

INFORMACIJA O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA IMPLEMENTACIJU PREPORUKA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE, NA KRAJU I KVARTALA 2026. GODINE

Povodom razmatranja Predloga Zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2024. godinu Skupština Crne Gore je 11. decembra 2025. godine donijela Zaključak (broj 33/25-4/10), kojim poziva Vladu Crne Gore na poštovanje i ispunjavanje svih preporuka Državne revizorske institucije datih u Izvještaju o reviziji Predloga zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2024. godinu.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 19. februara 2026. godine donijela Akcioni plan za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije, datih u Izvještaju o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2024. godinu i zadužila Ministarstvo finansija da kvartalno Vladi dostavlja izvještaj o realizaciji preporuka iz Akcionog plana. Takođe, Vlada je zadužila ministarstva, državne fondove, Kabinet predsjednika Vlade, Generalni sekretarijat Vlade, Senat prijestonice i preporučila Skupštini Crne Gore, Ustavnom sudu Crne Gore, Sudskom savjetu i Vrhovnom državnom tužilaštvu, da koordiniraju aktivnosti u cilju realizacije Akcionog plana za sve potrošačke jedinice nad kojima vrše nadzor.

U vezi sa prethodno navedenim Ministarstvo finansija je dana 03.04.2026. godine uputilo zahtjev potrošačkim jedinicama za dostavljanje Izvještaja o realizaciji preporuka DRI na posebnom obrascu, a u cilju preglednijeg i transparentnijeg izvještavanja, što u krajnjem treba da dovede do povećanja stepena realizacije preporuka Državne revizorske institucije i jačanja sistema fiskalne odgovornosti.

U nastavku se daje tabelarni prikaz realizacije Akcionog plana za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije na kraju prvog kvartala 2026. godine, sačinjen na osnovu dostavljenih obrazaca potrošačkih jedinica budžeta.

Ministarstvo finansija ističe da i pored zaključka Vlade Crne Gore kojim su dodatno zadužene potrošačke jedinice da redovno i uredno dostavljaju izvještaje Ministarstvu finansija, potrošačke jedinice kasne sa izvještajima, što u značajnoj mjeri remeti proces izvještavanja. S tim u vezi predlaže se Vladi da donese zaključke kojima će dodatno obavezati potrošačke jedinice na poštovanje zadatih rokova.

OBLAST	PREPORUKA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE	NADLEŽNA INSTITUCIJA	OCJENA INSTITUCIJE O STEPENU REALIZACIJE	PREDUZETE MJERE/OBRASLOŽENJE
1. Finansijska revizija	1.1. Ministarstvo finansija je dužno da evidenciju i finansijske izvještaje uskladi sa članom 9 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.	Ministarstvo finansija	Preporuka nije primjenjiva	Prilikom kreiranja budžeta korisnici koji ostvaruju namjenske prihode, prvenstveno fondovi socijalnog osiguranja daju procjenu ostvarenja tih prihoda u narednoj godini na osnovu koje se utvrđuje i struktura izdataka po izvoru finansiranja. Softver ne dozvoljava da se tokom godine vrše promjene planiranih vrijednosti, pa ni u strukturi po izvoru finansiranja. Sa druge strane, sve i da se omogući ova korekcija, uvijek bi postojalo nesaglasje plana i stvarnog stanja jer u periodu od 15. decembra do kraja godine nema potrošnje iz namjenskih sredstava, a realno je očekivati ostvarenje ovih prihoda.
	1.2. Ministarstvo finansija je dužno da u potpunosti usklađuje plan glavne knjige Trezora, po izvorima finansiranja sa planom prihoda navedenim godišnjim zakonom o budžetu i da u obrazloženju predloga zakona o završnom računu budžeta iskazuje izvore finansiranja u skladu sa planiranim i ostvarenim prihodima.	Ministarstvo finansija	Realizovana	Planiranje budžeta vrši se po izvorima finansiranja, i u skladu sa navedenim se vrši i izvršenje budžeta. U budžetu za 2025. godinu usklađeno je planiranje izdataka koji se finansiraju iz namjenskih prihoda sa projektovim namjenskim prihodima koji su iskazani u normativnom dijelu Zakona o budžetu.
	1.3. Potrošačke jedinice su dužne Ministarstvu finansija dostavljati tačne finansijske izvještaje u skladu sa članom 44 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.	Uprava za vode, Ministarstvo kulture i medija, Poreska uprava	Realizovana	Poreska uprava se izjasnila da dostavlja Ministarstvu finansija tačne finansijske izvještaje u skladu sa članom 44 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Ministarstvo kulture i medija se izjasnilo da je u toku izrade godišnjeg finansijskog izvještaja Ministarstvo kulture i medija je u koordinaciji sa javnim ustanovama, obezbjedilo da godišnji finansijski izvještaj i konsolidovani godišnji finansijski izvještaj bude tačan u skladu sa članom 44 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. U skladu sa članom 5 Pravilnika o načinu

				sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave, na osnovu dostavljenih izvještaja javnih ustanova kulture, Ministarstvo je sačinilo godišnji finansijski izvještaj za javne ustanove i isti dostavilo Ministarstvu finansija do kraja februara 2026. godine za 2025. godinu, na obrascima 3,5 i 6. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede koje je nadležno za izvještavanje o realizaciji preporuka Uprave za vode nije dostavilo izvještaj.
	1.4. Vlada Crne Gore je dužna da u predlogu zakona o završnom računu budžeta Crne Gore uključi sve obavezne izvještaje u skladu sa članom 68 Zakona budžetu i fiskalnoj odgovornosti.	Ministarstvo finansija	Preporuka nije primjenjiva	Članom 68, stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti propisan je sadržaj završnog računa budžeta, kao finansijskog izvještaja koji priprema Ministarstvo finansija ali se izričito ne zahtijeva da predmetni izvještaji budu sastavni dio Zakona o završnom računu budžeta, te su samim tim predmetni izvještaji sastavni dio obrazloženja Zakona o završnom računu budžeta. Iako ne postoji izričita zakonska obaveza da izvještaji budu u samom tekstu zakona, ističemo da navedeni Zakon sa obrazloženjem ima preko 3600 stranica, te je tehnički neizvodljivo da isti bude u cjelosti objavljen u Službenom listu Crne Gore, što je jedan od razloga zbog čega su predmetni izvještaji sastavni dio obrazloženja zakona.
2. Finansijski izvještaji	2.1. Ministarstvo finansija treba da u cjelosti uskladi vođenje Glavne knjige trezora sa važećim Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština, odnosno Ministarstvo finansija kroz sistem Glavne knjige trezora treba da obezbijedi potpunu evidenciju stanja nefinansijske imovine (klasa 0), finansijske imovine (klasa 1) i evidenciju obaveza (klasa 2), uključujući i evidenciju u okviru ostalih	Ministarstvo finansija	Preporuka nije primjenjiva	Pravilnik o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžeta opština propisuje sve klase koje se koriste za računovodstvenu evidenciju potrošačkih jedinica budžeta i jedinica lokalnih samouprava. Glavna knjiga se u elektronskom obliku vodi u informacionom sistemu državnog trezora, a pristup imaju svi korisnici budžeta Crne Gore, koji unose promjene. Glavna knjiga, koja se vodi u elektronskom obliku pokriva samo one klase za koje je Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti propisano da se obavezno evidentiraju u Glavnoj knjizi trezora. Sve ostale

