



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23 - 2181/1

Podgorica, 19.05.2023. godine

## MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama Uredbe o viznom režimu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, kao i da iz primjene propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o viznom režimu*.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

## OBRAZAC

### IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo vanjskih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o viznom režimu

#### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Crna Gora ima obavezu usaglašavanja svoje liste država čijim državljanima je potrebna viza za ulazak u Crnu Goru – sa listom EU. Uredba o viznom režimu periodično se mijenja u skladu sa tim obavezama, konkretno prepoznatih u okviru Poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost. Lista država čijim državljanima je potrebna viza za ulazak u Crnu Goru usklađenija je sa listom EU za jednu državu - Republiku Ekvador. Takođe, predložene su izmjene koje se odnose na konstatovanje okolnosti koje se odnose na ulazak Republike Hrvatske u Šengen 1. januara 2023. godine, kao i izmjena koja se odnosi na uskladjivanje sa zvaničnim nazivom Kraljevine Nizozemske.
- Uzrok problema je neuskladjena vizna politika Crne Gore sa viznom politikom EU.
- Moguće posljedice su zloupotrebe bezvignog režima i nezakonite migracije.
- Propis nema negativne posljedice po građane Crne Gore. Usvajanjem propisa Crna Gora odgovorno ispunjava obaveze koje ima u procesu pristupanja EU.
- Bez primjene propisa nema napretka u okviru pregovaračkog poglavlja 24 Pravda, sloboda, bezbjednost

#### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Izmjene i dopune Uredbe o viznom režimu obezbjeđuju dalje usklađivanje vizne politike sa EU. U Izvještaju EK za 2022. godinu navedena je obaveza Crne Gore da obezbijedi pojačano usklađivanje svoje vizne politike sa EU listom trećih zemalja kojima je potrebna viza, što se konkretno postiže usvajanjem ovog propisa.
- Usklađenost postoji sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2021-2023.

#### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Vizni režim predstavlja politiku države u pogledu prelaska njenih granica. Viza je odobrenje koje strancu omogućava ulazak, boravak i tranzit preko teritorije Crne Gore. Trajno oslobađanje od

obaveze posjedovanja vize izvršeno je Uredbom o viznom režimu uz mogućnost bezvignog boravka u trajanju do 90 dana ili 30 dana. Sa izmjenom vizne politike u pogledu država čiji državljani imaju obavezu posjedovanja vize za ulazak u Crnu Goru, neophodno je izmijeniti i propis koji se odnosi na vizni režim.

- Preferirana opcija jeste usvajanje propisa iz razloga ispunjavanja obaveza koje Crna Gora ima u procesu pristupanja EU.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja će uticati na strane državljane konkretno državljane Ekvadora u pogledu mogućnosti i načina njihovog ulaska u Crnu Goru, a kojima će po usvajanju propisa za ulazak u Crnu Goru biti potrebna viza. Takođe, pozitivno će uticati na obaveze koje Crna Gora ima u procesu pristupanja EU.
- Donošenje ovog propisa ne iziskuje troškove građanima i privredi, naročito malim i srednjim preduzećima.
- Troškovi ne postoje, a pozitivna posljedica usvajanja propisa je napredak u okviru pregovaračkog poglavlja 24.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere za primjenu propisa.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

- Primjena propisa ne zahtijeva obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Za primjenu propisa nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava.
- Iz primjene propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- U budžetu za tekuću fiskalnu godinu nije potrebno obezbjeđivanje sredstava.
- Usvajanje propisa ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata iz kojih bi eventualno proistekle finansijske obaveze.
- Primjenom predloženog propisa se može ostvariti pozitivan uticaj na budžet Crne Gore, a na osnovu administrativnih taksi za izdavanje vize.

- Nije primijenjena posebna metodologija s obzirom da troškovi ne postoje, a da se broj stranaca iz Ekvadora koji posjećuju Crnu Goru i koji će s tim u vezi aplicirati za izdavanje vize - takođe ne može predvidjeti.
- Postoje problemi u preciznom obračunu prihoda s obzirom da ne raspolažemo brojem stranaca iz Ekvadora koji su do sada posjećivali Crnu Goru na osnovu bezviznog režima, pa je u skladu sa tim teško napraviti projekciju prihoda koje će Crna Gora ostvariti po osnovu izdavanja viza državljanima ove zemlje.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.
- Primjedbe MF nijesu postojale.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Obavljene su konsultacije između Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije koji su zaduženi za primjenu propisa u smislu da je zatraženo i dobijeno pozitivno mišljenje na predlog propisa.
- Konsultovane strane dale su pozitivno mišljenje na propis.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Planirana je primjena propisa u okviru zakonskog roka koji je za to ostavljen.
- Izvještaj EK o napretku Crne Gore u procesu pristupanja EU, poglavlje 24, kao i smanjen broj zloupotreba bezviznog režima.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo vanjskih poslova.

**Datum i mjesto**  
18.05.2023.

**Upravnik,**  
