**PROGRAM EKONOMSKIH REFORMI 2024-2026**

***OBRAZAC ZA PRIPREMU INPUTA ZA REFORMSKU MJERU***

**I. OBLAST:** ..............................................(*navesti jednu od 3 oblasti u PER-u 2024-2026. na koju se odnosi predložena reformska mjera)*

**II. PODOBLAST***...................................... (navesti kojoj podoblasti pripada prioritetna reformska mjera (npr. Reforma energetskog tržišta u oblasti „Održivost i otpornost“))*

**ANALIZA GLAVNIH PREPREKA U REFORMSKOJ OBLASTI/OBLASTIMA**:.............(prikazati jasnu identifikaciju ključnih prepreka u datoj reformskoj oblasti (uključuju*ć*i COVID-19 i agresiju Rusije na Ukrajinu) i njihovog uticaja na konkurentnost i ekonomski rast, tranziciju, niskokarbonsku i cirkularnu ekonomiju i digitalnu transformaciju. Takođe treba analizirati uticaj na zaposlenost i rodnu ravnopravnost i ažurirati analizu iz prethodnog programa. U identifikaciji i dijagnozi stanja u oblasti se može koristiti alatka: [ERP\_Diagnostic\_Tool.pdf (oecd.org)](https://www.oecd.org/south-east-europe/programme/ERP_Diagnostic_Tool.pdf)

**II. Osnovne informacije o predloženoj reformskoj mjeri**

**NAZIV REFORMSKE MJERE:** ..............................(navesti naziv reformske mjere pri čemu treba okarakterisati mJeru na što kraći ali što cjelovitiji način)

**STATUS REFORMSKE MJERE U OKVIRU PER-a :** (zaokružiti što je relevantno)

Potpuno nova mjera Mjera prenijeta iz prošle godine Mjera prenijeta iz prethodnih godina

**PREDLAGAč:** ....................................(*navesti instituciju koja predlaže uvođenje strukturne mjere u PER 2024-2026)*

***NAPOMENA:*** *Mjera koja i dalje predstavlja prioritet Vlade i odgovaraju na identifikovane ključne strukturne izazove, treba da budu nastavljene iz prethodnog PER-a. Mjera jedino ne treba da bude nastavljena ukoliko (i) su potpuno implementirane, (ii) efektivno ne daju odgovor na ključne prepreke (iii) ili nijesu više prioritet Vlade, naročito u kontekstu oporavka od COVID-19 krize, i ako ne se uzimaju u obzir izazovi zelene i digitalne transformacije.Ukoliko se mjera isključuje iz PER-a,potrebno je objasniti razloge toga u tabeli 11 aneksa . Kašnjenja u implementaciji nijesu validan razlog za isključivanje mjere. U prioritizaciji novih mjera se može koristiti alatka:*  [ERP\_Prioritisation\_Tool.pdf (oecd.org)](https://www.oecd.org/south-east-europe/programme/ERP_Prioritisation_Tool.pdf)