	klasa u cilju obuhvata evidencije svih poslovnih transakcija.			klase vode se u pomoćnim evidencijama, jer računovodstvenu evidenciju pored Glavne knjige čini i pomoćna evidencija koja se vodi kod korisnika budžeta i koja se dostavlja Ministarstvu finansija, a na bazi koje Ministarstvo priprema završni račun budžeta.
3. Izvještaj o neizmirenim obavezama	3.1. Potrošačke jedinice su dužne da u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ugovaraju obaveze do iznosa planiranih i odobrenih sredstava u skladu sa zakonom o budžetu države.	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Uprava za nekretnine		Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede koje je nadležno za izvještavanje o realizaciji preporuka Uprave za bezbjednost hrane nije dostavilo izvještaj.
	3.2. Sudski savjet je dužan da sprovede sve radnje kako bi rasknjižio obaveze koje su naplaćene prinudnim izvršenjem.	Sudski savjet	Realizacija u toku	Sudski savjet se izjasnio da je tokom 2025. godine održan sastanak sa predstavnicima Ministarstva finansija, te da postoji kontinuirana komunikacija sa sudovima za blagovremeno dostavljanje dokumentacije. Komisija za budžet će razmatrati i u drugom kvartalu tekuće godine imati spremne interne procedure koje će se odnositi na pravila i rokove dostavljanja i rasknjižavanja obaveza naplaćenih prinudnom naplatom. Sudski savjet u svom izjašnjenju navodi da u određenoj mjeri sprovodi ovu radnju, te da finansijska služba svakomjesečno dostavlja sudovima preglwd sudskih rješenja evidentiranih u SAP?-u. Predmetna rješenja oni su dužni da dostave nazad, kako bi ista bila rasknjižena i evidentirana kao prinudna naplata kroz računovodstveni sistem. Dio računovođa sudova izvršava ovu obavezu, međutim ima i onih koji ne dostavljaju dokumentaciju, iz razloga jer neće ili ne mogu da stupe u kontakt sa Zaštitnikom imovinsko-pravnih interesa. Kako bi se ispunila preporuka DRI uspostavljeni su novi postupci koji se, između ostalog, temelje i na nalazima i preporukama unutrašnje revizije. Ove procedure još uvijek nisu formalno dio zvaničnog dokumenta ali je planirano da se formalizuju kroz jedinstvenu internu proceduru

				koja će biti obavezujuća za sudove i Sekretarijat sudskog savjeta i ista će biti dostupna na uvid do sljedećeg izvještajnog perioda.
	3.3. Potrošačka jedinica Sudski savjet je dužna da se pridržava odredbi člana 48 Zakona o budžeta i fiskalnoj odgovornosti i da redovno izmiruje dospjele obaveze.	Sudski savjet	Realizacija u toku	Sudski savjet se izjasnio da ima kontinuiranu komunikaciju sa sudovima radi redovnog praćenja izmirivanja već dospjelih obaveza. Komisija za budžet će razmatrati i u drugom kvartalu imati spremne interne procedure koje će se odnositi na ovu preporuku.
	3.4. Preporučuje se Skupštini Crne Gore da razmotri stvaranje zakonskih preduslova za izradu podzakonskog akta kojim bi se utvrdili kriterijumi i cijena poslovnog prostora po m2 do koje se mogu ugovoriti mjesečni zakupi poslovnih prostorija za potrebe rada političkih subjekata.	Skupština Crne Gore	Realizacija u toku	Skupština Crne Gore dostavila je izjašnjenje da je u planu donošenje Zakona o Skupštini Crne Gore. Predmetnim zakonom stvoriće se pravni osnov za donošenje većeg broja akata niže pravne snage, kojima bi se tretirala sva pitanja koja su od značaja za ostvarivanje funkcije organa.
	3.5. Potrošačke jedinice su dužne da izrađuju preglede o neizvršenim obavezama nakon usklađivanja obaveza sa dobavljačima u skladu sa tačkom 19a Uputstva o radu državnog trezora.	Fond za zdravstveno osiguranje, Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo finansija, Uprava carina, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava,	Realizovana	Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo pomorstva, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo turizma i Ministarstvo zdravlja su se izjasnili da je predmetna preporuka realizovana, te da su uskladili obaveze sa dobavljačima i nakon toga shodno tački 19a Uputstva o radu državnog trezora, sačinili preglede o neizvršenim obavezama. Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava se nije izjasnilo o realizaciji predmetne preporuke. Fond za zdravstveno osiguranje, Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede nijesu dostavili izvještaj o realizaciji preporuka.

		Ministarstvo odbrane, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo pomorstva, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo turizma, Uprava za državnu imovinu, Uprava za saobraćaj	Realizacija u toku	Ministarstvo finansija vrši usklađivanje obaveza sa dobavljačima.
			Djelimično realizovana	Ministarstvo odbrane se izjasnilo da u skladu sa tačkom 19a Uputstva o radu državnog trezora izrađuje preglede o neizvršenim obavezama, ali ne vrši usklađivanja obaveza sa dobavljačima. Urava carina se izjasnila da je pristupila izradi novog softverskog rješenja za ove namjene.
	3.6. Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija je dužno pripremati konsolidovane finansijske izvještaje, koji uključuju i obaveze javnih obrazovnih institucija u skladu sa članom 5 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija	Realizovana	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija je uspostavilo sistem redovnog izještavanja i prikupljanja finansijskih podataka od svih obrazovno-vaspitnih ustanova koje su u nadležnosti istog. Izrađen je konsolidovani finansijski izvještaj koji obuhvata sve neizmirene obaveze i potraživanja ovih ustanova. Preduzetim mjerama obezbijeđena je puna primjena člana 5 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave, čime je postignuta transparentnost i tačnost u iskazivanju ukupnih obaveza na nivou obrazovnog sistema.
4. Konsolidacija računa Agencije za investicije	4.1. Preporučuje se Agenciji za investicije Crne Gore da redovno vrši prenos sredstava sa Računa za razvoj manje razvijenih jedinica lokalne	Agencija za investicije	Realizovana	Agencija za investicije dostavila je izjašnjenje da je vršila prenos sa Računa za razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave po dinamici predloženoj od strane Ministarstva finansija. Imajući u vidu da je Zakonom o budžetu Crne Gore

	samouprave po dinamici predloženoj od strane Ministarstva finansija.		za 2023. godinu, planirana realizacija sredstava koja se nalaze na računu Agencije za investicije (Račun za razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave), a po zahtjevu Ministarstva finansija 04-430/23-13/1 od 09.01.2023. godine, ista su na dan 13.01.2023. godine, prenijeta na Centralni račun državnog trezora u iznosu od 32.999.849,80 €. U svrhu donacije za razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave, na račun Agencije za investicije u periodu od 01.01.2023.-31.12.2023. godine, prema izvodu sa računa koji Agencija ima registrovan kod CKB banke, uplaćeno je ukupno 33.300.000,00 €. Sa istog računa su sredstva prenijeta na Centralni račun državnog trezora sledećom dinamikom: – 03.03.2023. god. u iznosu od 1.099.843,00 €; – 30.08.2023. god. u iznosu od 16.499.931,00 €; – 03.10.2023. god. u iznosu od 3.999.941,00 €; – 19.11.2023. godine u iznosu od 8.599.943,00 €; Ukupno: 30.199.658,00 €. Stanje na računu za razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave na dan 31.12.2023. godine, iznosilo je 3.099.943,00 €. Predmetni iznos je prenijet na centralni račun državnog trezora 19.01.2024. godine, umanjen za proviziju od 81 € (prenijeto 3.099.862,00 €). Ministarstvo finansija je, shodno zahtjevu Agencije od 02.04.2024. godine, otvorilo namjenski račun na koji će se uplaćivati prihodi namjenjeni za razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave, broj 832-11558-55. Nakon što je nezavisni revizor angažovan za kontrolu uplata dostavio izvještaje, kojima se potvrđuje da je izvršen prenos sredstava namjenjenih za donaciju (100.000,00 € po aplikaciji), sa ESCROW računa aplikantata n račun
--	---	--	---

