



Broj: 02-03-430/23-392/2

Podgorica, 20.02.2023. godine

**MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministru, gospodinu mr Ervinu Ibrahimoviću-**

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Bar*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ministarstvo finansija je ostvarilo neposrednu komunikaciju sa predstavnicima opštine Bar. Tokom usaglašavanja otvorenih pitanja, Ministarstvo je dobilo neophodna obrazloženja, čime su razjašnjena predložena rješenja.

Uvidom u dostavljeni inovirani Predlog odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa navodi se, da za implementaciju navedenog Predloga odluke nijesu potrebna sredstva iz Budžeta Države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na inovirani *Predlog odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Bar*.

S poštovanjem,



CRNA GORA
OPŠTINA BAR

Sekretarijat za komunalno - stambene poslove i zaštitu životne sredine

Broj: 14-341/22-202/1-1

Bar, 17.01.2023. godine

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ
ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

PREDLAGAČ	OPŠTINA BAR- Sekretarijat za komunalno - stambene poslove i zaštitu životne sredine
NAZIV PROPISA	Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bar
<p>1. Definisanje problema.</p> <p>1.1. Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?</p> <p>1.2. Navesti zakonski, odnosno strateski ili drugi osnov za donošenje propisa?</p> <p>1.3. Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?</p> <p>1.4. Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</p> <p>1.5. Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)</p> <p>1.6. Koji su uzroci problema?</p> <p>1.7. Koje su posljedice problema?</p> <p>1.8. Koji su subjekti osteceni, na koji način i u kojoj mjeri?</p> <p>1.9. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa?</p>	
<p>1.1. Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bar posljedica je donošenja novog Zakona o putevima ("Službeni list CG", broj 82/20), kojim su propisane naknade za korišćenje javnih puteva.</p> <p>1.2. Zakonski osnov je Zakon o putevima ("Službeni list CG", broj 82/20).</p> <p>1.3. Ovim propisom se utvrđuju sopstvene nadležnosti za naplatu naknada za korišćenje opštinskih puteva, kao i preneseni poslovi od strane organa državne uprave, a koji se tiču naplaćivanja naknade za korišćenje dionica državnih puteva koji prolaze kroz naselja.</p> <p>1.4. Predloženi akt treba da riješi probleme koji se tiču naplaćivanja naknade za korišćenje puteva, čija obaveza proizilazi iz važećeg Zakona o putevima.</p> <p>1.5. Navedeni propis nema rodnu dimenziju, odnosno nema poseban uticaj na žene.</p> <p>1.6. Prethodnim zakonskim rješenjem nekoliko vrsta naknada je naplaćivala država, a novim zakonskim rješenjem nadležnost za utvrđivanje i naplatu istih vraćena je lokalnim samoupravama.</p> <p>1.7. Lokalna samouprava je dužna ubirati sopstvene prihode zasnovane na zakonskim propisima koji regulišu tu oblast, pa je samim tim dužna da reguliše propise koji se tiču naplaćivanja naknade za korišćenje puteva.</p> <p>1.8. Lokalna samouprava je dužna ubirati sopstvene prihode zasnovane na zakonskim propisima koji regulišu tu oblast. Sa druge strane, obveznici su u tom slučaju bili dužni plaćati više vrsta propisanih taksa, naknada i sl., što je za njih predstavljalo opterećenje. Svi subjekti koji koriste opštinske puteve su obveznici plaćanja naknade po osnovu korišćenja, i ne mogu se smatrati oštećenim subjektima, već su naknade realan trošak propisan zakonom, a sa druge strane ovi privredni subjekti ostvarivali su prihod koristeći opštinske puteve.</p> <p>1.9. Donošenje nove odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bar je neophodno i posledica je donošenja novog Zakona o putevima. Utvrđivanje naknada po staroj odluci za posledicu bi imalo sudske sporove zbog neusaglašenosti propisa. Kada je u pitanju visina naknade za korišćenje opštinskih puteva problem bi sa strane obveznika bilo insistiranje na ukidanju dažbina, iako ni njihova visina ni broj osnova nije planirani nerealno. Poslovanje jednog subjekta ne može se zasnivati na korišćenju tudihih resursa bez naknade. Za resurse koji su javnog karaktera i koji su svima dostupni, jedinice lokalne samouprave uvode naknade u skladu sa zakonom.</p>	

