

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj dana _____ 2022. godine, razmotrila Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Ivan Brajović, dr Damir Šehović i mr Boris Mugoša, i s tim u vezi daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: Predlog zakona), poslanici Ivan Brajović, dr Damir Šehović i mr Boris Mugoša predlažu da se u Zakonu o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni list RCG", br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05i "Službeni list CG", br. 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17, 50/17, 80/20, 59/21, 146/21 i 49/22) propiše da se promet hljeba oporezuje po stopi od 0%, a uvoz oslobodi od plaćanja PDV-a, do 31. decembra 2022. godine.

U obrazloženju razloga za donošenje zakona navodi se da je agresija Rusije na Ukrajinu veoma negativno uticala na ekonomska kretanja u Evropi, koja se prije svega odnose na nestabilnost tržišta i rast cijena, posebno osnovnih životnih namirnica. Posljedice takvih negativnih ekonomskih tendencija su itekako prisutne i u Crnoj Gori, kao maloj, otvorenoj i visoko uvozno zavisnoj ekonomiji, što je rezultiralo drastičnim rastom cijena pojedinih prehrambenih proizvoda, koji je u pojedinim slučajevima išao i do 75%, dok se sličan trend očekuje i u narednom periodu. Takođe, u obrazloženju se navodi da, prema najavama iz pekarske industrije, nedavno umanjeње stope PDV-a na brašno, ulje i so neće uticati na umanjeње cijene hljeba, budući da su troškovi pekarima suštinski ostali isti jer oni neće plaćati PDV na brašno, ali neće ni imati pravo na povraćaj PDV-a, dok će trgovci imati iste troškove kao i do sada. Zato je jedini održiv način za umanjeње cijene hljeba umanjeње stope PDV-a na hljeb sa 7% na 0%.

Zakonom o porezu na dodatu vrijednost propisano je da se PDV obračunava i plaća po opštoj stopi od 21% od svakog prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda, osim od prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda za koje je propisano da se PDV plaća po sniženoj stopi, kao i od prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda za koje je propisana nulta (0) stopa PDV.

Članom 24a stav 1 tačka 1 alineja 1 i stav 1a Zakona propisano je da se PDV obračunava i plaća po sniženoj stopi od 7% pri prometu i uvozu hljeba. Odredbama iz člana 71e st. 1 i 2 Zakona propisano je da odredbe iz člana 24a stav 1 tačka 1 i člana 25 stav 1 tačka 12d ovog zakona prestaju da važe 31. decembra 2022. godine, a da će se odredba člana 24a stav 1 tačka 1a ovog zakona primjenjivati od 1. januara 2023. godine.

Posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list CG“, broj 49/22) propisano je umanjeње stope PDV-a pri prometu i uvozu osnovnih inputa za proizvodnju hljeba (brašno, ulje od suncokreta, so), što je predstavljalo značajan korak u cilju stabilizacije cijena osnovnih životnih namirnica, poboljšanju likvidnosti i jeftinijih inputa za proizvođače hljeba. Prema podacima Uprave prihoda i carina približno 30% poreskih obveznika registrovanih za proizvodnju hljeba nijesu PDV obveznici, i isti su imali direktnu korist od nedavnih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Nestabilnost i nepredvidivost na tržištu osnovnih životnih namirnica koji su posljedica globalnih dešavanja nameću potrebu kreiranja ambijenta koji će doprinijeti održavanju i rastu životnog standarda građana, kao i stabilizaciji poslovanja poreskih obveznika. Imajući u vidu

tu činjenicu, Vlada Crne Gore je saglasna da treba raditi na prilagođavanju poreskih zakonskih rješenja koja će za rezultat imati jačanje kupovne moći građana, a koja neće ugroziti stabilnost javnih finansija.

Na osnovu iznijetog, Vlada Crne Gore podržava Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Ivan Brajović, dr Damir Šehović i mr Boris Mugoša.

Broj:
Podgorica, _____ 2022. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
dr Dritan Abazović**