				koji Agencija ima registrovan kod CKB banke, Agencija je prenijela sredstva uplaćena od strane aplikantata na gore pomenuti račun prihoda sledećom dinamikom: – 21.06.2024. god. u iznosu od 6.700.000,00 €; – 25.07.2024. god. u iznosu od 7.500.000,00 €; – 30.08.2024. god. u iznosu od 1.900.000,00 €; – 27.09.2024. god. u iznosu od 2.500.000,00 €; – 24.12.2024. godine u iznosu od 799.251,00 € (navedeni iznos odnosi se na osam aplikacija međutim, isti je umanjen za ukupan iznos provizija banke obračunatih tokom 2024. godine) – 20.05.2025. god. u iznosu od 900.000,00 € (za devet aplikacija). Ukupno: 20.299.251,00 €. Stanje na računu za razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave, koji Agencija ima registrovan kod CKB banke na dan 31.12.2025. godine je iznosilo 22 €. S obzirom na procedure propisane članom 15 Odluke o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko ržavljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski razvoj Crne Gore („Službeni list CG“, br. 79/18, 12/20, 14321 i 68/22), konsolidovanju sredstava sa računa za razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave na račun posebne namjene, obavezno prethodi dostavljanje revizorskih izveštaja kao konačne potvrde ispravnosti uplata po aplikacijama, što dalje određuje dinamiku i iznos sredstava za konsolidovanje.
--	--	--	--	---

5. Završni poreski račun	5.1. Poreska uprava je dužna da Završni poreski račun dostavi Ministarstvu finansija do 31. marta tekuće za prethodnu godinu, a u skladu sa članom 19 stav 4 Pravilnika o poreskom knjigovodstvu.	Poreska uprava	Realizovana	Poreska uprava se izjasnila da svake godine sačinjava završni poreski račun u skladu sa Pravilnikom o poreskom knjigovodstvu. Završni poreski račun za 2025. godinu dostavljen je Državnoj revizorskoj instituciji dana 09.04.2026. godine, što je neznatno kašnjenje u odnosu na propisani rok koji je 31.03.2024. godine. Kašnjenje od nekoliko dana je prouzrokovano promjenom cjelokupnog knjigovodstvenog sistema i preklapanjem perioda njegove izrade sa podnošenjem poreskih prijava i finansijskih iskaza.
6. Reprogram poreskog potraživanja	6.1. Poreska uprava treba da kroz sprovođenje projekta Reforma Poreske administracije obezbijedi jedinstveni poreski informacioni sistem, koji će obuhvatati/sadržati jedinstveni knjigovodstveni sistem, analitičke račune obveznika i izvještavanje	Poreska uprava	Realizacija u toku	Poreska uprava se izjasnila da u okviru novog IRMS sistema, navedene funkcionalnosti su u proceduri implementacije. S obzirom da su trenutno aktuelni Reprogram opština iz 2015. godine koje je zaključilo Ministarstvo finansija sa jedinicama lokalne samouprave, Reprogram 2022. godine kao i Reprogram poreskog potraživanja jedinica lokalne samouprave, fondova i javnih ustanova i privrednih društava čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave. Poreska uprava radi na usavršavanju programskog rješenja u ovom dijelu, kao i implementaciji istog.
7. Naplata i evidencija prihoda	7.1. Ministarstvo finansija treba da, u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, uspostavi i sprovodi unutrašnje kontrole utvrđivanjem internih pravila i procedura za radne procese koji se obavljaju u Državnom trezoru (vođenje Glavne knjige trezora, upravljanje računovodstvenim sistemom državnih primitaka)	Ministarstvo finansija	Realizacija u toku	Radni procesi koji se obavljaju u Državnom trezoru (vođenje glavne knjige trezora, upravljanje računovodstvenim sistemom državnih primitaka) regulisani su Uputstvom o radu državnog trezora. Kroz navedeni dokument definiše se na koji način se vode aktivnosti koje se obavljaju u Državnom trezoru. Identifikacija naplate državnih primitaka vrši se u komunikaciji sa bankom uplatioca.
	7.2. Preporučuje se potrošačkim jedinicama, koje ostvaruju prihode, da u saradnji sa Ministarstvom finansija, a kroz usaglašene radne procedure, obezbijede naplatu, evidentiranje i iskazivanje ostvarenih prihoda u skladu sa važećim propisima, kako bi se	Svi korisnici budžeta koji imaju otvorene račune u skladu sa Naredbom o	Realizovana	Korisnici budžeta koji imaju otvorene račune u skladu sa Naredbom o načinu uplate javnih prihoda, su se u najvećem dijelu izjasnili da imaju usaglašene radne procedure kojima obezbjeđuju naplatu, evidentiranje i iskazivanje ostvarenih prihoda u skladu sa važećim propisima.

	izbjeglo vršenje direktnih uplata na Glavni račun državnog trezora i kako bi svi prihodi bili evidentirani na računima koji su propisani Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	načinu uplate javnih prihoda	Realizacija u toku	Ministarstvo unutrašnjih poslova se izjasnilo da je u saradnji sa Ministarstvom finansija, kroz usaglašene radne procedure obezbjedilo naplatu, evidentiranje i iskazivanje ostvarenih prihoda u skladu sa Naredbom o načinu uplate javnih prihoda, Uputstvom o radu državnog trezora i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština. Služba za informacione tehnologije Ministarstva unutrašnjih poslova, preko prihodnog modula, šalje prihodne izjave prema Ministarstvu finansija i SWIFT poruke prema Centralnoj banci.
			Djelimično realizovana	Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje javnih ustanova kulture u kojem e navodi da je preporuka djelimično realizovana i da je Ministarstvo finansija otvorilo podračune javnim ustanovama kulture koje ostvaruju prihode. Međutim, još uvijek nije donijeto uputstvo na koji način će ustanove uplaćivati eidentirane prihode i na koji način će raspolagati sa ostvarenim sopstveim prihodima.
	7.3. Potrošačke jedinice treba da za sve transakcije evidentirane u Glavnoj knjizi trezora obezbijede relevantnu dokumentaciju kojom će se potvrditi osnov evidentiranih primitaka.	Svi korisnici budžeta	Realizovana	Korisnici budžeta su se u najvećem dijelu izjasnili da za sve transakcije evidentirane u Glavnoj knjizi trezora obezbjeđuju relevantnu dokumentaciju kojom će se potvrditi osnov evidentiranih primitaka.
			Realizacija u toku	Ministarstvo unutrašnjih poslova se izjasnilo da za sve transakcije evidentirane u Glavnoj knjizi trezora obezbjeđuje relevantnu dokumentaciju kojom će se potvrditi osnov evidentiranih primitaka. Služba za informacione tehnologije Ministarstva unutrašnjih poslova, preko prihodnog modula, šalje prihodne izjave prema Ministarstvu finansija i SWIFT poruke prema Centralnoj banci.
			Djelimično reaizovana	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija se izjasnilo da će unaprijediti sistem evidencije primitaka po uplatnim računima. Za račun 832-1125-23 Ostali prihodi, Ministrarstvo će obezbijediti dokumentaciju kojom će se potvrditi osnov evidentiranih primitaka. Za ostale račune Ministarstvo posjeduje dokumentaciju.

