Predlog

PLAN DAVANJA KONCESIJE ZA PROJEKAT ŽIČARE KOTOR-LOVĆEN ZA 2020. GODINU

Pravni okvir	**Zakon o koncesijama ("Službeni list CG",br.8/09), Uredba o bližem načinu sprovođenja postupka javnog nadmetanja u otvorenom i dvostepenom postupku davanja koncesije („Službeni list CG",br.67/09)**
Opis dokumenta	**Plan davanja koncesije odnosi se na prvu dionicu cjelokupnog projekta žičare Kotor-Lovćen-Cetinje, kojom će se povezati lokaliteti Dub u Boki Kotorskoj i Kuk na Njegušima. Radi se o izuzetno značajnom infrastrukturnom projektu koji će dodatno obogatiti turističku ponudu Crne Gore. Projekat je urađen sa jasnom vizijom budućeg stanja u prostoru, koji uvažava principe održivog razvoja i prati smjernice date strateškim prostorno-planskim dokumentima, u prvom redu Prostornom planom posebne namjene za Nacionalni park "Lovćen".**
Period sprovođenja	**2020. godina**
Status dokumenta	**Predlog Plana**
Datum verzije	**oktobar 2019. godine**
Korisnici	**Vlada Crne Gore** **Ministarstvo održivog razvoja i turizma**

Na osnovu čl. 7 stav 1 Zakona o koncesijama („Službeni list CG", br. 8/09),Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2019. godine, donijela je

PLAN DAVANJA KONCESIJE ZA PROJEKAT ŽIČARE KOTOR-LOVĆEN ZA 2020. GODINU

Planom davanja koncesije omogućava se započinjanje procedure davanja koncesija za projekat žičare Kotor-Lovćen, kao oblika podsticanja privatnih investicija u obavljanju djelatnosti od javnog interesa radi postizanja optimalne turističke valorizacije izuzetno vrijednih prirodnih resursa i kulturnog nasljeđa.

Glavni cilj projekta je povezivanje teritorije Prijestonice Crne Gore sa turističkim centrom u Boki Kotorskoj, sjeverozapadnom stranom planine Lovćen putem savremenog sistema saobraćajne infrastrukture.

Ovo je važan korak da se postigne cilj Crne Gore da poboljša svoju turističku privredu i izgradi mrežu turističkih destinacija van uobičajenih ruta na primorju, a koje će biti povezane savremenim, ekološkim, efikasnim i atraktivnim vidovima transporta.

Projekat žičare do Nacionalnog parka Lovćen nije samo nova turistička infrastruktura za ovo područje, već važan korak u ekonomskom razvoju i dobrobiti Crne Gore na isti način kao što treba da bude očuvanje jedinstvenog pejzaža i životne sredine sa održivom turističkom infrastrukturom.

U slučaju realizacije cjelokupnog projekta, kako je predviđen u planskom dokumentu, riječ bi bilo o najdužoj turističkoj žičari na svijetu - projektu koji predstavlja jedinstvenu turističku ponudu za domaće i strane goste. Cjelokupnim projektom predviđena je izgradnja 15 kilometara duge Žičare sa gondolama, a vožnja od podnožja odnosno stanice Dub do Cetinja na 600m iznad mora bi trajala 43 minuta. Projekat na trasi predviđa 4 stanice, dvije početne u Cetinju i Kotoru, kao i dvije međustanice: Kuk i Ivanova korita.

Prva faza, za koju se donosi ovaj Plan davanja koncesije, predstavlja najatraktivniju dionicu, od stanice Dub (u Kotoru) do stanice Kuk (na Njegušima) dužine 3,6 km i visinske razlike 1298 metara, veoma izazovnu sa aspekta izvođenja i neophodnog pažljivog odnosa prema prirodnom i kulturnom nasljeđu.

I. PREDMET KONCESIJE

Predmet koncesije je projektovanje, finansiranje, izgradnja, upravljanje, održavanje i prenos sistema žičare od Kotora do Lovćena, odnosno od lokaliteta Dub na teritoriji Opštine Kotor, do lokaliteta Kuk na teritoriji Prijestonice Cetinje.

II. DOSADAŠNJE AKTIVNOSTI NA PROJEKTU

Od početka same ideje realizacije projekta Žičare do danas realizovan je najveći dio planiranih aktivnosti koje su se odnosile na cjelokupnu trasu žičare. U prethodnom periodu izrađeno je više studija izvodljivosti, elaborat o eksproprijaciji, elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu, idejno rješenje napajanja žičare, idejno rješenje cjelokupne trase, kao i „Prostorni plan posebne namjene za Nacionalni park Lovćen", kao planski osnov za realizaciju ovog projekta, na osnovu kojeg su izrađeni UT uslovi.

U međuvremenu, u saradnji sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj, urađena je revizija studije izvodljivosti, i pripremljena je verzija koncesionog akta s pratećim dokumentima za cjelokupnu trasu (javni poziv, predlog ugovora...).

Budući da prethodna nastojanja u pronalaženju koncesionara odgovornog za izgradnju i upravljanje cjelokupnom trasom žičare nisu rezultirala započinjanjem realizacije, ovaj Plan davanja koncesije predlaže racionalizaciju obuhvata projekta, u skladu sa trenutnim okolnostima i iskustvima iz najbolje prakse.

