



**VLADA CRNE GORE**

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

**DIREKTORAT ZA GRAĐANSKA STANJA I LIČNE ISPRAVE**

**IZVJEŠTAJ O RADU KOORDINACIONOG TIJELA ZA VRŠENJE NADZORA NAD  
SPROVOĐENJEM ODLUKE O ODOBRAVANJU PRIVREMENE ZAŠTITE LICIMA IZ  
UKRAJINE**

**Avгust 2026. godine**

## I Uvod

Vlada Crne Gore je, počev od marta 2022. godine po uzoru na zemlje Evropske unije, prateći odluke Savjeta Evropske unije i napore da se pruži podrška ukrajinskim izbjeglicama, kroz zakonska rješenja kreirala kontinuiran, kompleksan i pravno sveobuhvatan odgovor na sve izazove koje je nosio sa sobom priliv lica iz Ukrajine koja su u Crnoj Gori zatražila privremenu zaštitu.

Da bi se obezbjedila evaluacija ostvarenosti prava koja imaju lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom Vlada Crne Gore je donijela Odluku o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl.list Crne Gore“, br. 26/22, 19/23, 20/24, 98/24, 21/25 i 27/26).

Donošenjem ovog podzakonskog akata implementirane su zakonske odredbe o privremenoj zaštiti i njenom produženju iz godine u godinu, u skladu sa odlukama Savjeta Evropske unije, tako da je Crna Gora, počev od 2022. godine, obezbjedila konstantnu primjenu instituta privremene zaštite.

Nadzor nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine povjeren je Koordinacionom tijelu za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine.

Naime, članom 4 stav 1 Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine propisano je da radi nadzora nad sprovođenjem ove odluke Vlada Crne Gore obrazuje Koordinaciono tijelo, koje čine predstavnici organa državne uprave nadležnih za unutrašnje poslove, vanjske poslove, poslove finansija, rada, socijalnog staranja, obrazovanja i zdravlja. Stavom 3 istog člana propisano je da Koordinaciono tijelo može ostvariti saradnju sa međunarodnim organizacijama i Crvenim Krstom Crne Gore, dok je stavom 4 istog člana propisano da Koordinaciono tijelo informiše o svom radu Vladu Crne Gore najmanje jednom u tri mjeseca.

Shodno navedenom Vlada Crne Gore je, na sjednici od, 31. marta 2022. godine, donijela Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl.list Crne Gore“ br. 36/22, 103/22, 30/23, 50/24, 74/25 i 96/26).

Shodno Implementacionoj odluci Savjeta (EU) 2026/1912 od 30. jula 2026. godine o produženju privremene zaštite uvedene Implementacionom odlukom (EU) 2022/382, Direktorat za građanska stanja i lične isprave je izradio Predlog odluke o izmjenama odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine koji je usaglašen sa Implementacionom odlukom Savjeta (EU) 2026/1912 od 30. jula 2026. godine, u pogledu odobravanja privremene zaštite samo onim licima koja dolaze u Crnu Goru iz ratom zahvaćene Ukrajine koji su kao vojni obveznici ispunili vojnu obavezu u Ukrajini.

Koordinaciono tijelo je proteklih godina uredno dostavljalo izvještaje o radu Vladi Crne Gore, koja praksa je nastavljena i u tekućoj godini:

- tokom 2022, sačinjen je Izvještaj o radu 01 broj 078/22-51400/2 od 20. decembra 2022. godine koji je usvojen Zaključcima Vlade Crne Gore broj 07-8197/2 od 12. januara 2023. godine;
- tokom 2023. godine, sačinjeni su: Izvještaj o radu 01 broj 077/23-21586/2 od 03. aprila 2023. godine koji je usvojen Zaključcima Vlade Crne Gore broj 07-040/23-1561/2 od

13.aprila 2023. godine, Izvještaj o radu 01 broj 077/23-40967/1 od 11. jula 2023. godine koji je usvojen Zaključcima Vlade Crne Gore broj 07-077/23-3481/2 od 3. avgusta 2023. godine i Izvještaj o radu 01 broj 132/23-75010/1 od 25.decembra 2023. godine, koji je usvojen zaključcima Vlade Crne Gore broj 08-132/23-6127/2 od 11. januara 2024. godine;

- tokom 2024. godine sačinjeni su: Izvještaj o radu 01 broj 070/24-29278 od 29. maja 2024. godine koji je usvojen Zaključcima Vlade Crne Gore broj 08-070/24-2913/2 od 13. juna 2024. godine, Izvještaj o radu 01 broj 077/24-50847 od 29. avgusta 2024. godine, koji je usvojen Zaključcima broj 10-077/24-4781/2 od 12. septembra 2024. godine, Izvještaj o radu 01 broj 132/24-67254/2 od 05. decembra 2024. godine koji je usvojen Zaključcima broj 10-010/24-6797/2 od 19. decembra 2024. godine;
- tokom 2025. godine: Izvještaj o radu 01 broj 077/25-9404/2 od 25. februara 2025. godine koji je usvojen Zaključcima broj 11-077/25-639/3 od 13. marta 2025. godine, Izvještaj o radu 01 broj 078/25-26254 od 02. juna 2025. godine koji je usvojen Zaključcima broj 11-011/25-1839/3 od 12. juna 2025. godine, nakon čega je uslijedio Izvještaj 01 broj 077/25-31/377 od 28.08.2025. godine, koji je usvojen Zaključcima Vlade Crne Gore broj 11-011/25-2938/3 od 4. septembra 2025. godine. Poslednji izvještaj sačinjen je u novembru 01 br:077/25-60535 od 24.11.2025. godine usvojen zaključcima broj 11-011/25-4112/3 od 10. decembra 2025. godine.
- U februaru 2026. godine dostavljen je Izvještaj o radu 01 broj 077/26-31/93 od 25. februara 2026. godine koji je usvojen Zaključcima broj 11-011/26-572/6 od 12. marta 2026. godine.
- U maju 2026. godine, dostavljen je Izvještaj o radu 01 broj 077/26-248 od 27. maja 2026. godine koji je usvojen Zaključcima broj 11-011/26-2114/3 od 11. juna 2026. godine.

