

ZAKON O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom određuju se komunalne djelatnosti, uređuju uslovi i način obavljanja komunalnih djelatnosti i druga pitanja od značaja za komunalne djelatnosti.

Javni interes

Član 2

(1) Komunalne djelatnosti, u smislu ovog zakona, su pružanje komunalnih usluga i isporuka komunalnih proizvoda, koji su nezamjenljiv uslov života i rada građana, privrednih i drugih subjekata na području jedinice lokalne samouprave i održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava za obavljanje tih djelatnosti.

(1) Komunalne djelatnosti iz stava 1 ovog člana su od javnog interesa.

Vrste komunalnih djelatnosti

Član 3

(1) Komunalne djelatnosti iz člana 2 ovog zakona, su:

- 1) javno vodosnabdijevanje;
- 2) upravljanje otpadnim vodama;
- 3) upravljanje atmosferskim vodama;
- 4) upravljanje komunalnim otpadom;
- 5) uređenje i održavanje javnih površina;
- 6) upravljanje javnom rasvjetom;
- 7) javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima,
- 8) održavanje opštinskih puteva (lokalni putevi, gradske ulice i ulice u naseljima) i biciklističkih staza ;
- 9) održavanje korita vodotoka od lokalnog značaja;
- 10) održavanje groblja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje;
- 11) održavanje pijaca;
- 12) održavanje javnih prostora za parkiranje;
- 13) održavanje javnih toaleta;
- 14) zbrinjavanje napuštenih i izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje, u skladu sa zakonom.

(2) Komunalna djelatnost iz stava 1 tač. 1, 2, 4, 7, 10 i 11 ovog člana kojom se pruža komunalna usluga ili isporučuje komunalni proizvod pojedinačno korisniku, a koja se može individualno izmjeriti ili na drugi način utvrditi i naplatiti, u smislu ovog zakona, je komunalna djelatnost individualne komunalne potrošnje.

(3) Komunalna djelatnost iz stava 1 tač. 3, 5, 6, 8, 9, 12, 13, i 14 ovog člana, kojom se pruža komunalna usluga korisnicima na javnim i drugim površinama i javnim komunalnim objektima, a koju nije moguće izmjeriti ili na drugi način individualno utvrditi i naplatiti je komunalna djelatnost zajedničke komunalne potrošnje.

(4) Jedinica lokalne samouprave, može odrediti i druge komunalne djelatnosti od lokalnog značaja i propisati uslove i način njihovog obavljanja (snabdijevanje toplotom, snabdijevanje gasom, dimnjačarske usluge, seoski vodovodi i sl).

Vodosnabdijevanje i upravljanje otpadnim vodama **Član 4**

(1) Javno vodosnabdijevanje je zahvatanje, tretman, zaštita izvorišta voda i isporuka vode korisnicima za piće i druge potrebe, vodovodnom mrežom do mjernog instrumenta potrošača, uključujući i mjerni instrument.

(2) Upravljanje otpadnim vodama je:

- prihvatanje i odvođenje otpadnih voda iz domaćinstava i voda sličnog sastava javnom kanalizacijom, njihovo prečišćavanje i ispuštanje u recipijent;
- prihvatanje i odvođenje predtretiranih otpadnih voda nastalih tokom proizvodnog procesa koje se ispuštaju u mrežu javne kanalizacije za otpadne vode;
- crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama;
- tretman i zbrinjavanje komunalnog kanalizacionog mulja.

(3) Upravljanje atmosferskim vodama je:

- prihvatanje, odvođenje i ispuštanje atmosferskih otpadnih voda sa javnih i drugih uređenih površina koje su povezane na javnu atmosfersku kanalizaciju, i
- održavanje izgrađenih objekata i prirodnih vodotoka za prihvatanje i odvođenje bujičnih voda.
-

Upravljanje otpadom **Član 5**

Upravljanje komunalnim otpadom je sakupljanje, transport, priprema za preradu, prerada i odlaganje komunalnog otpada, odnosno otpada nastalog u domaćinstvima i drugog otpada koji je po svojim svojstvima sličan otpadu nastalom u domaćinstvima i tretman procjednih voda sa deponija komunalnog otpada, kao i upravljanje i održavanje infrastrukturnih objekata, opreme i sredstava i održavanje deponija nakon zatvaranja.

Uređenje javnih površina i javna rasvjeta **Član 6**

(1) Uređenje i održavanje javnih površina je:

- sađenje i održavanje drveća i drugog rastinja, održavanje, opremanje, čišćenje i zaštita parkova, javnih zelenih površina i zaštitnog zelenila;
- uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita rekreacionih površina, dječijih igrališta, plaža, obala rijeka, jezera, otvorenih odvodnih kanala i sl.;
- uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita pješačkih staza, trotoara, trgova i drugih pješačkih zona i pratećeg mobilijara (uključujući fontane, javne česme i slično), i

- uklanjanje leševa životinja.

(2) Upravljanje javnom rasvjetom je obezbjeđivanje rasvjete na javnim površinama, opštinskim putevima i obilaznicama i održavanje objekata i uređaja javne rasvjete.

Javni prevoz putnika i održavanje lokalnih puteva

Član 7

(1) Javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima je prevoz putnika u gradskom linijskom saobraćaju koji se vrši na linijama na području grada ili naseljenog mjesta, odnosno prigradskom linijskom saobraćaju koji se vrši između dva ili više naseljenih mjesta na teritoriji jedinice lokalne samouprave, kao i održavanje autobuskih stajališta koja se koriste za potrebe gradskog linijskog saobraćaja.

(2) Održavanje opštinskih puteva i biciklističkih staza je:

- 1) popravka, čišćenje i pranje gradskih ulica i ulica u naseljima i putnih objekata, uključujući i priključke do urbanističke parcele;
- 2) popravka i čišćenje kolovoza lokalnog puta u granicama putnog pojasa i mostova i drugih putnih objekata;
- 3) održavanje, čišćenje i zaštita pripadajućeg putnog pojasa i sistema za odvodnjavanje;
- 4) uklanjanje oštećenih i napuštenih vozila, leševa životinja i drugih stvari sa lokalnih puteva, odnosno gradskih ulica;
- 5) čišćenje snijega i leda sa kolovoza i kolovoza autobuskih stajališta i posipanje kolovoza u krivinama i većim nagibima puta;
- 6) održavanje i čišćenje biciklističkih staza;
- 7) postavljanje, obnavljanje, čišćenje i modernizacija horizontalne, vertikalne, svjetlosne i zvučne saobraćajne signalizacije, i
- 8) drugi radovi na održavanju puta i objekata na njima.

Održavanje vodotoka

Član 8

Održavanje korita vodotoka od lokalnog značaja je uređenje i održavanje čistoće i zaštita korita vodotoka radi obezbjeđivanja nesmetanog protoka vode.

Održavanje groblja

Član 9

Održavanje groblja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje je:

- održavanje groblja i objekata koji se nalaze u okviru groblja (mrtvačnica, kapela i krematorijum);
- sahranjivanje ili kremiranje;
- drugi poslovi koji se odnose na sahranjivanje ili kremiranje.

Održavanje pijaca, prostora za parkiranje i javnih toaleta

Član 10

(1) Održavanje pijaca je upravljanje i održavanje uređenog otvorenog ili zatvorenog prostora i objekata koji se koriste za prodaju proizvoda u skladu sa zakonom.

(2) Održavanje javnih prostora za parkiranje je upravljanje, održavanje i čišćenje uređenog prostora na javnim površinama, ili u objektima izgrađenim za parkiranje motornih vozila.

(3) Održavanje javnih toaleta je obezbjeđenje funkcionalne ispravnosti i održavanje sanitarno-higijenskih uslova u tim objektima.