	7.4. Uprava za državnu imovinu treba da se pridržava odredbi važećeg Zakona o državnoj imovini.	Uprava za državnu imovinu	Realizovana	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje da se Uprava pridržava odredbi važećeg Zakona o državnoj imovini.
8.Donacije i transferi	8.1. Preporučuje se da Ministarstvo finansija razmotri mogućnost uparivanja evidencije finansijskih sredstava iz donacija direktne budžetske podrške sa budžetskim izdacima koji su namijenjeni realizaciji Akcionog plana, u skladu sa Sporazumom sa Evropskom Komisijom.	Ministarstvo finansija	Preporuka nije primjenjiva	Sredstva donacija iz direktne budžetske podrške su sredstva koja nemaju svoju namjenu. U pitanju su sredstva koja se dodjeljuju budžetu države za generalne potrebe finansiranja. Sa druge strane, država se obavezuje da, kroz strateški dokument akcioni plan ili drugi način, sprovede određene aktivnosti, koje se finansiraju iz opštih izvora finansiranja, a čijim ispunjavanjem (kroz ispunjavanje definisanih indikatora) se stiču uslovi za dobijanje navedenih donacija. Dakle, ne postoji namjena donacije, radi se opštoj podršci budžeta, i uplata ove donacije (od čega prva tranša je najčešće fiksna dok su ostale tranše varijabilne) zavisi od ispunjavanja indikatora koji se definišu u Finansijskom sporazumu i/ili strateškom dokumentu, dakle uplata se vrši ex-post. Dodatno, shodno dosadašnjoj praksi, direktna budžetska podrška predstavlja finansijsku podršku koja se Crnoj Gori dodjeljuje više godina i predstavlja standardni vid finansijske podrške i drugim zemljama, i ona se dodjeljuje za aktivnosti koje, najčešće, koštaju mnogo više nego što je iznos budžetske podrške koji se obezbijeduje iz EU budžetu. Sve prethodno se precizno definiše posebnim Finansijskim sporazum sa EU za svaku budžetsku podršku pojedinačno, te predlažemo da se navedeni sporazumi sagledaju.
	8.2 Ministarstvo finansija je dužno da ukupna sredstva i promete na računima donacija evidentira u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština	Ministarstvo finansija	Realizovana	U prvom kvartalu sprovedene aktivnosti da svi računi donacija na kraju 2025. godine, u potpunosti postanu dio konsolidovanog računa trezora. Proknjižena su sva krajnja stanja na računima donacija na dan 31.12.2025. godine, i u toku 2026. godine kroz glavnu knjigu se evidentiraju svi prilivi i odlivi po osnovu donacija.

	8.3 Preporučuje se da se sve procesne radnje, koje za cilj imaju dostavljanje ponuda od strane dobavljača u vezi sa nabavkama po osnovu međudržavnih sporazuma, izvršavaju nakon potpisivanja međudržavnih sporazuma.	Svi korisnici budžeta	Realizovana	Korisnici budžeta su se u najvećem dijelu izjasnili da se sve procesne radnje, koje za cilj imaju dostavljanje ponuda od strane dobavljača u vezi sa nabavkama po osnovu međudržavnih sporazuma, izvršavaju nakon potpisivanja međudržavnih sporazuma.
			Realizacija u toku	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava se izjasnilo da će preduzeti sve potrebne mjere u cilju potpunog postupanja u skladu sa datom preporukom, uz dosljednu primjenu propisanih procedura. Ministarstvo javnih radova se izjasnilo da su u oktobru 2025. godine ratifikovani sporazumi sa Frascuskom i Mađarskom, te da je realizacija u toku.
9. Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	9.1. Potrošačke jedinice treba da postupaju u skladu sa članom 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom kojim je propisana obaveza plaćanja doprinosa zbog nezapošljavanja lica sa invaliditetom.	Uprava za državnu imovinu i Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	Realizovana	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine se izjasnilo da se u skladu sa preporukama kontinuirano vrši plaćanje doprinosa zbog nezapošljavanja lica sa invaliditetom.
	9.2. Fond PIO treba da izvrši dopunu akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i da propiše noćni rad kao posebni uslov rada, kao i da o istom obavijesti inspekciju rada, kako je i definisano čl. 70 i 72 Zakona o radu.	Fond penzijskog i invalidskog osiguranja	Rok za realizaciju predmetne preporuke je III kvartal	
10. Radni odnosi	10.1. Preporučuje se Vladi Crne Gore da u što kraćem roku pokreće postupak popune radnog mjesta i da samo u izuzetnim slučajevima koristi mogućnost imenovanja v.d. lica na period od jednog ili najviše dva mandata	Generalni sekretarijat Vlade		Generalni sekretarijat Vlade nije dostavio izvještaj o realizaciji preporuka.

11. Konsultantske usluge, projekti i studije	11.1. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede treba da Uredbom o uslovima, načinu i dinamici sprovođenja mjera agrarne politike – Agrobudžetom precizno definiše namjene za koje će se vršiti isplate sredstava Laboratoriji za mljekarstvo kao i da, nakon što ista dostavi Godišnji program rada (koji je definisan kao uslov za opredjeljenje podrške), zaključi ugovor kojim će se definisati međusobna prava i obaveze kao i pravni osnov za pružanje usluga i vršenje plaćanja, a koji će biti u skladu sa uslovima propisanim Agrobudžetom.	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede		Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede nije dostavilo izvještaj o realizaciji preporuka.
	11.2. Ministarstvo poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede treba da planira i evidentira transakcije u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede		Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede nije dostavilo izvještaj o realizaciji preporuka.
12. Subvencije	12.1. Vlada Crne Gore i Uprava za željeznice treba da blagovremeno preduzmu i realizuju aktivnosti koje prethode zaključivanju ugovora, kako bi se izbjeglo zaključivanje ugovora sa retroaktivnim dejstvom.	Generalni Sekretarijat Vlade		Generalni sekretarijat Vlade nije dostavio izvještaj o realizaciji preporuka.
	12.2. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede treba da postupa u skladu sa čl. 66 Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju kojim je definisana javnost podataka iz registra i evidencija.	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede		Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede nije dostavilo izvještaj o realizaciji preporuka.

