



Ministarstvo
finansija



Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 13-726/25-2587/1

Datum: 10.02.2025

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

PLAN NADZORA INSPEKCIJE ZA IGRE NA SREĆU ZA 2025.GODINU

januar 2025.godine



SADRŽAJ

| | |
|--|----|
| I Kadrovski kapaciteti | 3 |
| II Nadležnosti | 3 |
| III Preventivno djelovanje | 5 |
| IV Organizovanje i praćenje nadzora | 5 |
| V Izveštavanje o radu | 6 |
| VI Potrebni uslovi i saradnja | 7 |
| VII Dinamika sprovođenja nadzora | 8 |
| VIII Analiza rizika za 2025.godinu..... | 10 |
| Identifikacija rizika | 11 |
| IX Registar rizika | 12 |
| X Odgovornost za realizaciju Plana nadzora | 16 |



Uvod

Izrada Plana nadzora inspekcije za igre na sreću za 2025.godinu, umnogome su uslovljene pravnim okvirom (Predlog zakona o igrama na sreću je utvrđen na sjednici Vlade održanoj 26.12.2024.godine). Poseban problem u postupanju inspektora za igre na sreću predstavljaju nepreciznosti pojedinih odredbi, kao i pravne praznine kod postojećeg Zakonu o igrama na sreću.

I Kadrovski kapaciteti

U Inspekciji za igre na sreću sistematizovano je osam radnih mjesta za inspektore, uključujući glavnog inspektora, a popunjeno je pet i to: dva dipl. ekonomista, jedan diplomirani menadžer, jedan specijalista kriminalistike i bezbjednosti i jedan dipl. inženjer informatike), svi sa mjestom rada u Podgorici, odakle se vrši nadzor na čitavoj teritoriji Crne Gore.

II Nadležnosti

Inspekcija za igre na sreću sprovodi nadzor nad primjenom sljedećih zakona:

Zakon o igrama na sreću, Zakona o poreskoj administraciji (u pogledu utvrđivanja varijabilnog dijela koncesione naknade), kao i podzakonskih akata za primjenu ovih zakona. Takođe, ova inspekcija u finansijskom nadzoru kontroliše sprovođenje odredbi Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

Ukupan broj registrovanih priređivača je 38 (trideset osam). Ukupan broj registrovanih objekata u kojima se priređuju igre na sreću je 1143 (trideset sedam koncesionara), od toga 976 sportskih kladionica, 162 automat kluba, 4 kazina i jedna tombola. Trinaest (13) priređivača ima odobrenje da priređuje igre na sreću putem interneta (uslov je da imaju zaključen Ugovor o koncesiji za priređivanje neke od posebnih igara na sreću, kazino, sportska kladionica ili automat klub).

Priređivači igara na sreću su:

1. DOO"ADRIA TRANSPORT"
2. DOO"ARBUN COMMERCE"



Ministarstvo
finansija

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

- 3 DOO"ATMOSFERA PLUS"
- 4 DOO"ARUA"
- 5 DOO"BINGO-KRIVOKAPIĆ"
- 6 DOO"BONUS"
- 7 DOO"CATTARO COMPANY GROUP"
- 8 DOO "MAESTRAL HOTELS AND CASINOS"
- 9 DOO"ČIBRI"
- 10 DOO"DŽEK POT"
- 11 DOO"FEDORA"
- 12 DOO"FUN FUN"
- 13 DOO"MMK GROUP"
- 14 DOO"GIDA"
- 15 DOO"SALON PRIVE"
- 16 DOO"LOB COMMPANY"
- 17 AD "LUTRIJA CRNE GORE"
- 18 DOO"MARKOVIĆ GRAND COMPANY"
- 19 DOO"MNA GAMING"
- 20 DOO"MONTEVEGAS"
- 21 DOO"MONTENEGRO BETTING "
- 22 DOO"GAME CEZAR"
- 23 DOO"LUCA'S BET"
- 24 DOO"PALADIUM"
- 25 DOO"SOCCERBET"
- 26 DOO"SPORT BET"
- 27 DOO"SPORTING GROUP"
- 28 DOO"MERIDIAN BET "
- 29 DOO"VEZUV"
- 30 DOO"WESTERFULL MONTENEGRO"
- 31 DOO"Z & N GROUP"