Zbrinjavanje napuštenih ili izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca)

Član 11

Zbrinjavanje napuštenih ili izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje, u smislu ovog zakona je:

- sakupljanje i prevoženje izgubljenih i napuštenih životinja do objekta u koji se smještaju na dalju brigu i moguće udomljavanje, i
- upravljanje i održavanje objekta izgrađenog za boravak napuštenih ili izgubljenih kućnih ljubimaca.

Načela u obavljanju komunalnih djelatnosti

Član 12

Jedinica lokalne samouprave i vršioци komunalnih djelatnosti dužni su da obezbijede:

- 1) trajno, kontinuirano i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu sa tehničkim propisima;
- 2) dostupnost komunalnih usluga i proizvoda pod jednakim uslovima;
- 3) održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava u funkcionalnom stanju;
- 4) obavljanje komunalne djelatnosti na načelima održivog razvoja,
- 5) javnost rada i
- 6) zaštitu potrošača, odnosno korisnika komunalnih proizvoda i usluga.

Značenje izraza

Član 13

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **građevinsko zemljište** je zemljište određeno prostorno-planskim dokumentom za građenje objekata;
- 2) **komunalna infrastruktura su** lokalna dobra u opštoj upotrebi i dobra od opšteg interesa, odnosno objekti, uređaji i instalacije, koji se koriste, odnosno koji su neophodni za obavljanje komunalne djelatnosti;
- 3) **komunalna oprema i sredstva** su pokretna oprema i sredstva koje koristi vršilac komunalne djelatnosti radi obavljanja povjerenih poslova odnosno poslova na osnovu dobijene koncesije;
- 4) **komunalna usluga** je isporuka vode za piće, prihvatanje otpadnih voda u mrežu javne kanalizacije, crpljenje septičkih jama, prevoz, priprema za preradu, prerada i odlaganje komunalnog otpada, uređenje i održavanje javnih površina, osvjetljavanje javnih površina i

opštinskih puteva, javni prevoza putnika, održavanje opštinskih puteva i biciklističkih staza, održavanje mostova i korita vodotoka od lokalnog značaja, održavanje grobalja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje umrlih, održavanje pijaca, održavanje javnih prostora za parkiranje, održavanje javnih toaleta i zbrinjavanje napuštenih ili izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje;

- 5) **komunalni proizvod** je voda za piće koja ispunjava uslove o ispravnosti utvrđene zakonom;
- 6) **korisnik komunalne usluge odnosno komunalnog proizvoda** je fizičko i pravno lice, koje ima prebivalište ili boravi na području jedinice lokalne samouprave, odnosno vlasnik nepokretnosti (stambenog, poslovnog i/ili proizvodnog prostora), koje koristi komunalne usluge, odnosno komunalni proizvod (u daljem tekstu: korisnik);
- 7) **seoski vodovod** je sistem za snabdijevanje vodom za piće seoskog naselja ili njegovog dijela koje ima manje od 200 stanovnika ili čija prosječna godišnja potreba za vodom nije veća od 100 m³ na dan (1,16 l/s);
- 8) **vršilac komunalne djelatnosti** je privredno društvo ili preduzetnik koji pruža komunalne usluge, odnosno vrši isporuku komunalnog proizvoda;
- 9) **zahvatanje i tretman vode na vodoizvoru** je zahvatanje podzemne i površinske vode za piće i druge potrebe, uz korišćenje opreme i uređaja za crpljenje i tretman vode, mjerenje količina vode prije potiskivanja i potiskivanje vode u vodovodnu distributivnu mrežu jedinice lokalne samouprave;
- 10) **javna površina** je lokalno dobro u opštoj upotrebi utvrđeno prostorno-planskim dokumentom i dostupno svima pod jednakim uslovima koje se koristi bez posebnih dozvola ili odobrenja nadležnih organa;
- 11) **priključak na komunalnu infrastrukturu** je mjesto, ili više mjesta, na granici urbanističke parcele kojim se obezbjeđuje priključenje urbanističke parcele, odnosno objekta na komunalnu infrastrukturu;
- 12) **prostorno-planski dokument** je: detaljni prostorni plan, državna studija lokacije, detaljni urbanistički plan, urbanistički projekat i lokalna studija lokacije.

II. OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Uređivanje i obezbjeđivanje obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 14

(1) Obavljanje komunalnih djelatnosti obezbjeđuje i bliže uređuje jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom.

(2) Jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom obezbjeđuje:

- materijalne i tehničke uslove za obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti;
- finansijske uslove i uslove iz alineje 1 ovog stava za obavljanje djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje;
- izgradnju i investiciono održavanje komunalne infrastrukture.

Način i uslovi organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 15

(1) Jedinica lokalne samouprave propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7, 8, 10, 11, 12 i 14 ovog zakona i uslove za pružanje

komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda, u skladu sa tehničkim propisima i tehničkim uslovima iz čl. 41 i 42 ovog zakona, a naročito:

- uslove za obavljanje djelatnosti kojima se obezbjeđuje određeni obim, vrsta i kvalitet usluga, ako ti uslovi nijesu određeni posebnim propisom;
- način obezbjeđivanja kontinuiteta u vršenju komunalnih djelatnosti;
- red prvijenstva i način pružanja komunalnih usluga, odnosno isporuke komunalnog proizvoda kada, usljed više sile, dođe do smanjenog obima u vršenju komunalnih djelatnosti;
- prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti i korisnika.

(2) Pravna i fizička lica dužna su da postupaju u skladu sa propisima iz stava 1 ovog člana.

Svojina komunalne infrastrukture

Član 16

- (1) Komunalna infrastruktura koja je neophodna za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 4 stav 1, stav 2 al. 1, 2 i 4 i stav 3, člana 5, člana 6 stav 1 al. 1, 2, i 3 i stav 2, člana 7 stav 2 tač. 1, 2, 3, 6 i 7, člana 9 alineja 1 i člana 10 stav 2 ovog zakona su lokalna dobra u državnoj svojini kojima raspolaže jedinica lokalne samouprave i ne smiju se opteretiti založnim pravom, ne mogu biti predmet izvršenja, ni predmet stečajne mase u stečajnom postupku.
- (2) Jedinica lokalne samouprave dužna je da vodi i učini dostupnom zainteresovanim subjektima evidenciju o položaju i izvedenom stanju komunalne infrastrukture (katastar vodova - instalacija) iz stava 1 ovog člana.
- (3) Parkirališta i garaže mogu biti u privatnoj svojini.
- (4) Komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva koja su neophodna za obavljanje komunalnih djelatnosti vršilac komunalne djelatnosti koristi u skladu sa ovim zakonom, ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti ili ugovorom o koncesiji.