	12.3 Preporučuje se Zavodu – Fondu za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom da u skladu sa zakonom, podzakonskim aktima i obavezama proisteklim iz ugovora zaključenog između Zavoda i poslodavca kao korisnika sredstava, vrši isplatu subvencija i prati realizaciju zaključenih ugovora.	Zavod za zapošljavanje	Realizacija u toku	Zavod za zapošljavanje se izjasnio da je postupajući po navedenoj preporuci tokom 2025. godine i u dosadašnjem periodu 2026. godine kontinuirano praćena dinamika izvršenja ugovornih obaveza. U slučajevima kada poslodavci, kao korisnici sredstava nijesu redovno izvršavali obaveze preuzete zaključenim ugovorima, pristupano je jednostranom raskidu ugovora, u skladu sa važećim propisima i ugovornim odredbama. Usljed velikog obima posla izvršena je klasifikacija predmeta prema prioritetima. Istovremeno, imajući u vidu da je dolazilo do višemjesečnog kašnjenja u isplati subvencija usljed nedostatka budžetskih sredstava, takve okolnosti nijesu mogle biti tretirane kao osnov za naknadni jednostrani raskid ugovora.
13. Ugovori o djelu i konsultantske usluge	13.1. Preporučuje se Ministarstvu saobraćaja da, u cilju unapređenja upravljanja i unutrašnjih kontrola, a shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru donese interni akt kojim će se urediti postupak zaključivanja ugovora o djelu, definisati vrsta poslova za koje se može zaključiti ugovor o djelu, propisati obaveza vođenja evidencije, procedura izvještavanja o obavljenom poslu, način odobravanja isplate naknade i dr.	Ministarstvo saobraćaja	Realizovana	Ministarstvo saobraćaja se izjasnilo da je predmetna preporuka realizovana, te da je donijeto Interno pravilo o kriterijumima i mjerilima za zaključenje, nadzor i izvještavanje o ugovorima o djelu broj 01-011/25-7542/1 od 10.11.2025. godine.
	13.2. Potrošačke jedinice su dužne da za poslove koji su utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, popunu radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima (čl.34-52).	Ministarstvo finansija, Ministarstvo saobraćaja, Uprava za državnu imovinu, Uprava za nekretnine	Realizovana	Ministarstvo saobraćaja i Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine su se izjasnili da je predmetna preporuka realizovana, te da se popuna slobodnih radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, kadrovskim planom, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i raspoloživim sredstvima.

				Ministarstvo finansija popunu radnih mjesta vrši u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima.
	13.3. Potrošačke jedinice treba da, prije isplate naknade po osnovu zaključenog ugovora, obezbijede dokaz da je lice obavilo posao za koji je angažovano, kako bi se obezbijedilo poštovanje Uputstva o radu državnog trezora (tač. 23 i 25) kojim je, između ostalog, definisano da se zahtjev za plaćanje ovjerava nakon što se utvrdi da je fizičko ili pravno lice izvršilo uslugu ili dostavilo robu.	Ministarstvo javnih radova (za Upravu za kapitalne projekte)	Realizovana	Ministarstvo javnih radova se izjasnilo da se postupak sprovodi u skladu sa preporukama. Sve isplate, odnosno ovjera zahtjeva za plaćanje, vrše se nakon dostavljene kompletne dokumentacije, a sve u skladu sa tač. 23 i 25 Uputstva o radu državnog trezora.
14. Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	14.1. Potrošačka jedinica koja vrši finansiranje srednjih vjerskih škola je dužna da isto realizuje u skladu sa čl. 138 i 139 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju.	Ministarstvo pravde	Realizovana	Ministarstvo pravde se izjasnilo a postupa u skladu sa važećim zakonima te da je na osnovu Zaključka lade broj 11-011/25-4951/2 od 26. decembra 2025. godine, a u skladu sa članom 139 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju potpisalo ugovore sa vjerskim školama Medresa „Mehmed Fatih“ i Gimnazijom „Sveti Sava“, koji su potpisani na period od pet godina.
	14.2. Ministarstvo pravde treba da donese internu proceduru kojom će definisati postupak i način blagovremenog vršenja kontrole namjenskog korišćenja sredstava koja se dodjeljuju vjerskim školama iz budžeta, a shodno članu 36 Zakona o državnoj 17udžet i članu 7 stav 1 tačka 6 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.	Ministarstvo pravde	Nije dostavljen stepen realizacije preporuke	Ministarstvo pravde se u svom izvještaju nije izjasnilo na predmetnu preporuku.
	14.3. Preporučuje se Ministarstvu finansija da prilikom planiranja budžetskih sredstava godišnjim zakonom o budžetu, sredstva za finansiranje srednjih vjerskih škola opredijeli ministarstvu nadležnom za oblast prosvjete, s obzirom, da srednje vjerske škole pripadaju dijelu sistema	Ministarstvo finansija	Nije realizovana	Ministarstvo finansija nije dobilo inicijativu od ministarstva nadležnog za oblast prosvjete u Zahtjevu za budžetskim sredstvima prilikom pripreme budžeta, te stoga nije bilo moguće planirati sredstva za finansiranje srednjih vjerskih škola kod ovog ministarstva.

	obrazovanja i kao takve su dobile licence za izvođenje obrazovnog programa, a shodno Opštem zakonu o obrazovanju i vaspitanju.			
15. Kapitalni izdaci	15.1. Potrebno je da Ministarstvo finansija inicira stvaranje zakonskih pretpostavki na osnovu kojih bi se donijeli jasni kriterijumi po kojima bi se transakcije kupovine hartija od vrijednosti mogle klasifikovati kao transakcije finansiranja.	Ministarstvo finansija	Realizovana	U vezi sa ovom preporukom, Ministarstvo finansija je mišljenja da sve transakcije koje se evidentiraju na poziciji 4418 - Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti bi trebalo da se tretiraju kao transakcije finansiranja, što je u skladu sa članom 2 Zakona o budžetu i fiksnoj odgovornosti. Navedeni tretman kupovine hartija od vrijednosti je utemeljen u međunarodnoj metodologiji, prije svega ESA 2010, kojom je detaljno objašnjen tretman „kapitalne inekcije“ koje se odnose na finansijske transakcije. Shodno navedenom, a u vezi sa nalazom DRI, ovo pitanje je potrebno posmatrati sa aspekta adekvatnog knjiženja određenog troška od strane potrošačkih jedinica. S tim u vezi, u dijelu nalaza koji se odnosi na nastali trošak kod Uprave za katastar i državnu imovinu u vezi angažmana brokerske kuće, smatramo da je adekvatno ukazano da taj trošak nije dobro evidentiran od strane potrošačke jedinice, odnosno taj trošak je trebalo izdvojiti i evidentirati u okviru grupe troškova rashoda za usluge. Preostale transakcije u nalazu predstavljaju kupovinu hartija od vrijednosti, koje imaju tretman finansijske transakcije, te su adekvatno knjižene u okviru transakcija finansiranja.
16. Otplata obaveza iz prethodnog perioda	16.1. Potrošačke jedinice treba da donatorska sredstva koriste isključivo za troškove koji ispunjavaju kriterijume koji su propisani od strane donatora.	Ministarstvo kulture i medija	Realizacija u toku	Ministarstvo kulture i medija se izjasnilo da je uputilo instrukcije javnim ustanovama kulture da u izvještajima o neizmirenim obavezama iskazuju sve dospjele, a neplaćene obaveze na dan 31.12. godine za koju se izvještaj sastavlja. Takođe, ukazano je na obavezu poštovanja važećih propisa i preporuka DRI.