- 32 DOO "GIDA"
- 33 DOO "REGINA SPORT"
- 34 DOO "ALFA-99 INFOTECH CONSULTANCY"
- 35 DOO "MTV"
- 36 DOO "ZEN A MATIC"
- 37 DOO "CLICKWIN"
- 38. DOO "NET MONTENEGRO"

III Preventivno djelovanje

Saglasno članu 12a Zakona o inspekcijskom nadzoru, radi ostvarivanja svrhe inspekcijskog nadzora, Direkcija za inspekciju za igre na sreću preventivno djeluje objavljivanjem godišnjeg Plana nadzora Direkcije za inspekciju za igre na sreću, kao i objavljivanjem kontrolne liste propisa iz nadležnosti ove inspekcije. Preventivno djelovanje ostvaruje se i kroz redovne inspekcijske preglede, koji se sprovode u određenim intervalima kod subjekata koji su od značaja za ovu inspekciju, čime se kod njih stvara percepcija da su stalno pod nadzorom ove inspekcije.

IV Organizovanje i praćenje nadzora

Planiranje nadzora se vrši u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru, Zakonom o igrama na sreću, Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma i ostalim relevantnim propisima, na osnovu podataka iz izvještaja o radu u prethodnom periodu i stanja na tržištu, tj. zastupljenosti pojedinih igara na sreću i rizika koji prate priređivanje istih, što podrazumijeva planiranje na osnovu analize rizika - baze podataka inspekcije i ostalih dostupnih baza podataka. Najzastupljenije su igre na sreću u kladionicama i automat klubovima, pa se prilikom planiranja poseban akcenat stavlja na nadzor ovih igara na sreću.

Na navedenim principima planiranja, za 2025. godinu, predviđeno je 700 inspekcijskih kontrola (ostvarenje zavisi od broja inspektora), od čega najveći broj u oblasti sprječavanja nelegalnog poslovanja (siva ekonomija), što je inače, po dosadašnjem iskustvu, najčešći predmet inicijativa za vršenje inspekcijskog nadzora.

Dakle, nadzor će biti posebno posvećen suzbijanju "sive ekonomije" u oblasti priređivanja igara na sreću (spровodjenje Akcionog plana za suzbijanje sive ekonomije), prije svega,



u dijelu legalnosti pristupa djelatnosti, primanje uplata suprotno čl.68f Zakona o igrama na sreću, priređivanje igara na sreću u ugostiteljskim objektima, povezanosti priređivača sa informacionim sistemom Uprave za igre na sreću, na prestanak rada pojedinih objekata, učešću maloljetnih lica u igrama na sreću i dr. Vršiće se kontrola tačnosti obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade (11 kontrola).

Nadzor se vrši najmanje u zadatom obimu, a ako inspektor, prilikom pregleda, utvrdi nepoštovanje propisa izvan toga, obavezan je da proširi kontrolu, u cilju potpunog utvrđivanja nepravilnosti prilikom sprovođenja i primjene Zakona o igrama na sreću.

Planiranje, u ovom segmentu, podrazumijeva prioritet u postupanju po obavještenjima Uprave za igre na sreću (o prestanku rada koncesionara ili pojedinih objekata i dr.), kao i inicijativama za vršenje inspekcijskog nadzora (sa tržišta i iz drugih izvora). U planiranju nadzora, u pogledu pristupa djelatnosti, tj. posjedovanja ugovora o koncesiji za priređivanje igara na sreću, uzeće se u obzir evidencija Uprave za igre na sreću, kako bi nadzorom bili obuhvaćeni subjekti na tržištu koji nijesu na listi koncesionara. Takođe, biće obuhvaćeni i koncesionari, odnosno njihovi objekti za koje ne posjeduju ugovor o koncesiji.

U nadzoru u navedenim oblastima nastavlja se saradnja i zajednički nadzor sa Upravom policije. Saradnja je u prethodnoj godini je bila uspješna, pa nema razloga da tako ne bude i u 2025. godini, a sve u cilju podizanja efikasnosti i efektivnosti nadzora u ovoj oblasti. Treba istaći da je pažnja inspektora u nadzoru usmjerena i na eventualno učešće maloljetnih lica u igrama na sreću.

Kada su u pitanju kontrole u dijelu obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade, i u oblasti sprječavanja pranja novca, planirani broj je ograničen, jer se radi o vrlo kompleksnim i složenim kontrolama, koje traju vremenski dosta dugo. Planirane finansijske kontrole, u cilju provjere tačnosti obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade, biće sprovedene kod koncesionara, nakon analize svih relevantnih činjenica i sagledavanja faktora rizika.