Zabrane

Član 17

- (1) Zabranjeno je:
 - 1) postavljanje, premještanje i uklanjanje komunalnih objekata i uređaja bez odobrenja izdatog od nadležnog organa uprave;
 - 2) koristiti komunalne objekte, suprotno njihovoj namjeni;
 - 3) uništavati i oštećivati i neovlašćeno koristiti komunalne objekte, infrastrukturu, opremu i sredstva;
 - 4) koristiti komunalne objekte za isticanje oglasa, reklama i drugog propagandnog materijala;
 - 5) na seoskim vodovodima izvoditi radove dogradnje i rekonstrukcije bez prethodno pribavljene vodne saglasnosti, u skladu sa zakonom;
 - 6) neovlašćenim licima da vrše otvaranje i zatvaranje armatura, instalacija, hidranata i ostalih uređaja na vodovodnoj mreži za javno vodosnabdijevanje, rezervoarima i kaptazama, osim u slučajevima kada je to neophodno u cilju sprječavanja štete većih razmjera (pucanje cijevi, požar i sl.);
 - 7) komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod koristiti nenamjenski;

- 8) preduzimanje radova ili aktivnosti u blizini sistema za javno vodosnabdijevanje, kojima se onemogućava korišćenje i oštećuje taj sistem;
- 9) u zoni sanitarne zaštite vodoizvorišta: pranje rublja, kupanje, pojenje stoke, pranje vozila i ostalo što bi moglo uticati na oštećenje instalacija i uređaja i uticati na bezjednost - kvalitet vode za piće;
- 10) oštećivanje i skidanje mjernih instrumenata za utrošak vode i plombe na njemu;
- 11) otvaranje ventila na priključku ili ispred mjernog instrumenta za utrošak vode zatvorenog od strane vršioca komunalne djelatnosti;
- 12) neovlašćeno uzimanje vode iz uličnih protivpožarnih hidranata;
- 13) uzimanje vode sa javnih česmi u druge svrhe, izuzev za piće;
- 14) u atmosfersku kanalizaciju ispuštati i ubacivati materije, supstance i predmete kojima se može oštetiti atmosferska kanalizacija, odnosno ugroziti njeno pravilno funkcionisanje i kojima se može štetno djelovati na zdravlje ljudi (fekalije; kiseline, alkalije, razne soli, naftne derivate, masti i druge materije koje mogu razoriti materijal od kojih je izgrađena atmosferska kanalizacija ili zagaditi recipijente u koje se ispušta atmosferska voda: prouzrokovaoče zaraznih i parazitskih bolesti ili materijale zagađene takvim klicama, kao i radioaktivne otpadne materije; materijale koji razvijaju toksične i eksplozivne plinove i vrše druge štetne uticaje na same kanale ili okolinu, kao i razne vrste otpada, pepeo, kosti, gips, cement, pijesak i dr.);
- 15) podizanje i uklanjanje poklopaca, šahtova i rešetki sa slivnika komunalne infrastrukture;
- 16) odlaganje komunalnog i drugog otpada van mjesta predviđenog za tu namjenu, na obalama i u koritima vodotoka, stajaćih voda, na putevima i pored puteva;
- 17) držati radi prodaje ili prodavati proizvode van prostora određenog za tu namjenu;
- 18) prodavati mliječne proizvode bez zaštitne odjeće;
- 19) prodavati životne namirnice u posudama koje su oštećene, prljave i nezaštićene od spoljašnjih zagađenja.

Zaštita javnih površina

Član 18

Radi zaštite javnih površina, zabranjeno je:

- 1) na zelenim površinama kretanje van određenih staza i puteva;
- 2) obaranje i uklanjanje drveća, kidanje grana, vrhova drveća i šiblja, bez odobrenja nadležnog organa;
- 3) oštećenje drveća, šiblja i živica, skidanje kore s drveća, zakivanjem eksera i klinova u stabla, bušenjem ili oštećenjem na drugi način;
- 4) lijepljenje i pričvršćivanje plakata po fasadama zgrada, stablima, stavljanje oglasnih i reklamnih objekata i panoa, bez odobrenja nadležnog organa;
- 5) klizanje, smučanje, sankanje, igranje fudbala i slično na mjestima koja nijesu za to određena;
- 6) uništavanje, uklanjanje i neadekvatno korišćenje klupa, stolova, stolica, korpi za otpatke, dječijih rekvizita i ostalog mobilijara;
- 7) parkiranje vozila na zelenim i drugim javnim površinama, koje nijesu za to namijenjene, ukoliko to posebnim propisom nije dozvoljeno;
- 8) loženje vatre ili paljenje granja i lišća;
- 9) skidanje, uništavanje ili oštećenje putokoza, znakova, natpisa i sl.;
- 10) oštećenje, uništenje ili prljanje opreme na javnim zelenim površinama (ograda, ogradnih stubišta, živica, klupa, stolova, skloništa, sprava za igru djece, gnijezdišta i kućica za ptice,

- sanitarnih uređaja, javne rasvjete, spomenika, izloženih skulptura i sl.);
- 11) kidanje cvijeća i lišća, vađenje cvijeća i čupanje ili uništavanje trave i drugog bilja - sadnica;
 - 12) kopanje i odnošenje zemlje, humusa, kamena ili pijeska;
 - 13) istovar građevinskog i drugog materijala bez odobrenja;
 - 14) kampovanje bez odobrenja;
 - 15) penjanje na drveće, spomenike, izložbene skulpture na javnim površinama;
 - 16) oštećenje postojeće vegetacije za vrijeme gradnje ili njeno zatrpavanje, navoženjem zemlje i ostalog materijala;
 - 17) pranje vozila ili ispuštanje kiseline, motornog ulja i sl.;
 - 18) skidanje zaštitnog materijala kojim se omotava drveće ili cvijeće ili koji se ostavljaju na travu u cilju njene zaštite;
 - 19) upotreba površina za dječju igru ili korišćenje sprava za igru djece protivno njihovoj namjeni;
 - 20) napasanje krupne ili sitne stoke;
 - 21) puštanje pasa i pernate živine na javnu zelenu površinu;
 - 22) bacanje papira i drugih otpadaka (fleaša, druge ambaleže, žvakaćih guma, opušaka od cigareta i slično);
 - 23) držanje i izgajanje sitne i krupne stoke i peradi na područjima suprotno odlukama lokalne samouprave.
 - 24) sa gradilišta izlaziti vozilom na opštinski put ili javnu površinu bez prethodnog pranja točkova;
 - 25) prekopavati javnu površinu radi postavljanja instalacija i za druge potrebe, bez saglasnosti nadležnog organa.

Odluka o komunalnom redu

Član 19

- (1) Radi korišćenja, čuvanja i održavanja javnih površina, komunalne infrastrukture, opreme i sredstava za obavljanje komunalne djelatnosti, jedinica lokalne samouprave propisuje opšte uslove održavanja komunalnog reda i mjere za njihovo sprovođenje, a naročito:
 - uređenje naselja,
 - održavanje čistoće, zaštitu i čuvanje javnih površina,
 - uklanjanje snijega i leda,
 - upravljanje javnom rasvjetom,
 - održavanje mostova i otvorenih plaža, obala rijeka, jezera, otvorenih odvodnih kanala i sl. i
 - javnih toaleta.
- (2) Pravna i fizička lica dužna su da postupaju u skladu sa odlukom o komunalnom redu.

Obavljanje djelatnosti

Član 20

- (1) Komunalne djelatnosti mogu obavljati, u skladu sa ovim zakonom:
 - privredno društvo, sa svojstvom pravnog lica, koje osniva jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom;
 - privredno društvo, sa svojstvom pravnog lica, u privatnoj svojini ili preduzetnik.

- (2) Društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana može da obavlja samo poslove koji se odnose na komunalne djelatnosti utvrđene ovim zakonom.
- (3) Društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana osniva se u većinskom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.
- (4) Izuzetno od stava 1 ovog člana, lice iz stava 1 alineja 2 ovog člana može da obavlja komunalnu djelatnost javnog vodosnabdijevanja samo u dijelu poslova koji se odnose na isporuku vode korisnicima za piće i za druge potrebe vodovodnom mrežom do mjernog instrumenta potrošača, uključujući i mjerni instrument.
- (5) U slučaju iz stava 4 ovog člana, poslove javnog vodosnabdijevanja u dijelu zahvatanja, tretmana i zaštite izvorišta voda, obavlja privredno društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana.
- (6) Privredno društvo iz stava 5 ovog člana organizuje se kao jednočlano društvo sa ograničenom odgovornošću u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.
- (7) Obavljanje komunalne djelatnosti iz člana 3 stav 1 tačka 10 ovog zakona, može se povjeriti mjesnoj zajednici ili tradicionalnoj vjerskoj zajednici, bez javnog oglašavanja.

Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 21

- (1) Jedinica lokalne samouprave povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti privrednim društvima iz člana 20 stav 1 ovog zakona ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koji se zaključuje nakon sprovedenog postupka po javnom oglasu.
- (2) Poslovi investicionog održavanja komunalne infrastrukture ne mogu se povjeriti ugovorom iz stava 1 ovog člana.
- (3) Jedinica lokalne samouprave priprema i sprovodi postupak po javnom oglasu iz stava 1 ovog člana.
- (4) Ugovor iz stava 1 ovog člana zaključuje se na period koji ne može biti kraći od pet ni duži od deset godina.
- (5) Jedinica lokalne samouprave dužna je da objavi javni oglas iz stava 1 ovog člana najmanje šest mjeseci prije isteka ugovora iz stava 1 ovog člana.
- (6) Prije pokretanja postupka javnog oglašavanja, nadležni organ lokalne uprave priprema:
 - analizu postojećeg tehničkog, finansijskog i organizacionog stanja u komunalnoj djelatnosti za period koji ne može biti kraći od tri godine;
 - pregled očekivanih rezultata povjeravanja i projekciju potrebnih resursa za ostvarivanje tih rezultata;
 - prikaz načina organizovanja i postupaka koji se u povjeravanju komunalnih djelatnosti sprovode u najmanje tri države članice Evropske unije.
- (7) Ugovor iz stava 1 ovog člana naročito sadrži: predmet ugovora; vrijeme na koje se ugovor zaključuje; potreban kadar i opremu za vršenje komunalnih djelatnosti; komunalnu infrastrukturu koja se daje na korišćenje za obavljanje komunalne djelatnosti i uslove i način njenog korišćenja; cijene za pružanje komunalnih usluga odnosno isporuku komunalnog

proizvoda, u skladu sa članom 48 ovog zakona; prava i obaveze ugovornih strana; način dostizanja propisanog kvaliteta i efikasnosti u obavljanju komunalnih djelatnosti; način dostavljanja izvještaja o obavljanju komunalne djelatnosti; način vršenja kontrole nad sprovođenjem ugovora; razloge za raskid ugovora prije isteka roka na koji je zaključen sa obavezama vršilaca komunalnih djelatnosti u slučaju raskida i druge elemente od značaja za povjeravanje poslova.

Uslov za obavljanje komunalnih djelatnosti

Član 22

- (1) Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti licima iz člana 20 stav 1 ovog zakona koja su registrovana u Centralnom registru privrednih subjekata (u daljem tekstu: CRPS) za obavljanje komunalnih djelatnosti i koja ispunjavaju uslove u pogledu kadra i tehničke opremljenosti za obavljanje komunalne djelatnosti, na način kojim se zadovoljavaju kvalitet komunalnih usluga i tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva u skladu sa čl. 42 i 43 ovog zakona.
- (2) Ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana utvrđuje rješenjem organ državne uprave nadležan za komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Ministarstvo), u skladu sa zakonom.
- (3) Na osnovu rješenja iz stava 2 ovog člana Ministarstvo upisuje lice kome su povjereni, odnosno dati poslovi u registar vršilaca komunalnih djelatnosti.
- (4) Bliži uslovi iz stava 1 ovog člana i način vođenja registra iz stava 3 ovog člana utvrđuju se propisom Ministarstva.

Obavljanje komunalne djelatnosti na osnovu koncesije

Član 23

- (1) Izgradnja, održavanje i korišćenje ili rekonstrukcija, modernizacija i održavanje i korišćenje komunalne infrastrukture, radi obavljanja komunalnih djelatnosti može se, na osnovu ugovora o koncesiji, u skladu sa zakonom, dati privrednom društvu iz člana 20 stav 1 alineja 2 ovog zakona, koje je registrovano u CPRS za obavljanje komunalnih djelatnosti i koje ispunjava uslove utvrđene ovim zakonom.
- (2) Koncesija iz stava 1 ovog člana može se dati za određeno područje za koje se vrši izgradnja, održavanje i korišćenje ili rekonstrukcija, modernizacija i održavanje i korišćenje komunalne infrastrukture.
- (3) Komunalna infrastruktura iz stava 1 ovog člana nakon isteka perioda na koji je zaključen ugovor o koncesiji i u slučaju raskida ugovora, postaje lokalno dobro u opštoj upotrebi, odnosno od opšteg interesa sa kojim raspolaže jedinica lokalne samouprave.
- (4) U postupku za dodjelu koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti iz stava 1 ovog člana može da učestvuje, bez prava glasa, i predstavnik Savjeta za komunalnu djelatnost (u daljem tekstu: Savjet).

Kontinuitet funkcionalne spremnosti komunalne infrastrukture
Član 24

Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da, nakon isteka perioda na koji je zaključen ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti, ili u slučaju raskida ugovora, komunalnu infrastrukturu preda jedinici lokalne samouprave u stanju funkcionalne spremnosti.

Program i izvještaj o obavljanju komunalne djelatnosti
Član 25

- (1) Komunalne djelatnosti obavljaju se na osnovu godišnjih programa obavljanja komunalnih djelatnosti, koje na predlog vršilaca komunalnih djelatnosti donosi skupština jedinice lokalne samouprave do kraja tekuće, za narednu godinu.
- (2) Programi iz stava 1 ovog člana naročito sadrže: vrstu, obim i dinamiku obavljanja poslova komunalne djelatnosti, aktivnosti na tekućem održavanju komunalne infrastrukture, opreme i sredstava, finansijska sredstva potrebna za realizaciju programa i način obezbjeđivanja sredstava.
- (3) Godišnji izvještaj o realizaciji programa iz stava 1 ovog člana sa bilansom stanja i uspjeha, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da dostavi nadležnom organu jedinice lokalne samouprave najkasnije do 31. marta tekuće, za prethodnu godinu.
- (4) Skupština jedinice lokalne samouprave godišnji izvještaj iz stava 3 ovog člana usvaja najkasnije do 30. juna tekuće, za prethodnu godinu.
- (5) Mišljenje na programe iz stava 1 ovog člana daje Savjet, na zahtjev jedinice lokalne samouprave.
- (6) Bliži sadržaj, programa iz stava 2 ovog člana i godišnjeg izvještaja iz stava 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti
Član 26

- (1) Dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu da obezbijede zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti, pod uslovima koje sporazumno utvrde nadležni organi jedinica lokalne samouprave.
- (2) Jedinica lokalne samouprave koja nije u mogućnosti da samostalno obezbijedi obavljanje komunalne djelatnosti, odlukom skupštine jedinice lokalne samouprave obavljanje ove djelatnosti može povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave.
- (3) Ako se komunalna infrastruktura nalazi na području dvije i više jedinica lokalne samouprave i čini jedinstvenu i nedjeljivu funkcionalnu cjelinu, jedinice lokalne samouprave dužne su da obezbijede zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti u skladu sa ovim zakonom.

Ovaljanje komunalne djelatnosti koju obezbjeđuje Vlada

Član 27

- (1) Ako jedinice lokalne samouprave nijesu u mogućnosti da izgrade i/ili održavaju komunalnu infrastrukturu, koja čini jedinstvenu i nedjeljivu funkcionalnu cjelinu, a koja se nalazi na području dvije i više jedinica lokalne samouprave, njenu izgradnju i/ili održavanje obezbjeđuje Vlada u skladu s ovim zakonom.
- (2) U slučaju iz stava 1 ovog člana, Vlada može:
 - predati izgrađenu komunalnu infrastrukturu jedinicama lokalne samouprave, radi obezbjeđenja obavljanja komunalne djelatnosti, ili
 - obezbjeđiti obavljanje komunalne djelatnosti, u skladu sa ovim zakonom.
- (3) Uslovi i način obavljanja komunalne djelatnosti iz stava 2 alineja 1 ovog člana utvrđuju se ugovorom.

