160/25). Ovim odredbama propisano je da visinu naknade za rad Komisije koja utvrđuje ispunjenost uslova pomorskih školskih ustanova i centara za obuku pomoraca donosi Vlada Crne Gore.

Donošenje ove odluke je neophodno radi implementacije novog Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe. Kako bi se osigurao visok kvalitet obrazovanja i obuke pomoraca u skladu sa Međunarodne konvencije o standardima za obuku, izdavanje ovlašćenja i vršenje straže pomoraca, 1978. - STCW konvencija, formira se stručna Komisija za usklađenost. Glavni razlozi za formiranje ove komisije su potreba da stručno tijelo (predsjednik, dva člana i sekretar) izvrši neposredan uvid i provjeru da li školske ustanove i centri za obuku ispunjavaju stroge tehničke i kadrovske uslove sa ciljem nesmetanog procesa izdavanja ovlašćenja o osposobljenosti pomoraca kroz redovan rad Komisije.

Definisanje prava na naknadu članovima Komisije je u skladu sa opštim propisima Vlade koji uređuju radna tijela, čime se obezbjeđuje transparentnost i odgovornost u trošenju budžetskih sredstava.

Sredstva za sprovođenje ove odluke obezbijeđena su u budžetu Crne Gore, na poziciji Ministarstva pomorstva. Prilikom planiranja sredstava, uzet je u obzir očekivani intenzitet rada Komisije, koji podrazumijeva:

- redovne godišnje provjere svih centara za obuku pomoraca i pomorskih školskih ustanova (srednje škole i fakulteti);
- vanredne provjere po zahtjevu postojećih i novih subjekata koji žele dobiti odobrenje za rad;
- kontrolne posjete radi provjere otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo pomorstva
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o visini naknade za rad Komisije za usklađenost
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Osnovni problem koji se rješava je pravna praznina u pogledu finansiranja rada stručnog tijela koje je ključno za međunarodni ugled crnogorskog pomorstva. Bez ove Odluke, Komisija za usklađenost ne može formalno početi sa radom, što znači da država ne može zvanično potvrditi da pomorske škole i centri za obuku rade po najnovijim STCW standardima (Međunarodna konvencija o standardima obuke, izdavanju sertifikata i vršenju brodske straže).</p> <p>Uzrok je stupanje na snagu novog Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, koji je predvidio strože kontrole i formiranje nove Komisije. Stari propisi više ne važe, a bez podzakonskog akta koji definiše naknade, članovi Komisije ne mogu biti imenovani niti angažovani na terenu, jer njihov rad podrazumijeva visoku stručnu odgovornost i terenski rad koji mora biti adekvatno plaćen.</p> <p>Posljedice problema</p> <ul style="list-style-type: none"> -nemogućnost produženja ili izdavanja novih odobrenja za rad pomorskim školama. -rizik da Crna Gora dospije na „crnu listu“ IMO-a (Međunarodne pomorske organizacije) ili EMSA-e (Evropske agencije za pomorsku sigurnost) jer nema uspostavljen funkcionalan sistem kontrole kvaliteta obuke. -naši pomorci bi mogli imati problem pri zapošljavanju na stranim kompanijama ako njihova ovlašćenja potiču iz ustanova kojima država nije dala odobrenje za vršenje obuka. <p>Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</p> <ul style="list-style-type: none"> -pomorci (preko 7.000 aktivnih) su najviše pogođeni jer bi njihova ovlašćenja mogla biti osporena na međunarodnom tržištu rada -pomorske školske ustanove i centri za obuku trpe štetu jer ne mogu dobiti odobrenje za obavljanje obuka, što im onemogućava legalan rad i upis novih kandidata. -država Crna Gora gubi kredibilitet kao pomorska zemlja i rizikuje kaznene mjere od strane međunarodnih regulatornih tijela. <p>Bez donošenja ove Odluke, sistem kontrole bi bio potpuno paralisano. Došlo bi do pravne nesigurnosti jer bi pomorske školske ustanove i centri radili bez važećih kontrola, što bi direktno dovelo do ukidanja priznanja crnogorskih ovlašćenja od strane Evropske komisije. To bi praktično značilo zabranu ukrcanja naših pomoraca na brodove pod zastavama EU, što bi imalo nesagledive ekonomske posljedice za hiljade porodica u Crnoj Gori.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Donošenjem ove odluke postižu se sljedeći ključni ciljevi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - omogućava se nesmetan rad i puno funkcionisanje Komisije za usklađenost, kao ključnog stručnog tijela za kontrolu kvaliteta u pomorskom obrazovanju. 	

