



CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE

Komisija za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava u Crnoj Gori u 2018. godini

Broj: 01-790-8023/18-10
Podgorica, 19. decembar 2018. godine

Komisija za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava u Crnoj Gori u 2018. godini, na osnovu čl. 32b i 24 Zakona o nevladinim organizacijama ("Službeni list CG", br. 39/11 i 37/17) i člana 116 u vezi sa čl. 51 i 54 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17), postupajući u predmetu Br: 01-790-8023/18 u vezi sa Javnim konkursom „Partnerstvom ka reintegraciji“, po prijavi NVO "Montenegro Herc" koju zastupa Samedin Radončić, dana 19. decembra 2018. godine donijela je

RJEŠENJE

Odbija se prijava na Javni konkurs „Partnerstvom ka reintegraciji“ projekta/programa pod nazivom „OKRUGLI STO: ALTERNATIVNE SANKCIJE - DRUŠTVENO KORISTAN RAD“ koju je podnijela NVO „Montenegro Herc“.

O b r a z l o ž e n j e

Komisija za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava u Crnoj Gori u 2018. godini (u daljem tekstu: Komisija), na osnovu člana 32v Zakona o nevladinim organizacijama, a u vezi sa Odlukom o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2018. godini ("Službeni list CG", br. 83/17) i Pravilnikom o sadržaju javnog konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija i izgledu i sadržaju prijave na javni konkurs ("Službeni list CG", br.14/18), objavila je Javni konkurs broj: 01 – 790 – 6588/18-1 od 29. maja 2018. godine pod nazivom „Partnerstvom ka reintegraciji“ i pozvala nevladine organizacije koje imaju kapacitete i iskustvo u sprovođenju projekata u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava da prijave projekte/programe kojim mogu doprinijeti realizaciji prioriteta utvrđenih Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti („Sl. List CG“, br. 36/2015), Zakonom o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu („Sl. List CG“, br. 32/2014), kao i Strategijom za izvršenje krivičnih sankcija 2017-2021., Akcionim planom za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija za period 2017-2021. godina i Akcionim planom za poglavlje 23. Pravosuđe i temeljna prava.

U skladu sa članom 32g Zakona o nevladinim organizacijama, nevladine organizacije pozvane su da prijavu na Javni konkurs podnesu na propisanom obrascu, sa potrebnom dokumentacijom, u roku od 30 dana od dana objavljivanja javnog konkursa.

Nakon isteka roka za podnošenje prijava na Javni konkurs „Partnerstvom ka reintegraciji“, uvidom u prijavu NVO „Montenegro Herc“ projekta/programa pod nazivom „OKRUGLI STO: ALTERNATIVNE SANKCIJE - DRUŠTVENO KORISTAN RAD“ zavedenu pod Br.01-790-8023/18, Komisija je utvrdila da je NVO „Montenegro Herc“ u zakonom predviđenom roku podnijela prijavu na Javni konkurs, ali da dokumentacija dostavljena uz Prijavu nije potpuna, te je u skladu sa članom 32g stav 2 Zakona o nevladinim organizacijama, Komisija dana 16. jula 2018. godine objavila Listu NVO koje nisu dostavile urednu i potpunu prijavu čime je ukazala na utvrđene nedostatke koji se odnose na prijavu, odnosno potrebnu dokumentaciju, ukazujući na dužnost nevladinih organizacija da u skladu sa zakonom i u zakonom predviđenom roku od pet dana otklone utvrđene nedostatke, uz upozorenje da neotklanjanje utvrđenih nedostataka povlači odbacivanje prijave.

Nakon isteka zakonom propisanog roka za otklanjanje utvrđenih nedostataka, Komisija je na sjednici održanoj 3. oktobra 2018. godine nesporno utvrdila da je NVO Montenegro Herc dostavila blagovremenu i urednu dopunu prijave te je ista u skladu sa čl. 32d Zakona o nevladinim organizacijama dostavljena nezavisnim procjenjivačima na dalje postupanje.