	<p>kada se prevози 40 –stopni ISO kontejner kao kombinovana prevozna operacija primjenjuje, se naknada koja je data u tabeli broj 1,</p> <ul style="list-style-type: none"> - Za prekoračenja veća od 160 t obračunava se 110€/km + 1,00€/km za svaku sledeću tonu. <p>5. Naknada za prekoračenje dozvoljenog osovinskog opterećenja.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Za prekoračenje propisanog osovinskog opterećenja vozila ili skupa vozila za jednostrukе, dvostrukе, trostrukе i višestrukе (četiri i više osovine) osovine plaća se naknada propisana u tabeli broj 2. 	<p>odnosno iznad 44 t za troosovinsko motorno vozilo sa dvoosovinskom ili troosovinskom poluprikolicom kada se prevozi 40 –stopni ISO kontejner kao kombinovana prevozna operacija primjenjuje se naknada koja je data u tabeli broj 1, koja je sastavni dio predloga Odluke.</p> <p>- Za prekoračenja veća od 160 t obračunava se 110€/km + 1,00€/km za svaku sledeću tonu.</p> <p>5. Naknada za prekoračenje dozvoljenog osovinskog opterećenja.</p> <p>- Za prekoračenje propisanog osovinskog opterećenja vozila ili skupa vozila za jednostrukе, dvostrukе, trostrukе i višestrukе (četiri i više osovine) osovine plaća se naknada propisana u tabeli broj 2, koja je sastavni dio predloga Odluke.</p>	
2. Godišnja naknada za zakup putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada putu	<p>3 osnova:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Za ulice u naselju 4,90€/m², 2. Za lokalne puteve 3,90€/m², 3. Za nekategorisane puteve 3,00€/m². <p>*visina naknade se umanjuje razmjerno površini korištenog putnog zemljišta za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 10% za površinu od 51 do 100m², - 20% za površinu od 101 do 300m², - 30% za površinu preko 300m². 	<p>3 osnova:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Za ulice u naselju 4,90€/m², 2. Za dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 4,00€/m², 3. Za lokalnu puteve 3,90€/m². <p>*visina naknade se koriguje u zavisnosti od površine korištenog putnog odnosno drugog zemljišta koje pripada putu sa koeficijentima:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 0,9 za površinu od 51 do 100m², - 0,8 za površinu od 101 do 300m², - 0,7 za površinu preko 300m². 	<p>Predlog Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bar je uskladen sa Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Sl.list CG" br. 27/21), na način što je dopunjena novom naknadom za djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselja, dok je naplata naknade za nekategorisane puteve uklonjena.</p> <p>Što se tiče vrijednosti naknada, iste su ostale na nivou iz važeće Odluke, osim nove naknade koja</p>

			drugih radova na način što se viši presjećanje trase puta, iznosi po prekopu: - ulice u naselju 990,00€, - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 800,00€ i - lokalne puteve 790,00€.
4. Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektron sko- komunikacione vodove, gasovode, ugrađene naftovode na putu i druge sa njima povezane infrastrukture.	<p>5 osnova</p> <p>1. Za infrastrukturu postavljenu u trupu puta: - za ulicu u naselju, - za lokalne puteve, - za nekategorisane puteve</p> <p>2. Za infrastrukturu postavljenu u putnom zemljištu van trupa puta: - za ulicu u naselju, - za lokalne puteve, - za nekategorisane puteve.</p> <p>IZNOSI 15%</p> <p>od iznosa navedenog u jednokratnoj naknadi za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telefajnskih vodova.</p>	<p>6 osnova</p> <p>1. Za infrastrukturu postavljenu u trupu puta: - ulicu u naselju, - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje i - za lokalne puteve.</p> <p>2. Za infrastrukturu postavljenu u putnom zemljištu van trupa puta: - za ulicu u naselju, - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje i - za lokalne puteve.</p> <p>IZNOSI 15 %</p> <p>od iznosa navedenog u jednokratnoj naknadi za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektroñskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda na putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stанице, antenske stubove, pumpne stanice,i drugo).</p>	Iznos od 15% je propisan u Odluci o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva („Službeni list Crne Gore“, broj 27/21).
5. Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta	<p>2 osnova</p> <p>1. Za gradske ulice i ulice u naselju, i to za: - benzinske stanice 2.900,00 €, - hotele i motele do 50 ležajeva 700,00 €, - hotele i motele preko 50 ležajeva 900,00 €, - restoran 400,00 €, - druge komercijalne objekte: - površine do 50m² 200,00 €, - površine od 50m² do 100m² 250,00 €, - površine od 100m² do 150m² 350,00 €, - površine od 150m² do 200m²</p>	<p>4 osnova</p> <p>1) Ulice u naselju: 1.1 za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 3000,00€, 1.2 skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba - do 50m² - 100 €; - od 50m² do 200m² - 200; - preko 200m² - 400 €;</p> <p>1.3 banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kabloske operatore - do 50m² - 200 €;</p>	<p>Osnov za utvrđivanje visine naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta je visina iste naknade utvrđena članom 15 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva (Službeni list CG br. 27/21). U predlogu Odluke je izvršena detaljna klasifikacija</p>

