



Br: 02-03-04-040/23-3396/2

Podgorica, 15.05.2023. godine

## MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama Zakona o vanjskim poslovima, predloženo je uvećanje koeficijenata zaposlenih u službi vanjskih poslova, koji rade diplomatsko-konzularne poslove u određenom diplomatskom zvanju, u odnosu na koeficijente za zvanja koja odgovaraju nivou znanja i kvalifikacija koji se traže za obavljanje ove vrste poslova shodno propisima o državnim službenicima i namještenicima a čije zarade su se uvećale izmjenom Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i zaključivanjem novog Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da je za implementaciju predmetnog propisa potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore na poziciji bruto zarada Ministarstva vanjskih poslova u iznosu od 285.870,52 €, u 2023. godini. Nadalje, dostavljenim aktom je navedeno da izmjenom koeficijenata u grupama poslova 4, 3 i 2 ovi poslovi su se u vrijednosti koeficijenata približili koeficijentima iz grupe poslova 1, te se ukazala potreba za usklađivanjem koeficijenata i za zaposlene iz grupe poslova 1 kako bi se napravila određena razlika.

Shodno navedenom, a imajući u vidu sredstva opredijeljena Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu Ministarstvu vanjskih poslova na poziciji 411 - Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog zakona o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima u dijelu koji se odnosi na povećanja koeficijenata za zaposlena lica iz grupe poslova 3 i 4. Međutim, uzevši u obzir da Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu nijesu predviđena sredstva za sprovođenje predmetnog zahtjeva u dijelu povećanja koeficijenata za zaposlena lica iz grupe poslova 1 i 2, Ministarstvo finansija nije saglasno sa istim.

Takođe, upućujemo na odredbe Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, član 40, kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,

MINISTAR  
mr Aleksandar Damjanović

## OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova (MVP)
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Ovom izmjenom omogućit će se zaposlenima u službi vanjskih poslova da dobiju uvećanje zarade obzirom da su se zarade državnih službenika i namještenika uvećale izmjenom pozitivnih propisa kojima se uređuje ova materija.</li><li>- Izmjene koeficijenta složenosti poslova za zaposlene u javnoj upravi.</li><li>- Posljedice problema su da državni službenici koji rade diplomatsko-konzularne poslove u određenom diplomatskom zvanju odnosno diplomate ostvaruju pravo na zaradu koja ne odgovara nivou znanja i kvalifikacija koji se traže za obavljanje ove vrste poslova odnosno ostvaruju znatno nižu zaradu u odnosu na državne službenike raspoređene na radu u drugim državnim organima</li><li>- Oštećeni subjekti su diplomate koji rade u službi vanjskih poslova odnosno u Ministarstvu vanjskih poslova i u diplomatsko-konzularnim predstavništvima.</li><li>- Problem bi evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcijom) daljnim uvećavanjem jaza između zarada ostalih zaposlenih u javnoj upravi i diplomata, što bi dovelo do povećanog stepena nezadovoljstva zaposlenih u diplomatskom dijelu MVP.</li></ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li><li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Izmjenama Zakona o vanjskim poslovima i diplomate će kao i ostali zaposleni u državnoj upravi ostvariti pravo na uvećanje zarade.</li><li>- Izmjene koeficijenta složenosti poslova za zaposlene u javnoj upravi.</li></ul>	
<b>3. Opcije</b>	