- uspostavlja se stroga kontrola nad pomorskim školskim ustanovama i centrima za obuku, čime se garantuje da budući pomorci stiču znanja u skladu sa najnovijim tehnološkim i sigurnosnim standardima.
- obezbjeđuje se kontinuitet statusa Crne Gore na tzv. „Bijeloj listi“ Međunarodne pomorske organizacije (IMO), što je preduslov za priznavanje naših ovlaštenja (breveta) u svijetu.
- jasno se definišu prava i obaveze članova Komisije, kao i troškovi njihovog rada, uz potpuno usklađivanje sa budžetskim pravilima i opštim aktima Vlade o naknadama.

Predloženi propis je u potpunosti usklađen sa ključnim strateškim dokumentima Crne Gore:

- Strategija razvoja pomorske privrede: Direktno doprinosi cilju „Unapređenje sistema obrazovanja i obuke pomoraca“, koji predviđa stalno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa međunarodnim standardima.
- Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG): U okviru Pregovaračkog poglavlja 14 (Saobraćajna politika), Crna Gora ima obavezu potpunog usklađivanja sa direktivama EU o minimalnom nivou obuke pomoraca. Rad ove Komisije je direktan mehanizam sprovođenja tih obaveza.
- Srednjoročni program rada Vlade: Akt je usklađen sa prioritetom jačanja institucija i obezbjeđivanja održivog ekonomskog razvoja, s obzirom na to da je pomorstvo strateška grana privrede, a rad pomoraca na stranim brodovima značajan izvor deviznog priliva.
- Zakon o sigurnosti pomorske plovidbe: Odluka je direktan instrument za sprovođenje novog sistemskog zakona, čime se zaokružuje pravni okvir u ovoj oblasti.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

Opcija 1: „Status quo“ (ne preduzimati ništa)

- Ova opcija podrazumijeva da Vlada ne donosi Odluku o visini naknade.
- Iako ne zahtijeva nove budžetske troškove, ova opcija je neprihvatljiva. Bez definisane naknade, Komisija za usklađenost ne može biti operativno formirana niti angažovana. To dovodi do nemogućnosti sprovođenja Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, prestanka kontrole nad školama i centrima za obuku, te gubitka međunarodnog kredibiliteta crnogorskih pomorskih ovlaštenja.

Opcija 2: Neregulatorna opcija (npr. volonterski rad ili uputstva)

- Pokušaj rješavanja problema kroz angažovanje službenika Ministarstva bez posebne naknade ili putem internih preporuka je neizvodljiva jer zadaci Komisije su visoko stručni, zahtijevaju odgovornost i čest terenski rad koji izlazi iz okvira redovnih radnih obaveza. Takođe, neregulatorna opcija nema pravnu snagu da nametne obavezujuće standarde kontrole koje zahtijevaju međunarodne institucije (IMO/EMSA).

Opcija 3: Donošenje predložene Odluke (regulatorna opcija)

- Donošenje Odluke kojom se utvrđuje visina naknade za rad Komisije u skladu sa sistemskom odlukom Vlade pruža cjelovito i održivo rješenje jer se ispunjava zakonska obaveza, omogućava formiranje stručnog tijela i garantuje kontinuirana kontrola kvaliteta u pomorstvu.

