



Broj: 16-109-128/21- 621/3

Podgorica, 09.04.2021.godine

**VLADA CRNE GORE
GENERALNOM SEKRETARIJATU**

PODGORICA

Povodom Amandmana poslanika mr Raška Konjevića i dr Draginje Vuksanović na Predlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, koji su Skupštini Crne Gore dostavili poslanici Slaven Radunović, Boris Bogdanović, Branka Bošnjak, Dragan Ivanović i Miloš Konatar, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, u saradnji sa Sekretarijatom za zakonodavstvo, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Navedenim Amandmanom se predlaže da se u Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list CG", br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17 i 50/17) član 42 mijenja na način da pravo na dodatak za djecu može ostvariti dijete: tokom trajanja osnovnog obrazovanja; korisnik materijalnog obezbjeđenja; korisnik dodatka za njegu i pomoć; korisnik lične invalidnine; bez roditeljskog staranja; čiji je roditelj, usvojlac, staralac, hranitelj, odnosno lice kome je dijete povjereno na njegu, vaspitanje i obrazovanje kao korisnik materijalnog obezbjeđenja zasnovao radni odnos na osnovu sporazuma o aktivnom prevazilaženju nepovoljne socijalne situacije. Predloženo je da pravo na dodatak za djecu imaju porodice čija ukupna mjesečna primanja svih članova porodice nijesu tolika da podijeljena sa brojem članova domaćinstva premašuju iznos prosječne zarade.

U vezi navedenog ističemo sljedeće:

Predlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti predložena je izmjena člana 42 tako da glasi:

„Pravo na dodatak za djecu može ostvariti dijete:

- 1) do navršene šeste godine života;
- 2) koje je korisnik materijalnog obezbjeđenja;
- 3) koje je korisnik dodatka za njegu i pomoć;
- 4) koje je korisnik lične invalidnine;
- 5) bez roditeljskog staranja;
- 6) čiji je roditelj, usvojlac, staralac, hranitelj, odnosno lice kome je dijete povjereno na njegu, vaspitanje i obrazovanje kao korisnik materijalnog obezbjeđenja zasnovao radni odnos na osnovu sporazuma o aktivnom prevazilaženju nepovoljne socijalne situacije.

Pravo na dodatak za djecu imaju troje djece u porodici.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, dodatak za djecu obezbjeđuje se i djeci koja su rođena kao dvojke, trojke i sl. nezavisno od broja djece utvrđenog u stavu 2 ovog člana.

Dijete iz stava 1 tačka 3, 4 i 5 ovog člana ostvaruje pravo na dodatak za djecu nezavisno od broja djece utvrđenog u stavu 2 ovog člana.“

Za razliku od predloženog rješenja Predloga zakona, Amandmanom se predlaže da pravo na dodatak za djecu može ostvariti dijete tokom trajanja osnovnog obrazovanja, iz čega proizilazi da dodatak za djecu ne pripada djeci do navršene šeste godine života. Pri tome, nije jasno da li ovo pravo pripada djetetu do 17. godine života, imajući u vidu da je članom 40 Zakona o osnovnom obrazovanju i vaspitanju („Službeni list RCG“, br. 64/02 i 49/07 i „Službeni list CG“, br. 45/10, 39/13 i 47/17) propisano da se status učenika osnovne škole može produžiti do 17 godina života.

Nadalje, u stavu 2 navedenog Amandmana predviđeno je da pravo na dodatak za djecu imaju porodice čija ukupna mjesečna primanja svih članova porodice nijesu tolika da podijeljena sa brojem članova domaćinstva premašuju iznos prosječne zarade.

S tim u vezi, ukazujemo da predloženo rješenje nije dovoljno određeno jer se ne može zaključiti šta spada u ukupna mjesečna primanja, što bi bilo nužno kako bi se omogućila primjena ove odredbe.

Napominjemo da je članom 42 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisano da pravo na dodatak za djecu može ostvariti, pored ostalog, dijete koje je korisnik materijalnog obezbjeđenja, a članom 22 da se kao osnov za ostvarivanje materijalnog obezbjeđenja, pored ostalog, uzima visina prosječnih mjesečnih prihoda, pri čemu je članom 7 Pravilnika o bližim uslovima za ostvarivanje osnovnih materijalnih davanja iz socijalne i dječje zaštite („Službeni list CG“, broj 43/20) propisano šta se podrazumijeva pod prihodima (lična primanja i drugi prihodi).

Takođe, u stavu 2 predloženog Amandmana pravo za dodatak za djecu vezuje se za „iznos prosječne zarade“, bez određenja o kojoj se zaradi radi i za koji period (mjesečno, kvartalno, polugodišnje ili godišnje) se uzima prosjek.

Smatramo da bi navedene nejasnoće i nepreciznosti u definisanju uslova za ostvarivanje prava za dodatak za djecu dovele do nemogućnosti primjene predložene odredbe, što u krajnjem znači nemogućnost ostvarivanja prava na dodatak za djecu.

Polazeći od navedenih razloga, mišljenja smo da Vlada Crne Gore ne treba da prihvati Amandman poslanika mr Raška Konjevića i dr Draginje Vuksanović na Predlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, koji su Skupštini Crne Gore dostavili poslanici Slaven Radunović, Boris Bogdanović, Branka Bošnjak, Dragan Ivanović i Miloš Konatar.

MINISTAR,

Milojko Spajić