

Supported by:



on the basis of a decision
by the German Bundestag

Supported by:



on the basis of a decision
by the German Bundestag



Implemented by



NACRT

AKCIONI PLAN ZA REALIZACIJU PROGRAMA RAZVOJA ZELENOG VODONIKA ZA PERIOD OD 2026-2028. godine

Decembar, 2025. godine

Supported by:



Federal Ministry
for Economic Affairs
and Climate Action

on the basis of a decision
by the German Bundestag

Supported by:



Federal Foreign Office

on the basis of a decision
by the German Bundestag



INTERNATIONAL
CLIMATE
INITIATIVE



Ministarstvo
energetike i
rudarstva



Co-funded by
the European Union



german
cooperation
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

UVOD

Program razvoja zelenog vodonika sa Akcionim planom za period od 2026–2028 predstavlja prvi strateški dokument kojim Crna Gora definiše koncept, pravce i prioritetne mjere za razvoj vodonične ekonomije u kontekstu energetske tranzicije, smanjenja emisija gasova sa efektom staklene bašte i jačanja otpornosti energetskog sistema. Program je zasnovan na evropskom zakonodavnom okviru, ciljevima dekarbonizacije i obavezama koje proizilaze iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, posebno u dijelu implementacije EU Uredbe 2023/1804 o infrastrukturi za alternativna goriva i zahtjevima zelene energetske tranzicije.

Polazeći od strateških opredjeljenja sadržanih u Programu, Akcioni plan za period 2026–2028 operacionalizuje definisane prioritete, kroz jasno strukturirane strateške i operativne ciljeve, indikatore učinka, aktivnosti, rokove i odgovorne institucije. Akcioni plan omogućava da se definisane politike i mjere iz Programu pretoče u konkretne i mjerljive aktivnosti koje će doprinijeti razvoju regulatornog, infrastrukturnog, institucionalnog i inovacionog okvira za održivo korišćenje zelenog vodonika u Crnoj Gori.

Priprema Akcionog plana sprovedena je u skladu sa metodologijom za izradu strateških dokumenata Vlade Crne Gore, uz korišćenje analitičkih podloga i nalaza iz Nacrta Programa, kao i uzimajući u obzir preporuke Evropske komisije, međunarodnih organizacija i iskustva država koje razvijaju vodoničnu ekonomiju. Proces izrade je bio inkluzivan i obuhvatio je konsultacije sa nadležnim organima državne uprave, regulatornim institucijama, jedinicama lokalne samouprave, naučno-istraživačkim ustanovama, privrednim subjektima i organizacijama civilnog društva.

Ovim Akcionim planom obezbjeđuje se integrisano djelovanje institucija u oblastima ključnim za razvoj vodonične ekonomije: uspostavljanje regulatornog i institucionalnog okvira, planiranje i izgradnja infrastrukture, razvoj tržišta i inovacionog ekosistema, jačanje administrativnih i stručnih kapaciteta, te promocija i podizanje nivoa svijesti o značaju vodonika za energetske i ekonomsku održivost Crne Gore. Posebna pažnja posvećena je obavezama preuzetim u procesu usklađivanja sa evropskim propisima, kao i mjerama koje omogućavaju pristup finansijskim instrumentima EU.

Akcioni plan 2026–2028 predstavlja integralni dio Programa razvoja zelenog vodonika i prati njegovu logičku strukturu, pri čemu svaki operativni cilj Programa dobija konkretne mehanizme sprovođenja kroz definisane aktivnosti. Na ovaj način uspostavlja se jasan okvir za praćenje rezultata i efekata politika u oblasti zelenog vodonika, kao i osnova za pripremu periodičnih izvještaja o realizaciji i dalju nadogradnju sektorskih politika.

Realizacija ovog Akcionog plana doprinosi stvaranju uslova za razvoj nacionalnog lanca vrijednosti vodonika, jačanje otpornosti energetskog sistema, povećanje udjela obnovljivih izvora energije, otvaranje novih investicionih mogućnosti, unapređenje saradnje nauke i privrede i razvoj specijalizovanih znanja i vještina neophodnih za tehnološku i energetske tranziciju Crne Gore.