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Nije moguće zadržati „status quo“, jer se time onemogućava zaposlenima raspoređenim na diplomatsko-konzularnim poslovima da ostvare pravo na uvećanje zarade.
- Koficijenti za određivanje osnovne zarade zaposlenima raspoređenim na diplomatsko-konzularnim poslovima u zemlji i inostranstvu utvrđeni su Zakonom o vanjskim poslovima, pa u skladu sa nedavno usvojenim izmjenama Granskog kolektivnog ugovora, kojim je između ostalog definisano uvećanje zarada zaposlenima u grupi D, predlaže se izmjena Zakona o vanjskim poslovima, kako bi i ova kategorija zaposlenih bila obuhvaćena pozitivnim promjenama. Potrebno je bilo izvršiti uskladjivanje koeficijenata i za zaposlene iz grupe poslova 1 iz razloga što se morala napraviti razlika u koeficijentima u odnosu na koeficijente u ostalim grupama poslova. Izmjenom koeficijenata u grupama poslova 4, 3, 2 ovi poslovi su se u vrijednosti koeficijenta približili koeficijentima iz grupe poslova 1, te se ukazala potreba da se napravi određena razlika i neznatno poveća iznos koeficijenata i zaposlenima u grupi poslova 1.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ovom izmjenom omogućiće se zaposlenima u službi vanjskih poslova da dobiju uvećanje zarade obzirom da su se zarade državnih službenika i namještenika uvećale izmjenom pozitivnih propisa kojima se uređuje ova materija.
- Promjena propisa će dovesti do uvećanja budžeta u dijelu bruto zarada Ministarstva vanjskih poslova.
- Da, promjena propisa dovešće do ujednačavanja zarada zaposlenih u MVP sa ostalim zaposlenim u javnom sektoru.
- Ne, promjena propisa neće dovesti do stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišne konkurencije.
- Promjena propisa neće dovesti do dodatnih administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da, potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa na poziciji bruto zarada Ministarstva vanjskih poslova u iznosu od 285.870,52 EUR u 2023. godini.
- Obzirom da se radi o uvećanju koeficijenata za bruto zarade, potrebno je kontinuirano planiranje i obezbjeđivanje finansijskih sredstava na godišnjem nivou.
- Ne, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, sve dok su sredstva obezbjeđena državnim budžetom.
- Izmjena propisa se radi ad-hoc, da bi se uskladio nivo zarada sa nedavno usvojenim Granskim kolektivnim ugovorom, tako da nije bilo moguće planirati unaprijed sredstva za promjenu koeficijenata, ali će se ista planirati u budžetu za narednu godinu.
- Ne, usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Ne, implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Obzirom da je došlo do izmjena i dopuna Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru u djelu koji se odnosi na koeficijent složenosti poslova za određena zvanja, kao i u skladu sa izmjenama i dopunama gore citiranog Zakona dovelo je do usaglašavanja i potpisivanja novog Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa u djelu uvećanja koeficijenata, a time i zarada za zaposlene iz Grupe D, stoga smatramo opravdanim da se koeficijenti za pojedina zvanja zaposlenih u Ministarstvu vanjskih poslova izmjene i usklade sa gore navedenim aktima. Potrebno je bilo izvršiti uskladjivanje koeficijenata i za zaposlene iz grupe poslova 1 iz razloga što se morala napraviti razlika u koeficijentima u odnosu na koeficijente u ostalim grupama poslova. Izmjenom koeficijenata u grupama poslova 4, 3, 2 ovi poslovi su se u vrijednosti koeficijenta približili koeficijentima iz grupe poslova 1, te se ukazala potreba da se napravi određena razlika i neznatno poveća iznos koeficijenata i zaposlenima u grupi poslova 1.
- Nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška, jer ne postoje odredbe primarnih i sekundarnih izvora prava Evropske unije, kao ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima je potrebno izvršiti usaglašavanje. Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima shodno odredbama člana 52 stav 2 Zakona o državnoj upravi („Službeni list Crne Gore“, broj: 78/2018, 70/2021 i 52/2022), nije sprovedena javna rasprava imajući u vidu hitnost donošenja propisa.
- Nije bilo zainteresovanih strana za konsultacije.
- Obzirom da nije bilo zainteresovanih strana za konsultacije nije moguće naznačiti rezultate konsultacija.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Obzirom da se radi o izmeni propisa u dijelu usaglašavanja koeficijenata zaposlenih, koji su raspoređeni na diplomatsko-konzularnim poslovima u zemlji i inostranstvu sa novim koeficijentima zaposlenih u javnoj upravi, pitanja iz ovog dijela nisu primjenljiva.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo vanjskih poslova.

Datum i mjesto

PODGORICA, 03.05.2023.



Starješina