Obezbjeđivanje javnog interesa u obavljanju komunalne djelatnosti

Član 28

- (1) Ostvarivanje javnog interesa obezbjeđuje se vršenjem komunalnih djelatnosti na način i pod uslovima utvrđenim ovim zakonom, odlukama jedinice lokalne samouprave, odnosno Vlade i ugovorom.
- (2) Javni interes iz stava 1 ovog člana obezbjeđuje se preko privrednih društava iz člana 20 stav 1 alineja 1 ovog zakona i:
 - 1) davanjem saglasnosti na statut privrednog društva;
 - 2) davanjem saglasnosti na statusne promjene;
 - 3) davanjem saglasnosti na cjenovnik za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda;
 - 4) imenovanjem i razrješavanjem organa upravljanja u skladu sa vlasničkim udjelom;
 - 5) davanjem saglasnosti na smanjenje, odnosno uvećanje osnovnog kapitala;
 - 6) ugovorom o povjeravanju poslova koji se odnose na određenu komunalnu djelatnost; i
 - 7) na drugi način utvrđen zakonom, odnosno propisom donesenim na osnovu zakona.
- (3) Organe upravljanja imenuje i saglasnosti iz stava 2 ovog člana daje osnivač privrednog društva (nadležni organ jedinice lokalne samouprave, odnosno Vlada).

Obavljanje komunalnih djelatnosti na zaštićenim područjima i morskome dobru

Član 29

Obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 3 do 6 ovog zakona na zaštićenim područjima i morskome dobru za objekte privremenog karaktera i za javne površine, koji služe za obavljanje privredne djelatnosti vrši se na osnovu ugovora zaključenih između pravnih lica koja upravljaju tim područjima i vršilaca komunalnih djelatnosti na teritoriji opštine na kojoj se to područje nalazi.

Obaveze korisnika

Član 30

- (1) Vlasnik građevinskog objekta dužan je da priključi svoj objekat na komunalnu infrastrukturu za vodosnabdijevanje i prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda.
- (2) Korisnik je dužan da komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod koristi u skladu sa ugovorom iz člana 33 ovog zakona.
- (3) Korisnik je dužan da komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod, koristi u skladu sa odlukom o komunalnom redu iz člana 19 ovog zakona i na način kojim se ne:
 - ometaju drugi korisnici;
 - ugrožava životna sredina;
 - ugrožavaju objekti, oprema i uređaji koji su u funkciji obavljanja komunalne djelatnosti.

Priključenje na komunalnu infrastrukturu

Član 31

- (1) Građevinski objekat može se priključiti na komunalnu infrastrukturu na mjestu i na način predviđen prostorno-planskim dokumentom i zakonom.
- (2) Priključenje iz stava 1 ovog člana vrši se preko priključka građevinskog objekta koji može biti privremen za potrebe izgradnje građevinskog objekta i trajan za potrebe upotrebe građevinskog objekta.
- (3) Privremeni i trajni priključak građevinskog objekta za vodosnabdijevanje, kao i trajni priključak za prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda iz stava 2 ovog člana, investitor građevinskog objekta može da izvede samo na osnovu odobrenja i uz nadzor vršioca komunalne djelatnosti.
- (4) Investitor građevinskog objekta dužan je da ukloni privremeni priključak u roku određenom odobrenjem za privremeno priključenje građevinskog objekta na komunalnu infrastrukturu.
- (5) Ako se utvrdi da je pravno ili fizičko lice protivpravno priključilo objekat na komunalnu infrastrukturu, dužno je da o svom trošku ukloni taj priključak u roku od osam dana od dana utvrđivanja protivpravnog priključenja, odnosno od donošenja naloga za uklanjanje tog priključka, pod uslovima koje odredi i uz nadzor koji sprovodi vršilac komunalne djelatnosti.
- (6) Ako pravno ili fizičko lice ne ukloni priključak u roku iz stava 5 ovog člana, vršilac komunalne djelatnosti uklanja priključak o trošku tog lica.
- (7) Svaki korisnik je dužan da ima poseban mjerni uređaj za mjerenje potrošnje komunalnog proizvoda.
- (8) Odredba stava 7 ovog člana ne odnosi se na objekte izgrađene do stupanja na snagu ovog zakona.

Način priključenja

Član 32

- (1) Bliži postupak, rokove za priključenje, iznos i način plaćanja naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu za vodosnabdijevanje i prihvatanje i prečišćavanje i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda propisuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave.
- (2) Postupak i način korišćenja komunalne usluge sakupljanja i odvoženja komunalnog otpada propisuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave.

Ugovor između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika

Član 33

- (1) Međusobni odnosi vršioca komunalne djelatnosti i korisnika uređuju se ugovorom i na osnovu računa za izvršene usluge odnosno isporučeni komunalni proizvod.
- (2) Ugovor iz stava 1 ovog člana zaključuje se na vrijeme važenja ugovora iz čl. 21 i 23 ovog zakona.
- (3) Korisnik, odnosno pravno i fizičko lice dužno je da koristi komunalne usluge čije pružanje je obezbijedila jedinica lokalne samouprave i to:
 - javnog vodosnabdijevanja;
 - prihvatanja, prečišćavanja i odvođenja otpadnih voda;
 - prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje atmosferskih voda; i
 - sakupljanje, transport, pripremu za preradu, preradu i odlaganje komunalnog otpada.
- (4) Korisnik je dužan da obavijesti pružaoca komunalne usluge o svim promjenama u korišćenju nepokretnosti, a koje mogu biti od uticaja na korišćenje, odnosno pružanje komunalne usluge ili isporuku komunalnog proizvoda.
- (5) Ugovorom iz stava 1 ovog člana uređuju se naročito: prava i obaveze korisnika u korišćenju komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda; cijena komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda i prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti u pružanju komunalne usluge, odnosno isporuci komunalnog proizvoda.

Uskraćivanje pružanja komunalne usluge, odnosno isporuke komunalnog proizvoda

Član 34

- (1) Vršilac komunalne djelatnosti ne smije uskratiti komunalnu uslugu, odnosno isporuku komunalnog proizvoda korisniku, osim privremeno ako:
 - komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod koristi nenamjenski, preko dozvoljenog obima, u slučaju poremećaja u obavljanju komunalne djelatnosti;
 - neosnovano ometa druge korisnike;
 - postupa suprotno propisanim uslovima, i
 - ne plaća pružanje komunalne usluge ili isporuku komunalnog proizvoda po ispostavljenom računu.
- (2) Za vrijeme privremenog uskraćivanja isporuke komunalnog proizvoda, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da obezbijedi isporuku komunalnog proizvoda u visini jedne desetine

količine utvrđene tehničkim propisom iz člana 41 ovog zakona i na način utvrđen propisom jedinice lokalne samouprave iz člana 16 ovog zakona.

- (3) Po prestanku razloga za uskraćivanje komunalne usluge, odnosno isporuke komunalnog proizvoda, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da, na zahtjev korisnika, nastavi da pruža uslugu najkasnije u roku od 24 sata od podnošenja zahtjeva i plaćanja naknade za ponovno priključenje na komunalnu infrastrukturu.