Supported by:



Supported by:

Ministarstvo
energetike i
rudarstvaCo-funded by
the European Union

Implemented by

on the basis of a decision
by the German Bundestagon the basis of a decision
by the German Bundestag

AKCIONI PLAN za realizaciju Programa razvoja zelenog vodonika za period od 2026-2028. godine

OPERATIVNI CILJ 1		Uspostaviti institucionalni, normativni i standardizacijski okvira za razvoj vodonične ekonomije					
Indikator		Početna vrijednost (2026)	Ciljana vrijednost do 2027.		Ciljana vrijednost u 2028.		
Obrazovan Nacionalni savjet za vodonik		1 – Obrazovan Nacionalni savjet za vodonik	Min. 2 sjednice održane i jednogodišnji izvještaj o sprovođenju Programa dostavljen Vladi Crne Gore		Min. 2 sjednice održane i jednogodišnji izvještaj o sprovođenju Programa dostavljen Vladi Crne Gore		
Broj donijetih zakonskih i podzakonskih akata, tehničkih i bezbjednosnih standarda u oblasti zelenog vodonika i alternativnih goriva		2 — postojeća dva strateška i zakonska akta koja prepoznaju zeleni vodonik (Zakon o korišćenju energije iz obnovljivih izvora i NEKP).	4 — usvojena najmanje 2 podzakonska akta / tehnička standarda / bezbjednosna protokola u oblasti zelenog vodonika.		6 — donijet Zakon o infrastrukturi za alternativna goriva, usvojena najmanje 2 nova podzakonska akta / tehnička standarda / bezbjednosna protokola u oblasti zelenog vodonika.		
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja
1.1.	Osnivanje Nacionalnog savjeta za vodonik – centralno savjetodavno i stručno tijelo koje će biti zaduženo za koordinisanje i praćenje aktivnosti u vezi sa razvojem i promocijom vodonične ekonomije	Vlada je obrazovala Savjeta za zeleni vodonik na predlog MEIR	MEIR Vlada	II Q 2026	III Q 2026	1.000 €	Budžet CG

Supported by:



Supported by:

Ministarstvo
energetike i
rudarstvaCo-funded by
the European Union

Implemented by

on the basis of a decision
by the German Bundestagon the basis of a decision
by the German Bundestag

1.2.	Usvajanje tehničkih i bezbjednosnih standarda i protokola za zeleni vodonik	Usvojen tehnički i bezbjednosni protokol za zeleni vodonik	MUP MEIR	III Q 2026	III Q 2027	30.000 €	EU fondovi Donatorska sredstva
1.3.	Unapređenje podsticajnih mjera za zeleni vodonik – garancije porijekla, politike povoljnih kredita, poreskih olakšica i drugih podsticaja u lancu vrijednosti vodonika	Pripremljena analiza sa preporukama za unapređenje podsticajne politike za zeleni vodonik uključujući garancije porijekla, politike povoljnih kredita, poreskih olakšica i drugih podsticaja u lancu vrijednosti vodonika	MEIR	II Q 2026	IV Q 2026	4.000 €	Budžet CG/ EU fondovi
1.4.	Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblasti zelenog vodonika	Pripremljena analiza postojećeg i EU zakonodavstva sa predlogom mjera za implementaciju	MEIR	II Q 2026	IV Q 2026	3.000 €	Budžet CG/ EU fondovi
1.5.	Izrada nacionalnog političkog okvira za razvoj infrastrukture za alternativna goriva	Usvojen nacionalni politički okvir za razvoj infrastrukture za alternativna goriva na Vladi	MSO	III Q 2025	III Q 2026	Aktivnosti u toku	IPA III/2024/462-6622
1.6.	Implementirati EU Uredbu 2023/1804 o uspostavljanju infrastrukture za alternativna goriva	Usvojen Zakon o infrastrukturi za alternativna goriva	MSO	IV Q 2026	II Q 2028	Po principu „lum sum“	Transportna zajednica

Supported by:



Supported by:

Ministarstvo
energetike i
rudarstvaCo-funded by
the European Union

Implemented by

on the basis of a decision
by the German Bundestagon the basis of a decision
by the German Bundestag