## **II Preduzete aktivnosti Koordinacionog tijela za period od 01. maja do 01. avgusta 2026. godine**

Tokom tromjesečnog perioda –maj, jun i jul 2026. godine, Ministarstvo unutrašnjih poslova-Direktorat za građanska stanja i lične isprave radio je na finiširanju izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca koji se dobrim dijelom odnosi i na izmjene i dopune odredbi postojećeg zakona kojima se uređuje privremena zaštita, tako su bliže određeni povratak, pravo na primjeren smještaj, neophodnu pomoć i osnovna sredstva za život, pravo na obrazovanje i pravo na spajanje porodice.

Evropska komisija kao važan subjekat u ocjeni Predloga zakona u svom odgovoru zvaničnog naziva "Informal Review of the Alignment of Montenegro's Law on International and Temporary Protection of Foreigners with the EU Pact on Migration and Asylum", ocjenila je da su predložene izmjene i dopune u najvećoj mjeri potpuno usklađene sa pravnom tekovinom EU, što je ujedno i cilj i zadatak prilikom izrade zakonskih i podzakonskih akata u zakonodavnom okviru Crne Gore, na putu uklanjanja u EU.

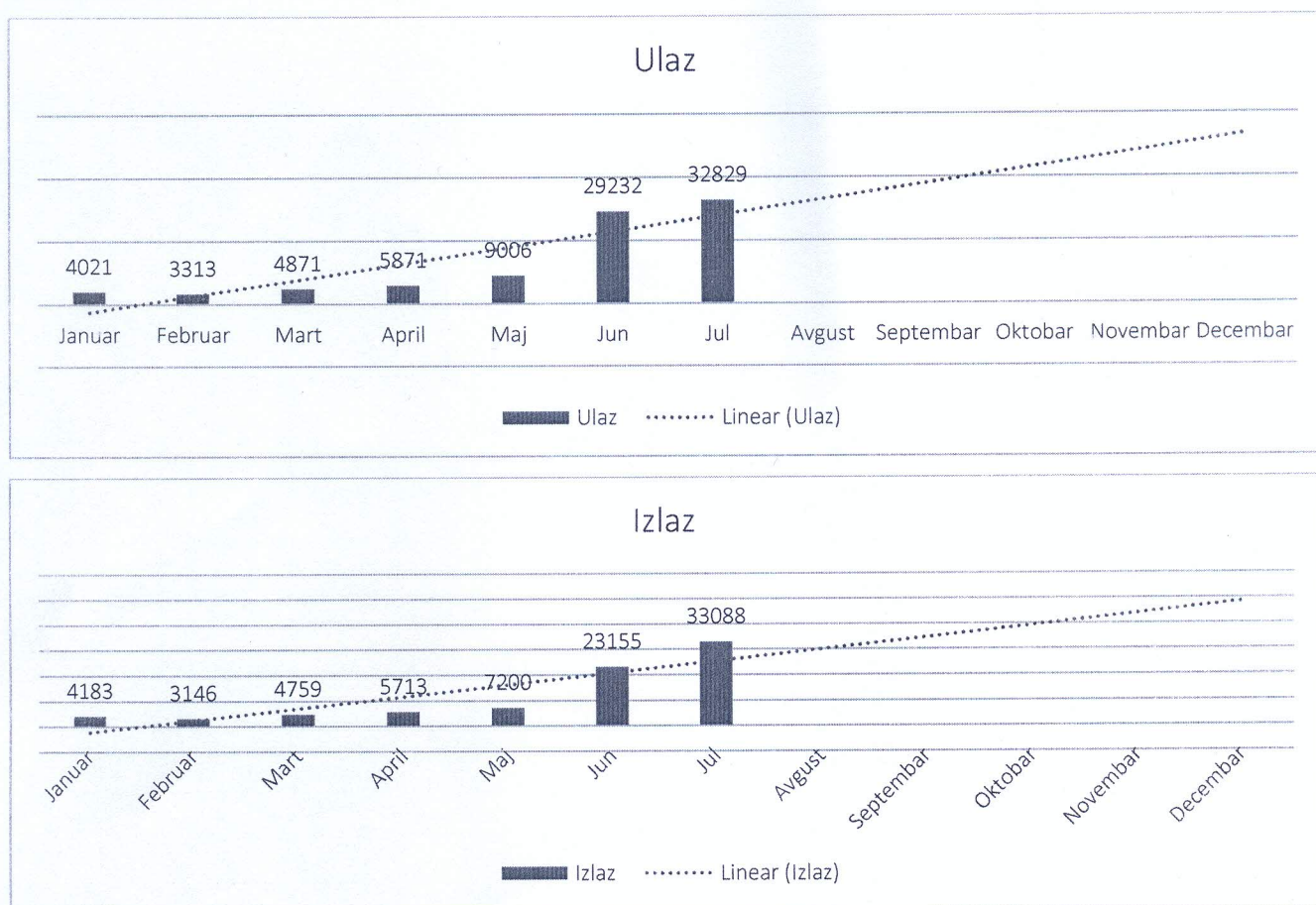
Shodno podacima Direkcije za integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom, konstatovano je da je broj zahtjeva za odobrenje privremene zaštite za tromjesečni period 1. maj- 31. jul 2026. godine, iznosio -944, što predstavlja porast u odnosu na broj podnešenih zahtjeva za prethodno tromjesečje odnosno period 1.februar-30. april 2026. godine kada je broj podnesenih zahtjeva za odobrenje privremene zaštite iznosio 688 zahtjeva. Budući da su rokovi

za produženje privremene zaštite okončani, u aprilu tekuće godine, broj zahtjeva za produženje privremene zaštite iznosio je 5.529.

Zahtjev za ostvarivanjem prava na primjeren smještaj, neophodnu pomoć i osnovna sredstva za život, u posmatranom periodu, nije podnijelo nijedno lice iz Ukrajine pod privremenom zaštitom, pa samim tim nije ni bilo lica iz Ukrajine koja su ostvarila pravo na smještaj u ovom periodu.