Na osnovu sačinjenih bodovnih lista koje su dostavili nezavisni procjenjivači, u skladu sa članom 8 Uredbe o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa („Službeni list CG“, br. 13/18), Komisija je utvrdila konačan broj bodova za svih devet projekata/programa koji su bodovani od strane nezavisnih procjenjivača, i u skladu sa članom 32e Zakona o nevladinim organizacijama, dana 3. decembra 2018. godine, Komisija je utvrdila Rang listu projekata odnosno programa koji su bodovani od strane nezavisnih procjenjivača u postupku u vezi sa Javnim konkursom „Partnerstvom ka reintegraciji“. Projekat/program „OKRUGLI STO: ALTERNATIVNE SANKCIJE - DRUŠTVENO KORISTAN RAD“, koji je podnijela NVO Montenegro Herc, sa konačnim brojem bodova 54, uvršten je na Rang listu.

U cilju odlučivanja o raspodjeli sredstava za finansiranje projekata/programa, u vezi sa članom 32e stav 2 Zakona o nevladinim organizacijama, Komisija je konstatovala da je u svim bodovanim projektima/programima konačan broj bodova veći od 50% od ukupnog broja propisanih bodova na osnovu kriterijuma iz člana 32d Zakona i veći od od 50% od propisanog maksimalnog broja bodova za kriterijum iz člana 32d stav 1 tačka 1 Zakona.

U skladu sa obrazloženjima bodova datih od strane nezavisnih procjenjivača koji su u odnosu na prijavljeni projekat „OKRUGLI STO: ALTERNATIVNE SANKCIJE - DRUŠTVENO KORISTAN RAD“ konstatovali da „budžetske stavke prate projektne aktivnosti, ali ne postoje pojašnjenja za pojedine budžetske stavke“, kao i da „Budžet nije u dovoljnoj mjeri usklađen sa planiranim aktivnostima“, Komisija je u skladu sa svojim ovlaštenjima propisanim članom 32ž Zakona o nevladinim organizacijama dopisom Br. 01-790-8023/18-3 od 6. decembra 2018. godine zatražila od nevladine organizacije „Montenegro Herc“ izjašnjenje o tome da li bi se sa dodijeljenim sredstvima u iznosu od 5.376,00 € (80% traženog iznosa sredstava) mogao realizovati projekat „OKRUGLI STO:ALTERNATIVNE SANKCIJE - DRUŠTVENO KORISTAN RAD“, kao i korigovani budžet. Komisija je uvidom u prijavljeni Projekat utvrdila i da se naziv projekta odnosi na alternativne sankcije – društveno koristan rad, dok se većina tema ne odnosi na sam naziv projekta, već na prevenciju i zaštitu od zlostavljanja i poštovanje ljudskih prava lica lišenih slobode, unaprjeđenje kapaciteta Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, unaprjeđenje zdravstvene zaštite, reintegracije i rehabilitacije zatvorenika, itd., zbog čega je, imajući u vidu svrhu Javnog konkursa „Partnerstvom ka reintegraciji“, zatraženo dostavljanje revidiranih projektnih aktivnosti, koje će korespondirati nazivu projekta/programa, imajući u vidu nacionalne

propise i međunarodne standarde. Dopis Ministarstva pravde Br. 01-790-8023/18-3 od 6. decembra 2018. godine nevladinoj organizaciji „Montenegro Herc“ je upućen 6. decembra 2018. godine preko poštanskog operatera i elektronskim putem.

Usljed nemogućnosti dostavljanja podneska stranci elektronskim putem 6. decembra 2018. godine (na elektronsku adresu navedenu u obrascu Prijave na javni konkurs), a u cilju poštovanja načela aktivne pomoći stranci propisanog članom 8 i prava stranke na izjašnjavanje iz člana 14 Zakona o upravnom postupku, pozivom 10. decembra 2018. godine na broj telefona naveden u obrascu Prijave NVO Montenegro Herc, lice Huseinović Izet je obavijestio Komisiju da se lice Radončić Samedin nalazi u inostranstvu gdje će boraviti duži vremenski period. Nakon dostavljanja Komisiji Ovlašćenja snabdjevenog potpisima davaoca saglasnosti Radončić Samedina i opunomoćenog Huseinović Izeta kao i pečatom NVO Montenegro Herc dana 11. decembra 2018. godine, Komisija je 11. decembra 2018. godine Huseinović Izetu elektronskim putem uputila podnesak Ministarstva pravde Br. 01-790-8023/18-3, ukazujući pritom na odredbu člana 24 Zakona o nevladinim organizacijama kojom je propisano da ugovore zaključuje i druge pravne radnje u ime i za račun udruženja preuzima Lice ovlašćeno za zastupanje, i člana 32i Zakona o nevladinim organizacijama kojim je propisan postupak Zaključenja ugovora u postupku raspodjele sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa, te lice obaviješteno da je za zaključivanje ugovora i dalje faze potrebno specijalno punomoćje sačinjeno i ovjereno u skladu sa zakonom.

