

INFORMACIJA O PRIPREMI JAVNOG OGLASA ZA DOSTAVLJANJE PONUDA ZA DODJELU UGOVORA O KONCESIJI ZA DETALJNA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA I EKSPLOATACIJU POJAVE NEMETALIČNE MINERALNE SIROVINE ARHITEKTONSKO-GRAĐEVINSKOG KAMENA LOKALITET "JOVANOVIĆI", OPŠTINA DANILOVGRAD

Uvodne napomene

U skladu sa Zakonom o koncesijama („Službeni list CG”, broj 8/09) Ministarstvo ekonomije Vlade Crne Gore je pripremilo Koncesioni akt o pojavi mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog kamena lokaliteta „Jovanovići”, Opština Danilovgrad.

Cilj izrade Koncesionog akta je pokretanje postupka javnog nadmetanja za izbor najpovoljnije ponude za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog kamena lokaliteta „Jovanovići”, Opština Danilovgrad.

Izrada Koncesionog akta izvršena je na osnovu Inicijative zainteresovanog lica za pokretanje postupka za dodjelu koncesije, podnijete od strane privrednog društva „Kobra” d.o.o. Budva.

Nacrt Koncesionog akta je pripremila JU Zavod za geološka istraživanja, u skladu sa Uredbom o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva ekonomije JU Zavod za geološka istraživanja („Sl. list CG” br. 16/18, 83/18 i 74/19).

Javna rasprava

Ministarstvo ekonomije je povodom navedenog koncesionog akta, u skladu sa Zakonom o koncesijama, u periodu od 20. jula do 19. avgusta 2020. godine, organizovalo i sprovelo Javnu raspravu. U toku trajanja javne rasprave Ministarstvo je dobilo primjedbe i sugestije od:

1. Ministarstva održivog razvoja i turizma, mišljenje je dato sa dva aspekta i to sa aspekta zaštite životne sredine i sa aspekta građevinarstva i planske dokumentacije;
2. Agencije za zaštitu prirode i životne sredine;
3. Uprave za zaštitu kulturnih dobara;
4. Zaštitnika imovinsko pravnih interesa;

Ministarstvo ekonomije je sačinilo Izvještaj sa Javne rasprave, koji se nalazi u prilogu ove informacije.

Koncesioni akt i prateća dokumentacija

Koncesioni akt o pojavi mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog kamena lokaliteta „Jovanovići”, Opština Danilovgrad (u daljem tekstu: Koncesioni akt) je osnovni dokument, na osnovu kojeg se pokreće postupak dodjele koncesije. Koncesioni akt sadrži: predmet koncesije, tehnički izvještaj o pojavi mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog kamena lokaliteta „Jovanovići”, rok trajanja koncesije, osnovne parametre za ocjenu opravdanosti investicije, mjere za zaštitu životne sredine, opis postupka rekultivacije, unaprijeđenje energetske efikasnosti, minimalni početni iznos koncesione naknade, kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, osnovne elemente tenderske dokumentacije i spisak propisa koji se primjenjuju u postupku davanja koncesije i vršenja koncesione djelatnosti.

U skladu sa članom 2 st. 1 i 2 Zakona o koncesijama, koncesije se daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatornim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture. Koncesije se daju radi racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa.

Navedeni koncesioni akt definiše aktivnosti i obaveze ponuđača za vrijeme trajanja javnog nadmetanja, kao i uslove i obaveze koje treba da ispunjava koncesionar za vrijeme obavljanja koncesione djelatnosti.

Sastavni dio Koncesionog akta je Nacrt ugovora o koncesiji, kao i Uputstvo za podnošenje ponuda.

U nastavku slijedi prikaz najvažnijih dijelova Koncesionog akta sa prikazom opravdanosti ostvarivanja javnog interesa davanjem koncesije.

Položaj i opis lokaliteta

Lokalitet arhitektonsko-građevinskog kamena „Jovanovići“ nalazi se na karstnom području istoimenog mjesta, oko 5 km vazdušne linije sjeverno od Danilovgrada. Predmetni prostor je lociran na jugoistočnim padinama brda Plato (344 m.n.m.), u blizini regionalnog asfaltnog puta, manastir Ždrebaonik - manastir Ostrog, sa kojeg se odvaja lokalni makadamski put dužine oko 500 m koji vodi do navedenog lokaliteta.

Licencirano društvo "Etalon Geo Office" d.o.o. Podgorica izradilo je Tehnički izvještaj sa koordinatama graničnih tačaka eksploatacionog prostora „Jovanovići“ Danilovgrad, u kojem se navodi da površina koju zahvata područje „Jovanovići“, Opština Danilovgrad, iznosi 29 849,75 m².

Podaci o imovinsko-pravnim odnosima

Zemljište na kojem se nalazi istražno-eksploatacioni prostor „Jovanovići“, pripada KO brijestovo I i obuhvata katastarske parcele ili dijelove katastarskih parcela br. 3741, 3742, 3743, 3744, 3745, 3746/1, koje su upisane u list nepokretnosti 79, i br. 3801, 3802, 3803, 3804 koje su upisane u list nepokretnosti broj .br. 140, koje se nalaze u privatnom vlasništvu. Na pomenutim nepokretnostima ne postoje tereti i ograničenja.