OPERATIVNI CILJ 2		Jačati administrativne kapacitete					
Indikator		Početna vrijednost (2025)	Ciljana vrijednost do 2026.	Ciljana vrijednost do 2027.		Ciljana vrijednost u 2028.	
Povećan broj zaposlenih u MEIR koji će se baviti implementacijom i koordinacijom H2 politike		50% - jedan službenik u MEIR	50% - jedan službenik u MEIR	100% - dva službenika u MEIR		/	
Broj održanih obuka u oblasti H2 – minimum šest		0	2	4		6	
Broj lokalnih samopurava koje su razvile smjernice i prilagodile postojeće interne akte u skladu sa nacionalnom politikom u oblasti zelenog vodonika		0	1	2		3	
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja
2.1.	Jačanje kadrovskih kapaciteta zaposlenih u MEIR	Povećan broj zaposlenih u MEIR koji će se baviti implementacijom i koordinacijom H2 politike	MEIR	III Q 2026	IV Q 2027	13.000 €	Budžet CG
2.2.	Usklađivanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji rada MEIR	Usvojen Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji	MEIR	III Q 2026	I Q 2027	0 €	/
2.3.	Edukacija kadrova u oblasti zelenog vodonika	Realizovano najmanje šest obuka u oblasti zelenog vodonika za službenike državnih organa i partnerske institucije/lokalna samouprava/privredna društva/NVO sektor	MEIR MEORRS MER MSO MPO MUP AZŽS ZZZ PKCG	I Q 2026	IV Q 2028	100.000 €	Donatorska sredstva

Supported by:



Supported by:



Implemented by

on the basis of a decision
by the German Bundestagon the basis of a decision
by the German Bundestag

			Privredna društva ZOCG				
2.4.	Uspostavljanje redovne i strukturirane saradnje sa jedinicama lokalne samouprave u oblasti planiranja, praćenja, promocije razvoja i edukacije zelenog vodonika	Minimum tri lokalne samopurave su razvile smjernice i prilagodile postojeće interne akte u skladu sa nacionalnom politikom u oblasti planiranja, praćenja, promocije razvoja i edukacije zelenog vodonika	Lokalna samouprava ZOCG	III Q 2026	IV Q 2028	9.000 €	Budžet lokalne samouprave
2.5.	Unapređenje rada Uprave za statistiku (MONSTAT) u prikupljanju podataka i izvještavanju u vezi sa zelenim vodonikom	Uspostavljen statistički set podataka o zelenom vodoniku u skladu sa EUROSTAT metodologijama	MONSTAT	III Q 2026	I Q 2027	0 €	Budžet CG
2.6.	Evaluacija i praćenje efekata vladinog finansiranja projekata vezanih za vodonik i usvojenih politika	Izvještaj o finansiranju projekata vezanih za vodonik i usvojenih politika	MEIR Savjet za vodonik	I Q 2026	IV Q 2028	/	/

Supported by:



Supported by:

on the basis of a decision
by the German Bundestagon the basis of a decision
by the German BundestagMinistarstvo
energetike i
rudarstvaCo-funded by
the European Union

Implemented by

giz
Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

OPERATIVNI CILJ 3		Planiranje i razvoj infrastrukture za integraciju zelenog vodonika					
Indikator		Početna vrijednost (2026)		Ciljana vrijednost do 2027.		Ciljana vrijednost u 2027.	
Izrađena i usvojena Nacionalna mapa vodonične infrastrukture		0		1 – Izrađen nacrt dokumenta		2 – Dokument usvojen	
Izrađena Studija izvodljivosti sa finasijskom procjenom za Pilot projekat za proizvodnju zelenog vodonika		0		1 – Izrađen nacrt dokumenta		2 – Izrađen dokument	
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja
3.1.	Izgradnja i unaprijeđenje prenosne mreže za prijem električne energije iz obnovljivih izvora	Broj izvedenih mrežnih zahvata ili planiranih investicija (min. 2)	CGES	I Q 2026	IV Q 2028	20. 000. 000€	CGES Kreditna sredstva Donatorska sredstva
3.2.	Izgradnja i unaprijeđenje distributivne mreže za prijem električne energije iz obnovljivih izvora	Broj izvedenih mrežnih zahvata ili planiranih investicija (min. 2)	CEDIS	I Q 2026	IV Q 2028	10.000.000 €	CGES Kreditna sredstva Donatorska sredstva
3.3.	Unapređenje balansiranja sistema električne energije iz fotonaponskih sistema i vjetroelektrana	Izrađena analiza balansiranja sistema	COTEE	I Q 2026	IV Q 2028		
3.4.	Izrada Nacionalne mape vodonične infrastrukture koja uključuje lokacije za proizvodnju, skladištenje, punionice, cjevovode/transportna sredstva, priključke na mrežu	Izrađena Nacionalna mapa koja uključuje lokacije za proizvodnju i skladištenje vodonika, punionice, cjevovode/transportna sredstva, priključke na mrežu	MSO MEIR	I Q 2027	III Q 2028	50.000 €	EU fondovi/Donatorska sredstva

