

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Nacrt zakona o pomorskoj agenturi

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Ovim zakonom uređuju se uslovi za obavljanje pomorsko-agencijske djelatnosti, prava i dužnosti pomorskog agenta i pomorskog agenta posrednika, način vođenja upisnika pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika, nadzor nad obavljanjem pomorsko-agencijske djelatnosti i druga pitanja od značaja za rad pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika.
- Nepostojanje zakonske regulative u ovoj oblasti imalo je za posljedicu da su uslovi i poslovanje pomorskih agenata u nedovoljnoj mjeri standardizovani, što će se usvajanjem ovog Zakona eliminisati.
- Status quo se ne može prihvatiti kao preferirana opcija, obzirom da bi djelatnost pomorskih agenata ostala neregulisana, bez adekvatne standardizacije njihovog poslovanja, i bez adekvatnog nadzora od strane države, što bi bilo izuzetno nepovoljno, ako se ima u vidu značaj ove djelatnosti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ovim zakonom urediće se pitanja od značaja za obavljanje pomorskih agencijskih usluga, adekvatno urediti uslovi i standardizovati poslovanje pomorskih agenata, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje ove djelatnosti. Takođe, stvoriće se kvalitetan pravni okvir za obavljanje pomorskih agencijskih usluga, kao i nadzor na obavljanjem istih.
- Utvrđivanje Predloga Zakona o pomorskoj agenturi u skladu je sa Programom rada Vlade Crne Gore za 2019. godinu, budući da je ovim Programom ova obaveza predviđena za četvrti kvartal.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Usvajanje Predloga zakona o pomorskoj agenturi predviđeno je Programom rada Vlade za 2019. godinu. Status quo, koji je ujedno i neregulatorna opcija, obzirom da se po prvi put ovim propisom na sveobuhvatan način stvara pravni okvir za regulisanje pomorsko agencijskih usluga, ne može se uzeti kao preferirana opcija, jer bi njegovim odabirom ova djelatnost ostala nestandardizovana i bez adekvatnog nadzora od strane državnih organa.

- Smatramo da je jedina preferirana opcija, koja bi na kvalitetan način uredila ovo pitanje, donošenje Zakona o pomorskoj agenturi. Naime, kao što je već pomenuto, neophodno je stvoriti kvalitetan pravni okvir za obavljanje ove djelatnosti i njenu standardizaciju. Ovim Zakonom urediće se uslovi za obavljanje pomorsko-agencijske djelatnosti, prava i dužnosti pomorskog agenta i pomorskog agenta posrednika, način vođenja upisnika pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika, nadzor nad obavljanjem pomorsko-agencijske djelatnosti i druga pitanja od značaja za rad pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis utiče na položaj lica koja su do stupanja na snagu ovog Zakona obavljala pomorsko-agencijsku djelatnost. Naime, kako se mijenja pravni okvir njihovog poslovanja, predviđeno je da im se ostavi prelazni period od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona za usklađivanje obavljanja pomorsko-agencijske djelatnosti u skladu sa ovim zakonom. Takođe, zakonska rješenja uticaće na Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, koje će morati da prilagodi i ojača kadrovske kapacitete, kako bi na kvalitetan način implementiralo odrebe zakona.
- Primjena propisa će izazati određene troškove licima koja obavljaju ili koja će obavljati ovu djelatnost u smislu obezbjeđivanja adekvatnih prostorija, obezbjeđivanja obaveznog osiguranja, kao i plaćanje nadoknade za polaganje stručnog ispita, ali smo mišljenja da pozitivne posljedice donošenja ovog propisa u potpunosti opravdavaju troškove koje će stvoriti.
- Ovim propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i pospješuje tržišna konkurencija.
- Po našem mišljenju u predloženih zakonskim rješenjima ne postoji biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti sredstva u Budžetu Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Donošenjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Prihod za budžet Crne Gore može nastati po osnovu licenciranja pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika, posrednim efektima koji proizilaze iz regulisanog obavljanja privredne djelatnosti, kao i eventualnom primjenom kaznenih odredbi ovog zakona.
- Ova Analiza procjene uticaja se radi za potrebe javne rasprave, kada se očekuju primjedbe i sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Prilikom izrade Nacrta zakona korišćena je ekspertska podrška od strane konsultanta, izabranog u skladu sa zakonskom procedurom. Isti je aktivno učestvovao, zajedno sa članovima Radne grupe, prilikom izrade Nacrta zakona. Takođe, u početnoj fazi izrade propisa upućen je javni poziv zainteresovanoj javnosti da se uključi u izradu ovog zakona, na koji nije bilo pristiglih komentara i sugestija. Istovremeno, upućen je i javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganjem predstavnika koji će uzeti učešće u radu Radne grupe za izradu propisa, na koji se odazvala NVO Udruženje pomorskih agenata Crne Gore.
- Nakon izrade Nacrta zakona, a prije upućivanja poziva za javnu raspravu Nacrt zakona je dostavljen, posredstvom Savjeta za konkurentnost, svim zainteresovanim privrednim subjektima koji su dostavili svoje primjedbe i sugestije. Obrađivač je sve pristigle primjedbe i sugestije koje je ocjenio opravdanim, već u ovoj fazi konsultovanja zainteresovane javnosti, uvrstio u Nacrt zakona kog daje na javnu raspravu.
- Za izradu predloženog akta obrazovana je Radna grupa koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Privredne komore, kao i Udruženja pomorskih agenata Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo saobraćaja i pomorstva će tokom primjene ovog propisa preduzeti sve neophodne mjere za njegovu implementaciju, a koje obuhvataju uspostavljanje upisnika pomorskih agenata, upisnika pomorskih agenata posrednika, zatim donošenje programa kojim će se urediti polaganje stručnog ispita, kao i ostale mjere neophodne za ispunjavanje ciljeva koji se žele postići ovim zakonom.
- Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, drugih propisa i akata donijetih na osnovu ovog zakona, vrši Ministarstvo saobraćaja i pomorstva. Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši inspekcija nadležna za sigurnost plovidbe

Datum i mjesto

09.08.2019. godine, u Podgorici

Starješina organa predlagača

Osman Nurković, ministar