		<p>2) djelovi državnih puteva koji prolaze kroz naselja:</p> <p>2.1 za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 3000 €;</p> <p>2.2 skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju toba</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 100 €; - od 50m² do 200m² - 200 €; - preko 200m² - 400 €; <p>2.3 banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 200 €; - od 50m² do 200m² - 400 €; - preko 200m² - 500 €; <p>2.4 advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama i sl.</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 100 €; - od 50m² do 200m² - 200 €; - preko 200m² - 300 €; <p>2.5 pošte</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 200 €; - od 50m² do 200m² - 400 €; - preko 200m² - 500 €; <p>2.6 ugostiteljske objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 150 €; - od 50m² do 200m² - 200 €; - preko 200m² - 300 €; <p>2.7 hotele i motele</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 ležaja - 500 €; - preko 50 ležaja - 700 €; <p>2.8 trgovinske objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - od 50m² - 100 €; - od 50 do 200m² - 200 €; - od 200 do 500m² - 400 €; - preko 500m² - 600 €; <p>2.9 objekte za servisiranje i pranje motornih vozila</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 100 €; - od 50m² do 200m² - 150 €; - preko 200m² - 200 €; <p>2.10 druge objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera, tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m² - 50 €; - od 50m² do 200m² - 100 €; - preko 200m² - 150 €; <p>2.11 objekti u kojima se priređuju lutkijske igre na sreću</p>	<p>motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem, visina naknade je povećana za 100,00 €, što ne predstavlja značajno povećanje, a ne premašuje iznos iz Vladine Odluke.</p> <p>Ističemo da važećom odlukom propisana je naknada za benziske stanice 2900 €, dok predlogom predmetne odluke utvrđuje se naknada 3000 €, ali za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem, čime su obveznici u povoljnijem položaju u odnosu na važeću odluku, iz razloga što se na istim obavljaju i druge ugostiteljske i trgovinske djelatnosti.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

- pranje motornih vozila
- do $50m^2$ - 80 €;
 - od $50m^2$ do $200m^2$ - 100 €;
 - preko $200m^2$ - 150 €;
- 3.10 druge objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa
- do $50 m^2$ - 50 €;
 - od $50m^2$ do $200m^2$ - 80 €;
 - preko $200m^2$ - 100 €;
- 3.11 objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem)
- do $50 m^2$ - 150 €;
 - od $50m^2$ do $100m^2$ - 200 €;
 - preko $100m^2$ - 300 €;
- 3.12. objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima)
- do $100 m^2$ - 200 €;
 - preko $100 m^2$ - 400 €.

4. Godišnja naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata sezonskog odnosa privremenog karaktera (kiosci, karavan vozila, pokretne prodavnice) iznosi 100,00€.

2. Ciljevi

- 2.1. Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- 2.2. Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?
 - 2.1. Predloženim propisom postiže se smanjenje opterećenja privrednih subjekata i unapređenje uslova za posovanje i pospešivanje ekonomske aktivnosti na lokalnom nivou.
 - 2.2. Ciljevi koji se postižu predloženim propisom ne doprinose unaprijeđenju rodne ravnopravnosti.