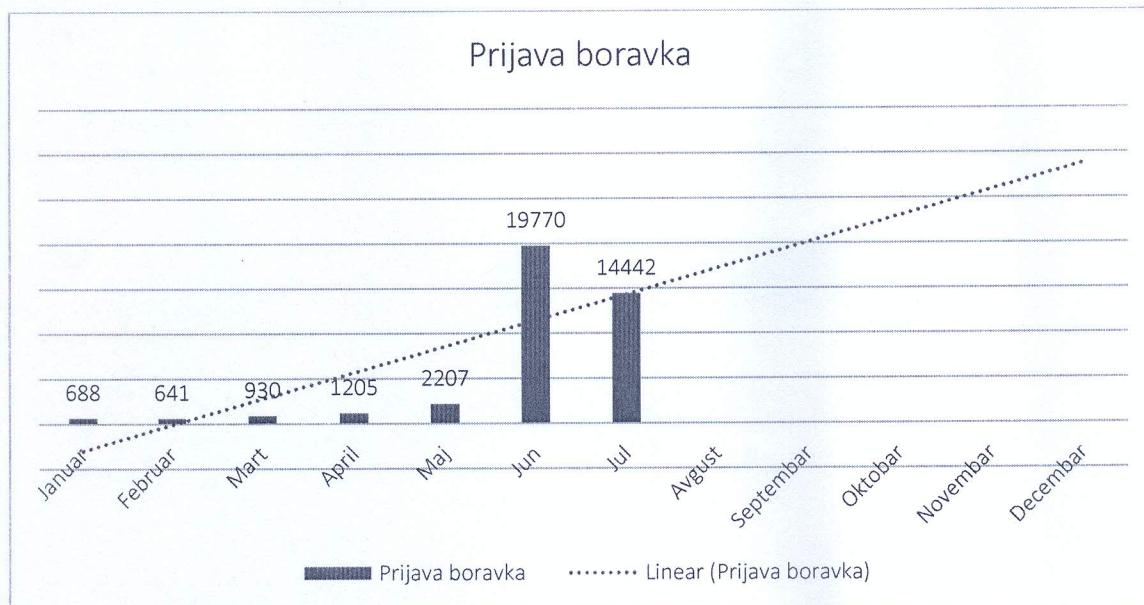
Sektor granične policije – Uprave policije, dostavio je izvještaj o ulascima i izlascima ukrajinskih državljana u Crnu Goru, odnosno iz Crne Gore, o prijavi boravka i o izvršenim provjerama koje se odnose na lica iz Ukrajine koja u Crnoj Gori traže privremenu zaštitu, a koje se vrše u smislu člana 94 postojećeg Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, kako bi se utvrdilo da li postoje zakonske smetnje za odobravanje statusa stranca pod privremenom zaštitom.

U izvještajnom periodu 1. maj - 31. jul 2026. godine, na ulazu u Crnu Goru, ukupno je evidentirano 71.067 državljana Ukrajine, dok je na izlazu iz Crne Gore, ukupno evidentirano 63.433 državljana Ukrajine, iz čega se da zaključiti da je najveći broja ulazaka i izlazaka državljana Ukrajine registrovan u tokom ljetnjih mjeseci juna i jula, kada se inače bilježi pojačana frekvencija ulazaka i izlazaka stranih državljana u Crnu Goru, odnosno iz Crne Gore. (Slika broj 1).



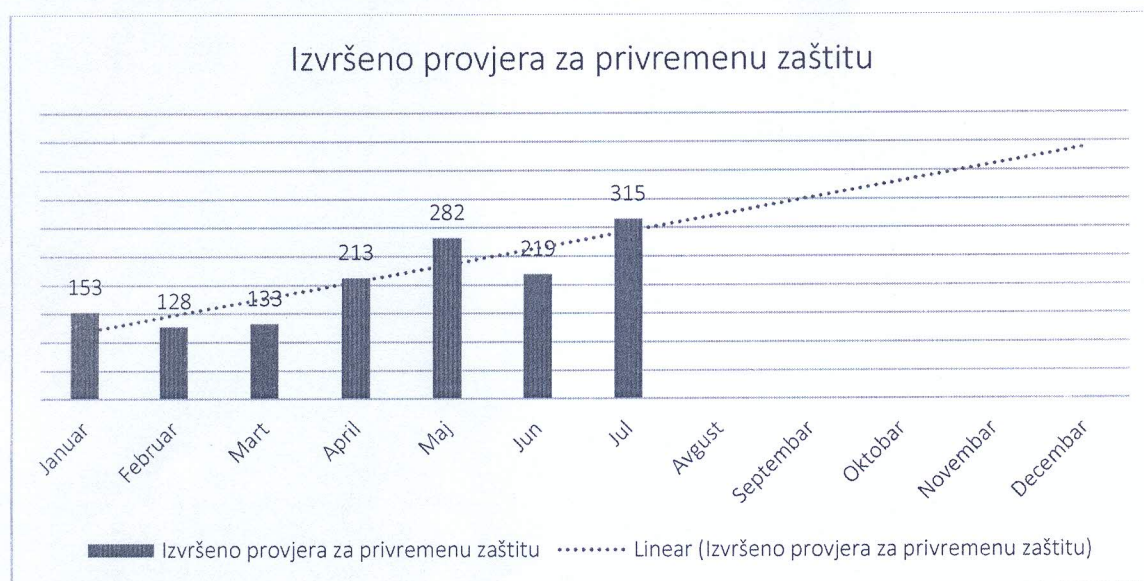
**Slika broj 1. Statistički podaci-broj ulazaka u Crnu Goru i izlazaka iz Crne Gore državljana Ukrajine, tokom 2026.godine**

Statistika o prijavi boravka ukrajinskih državljana ukazuju da je u izvještajnom periodu boravak u Crnoj Gori ukupno prijavilo 36. 419 državljana Ukrajine, sa evidentnim porastom prijave boravka državljana Ukrajine, u ljetnim mjesecima junu i julu. (Slika broj 2).



**Slika broj 2. Prijava boravka državljana Ukrajine tokom 2026. godine**

U izvještajnom periodu, policijski službenici za strance izvršili su ukupno 816 provjera po zahtjevima za odobrenje privremene zaštite državljana Ukrajine, što je znatno više u odnosu na prva četiri mjeseca tekuće godine kada je taj broj iznosio 627. (Slika broj 3.)



