

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<ul style="list-style-type: none">- Prvi problem je što je u važećem zakonu ne postoji adekvatan pravni osnov za donošenje pojedinih podzakonskih akata kao što su akti koji propisuju obrazac prijavljivanja trgovaca nadležnom inspekcijskom organu i minimalni tehnički uslovi za obavljanje trgovine u prostorima predviđenim za tu namjenu (prodavnice).- Drugi problem restriktivna norma važećeg Zakona je ograničila propisivanje izgleda i sadržaja obrazaca prijave trgovaca a ne i bliže odrednice koje obavezuju trgovce da prijavljuju detaljnije određene pojedinosti u namjeri vršenja djelatnosti kako bi organ inspekcijskog nadzoru u odnosu na to izjašnjenje mogao da postupa djelotvornije i efikasnije.- S tim u vezi i dosadašnje kategorisanje (podjela) objekata u kojima se vrši djelatnost trgovine (prodavnice) su definisane podzakonskim aktom iz 2002. godine pa se u tom propisu prepoznaju neke kategorije koje su prestale da postoje u praksi (npr. Robne kuće) a na drugu stranu nijesu prepoznate kategorije koje su u međuvremenu preuzele značajan dio ovog sektora kao što su šoping molovi (sa i bez zajedničkog upravljanja), mini, super i mega marketi, dragstori i sl.	
2. Ciljevi	
<ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<ul style="list-style-type: none">- Cilj donošenja ovog zakona je bliže uređenje evidencije trgovaca i roba kao i definisanje podjele objekata u kojima se vrši trgovina (prodavnice).- Shodno tome očekuje se povećanje prometa i smanjenje sive ekonomije u oblasti trgovine.	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju.

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem predmetnog Zakona.
- "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje predmetnog Zakona će uticati da brojni mali i mikro učesnici na tržištu u oblasti trgovine nastave da rade i da se razvijaju. Takođe, omogućiće se efikasniji nadzor organa inspekcijskog nadzora a vezano za prijave trgovine i uslove obavljanja djelatnosti u različitim vrstama prodajnih objekata.
- Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetnog Zakona zato što se izmjene i dopune odnose na proširenje obima prometa u oblasti trgovine.
- Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema zato što nijesu propisane nikakve dodatne obaveze za privredne subjekte niti za njihovo osnivanje.
- Ovim Zakonom se unapređuje oblast trgovine čime se stvara povoljno okruženje za stvaranje novih privrednih subjekata.
- Predmetni zakon neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.

- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom predmetnog Zakona ne stvaraju se međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva za s provođenje ovog Zakona su obezbijedjena u redovnom budžetu.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata nego je samo stvoren osnov za proširenje postojećih podzakonskih akata što neće stvoriti dodatne finasijake rashode iz sredstava budžeta.
- Nije korišćena posebna metodologija za obračun dodatnog Prihoda za budžet Crne Gore radi toga što ovo proširenje dosadašnjeg Prihoda tek treba da se u praksi definiše.
- Osnovni parametri mogu samo da se utvrde empirijski.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt propisa.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju predmetnog Zakona nema.
- Uprava za inspekcijske poslove će sprovoditi nadzor nad primjenom ovog zakona i tako će doprinijeti efikasnoj implementaciji Zakona.
- Povećanje prometa u trgovini.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ovog Zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 2. decembar 2022.godine

GENERALNA DIREKTORICA

Jasna Vujović