Obaveze vršioca komunalne djelatnosti u slučaju planiranih prekida

Član 35

Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da u najmanje jednom štampanom i jednom elektronskom mediju, koji je dostupan građanima na području jedinice lokalne samouprave, obavijesti korisnike o planiranim ili očekivanim smetnjama i prekidima koji mogu nastati u pružanju komunalnih usluga iz člana 4 stav 1 al. 1 i 3, člana 5, člana 6 stav 2, člana 7 stav 1 i člana 10 st. 1 i 2 ovog zakona najkasnije 24 sata prije očekivanog prekida usluge ili isporuke komunalnog proizvoda.

Obaveze vršioca komunalne djelatnosti u slučaju neplaniranih prekida

Član 36

- (1) U slučaju neplaniranih ili neočekivanih poremećaja ili prekida u obavljanju komunalne djelatnosti, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da odmah o tome obavijesti nadležni organ lokalne uprave i da preduzme mjere za otklanjanje uzroka poremećaja, kao i da preko najmanje jednog elektronskog, odnosno štampanog medija obavijesti građane o nastalim poremećajima ili prekidima.
- (2) Ukoliko vršilac komunalne djelatnosti ne preduzme mjere za otklanjanje poremećaja, mjere preduzima jedinica lokalne samouprave o trošku vršioca komunalne djelatnosti.

Obaveze jedinice lokalne samouprave u slučaju neplaniranih prekida isporuke

Član 37

Po prijemu obavještenja o neplaniranom prekidu isporuke, odnosno po utvrđivanju poremećaja ili prekida u pružanju komunalne usluge, nadležni organ lokalne uprave dužan je da:

- obezbijedi pružanje usluga korisnicima kojima bi usljed prekida nastala opasnost po život i zdravlje građana ili rad pravnih i fizičkih lica ili bi nastala značajna materijalna šteta;
- preduzme mjere za hitnu zaštitu komunalnih objekata i druge imovine koja je ugrožena;
- utvrdi razloge i eventualnu odgovornost za poremećaj, odnosno prekid vršenja djelatnosti i učinjenu štetu.

Ograničenja za vlasnika, odnosno korisnika nepokretnosti na kojoj se nalazi komunalna infrastruktura

Član 38

Vlasnik, odnosno korisnik nepokretnosti na kojoj se nalazi komunalna infrastruktura ne smije da obavlja radove na tim nepokretnostima koji bi mogli da ugroze funkcionalnu ispravnost komunalne infrastrukture ili ometaju obavljanje komunalne djelatnosti.

Pristup komunalnoj infrastrukturi

Član 39

- (1) Vlasnik ili korisnik nepokretnosti na kojoj je izgrađena komunalna infrastruktura dužan je da omogući vršiocu komunalne djelatnosti, odnosno izvođaču radova pristup na izgrađenu infrastrukturu koja se nalazi na toj nepokretnosti.
- (2) Pristup izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi vrši se za potrebe:
 - tekućeg održavanja na osnovu naloga vršioca komunalne djelatnosti;
 - investicionog održavanja na osnovu naloga nadležnog organa lokalne uprave.
- (3) U slučaju iz stava 2 ovog člana, vršilac komunalne djelatnosti, odnosno jedinica lokalne samouprave, dužni su da nakon završetka radova nepokretnost vrate u prvobitno stanje, najkasnije u roku od osam dana od dana završetka radova na zelenoj odnosno zemljanoj površini, odnosno 30 dana na asfaltnoj ili betonskoj površini i da nadoknade eventualnu štetu nastalu usljed izvođenja radova.

Osnovni uslovi u pogledu obima i kvaliteta

Član 40

Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da komunalnu djelatnost obavlja u skladu sa:

- zahtjevima kvaliteta;
- tehničkim uslovima i normativima za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstava koja se koriste za obavljanje komunalnih djelatnosti;
- uslovima utvrđenim ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti, odnosno koncesiji.

Kvalitet komunalnih usluga

Član 41

Minimum kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalne djelatnosti određuju se tehničkim propisom Ministarstva.

Tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva

Član 42

- (1) Tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva se koriste za obavljanje komunalnih djelatnosti obuhvataju:
 - tehnička svojstva materijala, odnosno građevinskih proizvoda od kojih su izgrađeni objekti komunalne infrastrukture, kao i tehnička svojstva ugrađenih uređaja i instalacija;
 - način izgradnje, korišćenja i održavanja komunalne infrastrukture;
 - minimalne uslove koje treba da ispunjava oprema i sredstva koji se koriste za obavljanje komunalne djelatnosti;
 - druge minimalne uslovi za obavljanje komunalne djelatnosti.
- (2) Tehničke uslove iz stava 1 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.

Monitoring komunalnih djelatnosti

Član 43

- (1) Monitoring komunalnih djelatnosti sprovodi se na osnovu jednogodišnjeg programa koji donosi Vlada.
- (2) Monitoring sprovodi Ministarstvo na osnovu podataka koje dostavljaju jedinice lokalne samouprave.
- (3) Jedinica lokalne samouprave dužne su da dostavljaju propisane podatke potrebne za monitoring komunalnih djelatnosti Ministarstvu.
- (4) Godišnji izvještaj o rezultatima monitoringa sačinjava Ministarstvo i dostavlja Vladi na usvajanje do 30. juna tekuće za prethodnu godinu.
- (5) Godišnji izvještaj iz stava 4 ovog člana objavljuje se na internet stranici Ministarstva.
- (6) Podatke, rokove, način dostavljanja i metodologiju obrade podataka koji su predmet monitoringa utvrđuje Ministarstvo.

Održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava

Član 44

- (1) Održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava obuhvata:
 - investiciono održavanje i
 - tekuće održavanje.
- (2) Investiciono održavanje iz stava 1 ovog člana je izvođenje radova na komunalnoj infrastrukturi, opremi i sredstvima kojima se, u zavisnosti od vijeka trajanja, vrši zamjena djelova komunalne infrastrukture, opreme i sredstava u cilju održavanja njihove funkcionalne spremnosti, i/ili veće tehno-ekonomske efikasnosti u pružanju usluge ili isporuci komunalnog proizvoda i/ili višeg nivoa zaštite životne sredine.
- (3) Tekuće održavanje iz stava 1 ovog člana čine redovni radovi manjeg obima, kao i intervencije koji se izvode na komunalnoj infrastrukturi, opremi i sredstvima u slučaju oštećenja i sprječavanja oštećenja ili havarija u cilju njihovog dovođenja u stanje funkcionalne spremnosti, a sastoji se od pregleda, popravki i preduzimanja preventivnih i zaštitnih mjera.
- (4) Investiciono održavanje komunalne infrastrukture vrši jedinica lokalne samouprave na osnovu godišnjeg programa koji donosi skupština jedinice lokalne samouprave.
- (5) Izvještaj o sprovođenju godišnjeg programa investicionog održavanja komunalne infrastrukture priprema nadležni organ lokalne uprave i dostavlja skupštini jedinice lokalne samouprave najkasnije do 31. marta tekuće, za prethodnu godinu.
- (6) Tekuće održavanje komunalne infrastukture vrši se na osnovu godišnjeg programa koji donosi i sprovodi vršilac komunalne djelatnosti uz saglasnost nadležnog organa lokalne uprave, a koji se prilaže uz program iz člana 25 stav 1 ovog zakona.
- (7) Radovi na tekućem održavanju koji nijesu obuhvaćeni godišnjim programom iz stava 6 ovog člana, mogu se obavljati uz saglasnost nadležnog organa lokalne uprave.

- (8) Izvještaj o sprovođenju godišnjeg programa tekućeg održavanja piprema vršilac komunalne djelatnosti i dostavlja nadležnom organu lokalne uprave do 31. marta tekuće, za prethodnu godinu.
- (9) Mišljenje na programe iz st. 4 i 6 ovog člana daje Savjet, na zahtjev jedinice lokalne samouprave.

III. FINANSIRANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Izgradnja i finansiranje izgradnje komunalnih infrastrukturnih objekata

Član 45

Izgradnja i finansiranje izgradnje infrastrukturnih objekata za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 4 stav 1, stav 2 al. 1, 2 i 4 i stav 3, člana 5, člana 6 stav 1 al. 1, 2, i 3 i stav 2, člana 7 stav 2 al. 1, 2, 3, 6 i 7, člana 9 alineja 1 i člana 10 st. 1 i 2 ovog zakona vrši se u skladu sa propisima kojima je uređeno komunalno opremanje građevinskog zemljišta.

Finansiranje obavljanja komunalne djelatnosti i tekućeg i investicionog održavanja komunalne infrastrukture, opreme i sredstava

Član 46

- (1) Finansiranje obavljanja komunalne djelatnosti i tekućeg održavanja komunalne infrastrukture, opreme i sredstava obezbjeđuje se iz:
- cijene komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda,
 - budžeta jedinice lokalne samouprave i
 - drugih izvora u skladu sa zakonom.
- (2) Iz cijene komunalne usluge, odnosno cijene komunalnog proizvoda obezbjeđuju se sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti, tekuće i investiciono održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava potrebnih za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tačka 1, 2, 4, 7, 10, 11, 12 i 13 ovog zakona.

Elementi za formiranje cijena

Član 47

- (1) Cijene za komunalnu uslugu, odnosno za isporučeni komunalni proizvod, utvrđuju se na osnovu sljedećih elemenata:
- 1) troškova angažovanja potrebne radne snage;
 - 2) utrošene energije (energenata);
 - 3) troškova tekućeg održavanja;
 - 4) troškova investicionog održavanja komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme;
 - 5) troškova otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme;
 - 6) nabavke potrošnog materijala;
 - 7) drugih troškova nastalih u pružanju usluge, odnosno isporuci komunalnog proizvoda.

(2) Bliže elemente i metodologiju za određivanje cijene komunalne usluge, odnosno cijene komunalnog proizvoda, iz stava 1 ovog člana utvrđuje Vlada.

Utvrđivanje cijena komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda **Član 48**

- (1) Cijenu komunalnih usluga odnosno komunalnih proizvoda utvrđuju vršioци komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave.
- (2) Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da na računu za izvršenu komunalnu uslugu, odnosno isporučeni komunalni proizvod, posebno iskaže troškove po elementima člana 47 stav 1 ovog zakona.
- (3) Podatke za izračunavanje elemenata iz člana 47 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona obezbjeđuje jedinica lokalne samouprave.
- (4) Cijena komunalnih usluga, odnosno komunalnih proizvoda po jedinici mjere ne smije da bude različita za pojedine korisnike, odnosno pravna i fizička lica.

Saglasnost na cijenu **Član 49**

- (1) Zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda, podnosi vršilac komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave, sa mišljenjem Savjeta.
- (2) Skupština jedinice lokalne samouprave dužna je da odluči o zahtjevu za utvrđivanje visine, odnosno za promjenu cijene iz stava 1 ovog člana u roku koji ne može biti duži od 90 dana od dana podnošenja zahtjeva.
- (3) Ako skupština jedinice lokalne samouprave ne odluči o davanju saglasnosti u roku iz stava 2 ovog člana, smatraće se da je saglasnost data, osim u slučaju raspuštanja skupštine.
- (4) U slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti ili zajednički organizovane isporuke komunalnog proizvoda, smatra se da je data saglasnost na visinu, odnosno promjenu cijene iz stava 1 ovog člana, ako su saglasne skupštine jedinica lokalne samouprave koje imaju većinski udio u privrednom društvu iz člana 20 stav 1 alineja 1 ovog zakona koje je vršilac komunalne djelatnosti.
- (5) Ako zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti ili zajedničko organizovanje isporuke komunalnog proizvoda vrši privredno društvo iz člana 20 stav 1 alineja 2 ovog zakona, smatra se da je data saglasnost na visinu, odnosno promjenu cijene iz stava 1 ovog člana, ako su saglasne skupštine jedinice lokalne samouprave koje imaju veći broj korisnika u odnosu na ukupan broj korisnika usluga tog privrednog društva.
- (6) Član Savjeta može da učestvuje u raspravi, bez prava glasa, povodom davanja saglasnosti iz stava 2 ovog člana.

Zahtjev za davanje saglasnosti na visinu, odnosno promjenu cijene

Član 50

- (1) Zahtjev za davanje saglasnosti na visinu, odnosno promjenu cijene za obavljanje komunalne djelatnosti ili isporuku komunalnog proizvoda, sadrži:
 - 1) vrstu komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda;
 - 2) postojeću cijenu sa elementima iz člana 47 ovog zakona;
 - 3) predloženu novu cijenu sa elementima na osnovu kojih je formirana;
 - 4) procenat promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu;
 - 5) razloge za promjenu cijene sa detaljnim obrazloženjem i kalkulacijom, za svaki od elemenata za formiranje cijene komunalne usluge odnosno cijene komunalnog proizvoda iz člana 47 ovog zakona;
 - 6) datum početka primjene nove cijene.
- (2) Nadležni organ lokalne uprave dužan je da u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda obavijesti Ministarstvo.

Prihod jedinice lokalne samouprave iz cijene komunalne usluge i komunalne naknade

Član 51

- (1) Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da sredstva iz člana 47 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona uplati na posebne račune jedinice lokalne samouprave.
- (2) Sredstva iz stava 1 ovog člana mogu se koristiti samo za investiciono održavanje u skladu sa programom investicionog održavanja, odnosno za otplatu kredita.

Komunalna naknada

Član 52

- (1) Zajednička komunalna potrošnja i tekuće i investiciono održavanje opreme i sredstava potrebnih za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 3, 5, 6, 8, 9 i 14 ovog zakona finansira se iz komunalne naknade.
- (2) Komunalna naknada je prihod budžeta jedinice lokalne samouprave.
- (3) Komunalnu naknadu plaćaju vlasnici:
 - 1) stambenog prostora;
 - 2) poslovnog prostora;
 - 3) garažnog prostora;
 - 4) građevinskog zemljišta koje služi u svrhu obavljanja djelatnosti;
 - 5) neizgrađenog građevinskog zemljišta.
- (4) Komunalnu naknadu iz stava 1 ovog člana plaćaju vlasnici nepokretnosti iz stava 3 ovoga člana koje se nalaze u naseljima koja imaju obezbijedenu javnu rasvjetu i pristupni put.
- (5) Komunalna naknada iz stava 1 ovog člana ne plaća se na nepokretnosti u državnoj svojini.
- (6) Komunalna naknada plaća se po jedinici površine (m²) nepokretnosti iz st. 3 i 4 ovog člana.
- (7) Visina komunalne naknade određuje se na osnovu lokacije, odnosno zone u kojoj se nalazi

i namjene nepokretnosti.

- (8) Cijena komunalne naknade po jedinici mjere ne smije da bude različita za pojedine obveznike, odnosno pravna i fizička lica.
- (9) Metodologiju za određivanje visine komunalne naknade utvrđuje Vlada.
- (10) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave utvrđuje iznos komunalne naknade, način, rokove i postupak plaćanja u skladu sa propisom iz stava 9 ovog člana.

Obračun naknade za priključenje

Član 53

- (1) Za priključenje na komunalnu infrastrukturu investitor plaća stvarne troškove nadzora (putnih troškova i drugih izdataka).
- (2) Naknada iz stava 1 ovog člana prihod je vršioca komunalne djelatnosti.