**II. Detaljnije informacije / podaci o predloženoj reformskoj mjeri**

|  |
| --- |
| 1. Opis reformske mjere (ne više od 10 redova)   *Dati sažet opis reformske mjere, uključujući ključni cilj i prepreke koje ona rješava, i napisati kojoj reformskoj oblasti pripada, kao i informacije o njenim vezama (i) sa strateškim dokumentima ili sektorskim strategijama i širim reformskim naporima Crne Gore i (ii) sa zaključcima ministarskog sastanka i razvojnim prioritetama EU (European Green Deal, SDGs, Zelena agenda za Zapadni Balkan itd). Ukoliko je relevantno, kratko objasniti kako mjera podržava ispunjenje ekonomskih kriterijuma za članstvo u EU. Ako je mjera prenijeta iz prethodne godine, navesti da li su realizovane aktivnosti koje su bile planirane za prethodne godine. Ako nisu, objasniti kašnjenja.* |
|  |
| Planirane aktivnosti reformske mjere po godinama (ne više od 3 reda za svaku godinu)  *Opisati planirane aktivnosti za svaku od godina i navesti koje je nadležno tijelo/ministarstvo ili drugi akter odgovoran za realizaciju svake od aktivnosti.* |
| a) Aktivnosti planirane za 2024: |
| b) Aktivnosti planirane za 2025: |
| c) Aktivnosti planirane za 2026: |
| 1. Indikatori rezultata (popuna tabele)   *Definisati 2 do 3 opšta ili sektorska indikatora rezultata za monitoring i evaluaciju rezultata svake od reformskih mjera u specifičnim segmentima ili sektorima ekonomije. Ovi indikatori moraju biti specifični za svaku reformsku mjeru. Za reformske mjere koje se već nalaze u PER-u 2023-2025, navesti već definisane indikatore uz unošenje dostignutih vrijednosti indikatora za konkretne godine i definisanje ciljne vrijednosti indikatora za 2023. godinu. Za nove reformske mjere definisati indikatore koji se mogu kvantifikovati (ili preuzeti indikatore koji su određeni nekim strateškim dokumentom). Odrediti baznu godinu i početnu vrijednost indikatora u toj godini, procjene vrijednosti indikatora u narednim godinama, kao i ciljnu vrijednost indikatora u 2026. godini. Gdje je moguće, prikazati indikatore doprinosa mjere ostvarenju SGDs, u skladu sa setom SDG indikatora Eurostat-a .* |
| |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **Indikator** | **Početna vrijednost**  **(godina)** | **Medjurezultat**  **(godina)** | **Ciljna vrijednost**  **(godina)** | |  |  |  |  | |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| U odabiru indikatora se može koristiti sljedeca alatka: <https://www.oecd.org/south-east-europe/programme/ERP_Monitoring_Tool.pdf> |
| 1. Očekivani uticaj na konkurentnost (*nije relevantno za oblast »socijalna zaštita i jednakost«*)(ne više od 10 redova)   *Procijeniti očekivani uticaj reformske mjere na konkurentnost i/ili rast, uključujući kvantitativne indikatore koliko je to moguće. Definišite 1 do 3 indikatora uticaja (impact / output indicators) sa kojima* *će se moći pratiti uticaj planirane reformske mjere na rast i konkurentnost zemlje na srednji i dugi rok. Kao metodološki alat za selekciju indikatora može se uzeti »OECD ERP Monitoring Tool«. Indikatori bi trebali pomoći kod odgovora na sljedeća pitanja: Da li i kako sektori ili preduzeća itd. koji su ciljani reformskom mjerom doprinose BDP-u, BDP-u rast, prelazak na zelenu ekonomiju, izvoz ili rast izvoza sada i u kojoj mjeri I da li se očekuje da će se to promijeniti nakon sprovođenja reforme? Kada se pogleda na potencijalni efekat, treba koristiti duži vremenski horizont; neke reforme (npr. obrazovanje) će u potpunosti razotkriti svoj uticaj tek za 10 ili 20 godina od sada.* |
|  |
| 1. Procijenjeni troškovi sprovođenja reformske mjere i izvori finansiranja (ne više od 10 redova plus popuniti Tabelu 10 a i 10b iz PER 2024-2026)   *Procjeniti godišnje dodatne troškove implementacije svih aktivnosti povezanih sa sprovodjenjem reformske mjere. Navesti izvore njenog finansiranja, ali ne pominjati imena donatora/kreditora. Ako se reformska mjera nastavlja iz prošle ili čak prethodnih godina, onda treba jasno napisati u kojoj godini se mjera po prvi put sprovodila u okviru PER-a. Tabele 10a i 10b popuniti u skladu »CEF Guidance on Costing«* na li*nku: https://www.cef-see.org/files/Costing\_Guidance.pdf. Nejasnoće i pretpostavke koje se odnose na procjenu troškova i njihovo finansiranje trebaju biti obrazložene. Samo sredstva koja su sigurno obezbijeđena treba planirati i treba izbjegavati upotrebu kategorije „Treba da se utvrdi“. Za mjere koje ne stvaraju odmah direktne rashode (npr. Izdate garancije) u ovom dijelu treba navesti kao potencijalnu obavezu.* |
| Tabela 10 a (PER 2024-2026)   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | ***Reformska mjera x: ……………….*** | | | | | | | **Godina** | **Plate** | **Robe i usluge** | **Subvencije i transferi** | **Kapitalni izdaci** | **Ukupno** | | 2024 |  |  |  |  |  | | 2025 |  |  |  |  |  | | 2026 |  |  |  |  |  |   Tabela 10 b (PER 2024-2026)   |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | ***Reformska mjera x: ……………….*** | | | | | | | | | | **Godina** | **Centralni budžet** | **Lokalni budžet** | **Ostali nacionalni javni izvor finansiranja** | **IPA fondovi** | **Ostali grantovi** | **Projektni zajmovi** | **Treba da se utvrdi** | **Ukupno** | | 2024 |  |  |  |  |  |  |  |  | | 2025 |  |  |  |  |  |  |  |  | | 2026 |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| |  | | --- | | 1. **Očekivani uticaj reformske mjere na socijalne ciljeve, kao što su zaposlenost, smanjenje siromaštva, rodna ravnopravnost i pristup zdravstvenim uslugama** (ne više od 10 redova)   *Procijeniti očekivani kvalitativni i/ili kvantitativni uticaj mjere socijalne ciljeve: zaposlenost (kvantitativno), smanjenje siromaštva, jednakost i na rodnu ravnopravnost (kvalitativno i/ili kvantitativno), kao i pristup zdravstvenim uslugama. Ako je mjera neutralna u smislu uticaja na rodni aspekt, to treba jasno istaći. Navesti doprinos mjere relevantnim SDGs, poput SDG #1 (Svijet bez siromastva), #3 (Dpbro zdravlje i blagostanje), #4 (Kvalitet obrazovanja), #5 (Rodna ravnopravnost) i #8 (dostojanstven rad i ekonomski rast).* | |
| 1. Očekivani uticaj na životnu sredinu i klimatske promjene (ne više od 10 redova)   *Procijeniti očekivani uticaj mjere na životnu sredinu, na klimatske promjene (kvantitativno)te na ostvarivanje ciljeva zelene tranzicije i to na kraći, srednji i/ili duži rok u skladu sa ciljevima EU Green Deal/Zelene agende za ZB i medjunarodnim obavezama zemlje (ako postoje). Ako je mjera neutralna u smislu uticaja na klimatske / zelenu tranziciju, treba to jasno istaci.* |
|  |
| 1. Potencijalni rizici (popuna tabele)   *Identifikovati ključne rizike koji su povezani sa sprovodjenjem reformske mjere, procijeniti vjerovatnoću svakog od tih rizika, kao i mogućnostida se minimiziraju rizici ili ublaže efekti njihove materijalizacije.* |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Rizik** | **Vjerovatnoća za ostvarivanje rizika (niska ili visoka)** | **Planirane aktivnosti ublažavanja negativnih efekata rizika** | |  |  |  | |