**Slika broj 3. Statistički podaci-broj izvršenih provjera po zahtjevima za odobrenje privremene zaštite državljana Ukrajine tokom 2026. godine**

Služba za informacione sisteme Ministarstva unutrašnjih poslova je, u izvještajnom periodu, pružala podršku korisnicima aplikativnog rješenja u upravnom postupku odobrenja privremene zaštite i preuzimala aktivnosti na održavanju elektronske evidencije registra privremene zaštite.

Informacije o pravima i obavezama, lica iz Ukrajine, dobijaju u područnim jedinicama i filijalama za građanska stanja i lične isprave gdje podnose zahtjeve za odobrenje privremene zaštite i u Direkciji za integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom, shodno članu 101 Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, kroz direktan prijem stranaka ili indirektno pružanjem informacija putem elektronske pošte na upit stranaka ili njihovih punomoćnika upućenih kabinetu ministra, Direktoratu za građanska stanja i lične isprave ili direktno Direkciji za integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom. Pitanja koja su stranke najčešće upućivale Direkciji za integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom, u posmatranom periodu, su pitanja o produženju privremene zaštite nakon 4. marta 2022. godine, uvođenju ograničenja predviđenog za vojne obveznike koji nisu ispunili svoju vojnu obavezu u Ukrajini, mogućnošću preseljenja iz Poljske, Njemačke i Češke u Crnu Goru, za državljane Ukrajine koji su u navedenim zemljama ostvarivali pravo na privremenu zaštitu. Pomenute informacije koje se pružaju strankama pružaju se na jeziku koje stranke razumiju, u skladu sa članom 9 važećeg Zakona o upravnom postupku.

Pored informacija koja ova lica dobijaju na licu mjesta ili posredstvom elektronske pošte od službenika Direkcije za integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom i službenika područnih jedinica i filijala za građanska stanja i lične isprave, korisne informacije ova lica dobijaju od Kabineta ministra unutrašnjih poslova, kroz saopštenja za javnost namijenjena licima iz Ukrajine i zainteresovanoj javnosti. U tom smislu, u periodu od 01. maja do 31. jula 2022. godine, sačinjeno je 13 saopštenja za javnost (lica iz Ukrajine i građane), koja sadrže podatke Sektora granične policije i Direktorata za građanska stanja i lične isprave – Direkcije za integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom.

Podaci se iz navedenih organizacionih jedinica dostavljaju svakog ponedjeljka, te se nakon objedinjavanja i obrade objavljuju na zvaničnoj internet stranici Ministarstva unutrašnjih poslova, na podstranici kreiranoj za potrebe Koordinacionog tijela (<https://www.gov.me/mup/crna-goraz-ukrajinu>).

Saopštenje sadrži podatke o broju državljana Ukrajine koji su ušli u Crnu Goru i izašli iz Crne Gore na sedmičnom nivou, ali i ukupan broj ulazaka/izlazaka od početka ruske agresije na Ukrajinu (24.02.2022.godine). Takođe, sadrži broj podnijetih i odobrenih zahtjeva za odobravanje privremene zaštite od početka primjene Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine (14.03.2022.godine), kao i broj podnijetih i odobrenih zahtjeva na sedmičnom nivou. Podaci su predstavljeni na način da se jasno može identifikovati koliko je ukupno odobreno zahtjeva za pružanje privremene zaštite od marta 2022. godine, koliko je produženo u 2023, 2024. i 2025. godini, kao i koliko je podnijeto zahtjeva za odobrenje/produženje privremene zaštite u 2026. godini. Svi podaci su razvrstani po polu.

Pored saopštenja za javnost na sedmičnom nivou, Kabinet ministra je vršio komunikaciju sa medijima u vezi sa privremenom zaštitom lica iz Ukrajine. Tokom izvještajnog perioda mediji su se interesovali za broj stranaca u Crnoj Gori po svim osnovama, uključujući i lica iz Ukrajine, a odgovori su im uredno i blagovremeno dostavljani.

Direktorat za međunarodnu saradnju, evropske integracije i projekte -Ministarstva unutrašnjih poslova preko svoje predstavnice u Koordinacionom tijelu, iz domena svoje nadležnosti, preduzima aktivnosti kada su u pitanja lica iz Ukrajine, te posredstvom Ministarstva vanjskih poslova dobija informacije, kao i upite, po kojima postupa u odnosu na nadležnost.

U kontekstu migratornih kretanja, važno je istaći uspostavljanje Koordinacionog mehanizma Evropske komisije za aktivnosti finansirane od strane EU koje se odnose na povratak u regionu Zapadnog Balkana, i izradu „Mape puta za povratak na Zapadnom Balkanu“ – dokumenta koji su zajednički razvili implementacioni partneri: IOM, Konzorcijum država članica EU/ICMPD, Frontex i JCP. Razvoj i implementacija Mape puta za povratak ima za cilj da podrži napore Crne Gore u procesu pristupanja EU u okviru pregovaračkog poglavlja 24 i obezbijedi osnovu za svakog partnera sa Zapadnog Balkana da razvije sopstvenu individualnu Mapu puta za povratak, usklađenu sa nacionalnim prioritetima i institucionalnim okvirima. Za pomenuti projekat kontakt tačka Ministarstva unutrašnjih poslova je upravo predstavnica Direktorata za međunarodnu saradnju, evropske integracije i projekte u Koordinacionom tijelu. U organizaciji Međunarodne organizacije za migracije IOM održana je dvodnevna radionica u periodu 30. jun – 1. jul 2026. godine, u Kolašinu, na kojoj je osvrst bio i na trenutnoj situaciji sa licima iz Ukrajine, ali i nekim potencijalno novim najavljenim modelima od strane EK u odnosu na ovaj migratorni pritisak. S tim u vezi, predložene su aktivnosti kako bi Crna Gora na to bila blagovremeno i adekvatno pripremljena, te kako bi se, shodno praksi evropskih zemalja uspostavili pouzdani i adekvatni kontrolni mehanizmi.

Shodno podacima Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija ukupan broj djece iz Ukrajine pod privremenom zaštitom koji je trenutno upisan u obrazovno-vaspitnim ustanovama u Crnoj Gori iznosi **165**, od toga u predškolskom vaspitanju i obrazovanju **7**, osnovnom obrazovanju i vaspitanju **141** i srednjem obrazovanju **17**.

**Bar:** osnovno obrazovanje - 50, srednje obrazovanje – 4, ukupno 54; **Berane:** osnovno obrazovanje 1; **Budva:** osnovno obrazovanje - 24, srednje obrazovanje – 4, ukupno 28; **Cetinje,** osnovno obrazovanje - 1, srednje obrazovanje – 1, ukupno 2; **Herceg Novi:** osnovno obrazovanje - 15, predškolsko obrazovanje – 2, ukupno 17; **Kotor:** osnovno obrazovanje - 12, srednje obrazovanje – 2, ukupno 14; **Podgorica:** predškolsko obrazovanje– 1, osnovno obrazovanje - 20, srednje obrazovanje – 3, ukupno 24; **Tivat:** predškolsko obrazovanje– 3, osnovno obrazovanje - 14, srednje obrazovanje – 1, ukupno 18; **Rožaje:** osnovno obrazovanje -1; **Ulcinj,** osnovno obrazovanje - 2, srednje obrazovanje – 1, ukupno 3; **Zeta,** osnovno obrazovanje – 1; **Danilovgrad,** osnovno obrazovanje – 1 i **Plav,** osnovno obrazovanje -1.

Crveni krst Crne Gore je, u izvještajnom periodu, u odgovoru na kontinuirane potrebe osoba izbjeglih iz Ukrajine, nastavio sa sprovođenjem sveobuhvatnih aktivnosti usmjerenih ka pružanju humanitarne, zdravstvene, obrazovne i psihosocijalne podrške. Zahvaljujući mobilizaciji dijela neophodnih sredstava, omogućeno je pravovremeno djelovanje na terenu, uz stalne napore ka obezbjeđivanju dodatnih resursa radi očuvanja dostupnosti ključnih usluga.

U maju 2026. nastavljen je intenzivan rad na pružanju psihosocijalne i integracione podrške starijim osobama iz ukrajinske zajednice, kroz strukturirane aktivnosti i terenske intervencije. Aktivnosti su sprovedene u skladu sa operativnim planom, uz kontinuiranu koordinaciju sa lokalnim partnerima i mobilnim timovima.

Psihosocijalna podrška kroz kampove: 5 radionica na temu upravljanja stresom, 3 vježbe pune svjesnosti i joga sesije, koje su vodile predstavnice ukrajinske zajednice, 2 boravka u prirodi kao vid rekreativne i emocionalne stabilizacije, aktivnosti kulturne razmjene i međusobnog upoznavanja, strukturirane grupne susrete i neformalne interakcije sa ciljem jačanja osjećaja pripadnosti i psihosocijalne otpornosti.

U junu 2026. realizovane su ključne terenske aktivnosti usmjerene ka unapređenju dostupnosti usluga podrške za djecu i roditelje iz ukrajinske populacije. Intervencije su sprovedene u skladu sa operativnim planom, uz tehničku i logističku koordinaciju na nivou lokalnih struktura i mobilnih timova.

U tom smislu organizovani su: izleti i kulturna integracija i radionice, uz operativnu koordinaciju i komunikaciju sa korisnicima.

Tokom jula 2026. godine, sprovedeno je 9 radionica na kojima je prisustvovalo 15 lica (13 žena i 2 muškarca).

U pogledu ostvarivanja prava na zdravstvenu zaštitu broj lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom kojima je pružena zdravstvena zaštita, u posljednjem tromjesečju (februar, mart i april 2026. godine), shodno izvještaju koji je dostavilo Ministarstvo zdravlja, **na primarnom nivou zdravstvene zaštite** iznosio je: Dom zdravlja Bar- 288, ukupan iznos troškova liječenja - 3.096,00 eura, Dom zdravlja Budva - 133, ukupan iznos troškova liječenja -3.502,79 eura, Dom zdravlja Herceg Novi -69, ukupan iznos troškova liječenja - 977,72 eura, Dom zdravlja Tivat -21, ukupan iznos troškova liječenja - 797,87 eura, Dom zdravlja Glavnog grada -19, ukupan iznos troškova liječenja - 709,85 eura, Dom zdravlja Kotor -8 ukupan iznos troškova liječenja - 90,32 eura, Dom zdravlja Ulcinj- 8 lica, ukupan iznos troškova liječenja - 256,00 eura i Dom zdravlja Cetinje - 5 lica, ukupan iznos troškova liječenja - 71,47 eura.

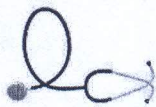
U jedinicama Zavoda za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore pružena je zdravstvena zaštita za 68 lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom, u ukupnom iznosu od 2.193,00 eura.

Na **sekundarnom nivou zdravstvene zaštite**, u izvještajnom periodu, broj lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom kojima je pružena zdravstvena zaštita je iznosio: u Opštoj bolnici Bar -173, ukupan iznos troškova liječenja - 13.496,03 eura, u Opštoj bolnici Cetinje - 23, ukupan iznos troškova liječenja - 2.692,12 eura, u Specijalnoj bolnici za ortopediju, neurohirurgiju i neurologiju "Vaso Ćuković" Risan -15, ukupan iznos troškova liječenja - 3.038,47 eura i u Specijalnoj bolnici za psihijatriju "Dobrorta" Kotor -2 lica, ukupan iznos troškova liječenja -4.149,87 eura.

Na **tercijarnom nivou zdravstvene zaštite**, u izvještajnom periodu, broj lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom kojima je pružena zdravstvena zaštita je: u Kliničkom centru Crne Gore - 30 lica na više klinika u ukupnom iznosu od 41.497,47 eura i u Kliničko - bolničkom centru Kotor - 11 lica, u ukupnom iznosu od 370,35 eura. U Institutu za javno zdravlje obavljeno je više mikrobioloških analiza i epidemioloških usluga u ukupnom iznosu od 86,48 eura, dok je Zavod za transfuziju krvi Crne Gore obavio analize krvi za 3 lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom za šta su troškovi iznosili u ukupnom iznosu od 39,26 eura.