Shodno članu 44 Zakona o koncesijama, ako se u vezi sa korišćenjem koncesije mora izvršiti eksproprijacija nepokretnosti, odnosno uređenje građevinskog zemljišta, troškovi, način i rokovi plaćanja naknade za eksproprijaciju nepokretnosti, odnosno uređenja građevinskog zemljišta, utvrđuju se i sprovode u skladu sa zakonom. Ukoliko je vlasnik zemljišta koncedent, ne vrši se eksproprijacija već se smatra da je koncesionar dobijanjem koncesije dobio saglasnost za njegovo korišćenje.

Podaci iz prostorno-urbanističke dokumentacije

U Prostorno urbanističkim planom Opštine Danilovgrad ("Sl. list Crne Gore-opštinski propisi", br. 12/14 i 17/18) zahvat "Jovanovići" pripada prostorno funkcionalnoj cjelini - Brdsko-planinsko zaleđe. Predmetni zahvat pripada šumskim površinama čija je opšta namjena - niske šume i poljoprivrednim površinama - drugo poljoprivredno zemljište. U aktu Sekretarijata za planiranje i uređenje prostora i zaštitu životne sredine, Područna jedinica Danilovgrad, br. 06-332/20-464/2 od 09.06.2020. godine kompatibilni se vidi da je na prethodno navedenim katastarskim parcelama sadržaj sa površinama eksploatacija mineralnih sirovina: objekti i površine za eksploataciju tehničkog i ukrasnog kamena - prema ugovoru o koncesiji ili sličnom zakonskom dokumentu.

Mišljenje Uprave za zaštitu kulturnih dobara

Uprava za zaštitu kulturnih dobara je uvidom u dokumentaciju izdala pozitivno mišljenje za potrebe izrade navedenog koncesionog akta, i utvrdila da u predmetnom zahtjevu nema zakonom zaštićenih kulturnih dobara, kao ni dobara sa potencijalnim kulturnim vrijednostima.

Rezerve mineralne sirovine

S obzirom da na lokalitetu „Jovanovići“, nisu vršena detaljna geološka istraživanja, uzimajući u obzir površinu prostora, morfološke karakteristike i debljinu korisne sirovine, potencijalne geološke rezerve arhitektonsko-građevinskog kamena procijenjene su na oko 1.000.000 m³ č.s.m.

Kvalitet mineralne sirovine

S obzirom da na predmetnom lokalitetu nijesu vršena detaljna geološka istraživanja i na osnovu analogije sa ležištima arhitektonsko-građevinskog kamena sličnih geoloških karakteristika, očekuje se da se krečnjak sa ovog lokaliteta može koristiti kao arhitektonsko-građevinski kamen.

Rok trajanja koncesije

Koncesija za eksploataciju arhitektonsko-građevinskog kamena lokaliteta „Jovanovići“ daje se na maksimalni period od 30 godina, od čega:

- Jedna (1) godina za detaljna geološka istraživanja,

- Jedna (1) godina za: izradu rudarske dokumentacije, pribavljanja odobrenja i saglasnosti za izvođenje radova po istoj, pripremu ležišta za eksploataciju, instaliranje postrojenja i opreme potrebne za eksploataciju, kao i pribavljanje upotrebne dozvole za izgrađene objekte
- 28 (dvadeset osam) godina za eksploataciju mineralne sirovine.

Proizvodni kapacitet i vijek eksploatacije

Potencijalne rezerve arhitektonsko-građevinskog kamena iznose oko 1.000.000 m³ č.s.m.

Prema minimalnom godišnjem kapacitetu proizvodnje uz iskorišćenje od 15%, dobilo bi se od 600 m³ komercijalnog bloka i tombolona, odnosno u predviđenom periodu eksploatacije od 28 godina, potrebno je 16.800 m³ tombolona i komercijalnog bloka kao tržišnog proizvoda. To znači, da procijenjene rezerve daju mogućnost rada na ovom lokalitetu ne samo za predviđeni period trajanja koncesije nego i duže.

S obzirom na procijenjene rezerve, konfiguraciju terena, mogući razvoj kopa i druge povoljnosti, godišnji kapacitet se može povećati u odnosu na početni - minimalni godišnji kapacitet. To predstavlja značajnu povoljnost za ponuđače.

Potrebna radna snaga

Obaveze koncesionara u pogledu ispunjavanja uslova definisanih Koncesionim aktom jeste da zaposli 10 lica.

Pripadnost grupi ležišta

Istražno-eksploatacioni prostor „Jovanovići”, prema Uredbi o kriterijumima i načinu obračuna iznosa minimalne koncesione naknade za ustupanje prava na istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina („Sl. list CG“, br. 37/11 i 40/16), a na osnovu postojećih karakteristika i očekivanih uslova za eksploataciju, svrstano je u treću grupu geogenih ležišta (G3).