**PRILOG 2: VEZE IZMEĐU REFORMSKIH OBLASTI I RELEVANTNIH DOKUMENATA O POLITICI**

| **Reformske mjere PER-a za period 2024-2026. godine** | **Ključni strukturni izazovi (Komisija procjenjuje PER za period 2023-2025. godine)** | **PER smjernice za politiku 2023. godine** | **Paket proširenja za 2023. godinu** | **Ciljevi održivog razvoja za period 2020-2030. godine** | **Evropski zeleni sporazum/ Zelena agenda za Zapadni Balkan** | **Evropska digitalna agenda/ Digitalna agenda Zapadnog Balkana** | **IPA projekti koji podržavaju ovu reformu** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

**Pojašnjenja iz Smjernica za izradu PER-a 2024-2026:**

**Definicija strukturne reforme:«** “*Javne politike koje se bave preprekama osnovnih pokretača rasta, koje olakšavaju korišćenje resursa i proizvodnih faktora I koje efikasnije ili koji doprinose pravednijoj i inkluzivnijoj ekonomiji”*

**Definicija reformske mjere:** *Mjera ne bi trebala da bude preširoka, jer je svrha da se njome identifikuju specifični prioriteti i fokusiraju reformski napori. Mjera ne treba da bude ni usko postavljena jer bi to ograničilo korisnost i njen uticaj na program. Međutim, u opisu mjere, treba je vezati za sektorsku reformu odnosno staviti u kontekst reforme čiji je mjera dio. Mjera bi mogla da obuhvati korake reforme, na primjer izmjene i dopune zakonskog okvira u kombinaciji sa akcijama koje podržavaju implementaciju (kao što su izmjene i dopune administrativnih okvira obuka osoblja uključenih organa javne uprave itd.).*