Kao što je već istaknuto obavještenja i inicijative za vršenje nadzora biće prioritet u sprovođenju inspekcijskog nadzora.

V Izvještavanje o radu

Izvještavanje se vrši, mjesečno i na godišnjem nivou, kao i za kraće vremenske periode, po nalogima i inicijativama, po posebnim segmentima, kada je to potrebno.



Inspektori podnose izvještaje o radu, sa podacima iz nadzora po određenim parametrima, o karakterističnim pojavama i problemima u nadzoru, o stanju u oblastima nadzora, o podacima iz pokrenutih postupaka pred nadležnim organima i daju predloge i sugestije, u odnosu na nadzor koji obavljaju.

Na osnovu izvještaja i putem metoda kontrole rada prati se rad i ocjenjuju rezultati rada inspektora. Izveštaji se podnose na utvrđen način, po dinamici i metodologiji utvrđenoj od strane nadležnog organa.

VI Potrebni uslovi i saradnja

Za uspješnu realizaciju plana neophodno je obezbijediti:

- Popunu slobodnih radnih mjesta iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu finansija;
- Poboljšanje standarda inspektora (povećanje plata, isplaćivanje varijabla i sl.);
- Edukacija inspektora.

Planirana je obuka inspektora za igre na sreću iz više oblasti koje su u nadležnosti inspekcije. Tako će u saradnji sa Upravom za ljudske resurse, za nove inspektore, biti organizovana obuka sa temama „Zakon o upravnom postupku“ i „Zakon o prekršajima“, „Zakon o inspekcijском nadzoru“, obuka za rad na računaru. Takođe planiramo da obukama bude obuhvaćena uža oblast igara na sreću, oblast finansijske kontrole i oblast sprečavanja pranja novca i finansiranje terorizma. Tokom godine bi trebalo omogućiti i obuke koje se odnose na savremene trendove u oblasti igara na sreću (informacioni sistemi, internet, tehničke mogućnosti uređaja za priređivanje igara na sreću itd.), kao i prisustvo na međunarodnim konferencijama.

Eventualno donošenje novog Zakona o igrama na sreću bi uticalo na plan rada, tj. planirane aktivnosti bi se revidirale u skladu sa prioritetima koje bi nametnuo novi zakon.



VII Dinamika sprovođenja nadzora

| Predmet nadzora | Aktivnosti | Rok realizacije aktivnosti | Subjekti saradnje |
|--|--|----------------------------|--|
| Pristup djelatnosti/posjedovanje koncesije (suzbijanje "sive ekonomije" na tržištu igara na sreću) | Sedamsto (700) kontrola posjedovanja ugovora o koncesiji za priređivanje igara na sreću u skladu sa AP za suzbijanje sive ekonomije, kontrola primanja uplata suprotno čl.68f Zakona o igrama na sreću, priređivanje igara na sreću u ugostiteljskim objektima, kontrola povezanosti priređivača sa informacionim sistemom Uprave za igre na sreću, kontrola koja se odnosi na prestanak organizovanja igara na sreću u objektima koji su prestali sa radom, učešću maloljetnih lica u igrama na sreću i dr. | januar-decembar | Uprava za igre na sreću, Uprava policije, |
| Utvrđivanje tačnosti obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade (suzbijanje "sive ekonomije" na tržištu igara na sreću) | Jedanaest (11) finansijskih kontrola tačnosti obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade, i to u skladu sa AP za suzbijanje „sive ekonomije“ i ovim Planom | januar-decembar | |



| | | | |
|--|---|---------------------|--------|
| Sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma | Dvadeset (20) kontrola: Da li je priređivač igara na sreću imenovao ovlašćeno lice za poslove otkrivanja i sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma i njegovog zamjenika, da li je kopiju odluke dostavio nadležnom organu, da li je donio akt o analizi rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma, da li priređivač ima listu indikatora za prepoznavanje sumnjivih transakcija, da li priređivač u propisanom roku nadležnom organu prijavljuje uplate i isplate veće od 15.000€, da li priređivač vodi evidencije o licima koja uplaćuju ili kojima se isplaćuje iznos veći od 2.000€, da li je priređivač u propisanom roku donio program stručnog osposobljavanja i usavršavanja lica koja obavljaju poslove otkrivanja i sprječavanja pranja novca, da li je priređivač na zahtjev učesnika u igri na sreću izdao potvrdu o dobitku i da li se vodi evidencija tih potvrda | januar- decembar | UP FOJ |
|--|---|---------------------|--------|