Po tom osnovu procentni iznos za obračun minimalne – početne koncesione naknade (čl. 15 Uredbe) iznosi **7%** od tržišne vrijednosti eksploatacionih rezervi arhitektonsko-građevinskog kamena, za koncesioni period za eksploataciju od 28 godina.

Tržišna vrijednost rezervi

Na osnovu podataka dostavljenih od Zavoda za statistiku, prosječna ostvarena cijena jedinice proizvoda mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog kamena u Crnoj Gori u 2019. godini (čl. 16 Uredbe) iznosi 300 €/m³ komercijalnog bloka i tombolona.

Na osnovu usvojenih parametara, tržišna vrijednost rezervi arhitektonsko-građevinskog kamena koje se mogu otkopati prema minimalnom godišnjem kapacitetu za 28 godina iznosi 5.040.000,00 EUR, odnosno 180.000,00 EUR/godišnje.

Obračun minimalne koncesione naknade

Obračunata minimalna koncesiona naknada predstavlja minimalni iznos stalnog dijela koncesione naknade:

Za period od 28 godina SDN = **352.800,00 EUR**

SDN (godišnje) = **12.600,00 EUR**

Stalni dio koncesione naknade koji se utvrđuje Ugovorom o koncesiji, može, u zavisnosti od ponuda, biti veći od obračunatog minimalnog iznosa.

Zainteresovani ponuđači treba svojim ponudama, a u zavisnosti od sopstvene ekonomsko-finansijske analize, da ponude godišnji obim proizvodnje i procentualni iznos za obračun koncesione naknade, koji ne mogu biti manji od elemenata na osnovu kojih je obračunat minimalni iznos naknade.

Ugovoreni godišnji iznos SDN Koncesionar plaća tokom koncesionog perioda u jednakim polugodišnjim ratama do kraja juna, odnosno decembra tekuće godine.

Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Kriterijumi na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponuda su sljedeći:

R.B.	K R I T E R I J U M I	Broj bodova
9.1	Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade	40
9.2	Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje	20
9.3	Reference ponuđača	15
9.4	Finansijski aspekt - prosječni bruto prihod u posljednje tri godine	10
9.5	Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj	15

Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade

Ponuđači mogu ponuditi procentni iznos tržišne vrijednosti bilansnih ili eksploatacionih rezervi arhitektonsko-građevinskog kamena koje je jednak ili veći od 7 %.

Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje

Ponuđači mogu ponuditi obim godišnje rudarske proizvodnje koji je jednak ili veći od 600 m³ komercijalnog bloka i tombolona.

Reference ponuđača

Ponuđač treba da dokaže: postojanje iskustva u koncesionoj djelatnosti eksploatacije čvrstih mineralnih sirovina, odnosno iskustvo u obavljanju druge privredne djelatnosti koja podrazumijeva srodnu tehnologiju rada (probijanje puteva, proširenje postojećih puteva, probijanje tunela, izrada platoa, nasipa, usjeka, iskopa, priprema mineralne sirovine - drobljenje, prosijavanje, izvođenje svih vrsta istražnih radova, izvođenje bušenja i miniranja), zatim djelatnosti proizvodnje betona i betonske galanterije, proizvodnje asfalta, kao i poštovanje izvršavanja ugovornih obaveza, u smislu dostavljanja, između ostalog, liste izvršenih poslova koji su izvedeni ili se realizuju u posljednje tri godine, sa rokovima izvođenja radova, uključujući vrijednost, vrijeme i lokaciju izvođenja, uz dostavljanje potvrde o izvršenim poslovima i načinu na koji su isti obavljeni od strane poslovnih partnera ponuđača, plasman proizvoda i usluga na tržište.

U proceduru bodovanja ulaze reference potvrđene od strane Tenderske komisije.

Ponuđač koji ne dokaže ili ne dostavi reference dobija 0 bodova.

Ponuđač sa najvećim brojem potvrđenih referenci dobija maksimalni broj bodova, dok ostali ponuđači dobijaju proporcionalno manji broj bodova u skladu sa navedenom formulom.

Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj

Ponuđač je dužan da u skladu sa parametrima iz Koncesionog akta opiše poslovni plan za realizaciju koncesije i efekte realizacije koncesije na zapošljavanje i ekonomski razvoj.

Poslovni plan treba da sadrži planirana investiciona ulaganja za realizaciju koncesije (ulaganja u nabavku opreme i mehanizacije, u izgradnju infrastrukturnih objekata i u izradu projektne i ostale tehničke dokumentacije, ulaganja u procese pripreme mineralnih sirovina, procese primarne prerade, primarni agregati itd.), zapošljavanje radne snage u procesu eksploatacije, pripreme i primarne prerade, plasman proizvoda na tržište, eventualna valorizacija mineralne sirovine putem prerade itd.

Najveći broj bodova po ovom kriterijumu će se dati ponuđaču koji predstavi poslovni plan, zasnovan na pretpostavkama dugoročno održivog poslovanja, koji je najubjedljivije i najrealnije usklađen sa parametrima datim u Koncesionom aktu.

Shodno navedenom, Ministarstvo ekonomije predlaže donošenje sljedećih zaključaka: