

INFORMACIJA za izvještajni period 01.04.-30.06.2024. godine.

SADRŽAJ:

1. Uvod	
2. Informacija o sudskim postupcima, u kojima je Država zastupana od strane Zaštitnika imovinsko pravnih interesa u svojstvu tužene i tužioca, informacija o postupku prinudne naplate.....	
2.1. Uspjeh u sporovima.....	
3. Informacija o odlivu sa glavnog računa Državnog trezora, usled uspjeha u sporovima suprotne strane.....	

1. Uvod

U izvještaju za II kvartal Zaštitnik je postupio po zaključku Vlade Crne Gore br.08-198 od 29.12.2016. godine, pa ukazujem na vrste pokrenutih postupaka protiv Države Crne Gore, na problem nedobrovoljnog izvršavanja odluka od strane državnih organa tj. na prinudnu naplatu, te dajem informaciju o odlivu novca sa Glavnog računa Državnog trezora usled uspjeha u sporovima suprotne strane, za period od 01.04.2024. godine do 30.06.2024. godine.

2. Informacija o sudskim postupcima, u kojima se Država pojavljuje u svojstvu tužene i tužioca, zastupana od strane Zaštitnika

- Državni organi nastavljaju sa neizvršavanjem donijetih rješenja o nagradama advokatima, vještacima, tumačima i drugim stručnim licima koja učestvuju u sudskim postupcima, na koji način se uvećavaju iznosi na ime troškova prinudne naplate, provizije CBCG, kao i kamate, a na štetu budžeta.
- Tužbe po osnovu rada i prava iz radnog odnosa su i u ovom izvještajnom periodu pristigle u velikom broju podnose u uglavnom protiv Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva odbrane, ali i protiv svih ostalih državnih organa.

U pitanju su sporovi iz rada i po osnovu rada, a radi naknade na ime faktičkog rada, prekovremenog rada, noćnog rada, rada u vrijeme vjerskih i državnih praznika, neiskorišćenih godišnjih odmora, neisplaćenih toplih obroka za avgust mjesec 2008. godine, 2009, 2010. godine, granični-posebni dodatak za avgust mjesec 2008, 2009, 2010. godine, naknadu za putne dnevnice.

Predmetni sporovi i dalje dobijaju epilog pred sudom iako je u pogledu istih do sada utvrđena sudska praksa, na koji način se prouzrokuje dodatni odliv sredstava u vidu sudskih troškova, kamata i troškova prinudne naplate, a u odnosu na koje treba tražiti rješenje u pogrešnom obračunu zarada zaposlenima te nepostupanju obračunskih službi u skladu sa zakonom.

Na ovo Zaštitnik ukazuje, bezuspješno, u svim svojim kvartalnim i godišnjim izvještajima.

- Takođe, podnijete su i tužbe za naknadu materijalne štete po osnovu neisplaćenog specijalnog dodatka koje za predmet imaju obavljene faktički rad na predmetima organizovanog kriminala i korupcije a da pritom im nije donijeto rješenje kojim im se priznaje pravo na specijalni dodatak shodno Odluci o specijalnom dodatku, pa se u parničnom postupku mora dokazivati da su pretežno tužioci kao službenici Uprave policije i Uprave za izvršenje krivičnih sankcija postupali u predmetima organizovanog kriminala po nalogu Specijalnog tužilaštva odnosno po nalogu neposredno pretpostavljenih. Iznosi koji se u ovim postupcima utvrđuju su prilično visoki.

- Državni organi su dužni da dobrovoljno i u paricionom roku postupaju po presudama Upravnog suda Crne Gore, kojim presudama se dosuđuju i troškovi upravnog spora kako bi se izbjegla prinudna naplata i dodatno opterećenje budžeta. Međutim, državni organi ne uvažavaju ukazivanje Zaštitnika i ne isplaćuju dobrovoljno troškove dosuđene predmetnim presudama.
- Postupci za utvrđenje prava svojine, naknadu štete na ime faktičke eksproprijacije, naknade štete na ime gubitka ekonomskog interesa zbog trajne nemogućnosti daljeg korišćenja preostalog dijela nepokretnosti usled eksproprijacije, i u ovom kvartalu čine sporove velike vrijednosti. **U ovim izvještajnom periodu je isplaćen značajan iznos na ime upravo naknada za ekspropisane nepokretnosti, za potrebe izgradnje/proširenja saobraćajnica širom Crne Gore.**
- Usled ogromnog zakašnjenja korisnika kredita odobrenih pod povoljnim uslovima, Uprava za imovinu je dostavila Zaštitniku predmetne ugovore sa dokazima o neplaćanju (analitičke kartice), nakon čega je u onim predmetima u kojima je bilo uslova tužbom tražen raskid i povraćaj sredstava. U pitanju su ugovori koji su bili pred zastarom za samo utuženje.
- Zaštitnik pokreće postupke prinudne naplate troškova po osnovu pravosnažnih i izvršnih presuda i rješenja (*parničnih, krivičnih i prekršajnih*), koji iznosi se evidentiraju na poseban podračun, a na troškove sastava Predloga za izvršenje u iznosu koji propisuje Advokatska tarifa, zavisno od glavnog duga, kao i troškovi u kojima uspije Država, a s obzirom na primjenu odredbe iz člana 152b Zakona o parničnom postupku, pa je na dan 28.06.2024. godine Zaštitnik naplatio iznos od **58.277,45€**.

KVARTAL	PRIHOD (Naplaćeni troškovi)
I kvartal	42.593,15€.
II kvartal	58.277,45€.
Ukupno	100.870,60€

2.1 Uspjeh u sporovima

U parničnom predmetu poslovne oznake P.br.1251/20, po tužbi Države Crne Gore, protiv tuženih Petra Miloša iz Budve i Marović Miloša iz Budve, koja se vodila pred Osnovnim sudom u Kotoru, utvrđeno je da Ugovor o zajmu koji su zaključili tuženi, te Založna izjava data na nepokretnosti Marovića iz LN broj 2998 KO Budva, **ništavi i da ne proizvode pravno dejstvo**, a što je Viši sud u Podgorici potvrdio Presudom Gž.br.5741/22 od 08.05.2024. godine. Državi su dosuđeni troškovi parničnog postupka u iznosu od 4.462,50€. Istom presudom je utvrđeno i da je izvršenje koje je pokrenuo JI Darko Rajković iz Budve na predmetnoj imovini **nedopušteno**.

U parničnom predmetu poslovne oznake P.br.568/23, po tužbi privrednog subjekta Merkur Szstem AD Budva, protiv tužene Države Crne Gore, Apelacioni sud Crne Gore je Presudom Pž.br.257/24 od 21.06.2024. godine potvrdio odbijajuću presudu Privrednog suda Crne Gore, kojom je odbijen tužbeni zahtjev tog privrednog društva za isplatu iznosa od **597.043,00€**, sa zakonskom zateznom kamatom od 20.08.2018. godine_ kao neosnovan. Državi su dosuđeni troškovi parničnog postupka u iznosu od 18.737,50€.

U parničnom predmetu poslovne oznake P.br.409/23, po tužbi Petra Lukića iz Bara, Osnovni sud je odbio tužbeni zahtjev za isplatu 11.745,00€ sa zakonskom zateznom kamatom od dana presuđenja, a do konačne isplate, koja presuda je potvrđena od strane Višeg suda u Podgorici Gž.br.5571/23 od 10.05.2024. godine. Sud je odlučio da svaka stranka snosi svoje troškove parničnog postupka.

U parničnom predmetu poslovne oznake P.br.342/23, po tužbi Ermine Perunović iz Bara, Osnovni sud je usvojio tužbeni zahtjev za isplatu 4.881,07€ sa zakonskom zateznom kamatom od dana presuđenja, a do konačne isplate, koja presuda po žalbi Zaštitnika preinačena od strane Višeg suda u Podgorici Gž.br.5571/23 od 10.05.2024. godine i tužbeni zahtjev odbijen, a Državi dosuđeni troškovi parničnog postupka u iznosu od 300,00€.

Rješenjem Osnovnog suda u Kotoru P.br.449/22 obavezana je Država Crna Gora da nadoknadi troškove parničnog postupka u iznosu od 1.879,00€, po žalbi Zaštitnika Višu sud u Podgorici Gž.br.3005/24 od 24.06.2024. godine iznos je preinačio na 1.339,00€.

U parničnom predmetu poslovne oznake P.br.1374/22/11 Država Crna Gora je obavezana da tužiocima na ime izuzetih nepokretnosti koje su evidentirane u Ln broj 750 KO Sveti Stefan, kat parcela broj 1325, ukupan iznos od 137.00,00€ sa zakonskom zateznom kamatom počev od 30.06.2023. godine kao danom presuđenja. Sud je ukinuo odluku o troškovima parničnog postupka i vratio na ponovno odlučivanje.

U parničnom predmetu poslovne oznake P.br.4975/23, Osnovi sud u Podgorici je usvojio tužbeni zahtjev tužilaca Nermina Abdića, Aleksandra Kujovića i Spasoja Vukotića, poništio kao nezakonito Rješenje o razrješenju Odbora direktora KBC-a broj 04-858/3 od 25.02.2021. godine, te tužiocima dosudio ukupno 35.959,11€ na ime štete. Država je obavezana na isplatu 2.051,98€ na ime parničnih troškova.

Viši sud u Podgorici je potvrdio presudu Osnovnog suda u Podgorici P.br.4148/22 od 08.12.2023. godine, kojom je tužiocima na ime naknade materijalne štete zbog neisplaćenih naknada u Etičkom komitetu dosuđeno ukupno 88.404,17€. Država je obavezana na isplatu 2.722,50€ na ime parničnih troškova.

U parničnom predmetu poslovne oznake P.br.596/23, po tužbi Opštine Bijelo Polje, protiv tužene Države Crne Gore-Uprave za katastar i državnu imovinu, Osnovi sud u Bijelom Polju je usvojio tužbeni zahtjev i obavezao Državu na isplatu po osnovu duga iznos od 178.490,55€, te na ime troškove parničnog postupka u iznosu od 250,00€. Zaštintik je blagovremeno izjavio žalbu Višem sudu u Bijelom Polju.

U postupku po žalbi Viši sud u Podgorici je Presudom Gž.br.1829/23 od 07.06.2024. godine potvrdio je presudu Osnovnog suda u Ulcinju i obavezao Državu i Opštinu Ulcinju da na ime naknade za bespravno oduzeto zemljište kat.parcele 3083, 3116, 3054 i 3028 upisane u LN broj 328 KO Donji Štoj solidarno isplate iznos od 91.784,00€.

U postupku po reviziji Vrhovni sud Crne Gore je Presudom Rev.br.276/22 od 26.04.2024. godine preinačio odbijajuće presude Osnovnog i Višeg suda u Podgorici i obavezao Državu i Glavni grad Podgorica da na ime naknade za bespravno oduzeto zemljište kat.parcela 1266 i upisana u LN broj 371 KO Donja Gorica solidarno isplate iznos od 34.119,00€, te troškove postupka u iznosu od 5.985,00€.

Viši sud u Podgorici je potvrdio presudu Osnovnog suda u Kotoru P.br.84/23 od 09.10.2023. godine, kojom je tužiocu Mišković Milovanu iz Tivta dosuđen na ime materijalne štete i neisplaćenih neto zarada iznos od 61.467,28€ te na ime otpremnine po socijalnom programu za rješavanje pitanja zaposlenih iznos od 55.703,98€. iznos od 17.093,09€ mimo dosuđenog odbijen je kao neosnovan.

Presudom Osnovnog suda u Rožajama P.br.2/20 od 30.10.2020. godine djelimično je usvojen tužbeni zahtjev tužioca te je obavezana Država da tužiocu naknadi materijalnu štetu na ime oštećenja imovine i umanjenja njene vrijednosti u iznosu od 150.225,70€, pretrpljene u periodu od 04.08.2011. g. Do 31.10.2016. g., a na nepokretnostima upisanim u listu nepokretnosti br.1 KO Bijela Crkva, sa zakonskom zateznom kamatom od presuđenja pa do isplate. Veći dio tužbenog zahtjeva od dosuđenog u iznosu od 1.685,655,03€, ODBIJEN JE kao NEOSNOVAN. Rješavajući o žalbama stranaka, Viši sud u Bijelom Polju je svojom presudom Gž.br.2466/20 od 20.07.2022. godine, preinačio presudu Osnovnog suda u Rožajama P.br.2/20 od 30.10.2020. godine, u dijelu izreke pod stavom I (prvim) kojim je djelimično usvojen tužbeni zahtjev tužioca i obavezao tuženu da tužiocu naknadi materijalnu štetu na ime oštećenja imovine i umanjenja njene vrijednosti u iznosu od 149,895,70€ pretrpljene u periodu od 04.08.2011. do 31.10.2016. godine, a na nepokretnostima upisanim u listu nepokretnosti br.1 KO Bijela Crkva, sa zakonskom zateznom kamatom od 30.10.2020. godine, kao dana donošenja prvostepene presude pa do isplate, dok se za veći iznos od dosuđenog za 330,00€ tužbeni zahtjev odbio kao neosnovan. Viši sud u Bijelom

Polju je potvrdio presudu Osnovnog suda u Rožajama P.br.2/20 od 30.10.2020.godine u dijelu izreke pod stavom II.-odbijajući dio tužbenog zahtjeva za iznos od 1.685,655,03 eura. Protiv drugostepene presude parnične stranke su izjavile revizije i iste su odbijene Presudom Vrhovnog suda Crne Gore Rev.br.664/22 od 17.04.2024. godine.

Presudom Osnovnog suda u Pljevljima P.br.42/20 od 06.08.2020. godine, usvojen je tužbeni zahtjev tužioca Jovice Lončara i obavezana Država da na ime naknade štete u vidu izgubljene zarade isplati na ime glavnog duga iznos od 86.490,26€ sa zakonskom kamatom od 23.06.2020. godine kao dana vještačenja pa do isplate i na ime kamate na glavni dug iznos od 35.031,26€. Stavom II odbijen je kao neosnovan tužbeni zahtjev tužioca kojim je tražio da se obaveže tužena da mu na ime naknade štete za neiskorišćeni godišnji odmor za period od 01.06.2011. godine do 31.05.2018. godine isplati iznos od 7.433,58€ sa zakonskom kamatom od 23.06.2020. godine kao dana vještačenja pa do isplate. Zaštitnik je na ovakvu presudu izjavio žalbu, pa je Viši sud u Bijelom Polju Presudom Gž.br.1957/20 od 26.11.2021. godine, istu odbio kao neosnovanu, nakon čega je blagovremeno izjavljena revizija, koja je djelimično usvojena od strane Vrhovnog suda Crne Gore Presudom Rev.br.142/22 od 27.02.2024. godine koji je ukinuo Presudu Osnovnog suda u Pljevljima u stavom I izreke, u dijelu kojim je usvojen zahtjev tužioca za naknadu štete na ime izgubljene zarade za period od 23.04.2014. do 31.05.2018. godine u iznosu od 50.838,86€, sa traženom zakonskom zateznom kamatom na taj iznos, kao i rješenje o troškovima postupka sadržano u stavu drugom, kao i presuda Višeg suda u Bijelom Polju, u dijelu koji se odnosi na taj dio prvostepene presude i predmet u tom dijelu vraćen prvostepenom sudu na ponovno suđenje. U preostalom dijelu, koji se odnosio na naknadu štete na ime izgubljene zarade za period od 01.06.2011. do 23.04.2014.godine za iznos od 35.651,40 sa traženom zakonskom zateznom kamatom na taj iznos, počev od dana vještačenja 23.06.2020 godine do isplate i na ime obračunate zakonske zatezne kamate do dana vještačenja u iznosu od 19.815,26 €, revizija tužene je odbijena kao neosnovana. Po dobijanju revizijske odluke blagovremeno je podnešen nadležnom Osnovnom sudu Pljevlja Predlog za protivizvršenje koji je dozvoljen. U ponovnom postupku prvostepeni sud na osnovu istih dokaza. Presudom P.br.136/24 od 27.06.2024. godine ODBIJA zahtjev tužioca kao neosnovan, kojim je tražio da se obaveže tužena da tužiocu na ime naknade štete u vidu izgubljene zarade za period od 23.04.2014. godine do 31.05.2018. godine isplati ukupan iznos od 50.838,86€ sa zakonskom kamatom od 23.06.2020. godine kao dana vještačenja pa do isplate. Do dana podnošenje ovog izvještaja nije nam pristigla žalba tužioca na ovakvu odluku suda.

Upravni postupak poslovne oznake broj 3-3044-1 koji je pokrenut pred Komisijom za povraćaj i obeštećenje Bijelo Polje, radi obeštećenja po zahtjevu Jovašević Branislava i drugih, ODBIJEN je Rješenjem Komisije za povraćaj i obeštećenje Bijelo Polje broj 3-3044-1 od 14.08.2022. godine. Vrijednost obeštećenja je 5.109.624,70€. U žalbenom postupku podnosilaca zahtjeva Komisiji za žalbe u postupku za povraćaj imovinskih prava ili obeštećenje Podgorica Rješenjem broj: 08-82/1-2022 od 24. oktobra 2022. godine odbijena je žalba kao neosnovana, pa su podnosioci zahtjeva podnijeli Upravnom sudu tužbu radi poništaja Rješenja Komisije za žalbe u postupku za povraćaj imovinskih prava ili obeštećenje Podgorica broj: 08-82/1-2022 od 24. oktobra 2022. godine. Presudom Upravnog suda Crne Gore U.br.285/23 od 15.04.2024. godine, stavom I usvojena je tužba, stavom II. poništeno je Rješenje Komisije za žalbe u postupku za povraćaj imovinskih prava

ili obeštećenje Podgorica broj: 08-82/1-2022 od 24. oktobra 2022. godine, stavom III. usvojena je žalba i stavom IV je poništeno Rješenje Komisije za povraćaj i obeštećenje Bijelo Polje broj: 3-3044-1 od 14. avgusta 2022. godine i stavom V. Usvojen je zahtjev za obeštećenje tužilaca Nikole Jovaševića, i drugih za nepokretnosti oduzete na osnovu akta Sreskog narodnog odbora broj: 8924 Od 29. decembra 1945. godine i Zapisnika Komisije NOO Pljevlja o prijemu Rudnika uglja i prelasku u državne ruke od 29. januara 1946. godine, u ukupnom iznosu od **5.109.624,70€**. Stavom VI, naloženo je Fondu za obeštećenje da tužiocima isplati iznos naknade utvrđen stavom V izreke presude u roku i na način određen članom 22 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju. Zaštitnik je u koordinaciji sa Fondom za obeštećenje podnio Vrhovnom sudu Crne Gore, shodno članu 41 Zakona o upravnom sporu Crne Gore Zahtjev za ispitivanje sudske odluke, po kojem nijesmo dobili odluku do dana sastavljanja izveštaja.

3. Informacija o odlivu sredstava sa Glavnog državnog računa trezora, usled uspjeha u sporovima u kojima je tužena Država Crna Gora

Prema podacima Ministarstva finansija, Direktorata Državnog trezora, u periodu od 01.04.2024. do 30.06.2024. godine, po osnovu izvršnih presuda te rješenja o izvršenju u odnosu na nepostupljena rješenja, fakture, a u odnosu na organe koje po članu 53 Zakona o državnoj imovini zastupa Zaštitnik imovinsko pravnih interesa Crne Gore, sa Glavnog računa Državnog trezora, isplaćeno je **5.528.846,60€**.

U nastavku su Tabela sa podacima o naplaćenom iznosu sa Glavnog državnog računa trezora za II kvartal 2024. godinu, u odnosu na budžetske jedinice koje po članu 53 Zakona o državnoj imovini zastupa Zaštitnik imovinsko pravnih interesa Crne Gore, kao i Tabela postignutog uspjeha Zaštitnika u sporovima pred sudom za isti kvartal, dok je tabelarni prikaz odliva po svakom organu ponaosob prikazan na strani 12 Izvještaja.

Odliv novca	2024. godina	Uspjeh Zaštitnika	2024. godina
I kvartal	6.032.317,22€	I kvartal	12.061.646,2€
II kvartal	5.528.846,60€	II kvartal	2.345.281,89€
III kvartal		III kvartal	
IV kvartal		IV kvartal	
ukupno	11.561.163,82€		

U II kvartalu 2024. godine Zaštitnik je ukupno primio 2787 tužbi kojima su pokrenuti parnični postupci pred Osnovnim sudovima u Crnoj Gori, Privrednim sudom Crne Gore i Vrhovnim sudom Crne Gore. Od ukupnog broja primljenih tužbi, kancelarija Zaštitnika u Podgorici je primila 1317 tužbi (*postupci pred Osnovnim sudom u Podgorici, Nikšiću, Cetinju i Danilovgradu i Privrednim sudom Crne Gore*), kancelarija u Kotoru 398 tužbi (*postupci pred Osnovnim sudom u Kotoru, Herceg Novom, Baru i Ulcinju*), kancelarija u Bijelom Polju 1072 tužbi (*postupci pred Osnovnim sudom u Bijelom Polju, Kolašinu, Beranama, Pljevljima, Žabljaku, Plavu i Rožajama*). **Broj zaprimljenih tužbi u ovom kvartalu u odnosu na I kvartal uvećan je za više 100%.**

Zaštitnik je primio i postupao u predmetima izvršenja u ukupnom broju 2768 (*odnosi se na prigovore i predloge za izvršenje*), postupao u pokrenutim upravnim postupcima pred nadležnim PJ-Uprave za katastar i državnu imovinu, Komisijama za povraćaj i obeštećenje, kao i sporovima pred Upravnim sudom u ukupnom broju 594 (*od kog broja u kancelariji Podgorica 325, kancelarija u Bijelom Polju 181 i kancelarija u Kotoru 88*), u kojim postupcima je izjavljivao žalbe, davao potrebna izjašnjenja i podnosio tužbe Upravnom sudu Crne Gore.

Zaštitnik vodi upisnik raznih građanskih predmeta koji broji za II kvartal 2024. godine ukupan broj 563 (*od kog broja u kancelariji Podgorica 186, kancelarija u Bijelom Polju 61 i kancelarija u Kotoru 316*).

kancelarija u Kotoru 88), u kojim postupcima je izjavljivao žalbe, davao potrebna izjašnjenja i podnosio tužbe Upravnom sudu Crne Gore.

Zaštitnik vodi upisnik raznih građanskih predmeta koji broji za II kvartal 2024. godine ukupan broj 563 (od kog broja u kancelariji Podgorica 186, kancelarija u Bijelom Polju 61 i kancelarija u Kotoru 316).

Zaštitnik je na zahtjev državnih organa koje zastupa u drugom kvartalu dao 22 pravna mišljenja iz različite vrste pravne problematike.

Zaštitnik je formirao ukupno 454 predmeta iz oblasti zaštitničke uprave.

Tabelarni prikaz uporednog broja predmeta za 2023. i 2024. godinu po kvartalima:

	2023	2024	uvećanje
I kvartal	4841	5467	13%
II kvartal	4505	7188	59,5%
III kvartal	3318		
IV kvartal	5191		
	19242	12655	

Tabelarni prikaz uporednog broja TUŽBI za 2023. i 2024. godinu po kvartalima, u kojem se vidi da je broj tužbi na polugodišnjem nivou za 2024. godinu prebacio ukupan broj tužbi za 2023. godinu:

PZ (tuzbe)	2023	2024	uvećanje
I kvartal	1103	1325	20%
II kvartal	960	2787	290%
polugodišnji presjek	2063	4112	100%
III kvartal	671		
IV kvartal	1030		
ukupno	3764		

CRNA GORA
ZAŠTITNICA IMOVINSKO PRAVNIH INTERESA

Bojana Ćirović