3. Opcije

- 3.1. Zasto je propis neophodan?
- 3.2. Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- 3.3. Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja, opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima)
 - 3.1. Donošenje propisa je neophodno zbog uskladivanja sa važećim Zakonom o putevima ("Službeni list CG", broj 82/20), a u cilju naplaćivanja naknadi za korišćenje puteva.
 - 3.2. Razmatrane su opcije utvrđivanja različitih iznosa, dodatnog pojednostavljivanja osnova naknada, konkretno izbjegavanje mogućnosti dvostrukog oporezivanja. Donošenje Odluke uslovljeno je donošenjem Zakona o putevima, te stoga nije moguće razmatrati „status quo“ opciju.
 - 3.3. Usvojenim rješenjem u Opštini Bar su propisane visine naknada, koje su u određenom dijelu smanjene, dok je za ostale naknade, bilo potrebno uskladiti visinu i vrstu naknada sa Vladinom Odlukom. Preferirana opcija ne unaprijeđuje rodnu ravnopravnost – status žena i odnose među ženama i muškarcima.

4. Analiza uticaja

- 4.1. Na koga će i kako će najyjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?
 - 4.2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
 - 4.3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
 - 4.4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenčija?
 - 4.5. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- 4.1. Rješenja u predlogu Odluke će uticati na privredne subjekte korisnike prava i usluga. Pozitivni uticaj je smanjenje troškova posovanja privrednih subjekata koje imaju po tom osnovu. Negativni uticaj na privredne subjekte je eliminisan, dok sa stanovišta lokalne samouprave negativan uticaj je gubitak prihoda po ovom osnovu. Takođe, rješenja u propisu nemaju uticaj na rodnu senzitivnost.
 - 4.2. Naknade za korišćenje opštinskih puteva privrednim subjektima ne izaziva troškove primjene. Ovdje se ne uzima u obzir sam trošak naknade. Obaveza naknade ne zahtijeva komplikovane procedure, posebna znanja, vještine, niti nove tehnologije u primjeni.
 - 4.3. Primjena propisa ne stvara dodatne troškove administracije privrednim subjektima, kao ni lokalnoj upravi.
 - 4.4. Donošenje navedenog propisa podržava stvaranje novih privrednih subjekata i tržišnu konkurenčiju, jer ista u većem dijelu sadrži niže iznose naknada u odnosu na važeću Odluku.
 - 4.5. Odluka ne stvara administrativna opterećenja kao ni biznis barijere, naprotiv, doprinosi njihovom smanjenju jer je ujednačena na nivou Države.

**PROCJENA FINANSIJSKI EFEKAT NOVE ODLUKE
U NAREDNIH 5 GODINA**

PROCJENA ZA NAREDNIH 5 GODINA	2022.	10%
	2023.	15%
	2024.	15%
	2025.	15%
	2026.	15%

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- 6.1. Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako?
- 6.2. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- 6.3. Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- 6.4. Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

6.1. Za primjenu Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.
 6.2. U skladu sa čl. 20 i 21 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Slist RCG“, opštinski propisi, br. 13/12) utvrđen je Plan javne rasprave o Načrtu Odluke i Plan učinjen dostupnim svim subjektima, kako preko mogućnosti elektronskog preuzimanja, odnosno činjenja dostupnim u organu lokalne uprave opštine, kao i informisanjem putem medija. Na javnoj raspravi i kroz dostavljene primjedbe, djelovalo se na formiranje Predloga odluke, pa se na navedeni način u cilju donošenja propisa omogućilo učešće javnosti u donošenju iste. Posebno ističemo da u toku trajanja javne rasprave javnost upoznata sa predmetnom odlukom (privredni subjekti, preduzetnici, trgovine, stanice za snabdijevanje gorivom i dr.), i da na istu nije bilo primjedbi, niti dodatnih sugestija.
 6.3. U proces konsultacija nisu bile uključene predstavnice ženskih udruženja.
 6.4. Za pripremu ove Odluke djelimično je korišćen Model Odluke dostavljen od strane Zajednice opština.

7. Monitoring i evaluacija

- 7.1. Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- 7.2. Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- 7.3. Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 7.1. Potencijalne prepreke za implementaciju propisa bi nastale ukoliko bi došlo do selektivne primjene propisa od strane nadležnih organa. Organ ne očekuje problem u sazivanju Skuštinе i usvajanja odluke u propisanom roku.
- 7.2. Glavni indikator mjerjenja ispunjenosti ciljeva je baza obveznika naknada, visina utvrđene naknade, efekat na povećanje troškova privrednih subjekata kao i na budžet lokalne samouprave.
- 7.3. Sekretarijat za finansije Opštine Bar biće zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Mjesto i datum:

Bar, 17.01.2023. godine



PREDLAGAČ PROPISA

OPŠTINA BAR