

USTAVNI SUD CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore razmotrila je inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 12 Uredbe o zvanjima, uslovima za sticanje zvanja i oznakama zvanja službenika obezbjeđenja u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija („Službeni list Crne Gore“, broj 62/16 od 30.09.2016. godine), koju je podnio Milan Radović, načelnik Sektora za obuku kadrova u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, na sjednici od _____ i daje

ODGOVOR

U inicijativi se u bitnom ističe da je član 12 Uredbe o zvanjima, uslovima za sticanje zvanja i oznakama zvanja službenika obezbjeđenja u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija u suprotnosti sa Ustavom, Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti i Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, iz razloga što je ovom odredbom osam zvanja službenika obezbjeđenja u zatvorskom sistemu bez pravnog osnova izdvojeno i nezakonito privilegovano, zbog čega je ova odredba i diskriminatorska. Podnosilac inicijative smatra da nema osnova da predmet podzakonskog akta budu grupe poslova i koeficijenti za zaradu nosioca zvanja koje propisuje sporna odredba, s obzirom da Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ne prepoznaje zatvorske službenike kao posebnu kategoriju, te da se u pogledu raspoređivanja u grupe poslova i određivanja koeficijenta za sve zatvorske službenike primjenjuje član 22 Zakona zaposlenih u javnom sektoru. U konačnom, predlaže da Ustavni sud sprovede postupak i navedenu odredbu oglasi nezakonitom i neustavnom.

Smatramo da nema osnova za prihvatanje inicijative.

Uredba o zvanjima, uslovima za sticanje zvanja i oznakama zvanja službenika obezbjeđenja u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija („Službeni list Crne Gore“, broj 62/16) donijeta je na osnovu člana 173 stav 2 Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti („Službeni list CG“, 36/15) i člana 22 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG“, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18 i 42/18).

Članom 173 stav 1 Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti propisano je da službenici obezbjeđenja poslove vrše u određenom zvanju, a stavom 2 da zvanja, oznake zvanja, kao i uslove za sticanje zvanja službenika obezbjeđenja propisuje Vlada Crne Gore.

Članom 22 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisano je da kad se drugim propisom utvrđuju zvanja koja nijesu raspoređena u grupe poslova iz tog člana, tim propisom izvršiće se njihovo raspoređivanje u grupe poslova, zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja u skladu sa ovim zakonom i propisima o državnim službenicima i namještenicima, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva finansija.

Polazeći od navedenih odredaba zakona, a prepoznajući specifičnosti, obim i složenost, kao i odgovornost poslova obezbjeđenja u Zavodu, a naročito činjenicu da poslovi službenika obezbjeđenja spadaju u najzahtjevnije poslove sa psihološkog i emocionalnog stanovišta, te da su izuzetno stresni, zbog uslova u kojima se obavljaju koji podrazumijevaju i ovlašćenje za upotrebu sredstava prinude, osporenom odredbom člana 12 Uredbe utvrđena su posebna zvanja, koja su zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla, raspoređena u grupe poslova i za koja su utvrđeni odgovarajući koeficijenti za obračun zarade.

Takođe, osporena odredba nije diskriminatorna, već naprotiv ima za cilj da se adekvatno vrednuje izuzetna odgovornost i težina poslova službenika obezbjeđenja u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija koji rade u zatvorskom okruženju pod kontinuiranim pritiskom suočeni sa rizicima koje podrazumijeva to okruženje.

Na osnovu navedenog, proizilazi da osporena odredba Uredbe nije nesaglasna sa Ustavom i zakonom.

Stoga, predlažemo da Ustavni sud ne prihvati inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 12 Uredbe o zvanjima, uslovima za sticanje zvanja i oznakama zvanja službenika obezbjeđenja u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija („Službeni list Crne Gore“, broj 62/16).

Broj:

Podgorica:

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
Duško Marković**