Supported by:

Federal Ministry
for Economic Affairs
and Climate Protection

Supported by:



Federal Foreign Office

INTERNATIONAL
CLIMATE
INITIATIVEMinistarstvo
energetike i
rudarstvaCo-funded by
the European Uniongerman
cooperation
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit GmbHon the basis of a decision
by the German Bundestagon the basis of a decision
by the German Bundestag

3.5.	Identifikacija prioritetnih lokacija za proizvodnju, skladištenje i distribuciju vodonika	Lista prioritetnih lokacija uspostavljena	MSO MEIR	I Q 2027	III Q 2028	5.000 €	EU fondovi/Donatorska sredstva
3.6.	Razvoj kriterijuma za izbor lokacija za H ₂ projekte	Uspostavljeni kriterijumi za izbor lokacija	MSO MEJR AZZS	I Q 2027	III Q 2028	5.000 €	EU fondovi/Donatorska sredstva
3.7.	Studija izvodljivosti sa finasijskom procjenom za Pilot projekat za proizvodnju zelenog vodonika elektrolizom vode (instalirane snage od 1 MW do 3 MW) i obuhvatanje cijelog lanca proizvodnje–skladištenja–transporta–upotrebe vodonika	Izradjena Studija izvodljivosti sa finasijskom procjenom za Pilot projekat za proizvodnju zelenog vodonika	MEIR	I Q 2027	III Q 2028	50.000 €	EU fondovi/Donatorska sredstva
3.8.	Identifikovati sve promjene potrebne za efikasnu integraciju vodonika u energetske sisteme na tržišnoj osnovi	Broj identifikovanih regulatornih i tržišnih barijera (min. 3)	MEIR REGAGEN CEDIS COTTE BELEN	I Q 2027	IV Q 2028	0 €	/

OPERATIVNI CILJ 4		Razvoj nauke, inovacija, obrazovanja i promocije u oblasti zelenog vodonika					
Indikator		Početna vrijednost (2026)	Ciljana vrijednost do 2027.		Ciljana vrijednost u 2028.		
Broj formiranih obrazovnih programa na srednjoškolskom nivou		0	1		1		
Broj formiranih obrazovnih programa na visokoškolskom nivou		0	1		1		
Broj zaključenih ugovora o stipendiranju		0	2		4		
Broj realizovanih ili u toku istraživačko-inovacionih projekata u oblasti zelenog vodonika		1	2		4		
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja
4.1.	Unapređenje postojećih programa i modula na srednjoškolskom nivou usmjerenih na OIE i zeleni vodonik	Broj unaprijeđenih postojećih programa i modula (min. 1)	MPNI	III Q 2026	IV Q 2028	€	Budžet CG
4.2.	Uspostavljanje novih obrazovnih programa na srednjoškolskom nivou usmjerenih na OIE i zeleni vodonik	Broj uspostavljenih programa (min. 1)	MPNI	III Q 2026	IV Q 2028	€	Budžet CG
4.3.	Prilagođavanje postojećih nastavnih planova i programa na visokoškolskom nivou uvođenjem novih obrazovnih modula koji se odnose na OIE i zeleni vodonik	Broj prilagođenih postojećih nastavnih programa i planova (min. 1)	MPNI	III Q 2026	IV Q 2028	€	Budžet CG