ZU Apoteke "Montefarm", u izvještajnom periodu, realizovala je 144 recepta na osnovu kojih su izdati lijekovi i medicinska sredstva za lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom u ukupnoj vrijednosti 3.481,68 eura.

Ukupan broj lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom kojima je pružena zdravstvena zaštita na primarnom nivou je 619, od čega 551 lice je ostvarilo zdravstvenu zaštitu u domovima zdravlja i 68 lica u jedinicama Zavoda za hitnu medicinsku pomoć, na sekundarnom nivou 213, dok je na tercijarnom taj broj iznosio 41.(Slika broj 4).



Primarna zdravstvena zaštita - broj lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom kojima su pružene zdravstvene usluge-619

Sekundarna zdravstvena zaštita - broj lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom kojima su pružene zdravstvene usluge-213

Tercijarna zdravstvena zaštita -broj lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom kojima su pružene zdravstvene usluge -41

**Slika broj 4. Zdravstvena zaštita pružena licima iz Ukrajine pod privremenom zaštitom na primarnom, sekundarnom i tercijarnom nivou za period maj, jun i jul 2026. godine**

Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga je dostavilo statističke podatke o ostvarenosti prava na rad lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom u Crnoj Gori, na osnovu podataka koje je prethodno Ministarstvo unutrašnjih poslova dostavilo Poreskoj upravi koji se odnose na 6.474 lica iz Ukrajine sa statusom stranca pod privremenom zaštitom u Crnoj Gori. Od navednog broja 1.412 lica postoji u Centralnom registru obveznika i osiguranika (CROO), od čega su 802 žene ili 56,8%. Od 1.412 lica koji su registrovani u CROO-u, njih 836 (477 žena ili 57,06%) je osigurano na zaposlenje, od čega sa po dva poslodavca njih 33, a po drugim osnovu njih 5.

U tabeli je dat pregled lica pod privremenom zaštitom iz Ukrajine u CROO-u prema opštini boravka i opštini zaposlenja. (Slika broj 5).

| Opština     | Br. u CROOu,<br>opština prebivališta |      |        | Opština zaposlenja |      |        |
|-------------|--------------------------------------|------|--------|--------------------|------|--------|
|             | Ukupno                               | Žene | %žena  | Ukupno             | Žene | %žena  |
| BUDVA       | 474                                  | 284  | 59.92  | 314                | 198  | 63.06  |
| BAR         | 417                                  | 228  | 54.68  | 225                | 124  | 55.11  |
| HERCEG NOVI | 161                                  | 88   | 54.66  | 95                 | 55   | 57.89  |
| PODGORICA   | 151                                  | 83   | 54.97  | 92                 | 42   | 45.65  |
| TIVAT       | 144                                  | 87   | 60.42  | 65                 | 39   | 60.00  |
| KOTOR       | 45                                   | 22   | 48.89  | 32                 | 14   | 43.75  |
| DANILOVGRAD | 3                                    | 1    | 33.33  | 3                  | 0    | 0.00   |
| NIKŠIĆ      | 4                                    | 1    | 25.00  | 6                  | 3    | 50.00  |
| CETINJE     | 4                                    | 3    | 75.00  | 2                  | 1    | 50.00  |
| PLJEVLJA    | 2                                    | 1    | 50.00  | 0                  | 0    | -      |
| ULCINJ      | 2                                    | 2    | 100.00 | 1                  | 1    | 100.00 |
| BERANE      | 2                                    | 1    | 50.00  | 1                  | 0    | 0.00   |
| ŽABLJAK     | 1                                    | 0    | 0.00   | 0                  | 0    | -      |
| ANDRIJEVICA | 1                                    | 0    | 0.00   | 0                  | 0    | -      |
| TUZI        | 1                                    | 1    | 100.00 | 0                  | 0    | -      |
| UKUPNO      | 1412                                 | 802  | 56.80  | 836                | 477  | 57.06  |

**Slika broj 5. Broj lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom u CROO-u po opštini prebivališta i opštini zaposlenja**

Najviše lica je zaposleno u Budvi 314 (198 žena ili 63,06%), Baru 225 (124 žene ili 55,11%), Herceg Novom 95 (45 žena ili 57,89%), Podgorici 92 (42 žene ili 45,65%), Tivtu 65 (39 žena ili 60%), Kotoru 32 (14 žena ili 43,75%), Nikšiću 6 (3 žene), Danilovgradu 3, Cetinju 2 (1 žena), Berane 1 i Ulcinju 1 (1 žena).

Djelatnosti u kojima je bilo najviše zapošljavanja su: ugostiteljstvo i turizam (319 lica), frizerski, kozmetički i saloni za njegu tijela (83 lica), trgovina (62 lica), agencije za promet nekretnina i konsultantske usuge (42), informatičke usluge (38 lica), građevinarstvo (64 lica), konsultantske aktivnosti u vezi sa poslovanjem (22 lica), održavanje i popravka motornih vozila (22 lica).

Shodno podacima Direktorata za zaštitu i spašavanje MUP-a, u skladu sa ulogom u sistemu zaštite i spašavanja, u prethodnom periodu, realizovano je više aktivnosti koje mogu biti od značaja za zbrinjavanje lica iz Ukrajine u slučaju masovnog priliva.

Izvršena je nabavka od značaja za opremanje i pripremu kampa, u vidu poljskih kreveta -150 komada, ćebadi -300 komada, šatora za smještaj do 150 lica i agregata od 6 i 10 kw po 4 komada.

Donešen je i Plan obuke za opštinske timove za zaštitu i spašavanje čija realizacija je planirana u trećem i četvrtom kvartalu 2026 godine. Ovom obukom će biti pojašnjena uloga opštinskih timova u sistemu zaštite i spašavanja i obučeni članovi za reagovanje u slučaju vanrednih situacija pa tako i u slučaju masovnog priliva izbjeglica što značajno unapređuje efikasnost u sprovođenju Plana za zbrinjavanje, gdje lokalne samouprave imaju važnu ulogu. U Podgorici, 16. maja tekuće godine održana je vježba zaštite i spašavanja više različitih institucija gdje su pored Službi zaštite i spašavanja učestvovali predstavnici Crvenog krsta Crne Gore, Zavoda za hitnu pomoć, Direktorata za zaštitu i spašavanje i Gorske službe spašavanja, na kojoj su učesnici pored ostalih aktivnosti uvježbavali evakuaciju i transport ugroženih ili povrijeđenih lica, međusobnu koordinaciju i saradnju.