Periferna opcija - Opcija 3 je izabrana iz sljedećih razloga:

- Zakon o sigurnosti pomorske plovidbe izričito obavezuje Vladu da utvrdi visinu naknade.
- predloženo rješenje ne izmišlja nove naknade, već se direktno naslanja na postojeću Odluku o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela, čime se osigurava jednakost i budžetska disciplina.
- samo operativna Komisija može spriječiti stavljanje Crne Gore na "crnu listu" pomorskih zemalja, čime se direktno štiti egzistencija preko 7.000 pomoraca.
- iako izaziva određene troškove za budžet, oni su zanemarljivi u odnosu na štetu (ekonomsku i reputacionu) koju bi država pretrpjela u slučaju nepostupanja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Na koga će i kako uticati rješenja u propisu?

-Pozitivni uticaji:

Direktni: Članovi Komisije (ostvaruju pravo na naknadu za stručni rad); Ministarstvo pomorstva (dobija operativno tijelo za sprovođenje zakona).

Indirektni: Pomorci (sigurnost da su njihova ovlaštenja priznata u svijetu); Pomorske škole i centri (dobijaju jasan okvir za certifikaciju i potvrdu kvaliteta svog rada).

-Negativni uticaji:

Direktni: Budžet Crne Gore (fiskalni izdatak za isplatu naknada).

Indirektni: Nijesu identifikovani značajni negativni uticaji, s obzirom na to da je rad Komisije preventivan i usmjeren na podizanje standarda.

Troškovi za građane i privredu

Građani: Primjena ove odluke ne izaziva nikakve direktne troškove za građane (pomorce). Naprotiv, štiti njihovu konkurentnost na tržištu rada.

Privreda: Centri za obuku pomoraca (koji su najčešće mali ili srednji privredni subjekti) nemaju dodatnih nameta kroz ovu Odluku. Troškove rada Komisije snosi država, a ne privatni centri, čime se izbjegava uvođenje novih biznis barijera ili taksi za verifikaciju.

Pozitivne posljedice opravdavaju troškove jer je trošak naknada za četvoročlanu Komisiju (predsjednik, dva člana, sekretar) zanemarljiv u poređenju sa potencijalnom štetom od gubitka statusa Crne Gore na "Bijeloj listi" IMO-a. Gubitak tog statusa značio bi prekid radnog angažmana za hiljade pomoraca čiji godišnji devizni priliv u Crnu Goru iznosi stotine miliona eura. Investicija u stručni nadzor je stoga visoko opravdana.

Propis pozitivno utiče na tržišnu konkurenciju. Jasnim definisanjem rada Komisije, svaki novi privredni subjekt (novi centar za obuku ili školska ustanova) dobija ravnopravnu šansu da pod istim, transparentnim uslovima prođe provjeru i uđe na tržište.

Standardizacija koju sprovodi Komisija sprečava nelojalnu konkurenciju centara i školskih ustanova koji bi nudili "brze" obuke bez adekvatne opreme i kadra.

Administrativna opterećenja i biznis barijere vezane su za neznatno povećano samo unutar Ministarstva pomorstva (priprema rješenja o isplati i izvještaja o radu). Ova odluka uklanja barijere, jer omogućava pravovremeno izdavanje rješenja o radu ustanovama. Bez rada Komisije, ustanove bi se suočile sa "administrativnim ćutanjem" i nemogućnošću dobijanja odobrenja zbog nepostojanja tijela koje vrši provjeru.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- **Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.**

Potrebna su sredstva za naknade četvoročlane Komisije. Okviran iznos se planira na bazi mjesečnih naknada (u visini do 70% prosječne neto zarade za predsjednika i 50% za članove/sekretara).

Sredstva su periodična (višegodišnja). Kontrola pomorskih ustanova je kontinuirana zakonska obaveza, pa se rad Komisije i pripadajuće naknade moraju planirati u svakoj fiskalnoj godini.

Implementacija ne stvara obavezu plaćanja prema međunarodnim subjektima, ali je preduslov da Crna Gora ostane na „Bijeloj listi“ IMO, čime se izbjegavaju indirektni ekonomski gubici.