VIII Analiza rizika za 2025.godinu

Direkcija za inspekciju za igre na sreću, kao organizacioni dio Direktorata za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU Ministarstva finansija, saglasno članu 12v Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br.39/03 i "Sl.list CG", br.76/09, 57/11, 18/14, 11/14, 11/15, 52/16 i 84/24), vrši identifikaciju i procjenu rizika, radi sačinjavanje analize rizika u oblasti inspekcijskog nadzora iz svoje nadležnosti sa ciljem:

- Opšti cilj: Efikasno ispunjavanje zadataka iz nadležnosti Direkcije za inspekciju za igre na sreću.
- Posebni cilj: Obezbijediti efikasnu primjenu zakona i drugih propisa, preduzimanje upravnih mjera i radnji u postupcima, blagovremeno izvještavanje.

Zakonski okvir

Zakon o igrama na sreću ("Sl. list Crne Gore", br. 052/04, 013/07, 073/10, 040/11, 061/13, 037/17, 003/23, 125/23)

Inspektor za igre na sreću vrši poslove koji se odnose na: inspekcijski nadzor u pogledu pridržavanja zakona i drugih propisa i opštih akata iz nadležnosti inspekcije za igre na sreću i preduzimanje upravnih i drugih mjera i radnji u cilju da se utvrđene nepravilnosti otklone i obezbijedi pravilna primjena propisa, uključujući i iniciranje postupaka kod nadležnih organa. Inspekcijski nadzor se vrši po planu rada, nalogu glavnog inspektora za igre na sreću i po dobijenim inicijativama.

Inspektor za igre na sreću, kad utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis, dužan je da preduzme upravne mjere i radnje, radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, u skladu sa Zakonom o igrama na sreću i Zakonom o inspekcijskom nadzoru, ovlašćen i obavezan da subjektu nadzora:

- 1) ukaže na utvrđene nepravilnosti i odredi rok za njihovo otklanjanje;
- 2) naredi preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji u roku koji odredi;
- 3) privremeno zabrani vršenje djelatnosti i drugih radnji;
- 4) privremeno oduzme predmete ili sredstva kojima je učinjeno neko kažnjivo djelo, do okončanja postupka;
- 5) vrši druga ovlašćenja i obaveze u skladu sa zakonom.

Kada u vršenju inspekcijskog nadzora utvrdi nepravilnost za koju je propisana prekršajna, odnosno krivična sankcija, inspektor je ovlašćen da:

- 1) izda prekršajni nalog;
- 2) podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;
- 3) podnese krivičnu prijavu ili drugu odgovarajuću prijavu.

Identifikacija rizika

- Tokom planiranja i pripreme inspekcijuskog nadzora;
- Tokom sprovođenja inspekcijuskih aktivnosti;
- Po završetku inspekcije i tokom izvještavanja;
- Na osnovu rezultata evaluacije sprovedenih nadzora

Vrste rizika

Inspektori za igre na sreću treba da prepoznaju rizike koji mogu ugroziti zakonitost prilikom priređivanja igara na sreću. Sledeće kategorije rizika su relevantne:

- Rizici koji ugrožavaju poštovanje zakonskih obaveza prilikom priređivanja igara na sreću;
- Rizici neusklađenosti sa važećim propisima i standardima;
- Rizik nelegalnog priređivanja igara na sreću;

Metode identifikovanja rizika

- Analiza dokumentacije: pregled dokumentacije priređivača igara na sreću radi identifikacije potencijalnih nepravilnosti;
- Kontrolne liste: upotreba kontrolnih lista za provjeru usklađenosti sa zakonom;
- Prethodno iskustvo: korišćenje podataka iz ranijih inspekcija za identifikaciju uzoraka nepravilnosti.
- Postupanje po inicijativama: razmatranje inicijativa pristiglih od strane Uprave za igre na sreću, FOJ-a i drugih zainteresovanih strana.