Shodno podacima Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima-Ministarstva unutrašnjih poslova koje ima svog predstavnika u Koordinacionom tijelu značajno je istaći da je na strateškom nivou, Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 2. jula 2026. godine donijela Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje implementacije Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028. godine. Ista je objavljena u Službenom listu Crne Gore br. 115/26 od 04.08.2026.godine.

Predmetno Koordinaciono tijelo sastoji se od predstavnika relevantnih institucija u oblasti borbe protiv trgovine ljudima kao i jednog predstavnika NVO. Istim predsjedava načelnica Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima - MUP. U radu ovog tijela takođe uzimaju i učešće predstavnici relevantnih partnerskih međunarodnih organizacija u svojstvu posmatrača.

Zadatak Koordinacionog tijela je da:

- 1) prati implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025- 2028. godine (u daljem tekstu: Strategija);
- 2) usmjerava, koordinira i prati aktivnosti nadležnih organa i organizacija radi sprovođenja akcionog plana u cilju implementacije Strategije;
- 3) predlaže mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira radi unapređenja realizacije postavljenih ciljeva u Strategiji;
- 4) unapređuje saradnju sa privatnim sektorom u oblasti borbe protiv trgovine ljudima;
- 5) utvrđuje rokove i dinamiku realizacije konkretnih ciljeva, mjera i aktivnosti predviđenih u Strategiji;
- 6) sačinjava pojedinačne akcione planove za implementaciju Strategije. O sprovođenju zadataka iz stava 1 ovog člana, Koordinaciono tijelo dostavlja izvještaj Vladi, najmanje jednom godišnje.

Predmetno tijelo izradilo je nacrt Akcionog plana za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2026. kao i Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2025. godinu za koji je procedura u toku.

-U okviru projekta koji sprovodi međunarodna organizacija IOM „Jačanje napora u suzbijanju trgovine ljudima u Crnoj Gori“ pod pokroviteljstvom Biroa za borbu protiv međunarodne trgovine drogom i sprovođenje zakona Američke ambasade (INL), dana 26.06.2026. godine u Podgorici je potpisan Sporazum o saradnji u oblasti prevencije, ranog prepoznavanja indikatora, upućivanja i zaštite žrtava trgovine ljudima na lokalnom nivou, čime je uspostavljen novi okvir za

jačanje institucionalne saradnje između državnih organa i jedinica lokalne samouprave u borbi protiv trgovine ljudima.

Protokol su potpisali Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, kao i predstavnici lokalnih samouprava iz Crne Gore.

Sporazum predstavlja važan korak u unapređenju nacionalnog odgovora na trgovinu ljudima, jer uspostavlja funkcionalan i održiv mehanizam saradnje na lokalnom nivou, kroz formiranje lokalnih timova koji će biti zaduženi za rano prepoznavanje rizika, upućivanje nadležnim institucijama i pružanje podrške žrtvama i potencijalnim žrtvama. Ovaj model omogućava bržu razmjenu informacija, efikasnije postupanje i bolju zaštitu posebno ranjivih kategorija stanovništva, uključujući djecu, žene, migrante i osobe sa invaliditetom.

-Sa druge strane, kampanja „Tiče nas se“ u cilju podizanja svijesti o radnoj eksploataciji koja je realizovana u izvještajnom periodu u saradnji Ministarstva unutrašnjih poslova, Vrhovnog državnog tužilaštva, Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga i Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije uz podršku Međunarodne organizacije za migracije IOM pod pokroviteljstvom Biroa za borbu protiv međunarodne trgovine drogom i sprovođenje zakona Američke ambasade (INL), je imala značajan doseg, te se u izvještajnom periodu postupalo po 3 prijave radnika potencijalnih žrtava radne eksploatacije. Ista predstavlja nastavak kampanje realizovane 2025. godine. U okviru kampanje izrađen je video spot kao i informativni flajeri i poster i sa posebnim indikatorima za radnu eksploataciju i relevantnim kontakt institucijama. Flajeri su dostavljeni nadležnom Direktoratu za građanska stanja i lične isprave u cilju distribucije svim područnim jedinicama za građanska stanja i lične isprave na teritoriji Crne Gore u cilju informisanja lica, naročito stranih državljana kojima se izdaje dozvola za boravak i rad u Crnoj Gori.

Međutim, flajeri su od značaja i za lica iz Ukrajine koja namjeravaju da po dobijanju statusa stranca pod privremenom zaštitom ostvare pravo na rad, sa aspekta preventivnog djelovanja zbog ranjivosti ove kategorije stranaca, s obzirom da se radi o izbjeglicama, kako ne bi eventualno postali žrtve radne eksploatacije, bez obzira što je članom 102 Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca pod privremenom zaštitom ova kategorija stranaca može raditi u Crnoj Gori bez dozvole za boravak i rad ili potvrde o prijavi rada, u smislu zakona kojim se uređuje boravak stranaca.

#### Tim za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima

Sistem identifikacije žrtava trgovine ljudima unaprijeđen je 2019. godine formiranjem Tima za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima, koji svoj rad zasniva na sprovođenju određenih operativnih procedura, u skladu sa Nacionalnim planom za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima koji je usvojila Vlada. Predloženi model predviđa da se status žrtve može dobiti i na osnovu ugrožavanja ljudskih prava, a ne samo ako su žrtve predmet krivičnog djela trgovine ljudima. Ovaj Tim se sastoji od profesionalaca iz Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave policije, Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije i predstavnika organizacije civilnog društva. U 2025. godini, izmjenama i dopunama rješenja ministra unutrašnjih poslova o formiranju Tima za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima br. 078/25-48759 od 1. oktobra 2025. godine, izmijenjen je sastav pomenutog Tima i imenovan novi predsjednik, čime se stvorio prostor za nesmetan nastavak rada Tima. S tim u vezi, u periodu od 1. januara 2026. godine, zaključno sa 31. julom 2026. godine, Tim za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima sproveo je postupak formalne identifikacije i ukupno 13 lica

je dobilo status žrtve trgovine ljudima, od toga su 4 punoljetne žrtve- 1 prinudnog rada, 1 sklapanja prinudnog braka, 1 radne eksploatacije i 1 prisilnog prosjačenja i 9 maloljetnih žrtava, sve žrtve prisilnog prosjačenja. Među identifikovanim žrtvama nije bilo lica iz Ukrajine.