Sredstva su planirana/obezbijeđena u okviru budžeta Ministarstva pomorstva za tekuću fiskalnu godinu, a biće projektovana i u budžetu za narednu godinu.

Odluka je završni podzakonski akt za ovu namjenu. Poslovnik o radu (član 4) reguliše samo procedure, ne i nove finansijske obaveze.

Odluka reguliše samo rashodnu stranu (naknade).

Prilikom obračuna finansijskih izdataka korišćena je metodologija uporedne analize i ograničenja iz sistemske Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela.

Nije bilo značajnih problema, jer su kriterijumi za naknade u državnoj upravi jasno definisani limitima koje propisuje Vlada.

Sredstva za tekuću godinu su obezbijeđena u okviru budžeta Ministarstva pomorstva na poziciji: Program: Uređenje i nadzor u oblasti saobraćaja; Aktivnost: Normativno uređenje i inspekcijski nadzor u pomorskom saobraćaju; Stavka 4127 u iznosu od 22.200 e (Predsjednik: 6753,60 eura u bruto iznosu za period od 8 mjeseci, Članovi i sekretar: 14472,00 u bruto iznosu - dva člana i sekretar za period od 8 meseci).

Za narednu fiskalnu godinu sredstva će biti planirana u uvećanom iznosu kako bi pokrila puni dvanaestomjesečni period.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasniti.**

Eksterna ekspertska podrška nije korišćena prilikom izrade ove odluke. Predlog je pripremljen od strane Ministarstva pomorstva, koristeći interne resurse i stručna znanja iz oblasti sigurnosti pomorske plovidbe.

U postupku pripreme ove odluke nijesu sprovedene konsultacije sa eksternim zainteresovanim stranama niti sa širom javnošću, jer se Odluka isključivo odnosi na finansiranje rada radnog tijela (Komisije) koje obrazuje Ministarstvo, te nema direktan uticaj na promjenu prava i obaveza građana ili privrednih subjekata.

Donošenje ove odluke je direktna zakonska obaveza proistekla iz člana 146 i 147 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe.

Potrebno je hitno uspostaviti operativno tijelo kako bi se omogućio nesmetan proces certifikacije pomorskih obrazovnih ustanova i centara za obuku, čime se štiti javni interes i sprječava zastoje u radu pomorskog sektora.

S obzirom na to da konsultacije nijesu sprovedene, nema rezultata, predloga ili sugestija zainteresovanih strana koji bi bili razmatrani.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Potencijalne prepreke za implementaciju ogledaju se kroz poteškoće u pronalaženju specifičnih stručnjaka iz oblasti pomorstva koji bi prihvatili rad u Komisiji uz predviđene budžetske naknade, kao i izazovi prilikom usklađivanja termina za terenske provjere.

Mjere tokom primjene za ispunjenje ciljeva ogledaju se kroz usvajanje Poslovnika o radu kojim će se precizno definisati dinamika kontrola i obrasci za izvještavanje (shodno članu 4 Odluke).

Članovi Komisije će pratiti promjene u STCW konvenciji kako bi provjere na terenu bile ažurne.

Glavni indikatori ispunjenja ciljeva

-broj sprovedenih nadzora - (cilj je 100%).

-status na „Bijeloj listi“ IMO - održavanje pozitivnog statusa Crne Gore pred međunarodnim pomorskim organizacijama.

-vrijeme obrade zahtjeva - smanjenje perioda od podnošenja zahtjeva škole ili centra do izdavanja izvještaja o usklađenosti.

Za praćenje primjene ove odluke i nadzor nad radom Komisije zaduženo je Ministarstvo pomorstva (Direktorat za sigurnost plovidbe). Finansijski monitoring (isplatu naknada) vrši Služba za finansijske poslove Ministarstva.

Datum i mjesto

Podgorica, 6. maj 2026. godine

MINISTAR

Filip Radulović