III. JAVNA RASPRAVA O PLANU DAVANJA KONCESIJE

Članom 7 Zakona o koncesijama propisano je da se javnom raspravom o Planu davanja koncesija smatra i javna rasprava sprovedena u postupku usvajanja strategije razvoja određene oblasti. Kako je izgradnja žičare Kotor-Lovćen predviđena usvojenim strateškim dokumentima: Prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka Lovćen, kao i Prostorni plan posebne namjene za obalno područje, za koje su sprovedene javne rasprave u prethodnom pariodu, ali da je i tokom 2019. godine sprovedena Javna rasprava o Nacrtu Prostorno-urbanističkog plana Opštine Kotor, koji takođe predviđa ovaj infrastrukturni objekat, to nije bilo potrebe za organizovanjem nove Javne rasprave prilikom izrade ovog Plana davanja koncesija.

Mađutim, shodno članu 18 Zakona o koncesijama, nadležni organ će organizovati i sprovesti javnu raspravu o nacrtu Koncesionog akta, a prije upućivanja na usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

IV. KLJUČNI PARAMETRI REALIZACIJE PROJEKTA

Studija izvodljivosti rađena u prethodnom periodu za potrebe projekta cjelokupne trase žičare, ukazala je na brojne benefite koji proizilaze njegovom realizacijom. Tim prije jer projekat predstavlja šansu za kreiranje potpuno nove, komplementarne turističke ponude u Crnoj Gori.

Ekonomske procjene koje su rađene za potrebe ovog projekta bile su zasnovane, između ostalog, na sljedećim pretpostavkama:

- Trajanje koncesije 30 godina;
- Period izgradnje 1 godina;
- Period funkcionisanja 29 godina.

Kao važni benefiti definisani su kreiranje nove turističke ponude, povećanje atraktivnost Crne Gore stranim turistima, povećanje prosječne potrošnje stranih turista, unapređenje pristupa turistima turističkih lokacija Lovćen i Cetinje, povećanje atraktivnosti turističkih eksurzija iz susjednih destinacija i drugo.

Najveći benefiti projekta izgradnje žičare od Kotora do Lovćena jesu unapređenje turističke ponude Crne Gore i doprinos boljoj preraspodjeli dobiti ostvarene u sektoru turizma. Trenutno, ti dobici su uglavnom skoncetrisani duž crnogorske obale, međutim upravo bi se realizacijom ovog projekta promet od sektora turizma povećao, dok bi Nacionalni park Lovćen zajedno sa Prijestonicom Cetinje ostvario dodatne prihode i pozitivno uticao na ekonomsku situaciju u ovom dijelu Crne Gore.

U suštini, bolja pristupačnost Nacionalnom Parku Lovćen stvara mogućnost i izuzetnu priliku da pomenuta lokacija privuče veći broj turista, što će rezultirati većom ukupnom potrošnjom posjetilaca, čime bi se doprinijelo otvaranju novih radnih mjesta i svakako povećanju bruto društvenog proizvoda.

V. POSTUPAK ZA DAVANJE KONCESIJE

Na osnovu čl. 17 Zakona o koncesijama, postupak za davanje koncesija pokreće nadležni organ izradom koncesionog akta, u skladu sa ovim Planom.

Kako dokumentacija rađena za potrebe prethodnih tenderskih postupaka za cjelokupnu trasu predstavlja kvalitetnu početnu bazu podataka, stvoreni su preduslovi da se odmah po usvajanju ovog Plana davanja koncesije (nakon čega će uslijediti javna rasprava o inoviranom Koncesionom aktu i njegovo usvajanja od strane Vlade Crne Gore) raspiše novi tender za odabir privatnog koncesionara, ovog puta za dionicu žičare od lokaliteta Dub do lokaliteta Kuk.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma će, nakon donošenja ovog Plana, otpočeti sa inoviranjem prethodnog Koncesionog akta rađenog za cjelokupnu trasu, i pristupiti pripremi svih ostalih neophodnih akata koji će biti priloženi Vladi prilikom podnošenja Koncesionog akta na usvajanje.

Budući da se koncesiono područje nalazi u bafer zoni područja pod zaštitom UNESCO, Ministarstvo će posredstvom Nacionalne komisije za UNESCO Crne Gore biti zaduženo da ispuni obavezu prethodnog obavještavanja u skladu sa Operativnim smjernicama UNESCO za zaštićena područja.

VI. ROKOVI ZA OBJAVLJIVANJE JAVNOG OGLASA

Postupak za davanje koncesije pokreće Ministarstvo održivog razvoja i turizma izradom Koncesionog akta, u skladu sa godišnjim planom iz čl. 7 Zakona o koncesijama.

Koncesioni akt usvaja Vlada Crne Gore, s tim što prethodno, prije njegovog dostavljanja na usvajanje, Ministarstvo održivog razvoja i turizma organizuje i sprovodi javnu raspravu u roku od 15 do 30 dana od dana upućivanja javnog poziva za javnu raspravu.

Nakon usvajanja Koncesionog akta, Ministarstvo je dužno da objavi javni oglas za davanje koncesije za projekat žičare Kotor-Lovćen, u skladu sa Zakonom.

Rok na koji se daje koncesija određuje se na osnovu predmeta koncesije, vremena potrebnog za povrat investicija i ostvarivanje dobiti po osnovu koncesione djelatnosti.

ZAKLJUČCI:

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ razmotrila i donijela Plan davanja koncesije za projekat žičare Kotor-Lovćen za 2020. godinu.

2. Zadužuje se Ministarstvo održivog razvoja i turizma da shodno Planu davanja koncesije za projekat žičare Kotor-Lovćen izradi nacrt Koncesionog akta, te da ga nakon sprovedene javne rasprave dostavi Vladi na usvajanje, najkasnije do kraja novembra 2019. godine