Od strane predstavnika Visokog komesarijata Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR) u Koordinacionom tijelu saopšteno je da je, tokom izvještajnog perioda, 9 lica iz Ukrajine primilo 29 različitih usluga besplatne pravne pomoći preko UNHCR-ovog partnera za besplatnu pravnu pomoć, NVO „Gradjanska alijansa“.

Direkcije za azil je istakla da je značajno da Evropska komisija, u svom predlogu od 26. juna 2026. godine, vezanom za produženje privremene zaštite za dodatnu godinu, produženje stavlja u kontekst pripreme za budućnost korisnika privremene zaštite, odnosno za postepenu tranziciju kada uslovi to budu omogućili.

Predlog je sadržao konstataciju da je važno da države članice dodatno ubrzaju pripreme za koordinirani prelazak iz privremene zaštite – u skladu s Preporukom Savjeta iz 2025. godine. To uključuje mogućnost prelaska na statute dugoročnog legalnog boravka, kao i mogućnosti za održivi povratak i reintegraciju u Ukrajini kada situacija to dozvoli. Ovaj proces je već započeo u mnogim državama članicama i trebao bi ostati prioritet.

Za nacionalni nivo je značajno pratiti ovaj paralelni pristup: nastavak privremene zaštite sada, ali istovremena priprema održivih rješenja za budući status. U tom smislu, pitanje alternativnih osnova boravka treba posmatrati kao dio šire politike upravljanja statusom raseljenih lica. Navedeno je konstatovano u odluci Savjeta Evropske unije kojom se potvrđuje da će privremena zaštita biti produžena do 4. marta 2028. godine (Savjet EU – EU countries agree to extend temporary protection for those fleeing Ukraine until March 2028), što je rezultiralo donošenjem Implementacione odluke Savjeta (EU) 2026/1912 od 30. jula 2026. godine kojom se privremena zaštita licima iz Ukrajine produžava do 4 marta 2028. godine, s tim što će primjena odluke otpočeti 5. marta 2027. godine, osim člana 2 koji se primjenjuje od 31. jula 2026. godine, a kojim je propisano da se privremena zaštita odobrava samo onim licima koja su ispunila svoju vojnu obvezu u Ukrajini uz predočenje, ako je primjenjivo, dokaza o tome.

Direkcija za azil je ukazala i na konkretan primjer države članice – Irska (26.05.2026. godine)

Kao koristan primjer nacionalnog rješenja jedne države članice kojim pokazuje da država može razviti poseban tranzicioni status za korisnike privremene zaštite, čime se pitanje njihovog dugoročnijeg boravka rješava kroz poseban boravišni okvir jeste primjer Irske. U tom kontekstu, ministar pravosuđa, unutrašnjih poslova i migracija Jim O’Callaghan i državni ministar za migracije, Colm Brophy, naveli su da će u Irskoj biti razvijena alternativna dozvola za osobe koje trenutno borave u Irskoj prema Direktivi o privremenoj zaštiti. U okviru Prelaznog programa privremene zaštite, dozvola će se izdavati na period do dvije godine, s mogućnošću produženja na periode od dvije godine nakon toga. Vrijeme provedeno na ovoj dozvoli doprinijet će naturalizaciji.

*\*Primjer se navodi isključivo radi evidentiranja aktuelnih kretanja u praksi država članica u pogledu mogućih pravnih rješenja za dugoročnije regulisanje boravka korisnika privremene zaštite.*

Posmatrano zajedno, navedeni evropski izvori pokazuju jasno izražen pravac evropske politike: produženje privremene zaštite i dalje ostaje osnovni instrument odgovora na raseljavanje iz

Ukrajine, ali se paralelno sve više razvija politika pripreme za tranziciju i regulisanje dugoročnijeg boravka putem drugih pravnih osnova.

Sa aspekta rada Direkcije za azil, ovaj trend je značajan, jer potvrđuje potrebu da se pravo na podnošenje zahtjeva za međunarodnu zaštitu očuva kao garantovano individualno pravo, ali da se ono ne pretvara u primarni mehanizam za rješavanje dugoročnog boravka lica koja su već obuhvaćena adekvatnim režimom privremene zaštite. Istovremeno, evropska praksa ukazuje na opravdanost praćenja mogućih zakonskih rješenja za prelazak na druge osnove zakonitog boravka, kada za to postoje uslovi.

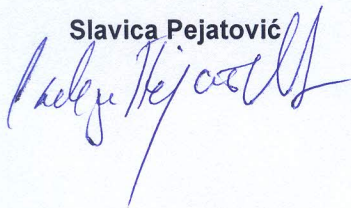
Na taj način se ostvaruje dvostruki cilj: očuvanje prava na međunarodnu zaštitu za lica kojima je ona potrebna i istovremeno očuvanje funkcionalnosti sistema azila kroz korišćenje odgovarajućih alternativnih pravnih osnova za regulisanje dugoročnog boravka.

- U periodu maj–jul 2026. godine, Direkciji za azil podnijeta su tri zahtjeva za međunarodnu zaštitu od strane državljanina Ukrajine. Sva tri zahtjeva su trenutno u postupku pred Direkcijom za azil. Među podnosiocima zahtjeva nije bilo lica koja su prethodno ostvarivala status stranca pod privremenom zaštitom u Crnoj Gori.

Izvještaj sačinila:

Sekretarka Koordinacionog tijela

Slavica Pejatović



Izvještaj odobrio:

VD GENERALNOG DIREKTORA

DIREKTORATA ZA GRAĐANSKA STANJA I LIČNE ISPRAVE

Predsjednik Koordinacionog tijela

Dragan Dašić