	16.2. Potrošačke jedinice treba da u Izvještaju o neizmirenim obavezama prikažu sve dospjele, a neplaćene obaveze na poslednji dan (31.12.) godine za koju se sačinjavanja izvještaj.	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo kulture i medija	Imajući u vidu da svi subjekti izvještavanja nisu dostavili izvještaj o realizaciji preporuka nije moguće konstatovati stepen realizacije	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija je u Izvještaju o neizmirenim obavezama prikazalo sve dospjele, a neizmirene obaveze na dan 31.12.2025. godine. Ministarstvo kulture i medija nije dostavilo izjašnjenje na predmetnu preporuku.
17. Izvještaj o izdacima budžetskih rezervi	17.1. Potrošačke jedinice u saradnji sa Vladom Crne Gore su dužne da sredstva tekuće budžetske rezerve koriste u visini do 10% sredstava planiranih godišnjim budžetom potrošačke jedinice koja Vladi Crne Gore podnosi predlog za davanje prethodne saglasnosti za korišćenje sredstava tekuće budžetske rezerve, u skladu sa članom 3 Odluke o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.	Generalni Sekretarijat Vlade, Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo energetike, Ministarstvo pravde	Imajući u vidu da svi subjekti izvještavanja nisu dostavili izvještaj o realizaciji preporuka nije moguće konstatovati stepen realizacije	Ministarstvo saobraćaja i Ministarstvo energetike su se izjasnili da je predmetna preporuka realizovana, te da se sredstva rezerve koriste u skladu sa Odluke o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve i uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore. Ministarstvo pravde se izjasnilo da u I kvartalu nije koristilo sredstva tekuće budžetske rezerve Generalni sekretarijat Vlade nije dostavio izvještaj o realizaciji preporuka.
	17.2. Potrošačke jedinice koje pripremaju predlog zaključka za Vladu Crne Gore (u situacijama kada nije obezbijeđena prpratna dokumentacija) treba da u predlogu zaključka navedu okviran iznos za koji se traži saglasnost, a da se isplata izvrši nakon što potrošačka jedinica dostavi relevantnu računovodstvenu dokumentaciju kojom se potvrđuje nastanak troška i njegov tačan iznos.	Generalni Sekretarijat Vlade, Ministarstvo pravde	Imajući u vidu da svi subjekti izvještavanja nisu dostavili izvještaj o realizaciji preporuka nije moguće konstatovati stepen realizacije	Ministarstvo pravde se izjasnilo da u I kvartalu nije koristilo sredstva tekuće budžetske rezerve. Generalni sekretarijat Vlade nije dostavio izvještaj o realizaciji preporuka.
	17.3. Preporučuje se da predloži, u vezi sa dobijanjem saglasnosti za korišćenje sredstava rezervi, obezbjeđuju zaključke kojim se za isplate i evidencije trošenja javnih sredstava po ovom osnovu terete izdaci rezervi u	Ministarstvo finansija	Realizovano	Ministarstvo finansija realizuje sva plaćanja u skladu sa zaključcima Vlade Crne Gore.

	skladu sa članom 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.			
	17.4. Ministarstvo finansija (Vlada/potrošačke jedinice) treba da postupa u skladu sa članom 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim je definisano da se sredstava tekuće budžetske rezerve koriste za izdatke koji su neplanirani i nedovoljno planirani tokom fiskalne godine. Zaključcima Vlade potrebno je odobravati korišćenje sredstava rezervi samo za neplanirane i nedovoljno planirane isplate koje dospijevaju u toku fiskalne godine, dok je isplate koje dospijevaju u budućem periodu (nakon isteka fiskalne godine) potrebno planirati godišnjim zakonom budžeta države na budžetskoj poziciji u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	Ministarstvo finansija, Generalni Sekretarijat Vlade, Ministarstvo saobraćaja	Imajući u vidu da svi subjekti izvještavanja nisu dostavili izvještaj o realizaciji preporuka nije moguće konstatovati stepen realizacije	Ministarstvo saobraćaja se izjasnilo da je predmetna preporuka realizovana, te da da se sredstava tekuće budžetske rezerve koriste za izdatke koji su neplanirani i nedovoljno planirani tokom fiskalne godine, dok se obaveze koje dospijevaju u narednom periodu planiraju kroz godišnji zakon o budžetu, u skladu sa važećim propisima. Generalni sekretarijat Vlade nije dostavio izvještaj o realizaciji preporuka. Tačkom 5 Zaključka Vlade br. 08-430/23-5560/2 od 11. decembra 2023. godine zaduženo je Ministarstvo finansija da za donaciju Međunarodnom udruženju za razvoj (IDA), iz Tekuće budžetske rezerve uplati sredstva u iznosu od 1.000.000,00 eura, u skladu sa dinamikom iz tačke 2 ovih zaključaka. Izmjenom ovog Zaključka od 25. decembra 2023. godine zadužuje se Ministarstvo finansija da za donaciju Međunarodnom udruženju za razvoj (IDA), iz Tekuće budžetske rezerve uplati sredstva u iznosu od 1.000.000,00 američkih dolara, u skladu sa dinamikom iz tačke 2 ovih zaključaka. Imajući u vidu da je zaključcima Vlade definisano da se predmetna sredstva obezbijede u Tekućoj rezervi, sredstva za predmetne namjene su u 2024. godini bila opredijeljena u okviru tekuće budžetske rezerve. Dodatno, ukazujemo da je iznos obaveze definisan u valuti američkih dolara, zbog čega, usljed promjena u kursu, a imajući u vidu period dospijeca isplate rate, ne bi bilo moguće precizno planirati troškove obaveza po ovom osnovu kao i prpratne bankarske troškove na drugim pozicijama u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj

				klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.
17.5. Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine i Sudski savjet (Privredni sud Crne Gore) su dužni da o iznosu neutrošenih sredstava sa bankarskog računa na kraju godine obavijeste Ministarstvo finansija radi korekcija u glavnoj knjizi trezora, a shodno obavezi propisanoj Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, tačkom 96-99 Uputstva o radu državnog trezora i tačkom 6 Stručnog uputstva, dok je Ministarstvo finansija dužno da za iznos neutrošenih sredstva na kraju godine stornira izdatke tekuće budžetske rezerve i uveća depozite.	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine i Sudski savjet	Realizovana	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine se izjasnilo da je predmetna preporuka realizovana, s tim što nije dostavljeno obrazloženje i preduzete mjere.	
		Nije realizovana	Sudski savjet se izjasnio da predmetna preporuka nije realizovana, da je Privredni sud sredstva vratio na račun budžeta, ali nije u skladu sa odredbama Uputstva o radu državnog trezora dostavio obrazac 8.	
		Nije realizovana, preporuka je u nadležnosti Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	Ministarstvo finansija može postupiti po preporuci DRI i vršiti storniranja u glavnoj knjizi trezora isključivo po nalogu potrošačkih jedinica koje upravljaju računima kod poslovnih banaka i na osnovu obrasca 8 koji se dostavlja ovom ministarstvu, u skladu sa procedurom propisanom Uputstvom o radu državnog trezora. Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo obrazac 8 u kojem se navodi da je stanje neutrošenih sredstava 0€. Ministarstvo finansija je stava da preporuka treba da glasi isključivo na resorno Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, u čijoj je nadležnosti predmetni račun, a za sve ostale korake u postupanju po pitanju storniranja sredstava u glavnoj knjizi trezora postoji ustanovljena i propisana procedura, koju Ministarstvo finansija u kontinuitetu sprovodi.	
17.6. Ministarstvo finansija (Vlada/potrošačke jedinice) treba da sredstva tekuće budžetske rezerve koriste za izdatke koji su neplanirani i nedovoljno planirani tokom fiskalne godine, kako je i propisano članom 43	Ministarstvo finansija, Generalni Sekretarijat Vlade, Ministarstvo saobraćaja,	Imajući u vidu da svi subjekti izvještavanja nisu dostavili izvještaj o realizaciji preporuka nije moguće	Ministarstvo saobraćaja se izjasnilo da je predmetna preporuka realizovana, te da se sredstva tekuće budžetske rezerve koriste za izdatke koji su neplanirani i nedovoljno planirani tokom fiskalne godine, kako je i propisano članom 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.	

	Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.	Ministarstvo pravde	konstatovati stepen realizacije	Ministarstvo pravde se izjasnilo da u I kvartalu nije koristilo sredstva tekuće budžetske rezerve. Ministarsvo finansija realizuje sva plaćanja u skladu sa zaključcima Vlade Crne Gore i u skladu sa iskazanim potrebama potrošačkih jedinica za neplanirane i nedovoljno planirane izdatke tokom fiskalne godine. Generalni sekretarijat Vlade nije dostavio izvještaj o realizaciji preporuka.
	17.7. Vlada i resorna ministarstva su dužni da prije usvajanja zaključaka ili isplate novca sa konsolidovanog računa trezora, obezbijede relevantnu dokumentaciju kojom se vrši pravdanje odobrenog iznosa, kako je i predviđeno Uputstvom o radu Državnog trezora, a u situacijama kada nije obezbijeđena prpratna dokumentacija, u predlogu Zaključka treba navesti okvirni iznos za koji se traži saglasnost, a isplatu izvršiti nakon što resorno ministarstvo potvrdi opravdanost isplate na osnovu relevantne dokumentacije.	Ministarstvo finansija, Generalni Sekretarijat Vlade, Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo pravde	Imajući u vidu da svi subjekti izvještavanja nisu dostavili izvještaj o realizaciji preporuka nije moguće konstatovati stepen realizacije	Ministarstvo saobraćaja se izjasnilo da je predmetna preporuka realizovana, te da obezbjeđuje relevantnu dokumentaciju prije upućivanja predloga zaključaka i realizacije isplata sa konsolidovanog računa trezora. Ministarstvo pravde se izjasnilo da u I kvartalu ije koristilo sredstva tekuće budžetske rezerve. Generalni sekretarijat Vlade nije dostavio izvještaj o realizaciji preporuka. Ministarstvo finansija vrši isplatu na osnovu Zaključaka Vlade i komunicira sa resornim ministarstvima kako bi se obezbijedila opravdanost isplate na osnovu relevantne dokumentacije.
18. Kapitalni budžet	18.1. Preporučuje se Savjetu za javne investicije da kandiduje za predlog samo one kapitalne projekte koji zadovoljavaju osnovne i dopunske uslove predlaganja projekata za kapitalni budžet u cilju izvjesnije realizacije istih, a u skladu sa čl. 2, 3, 5 i 6 Odluke o izradi kapitalnog budžeta.	Kabinet predsjednika Vlade – Savjet za javne investicije	Realizovana	Savjet za javne investicije je u skladu sa svojim nadležnostima na četvrtoj sjednici održan 7. oktobra 2025. godine razmatrao Listu prioriternih projekata, koju je dostavila Komisija za ocjenjivanje projekata i predložio Vladi za uvrštavanje u Kapitalni budžet za 2026. godinu isključivo projekte sa dostavljene Liste, uz određene uslove finansiranja i početka realizacije za pojedine projekte.
	18.2. Preporučuje se Ministarstvu finansija da neutrošena sredstva za eksproprijaciju, koja se nalaze na	Ministarstvo finansija	Nije realizovana, preporuka je u	Ministarstvo finansija može postupiti po preporuci DRI i vršiti storniranja u glavnoj knjizi trezora isključivo po nalogu potrošačkih jedinica koje

	računu Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine i koja su evidentirana kao izdaci u 2024. godini, stornira i za isti iznos uveća depozite.		nadležnosti Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	upravljaju računima kod poslovnih banaka i na osnovu obrasca 8 koji se dostavlja ovom ministarstvu, u skladu sa procedurom propisanom Uputstvom o radu državnog trezora. Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo obrazac 8 u kojem se navodi da je stanje neutrošenih sredstava 0€. Ministarstvo finansija je stava da preporuka treba da glasi isključivo na resorno Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, u čijoj je nadležnosti predmetni račun, a za sve ostale korake u postupanju po pitanju storniranja sredstava u glavnoj knjizi trezora postoji ustanovljena i propisana procedura, koju Ministarstvo finansija u kontinuitetu sprovodi.
	18.3. Senat Prijestonice treba da, za projekte koji se finansiraju iz kapitalnog budžeta Crne Gore i koji su od značaja za razvoj Prijestonice, kandiduje projekte koji ispunjavaju uslove shodno aktu o izradi kapitalnog budžeta, u skladu sa članom 30 Zakona o Prijestonici.	Senat Prijestonice	Realizovana	Godišnji programi razvoja Prijestonice određeni su Zakonom o prijestonici i Strateškim planom razvoja Prijestonice za period 2025.-2029. godine. Senat Prijestonice zauzima stavove, razmatra i daje predloge i mišljenja državnim organima i organima Prijestonice o pitanjima značajnim za ekonomski, kulturni i istorijski razvoj Prijestonice.
	18.4. Ministarstvo javnih radova je u obavezi da prati aktivnosti na realizaciji projekata koje realizuju/sprovode potpisnici ugovora, te da obezbijedi redovnu dostavu mjesečnih izvještaja o stepenu realizacije ugovora, u skladu sa potpisanim ugovorima, do 5-og u tekućem za prethodni mjesec.	Ministarstvo javnih radova	Nije realizovana	Ministarstvo javnih radova se izjasnilo da su ugovori iz ove tačke potpisani na početku II kvartala, tj. 03.04.2026. godine, stoga u I kvartalu nije bilo obaveze po ovom osnovu. Preduzete su mjere kojima će se ispoštovati preporuke iz ove tačke, što će Ministarstvo kontinuirano pratiti. Ova tačka se konkretno odnosi na ugovore potpisane sa lokalnim samoupravama u kojima se članom 4 propisuje da je korisnik sredstava dužan da dostavlja izvještaje o stepenu realizacije ugovora do 5. u tekućem za prethodni mjesec.
19. Nepravilna evidencija	19.1. Potrošačke jedinice treba da evidentiraju transakcije u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo prostornog	Imajući u vidu da svi subjekti izvještavanja nisu dostavili izvještaj	Ministarstvo saobraćaja se izjasnilo da je predmetna preporuka realizovana, da se vrše kontinuirane obuke zaposlenih, praćenje propisa, komunikacija zaposlenih sa direktnim rukovodiocima i internim revizorima prilikom evidentiranja transakcija, a u skladu sa Pravilnikom

		planiranja, urbanizma i državne imovine, Ministarstvo saobraćaja	o realizaciji preporuka nije moguće konstatovati stepen realizacije	o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština. Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine se izjasnilo da je predmetna preporuka realizovana. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede nije dostavilo izvještaj o realizaciji preporuka.
20. Javni dug	20.1. Ministarstvo finansija treba da inicira stvaranje zakonskih pretpostavki za donošenje podzakonskog akta kojim će se precizno definisati pitanje javnog duga, a pogotovo postupak evidentiranja, otplate, usaglašavanja i izvještavanja o javnom dugu.	Ministarstvo finansija	Rok za realizaciju predmetne preporuke je III kvartal	
21. Državna imovina	21.1. Uprava za državnu imovinu je dužna da obezbijedi vođenje evidencije pokretne i nepokretne imovine, na osnovu vjerodostojne knjigovodstvene dokumentacije, u skladu sa propisima o računovodstvu, jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Države i opština i razvrstavanju imovine po grupama i metodama za utvrđivanje amortizacije, shodno članu 48 Zakona o državnoj imovini i čl. 6 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.	Uprava za državnu imovinu	Djelimično realizovana	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine se izjasnilo da je predmetna preporuka djelično realizovana i da je dat predlog za procjenu osnovnih sredstava kako bi se program za vođenje osnovnih sredstava stavio u funkciju.
	21.2. Komisija za popis pokretnih i nepokretnih stvari dužna je sačiniti izvještaj o popisu koji sadrži: stanje stvari, nalaz o utvrđenim razlikama (manjkovi i viškovi), predlog za otpis pojedinih stvari koje su izgubile vrijednost, primjedbe, mišljenja zaposlenih koji rukuju pokretnim	Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo energetike i rudarstva, Ministarstvo rada, zapošljavanja i	Imajući u vidu da svi subjekti izvještavanja nisu dostavili izvještaj o realizaciji preporuka nije moguće	Ministarstvo saobraćaja se izjasnilo da je predmetna preporuka realizovana, da Ministarstvo svake godine sprovodi popis pokretnih i nepokretnih stvari, a Komisija za popis sačinjava izvještaj o popisu, u skladu sa članom 13 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.