Na sjednici održanoj 18. decembra 2018. godine Komisija je konstatovala da je NVO Montenegro Herc elektronskim podneskom dana 17. decembra 2018. godine dostavila Izjašnjenje o prihvatanju umanjenog iznosa budžeta – 5.376 € i revidiran budžet. Uvidom u dostavljeno Izjašnjenje i Statut NVO Montenegro Herc, Komisija je utvrdila da: a) Statutom NVO Montenegro Herc nije propisana mogućnost prenošenja ovlašćenja Izvršnog direktora tj. da je ukupni obim ovlašćenja kod Izvršnog direktora bez mogućnosti da dio istih prenese na drugo lice (statutarno zastupništvo); b) uz Izjašnjenje dostavljeno 17. decembra 2018. godine nije dostavljeno punomoćje za zastupanje, na šta je Komisija u cilju poštovanja načela aktivne pomoći stranci ukazivala telefonskim putem i u elektronskoj pošti dostavljenoj 11. decembra 2018. godine; v) da je u Izjašnjenju dostavljenom Ministarstvu pravde 17. decembra 2018. godine navedeno da je „Odlukom upravnog odbora NVO – Montenegro Herc donijeta je odluka o prihvatanju odluke komisije Ministarstva pravde, umanjenja budžeta projekta pod nazivom Okrugli sto: Aternativne sankcije – Društveno koristan rad“, kao i da je Izjašnjenje potpisano od strane Izeta Huseinovića, u svojstvu „Predsjednik Upr. odb.NVO: Montenegro Herc“; g) da je članom 9 Statuta NVO Montenegro Herc regulisano da su organi udruženja Skupština i lice ovlašćeno za zastupanje.

Na osnovu navedenog, a imajući u vidu da je članom 51 stav 3 Zakona o upravnom postupku propisano da će u toku cijelog upravnog postupka javnopravni organ po službenoj dužnosti paziti da li lice koje se pojavljuje kao stranka može biti stranka u postupku i da li stranku zastupa njen zakonski zastupnik, odnosno ovlašćeni predstavnik, a da je članom 22 Zakona o nevladinim orgnizacijama propisano da su organi Udruženja skupština kao organ upravljanja udruženja i lice ovlašćeno za zastupanje, i da se statutom udruženja mogu predvidjeti i drugi organi, i da je članom 24 Zakona o nevladinim organizacijama propisano da Lice ovlašćeno za zastupanje zaključuje ugovore i preuzima druge pravne radnje u ime i za račun udruženja, kao i činjenicu da je Komisija uvidom u Statut NVO Montenegro Herc nesumnjivo utvrdila da je članom 9 Statuta regulisano da su organi udruženja Skupština i lice ovlašćeno za zastupanje, a da je Izjašnjenje NVO Montenegro Herc Br. 18/7 potpisano od strane predsjednika Upravnog odbora NVO Montenegro Herc koji nije Statutom propisan kao organ

nevladine organizacije, Komisija je odbila prijavu projekta u skladu sa članom 116 a u vezi sa čl. 51 i 54 Zakona o upravnom postupku.

Sa izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti:

Protiv ovog rješenja dozvoljena je tužba
Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana
od dana dostavljanja

Dostaviti:

- stranci
- a/a



PREDSJEDNICA KOMISIJE
Lidija Mašanović

Lidija Mašanović