IX Registar rizika

| R. B. | Opis rizika | Vrsta rizika | Rang rizika | | | Pregled postojećih kontrola | Reagovanje na rizik | Odgovorne osobe za rizik | Rok za sprovođenje |
|-------|--|--------------|-------------|------------|------------------|-------------------------------|--|--------------------------|--------------------|
| | | | Uticaj | Vjerovnoća | Ukupno | | | | |
| 1. | Neadekvatna i u mnogome prevaziđena zakonska regulativa u oblasti igara na sreću, je u velikoj mjeri limitirajući faktor za ostvarivanje zacrtanih ciljeva i planova. Očekuje se donošenje novog Zakona o igrama na sreću, | Regulatorni | 5 | 2 | 10 srednji rizik | Zakon o igrama na sreću | Dodatnim naporima prevazilaziti nastale probleme i insistirati da se novi zakonski propisi donesu u što kraćem roku. | Glavni inspektor | Kontinuirano |
| 2. | Obuka inspektora | operativni | 4 | 3 | 12 srednji rizik | Plan obuka; Uprava za ljudske | Učestvovanje inspektora na obukama | Direktorica Direktora, | Kontinuirano |



| | | | | | | resurse, međuna rodna saradnja | a u cilju unapređ enja znanja i vještina | Glavni inspekt or, | |
|----|--|----------------|---|---|----------------------------|---|--|---|------------------|
| 3. | Posjedo vanje Ugovor a o koncesij i za priređiv anje igara na sreću | operati vni | 4 | 4 | 16 viso ki rizik | Izveštaji o radu inspekto ra | Prisustv o na terenu, razmjena informa cija sa Upravo m za igre na sreću, svakodn evno vršenje kontrola | Glavni inspekt or i inspekt ori | Kontinu irano |
| 4. | Učešće maloljet nika u igramama na sreću | operati vni | 4 | 4 | 16 viso ki rizik | Izveštaji o radu inspekto ra, inicijativ e | Kontrole u saradnji sa Upravo m policije odsjek za maloljet nike | Glavni inspekt or i inspekt ori | Kontinu irano |
| 5. | Vođenje evidenci je na propisa nim | operati vni | 4 | 3 | 12 sred nji rizik | Izveštaji o radu inspekto ra | Prisustv o na terenu, razmjena | Glavni inspekt or i | Kontinu irano |



| | | | | | | | | | |
|----|---|------------|---|---|------------------|---|---|-------------------------------|--------------|
| | obrasci o uplatama za učešće u igrama na sreću i isplata ostvarenih dobitaka? | | | | | | informacija sa Upravom za igre na sreću, svakodnevno vršenje kontrole | inspektori | |
| 6. | Pravila igara ovjeren a i istaknuta na vidnom mjestu, | operativni | 3 | 4 | 12 srednji rizik | Izvještaji o radu inspektora, inicijative | Prisustvo na terenu i vršenje kontrole | Glavni inspektor i inspektori | Kontinuirano |
| 7. | Broj automata u automat klubu odgovara broju automata iz ugovora o koncesiji | operativni | 3 | 4 | 12 srednji rizik | Izvještaji o radu inspektora, inicijative | Prisustvo na terenu i vršenje kontrola | Glavni inspektor i inspektori | Kontinuirano |



| | | | | | | | | | |
|----|--|------------|---|---|------------------|--|--|-------------------------------|--------------|
| 8. | Varijabilni dio koncesione naknade tačno obračunat | operativni | 3 | 4 | 12 srednji rizik | Izveštaji o radu inspektora, inicijative | Vršenjem kontrola i razmjena informacija sa Upravom za igre na sreću | Glavni inspektor i inspektori | Kontinuirano |
|----|--|------------|---|---|------------------|--|--|-------------------------------|--------------|

Legenda za mjerenje i rangiranje rizika (matrica rizika):

| Ocjena | Uticaj rizika | Vjerovatnoća nastanka rizika |
|--------|--------------------------|------------------------------|
| 1 | Veoma mali / zanemarljiv | Sasvim rijetko |
| 2 | Mali | Rijetko |
| 3 | Srednji | Umjereno |
| 4 | Veliki | Vjerovatno |
| 5 | Veoma veliki / značajan | Gotovo sigurno |

| Ukupan rang (rezidualni nivo) rizika | |
|--------------------------------------|----------------|
| Interval rizika | Rang rizika |
| 1-4 | Neznatan rizik |



Ministarstvo
finansija

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

| | |
|-------|----------------|
| 5-9 | Nizak rizik |
| 10-14 | Srednji rizik |
| 15-19 | Visoki rizik |
| 20-25 | Kritičan rizik |

X Odgovornost za realizaciju Plana nadzora

Za realizaciju ovog Plana nadzora odgovoran je glavni inspektor i inspektori.