	stvarima, u skladu sa članom 13 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini	socijalnog dijaloga i Uprava za državnu imovinu	konstatovati stepen realizacije	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga nije dostavilo izvještaj o realizaciji preporuka.
			Realizacija u toku	Ministarstvo energetike i rudarstva se izjasnilo da je preuzelo obavezu da u skladu sa članom 13 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini realizuje predmetnu preporuku. Formirana je komisija koja je sačinila popisnu listu i u toku je realizacija finansijske procjene popisane imovine, kao i sačinjavanje izvještaja o istom.
	21.3. Starješina organa je dužan da na osnovu izvještaja Komisije i priloženih popisnih lista donese odluku/rješenje o prihvatanju izvještaja o izvršenom popisu i načinu rješavanja razlike na pokretnim stvarima, shodno članu 14 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.	Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo turizma, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Ministarstvo vanjskih poslova i Uprava za državnu imovinu	Realizovana	Ministarstvo turizma se izjasnilo da je starješina organa na osnovu izvještaja komisije priloženih popisnih lista i donio je odluku/rješenje o prihvatanju izvještaja o izvršenom popisu za 2024. godinu. Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje da je donijeta Odluka o prihvatanju izvještaja o izvršenom popisu. Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga nije dostavilo izvještaj o realizaciji preporuka
			Realizacija u toku	Ministarstvo saobraćaja se izjasnilo da je u toku unošenje popisa u program koji se koristi za evidenciju osnovnih sredstava i sitnog inventara. Komisija je sačinila izvještaj o popisu, a nakon realizacije unosa u program i na osnovu popisnih lista i izvještaja o popisu, Ministarstvo će donijeti odluku o prihvatanju izvještaja o izvršenom popisu i načinu rješavanja razlike na pokretnim stvarima.

			Djelimično realizovana	Starješina organa u Ministarstvu vanjskih poslova donosi odluku/rješenje o prihvatanju izvještaja o izvršenom popisu imovine u prostorijama Ministarstva vanjskih poslova osnovu izvještaja komisije o priloženih popisnih lista. Diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore u inostranstvu, nakon izvršenog popisaimovine dostavljaju MVP-u izvještaje o popisu potpisane od strane šefa predstavništva.
	21.4. Potrošačke jedinice su dužne da za vozila koja nemaju vrijednost ili čija je vrijednost amortizacijom dostigla iznos 0,00 € izvrše procjenu njihove vrijednosti u skladu sa članom 11 stav 2 Uputstva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini.	Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo energetike i Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	Realizovana	Ministarstvo saobraćaja se izjasnilo da je predmetna preporuka realizovana, te da je tokom prethodne godine izvršena procjena vrijednosti svih službeni vozila čija je knjigovodstvena vrijednost amortizacijom svedena na 0 €, u skladu sa članom 11 stav 2 Uputstva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini. Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga nije dostavilo izvještaj o reaizaciji preporuka.
			Realizacija u toku	Ministarstvo energetike i rudarstva se izjasnilo da je preuzelo obavezu da u skladu sa članom 11 stav 2 Uputstva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini realizuje predmetnu preporuku. Formirana je komisija koja je sačinila popisnu listu i u toku je realizacija finansijske procjene popisane imovine, kao i sačinjavanje izvještaja o istom.
	21.5. Uprava za državnu imovinu treba da za imovinu koja se daje na korišćenje donosi akt o ustupanju i isti dostavi državnim organima koji će služiti kao osnov za vođenje evidencije.	Uprava za državnu imovinu		Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, koje je dužno da prati realizaciju preporuka Uprave za državnu imovinu, nije dostavilo izjašnjenje na predmetnu preporuku.

	21.6. Potrošačke jedinice su dužne da izvrše vanredni popis po potrebi i u slučajevima ukidanja organa, spajanja sa drugim organom i drugim slučajevima i da u roku koji je propisan Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave izvrše primopredaju i popis opreme	Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo energetike i rudarstva, Ministarstvo turizma, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga i Uprava za državnu imovinu	Realizovana	Ministarstvo saobraćaja se izjasnilo da je predmetna preporuka realizovana, te da Ministarstvo sprovodi vanredni popis po potrebi u slučajevima ukidanja ili reorganizacije i u roku koji je propisan Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave izvršava primopredaju i popis opreme. Ministarstvo turizma se nije izjasnilo o realizaciji predmetne preporuke. Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga nije dostavilo izvještaj o realizaciji preporuka. Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine se izjasnilo da je predmetna preporuka realizovana.
			Nije realizovana	Ministarstvo energetike i rudarstva se izjasnilo da je Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave preuzelo obvezu da izvrši vanredni popis po potrebi i u slučajevima spajanja sa drugim organom u propisanom roku. Ministarstvo energetike i rudarstva je osnovano 16. aprla 2025. godine, shodno članu 2, stav 1, alineja 16 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list“, br. 98/2023, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24104/24, 117/24, 39/25 i 97/25). S obzirom da je ministarstvo osnovano 16.04.2025. godine, a da se redovni godišnji popis vrši na dan 31.12.2025. godine, organ usljed novonastale situacije – ponovnog spajanja i organizacije, nije realizovao vanredni popis u 2025. godini imajući u vidu da se svakako vrši redovni godišnji popis za 2025. godinu. Formirana je komisija koja je sačinila popisnu listu i u toku je realizacija finansijske procjene popisane imovine, kao i sačinjavanje izvještaja o istom.

	21.7. Nadležno ministarstvo i Uprava za državnu imovinu treba da preduzmu aktivnosti u cilju stavljanja u funkciju softvera za vođenje jedinstvene evidencije i registra nepokretnosti.	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Uprava za državnu imovinu	Djelimično realizovana	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je u svom izjašnjenju navelo da je raspisan tender za nabavku novog softverskog rješenja i da je izabran izvršilac usluge.
	21.8. Uprava za državnu imovinu, dužna je da izvrši procjenu državne imovine kako bi se utvrdilo tačno stanje imovine u državnom vlasništvu, shodno čl. 43 Zakona o državnoj imovini.	Uprava za državnu imovinu	Nije realizovana	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je u svom izjašnjenju navelo da predmetna preporuka nije realizovana, da je potrebno obezbijediti velika finansijska sredstva u budžetu, a nakon izrade Pravilnika o procjeni (masovna procjena) steći će se uslovi za procjenu.