4.4.	Podsticanje regionalne saradnje u oblasti istraživanja, razvoja i promocije vodonične ekonomije kroz multisektorska partnerstva sa državama regiona	Broj realizovanih ili pokrenutih regionalnih inicijativa, sastanaka, projekata ili sporazuma u oblasti zelenog vodonika (min. 2)	MEIR UCG UDG PKCG	III Q 2026	IV Q 2028	€	Budžet CG
4.5.	Pristupanje Crne Gore relevantnoj međunarodnoj asocijaciji za razvoj vodonične ekonomije (npr. Hydrogen Europe, European Clean Hydrogen Alliance) u cilju jačanja saradnje, istraživanja i pristupa evropskim inicijativama	Članstvo u minimum jednom međunarodnoj asocijaciji za razvoj vodonične ekonomije	MEIR UCG UDG PKCG	III Q 2026	IV Q 2028	10.000 €	Budžet CG
4.6.	Pripremanje priručnika, publikacija i materijala za promociju ekonomije bazirane na vodoniku	Izrađena minimum 2 materijala za potrebe promocije zelenog vodonika	MPNI MEIR UCG UDG MER PKCG	III Q 2026	IV Q 2028	3.000 €	Budžet CG
4.7.	Razvijanje i promovisanje programa stipendiranja i upućivanja studenata na postdiplomske studije iz oblasti zelenog vodonika (sa obavezom povratka i profesionalnog angažmana)	Tri zaključena ugovora o stipendiranju	MPNI UCG UDG	III Q 2026	III Q 2028	€	

4.8.	Učešće u međunarodnim naučnim projektima koji imaju za cilj promovisanje i razvoj vodoničnih tehnologija i vodonične ekonomije	Broj međunarodnih projekata u kojima CG učestvuje (min. 4)	MEIR MPNI UCG UDG MER	III Q 2026	IV Q 2028		
4.9.	Podsticanje istraživanja i razvoja novih tehnologija za efikasnu proizvodnju, transport, skladištenje i upotrebu vodonika	Broj podržanih ili pokrenutih R&D projekata (min. 2)	MPNI Fond za inovacije UCG UDG	III Q 2026	IV Q 2028		
4.10.	Korišćenje tekućih i budućih projekata zelenog vodonika za informisanje javnosti o prednostima ekonomije zasnovane na vodoniku	Broj praktičnih obuka (min. 2)	MEIR UCG UDG NVO ZOCG	III Q 2026	IV Q 2028	2.000€	Budžet /Donatorska sredstva
4.11.	Uspostavljanje mehanizama za efikasan transfer znanja i inovacionih rješenja iz naučno-istraživačkih institucija u privredni sektor u oblasti zelenog vodonik	Broj realizovanih događaja, radionica ili inicijativa transfera znanja između istraživačkih institucija i privrede u oblasti zelenog vodonika (min. 2)	MEIR UCG UDG PKCG	III Q 2026	IV Q 2028	2.000€	Budžet /Donatorska sredstva
4.12.	Saradnja Vlade (ministarstava), lokalne samouprave, privrede, akademskog sektora, regulatornih organa i NVO sektora na mapiranje potencijala za uspostavljanje lanca vrijednosti vodonika	Broj organizovanih multisektorskih sastanaka, radionica ili konsultacija posvećenih mapiranju lanca vrijednosti vodonika	MEIR, MPNI MEORRS, MER, MS, PKCG, EPCG, CEDIS, CGES, Akademska zajednica, Lokalne samouprave NVO	III Q 2026	IV Q 2028	500 €	Budžet

Supported by:



on the basis of a decision
by the German Bundestag

Supported by:



on the basis of a decision
by the German Bundestag



Ministarstvo
energetike i
rudarstva



Implemented by



Lista skraćenica

MEIR	Ministarstvo energetike i rudarstva
MPNI	Ministarstvo prosvete, nauke i inovacija
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
MEORRS	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
MS	Ministarstvo saobraćaja
MPO	Ministarstvo pomorstva
MER	Ministarstvo ekonomskog razvoja
AZŽS	Agencija za zaštitu životne sredine
ZZZ	Zavod za zapošljavanje
MONSTAT	Uprava za statistiku
EPCG	Elektroprivreda Crne Gore
CEDIS	Crnogorski elektrodistributivni sistem
CGES	Crnogorski elektroprenosni sistem
COTEE	Crnogorski operator tržišta električne energije
BELEN	Berza električne energije
REGAGEN	Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti
PKCG	Privredna komora Crne Gore
ZOCG	Zajednica opština Crne Gore
NEKP	Nacionalni energetske i klimatski plan
OIE	Obnovljivi izvori energije