Evidencija o visini komunalne naknade i evidencije o visini cijena komunalnih usluga

Član 54

- (1) Nadležni organ lokalne uprave dužan je da vodi evidenciju o iznosima svih elemenata za određivanje kao i ukupnom iznosu cijene komunalne usluge i isporučenog komunalnog proizvoda iz člana 47 ovog zakona, odnosno cijene komunalne naknade.
- (2) Nadležni organ lokalne uprave dužan je da vodi evidenciju o ispostavljenim računima, visini komunalne naknade i naplaćenim sredstvima od komunalne naknade po obveznicima.

IV. SAVJET

Osnivanje

Član 55

Radi davanja predloga za odlučivanje o stručnim pitanjima i za stručnu pomoć u postupku donošenja odluka u oblasti komunalnih djelatnosti, Vlada osniva Savjet i imenuje članove Savjeta.

Poslovi Savjeta

Član 56

Savjet obavlja sljedeće poslove:

- 1) daje inicijative za izmjene i dopune propisa iz oblasti komunalnih djelatnosti;
- 2) prati stanje po komunalnim djelatnostima i daje preporuke za unaprjeđenje stanja;
- 3) daje mišljenje, na zahtjev jedinice lokalne samouprave:
 - na određivanje komunalne djelatnosti iz člana 3 stav 4 ovog zakona;
 - na dokumentaciju za pripremu i sprovođenje javnog oglasa iz člana 21 stav 3 ovog zakona;
 - na izvještaj o radu vršioca komunalne djelatnosti;

- na planove i programe utvrđene ovim zakonom, kao i na izvještaje o sprovođenju tih planova i programa;
 - na podatke koji su predmet monitoringa iz člana 43 stav 2 ovog zakona;
 - na visinu i način obračuna cijene, odnosno promjene cijene komunalne usluge i učestvuje, bez prava glasa, u radu skupštine opštine prilikom davanja saglasnosti iz člana 49 stav 1 ovog zakona;
 - na predlog ugovora o zajedničkom obavljanju komunalnih djelatnosti za dvije ili više jedinica lokalne samouprave;
 - na predlog ugovora o povjeravanju, odnosno koncesiji;
- 4) učestvuje, bez prava glasa, na poziv skupštine opštine, u radu prilikom donošenja odluke o raspisivanju javnog oglasa i odluke o povjeravanju poslova, odnosno koncesiji i prilikom davanja saglasnosti;
 - 5) donosi poslovnik o svom radu;
 - 6) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom.

Finansiranje Savjeta Član 57

Sredstva za rad Savjeta obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore.

Sastav Savjeta i izbor članova Član 58

- (1) Savjet ima predsjednika i dva člana.
- (2) Članovi Savjeta biraju se iz reda stručnjaka za oblast komunalnih djelatnosti i ne mogu biti zaposleni u organima državne, odnosno lokalne uprave i kod vršioca komunalnih djelatnosti.
- (3) Članove Savjeta predlaže Ministarstvo.

Stručni i administrativno - tehnički poslove za rad Savjeta Član 59

Stručne i administrativno - tehničke poslove za rad Savjeta obavlja Ministarstvo.

Mandati Član 60

- (1) Mandat i druga pitanja od značaja za rad Savjeta utvrđuju se aktom o osnivanju.
- (2) Akt o osnivanju iz stava 1 ovog člana objavljuje se u „Službenom listu Crne Gore“.

V. NADZOR

Ovlašćenje za vršenje nadzora

Član 61

- (1) Nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona, u okviru utvrđenih nadležnosti, vrše nadležni organi državne uprave i nadležni organi lokalne uprave.
- (2) Nadzor nad zakonitošću rada vršilaca komunalne djelatnosti vrši organ lokalne uprave.
- (3) Poslove inspekcijskog nadzora nad primjenom ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona i nad obavljanjem komunalnih djelatnosti vrši jedinica lokalne samouprave, preko komunalnih inspektora, odnosno drugih ovlašćenih lica, u skladu sa zakonom.
- (4) Poslove inspekcijskog nadzora nad primjenom ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona i nad obavljanjem komunalnih djelatnosti iz člana 27 stav 2 alineja 2 ovog zakona, vrši ekološka inspekcija.
- (5) Pored obaveza i ovlašćenja utvrđenih zakonom kojim se uređuju pitanja inspekcijskog nadzora, komunalni inspektor, odnosno drugo ovlašćeno lice ima obaveze i ovlašćenja utvrđena ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona.

Dužnost Ministarstva

član 62

Ministarstvo, u okviru svojih nadležnosti kontroliše:

- evidenciju o ispostavljenim računima i naplaćenim sredstvima po osnovu komunalne naknade, koju vode nadležni organi lokalne uprave (član 54 stav 1);
- evidenciju o iznosima svih elemenata za određivanje kao i o ukupnom iznosu cijene komunalne usluge i isporučenog komunalnog proizvoda, odnosno cijene komunalne naknade koju vode nadležni organi lokalne uprave vode (član 54 stav 2);
- da li su cijene komunalnih usluga, odnosno komunalnih proizvoda, po jedinici mjere iste za sva pravna i fizička lica, odnosno korisnike (član 48 stav 4);
- da li je cijena komunalne naknade po jedinici mjere ista za sve obveznike, odnosno pravna i fizička lica (član 52 stav 8).

Prava i dužnosti komunalne inspekcije, odnosno ekološke inspekcije

Član 63

- (1) Komunalni inspektor, odnosno ekološki inspektor ima prava i dužnosti da u vršenju inspekcijskog nadzora:
- 1) kontroliše da li se komunalna djelatnost obavlja na način utvrđen ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona;
 - 2) pregleda infrastrukturu, opremu i sredstava, kao i poslovne prostorije koje služe za obavljanje komunalne djelatnosti;
 - 3) vrši uvid u opšte i pojedinačne akte, evidenciju i drugu dokumentaciju vršioca komunalne djelatnosti;
 - 4) naredi da se izvrše određene obaveze i preduzmu mjere za otklanjanje nedostataka i utvrđenih nepravilnosti u obavljanju komunalnih djelatnosti;

- 5) kontroliše da li je jedinica lokalne samouprave obezbijedila vršenje komunalnih djelatnosti u skladu s načelima obavljanja tih djelatnosti;
- 6) kontroliše da li jedinica lokalne samouprave vodi evidenciju o položaju i izvedenom stanju komunalne infrastrukture;
- 7) kontroliše da li je jedinica lokalne samouprave propisala opšte uslove održavanja komunalnog reda i mjera za njihovo sprovođenje;
- 8) kontroliše da li privredno društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave obavlja samo djelatnosti koje se odnose na komunalne djelatnosti;
- 9) kontroliše sprovođenje odredbi ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti zaključenog između područja posebne namjene i vršioca komunalne djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave na kojoj se nalazi do područje;
- 10) kontroliše da li je građevinski objekat priključen na komunalnu infrastrukturu na mjestu i na način predviđen prostorno-planskim dokunemtnom i zakonom;
- 11) kontroliše da li je lokalna samouprava u slučaju neplaniranih prekida u pružanju komunalne usluge preduzela propisane mjere;
- 12) kontroliše da li je jedinica lokalne samouprave donijela godišnji program investicionog održavanja i da li se isti sprovodi;
- 13) zabranjuje rad licu koje ne ispunjava uslove za obavljanje komunalne djelatnosti koje u ostavljenom roku nije otklonilo utvrđene nedostatke;
- 14) preduzima druge mjere i postupa u skladu sa zakonom kojim se uređuju pitanja inspekcijskog nadzora.

(2) U vršenju inspekcijskog nadzora komunalna inspekcija, odnosno ekološka inspekcija donosi rješenje o mjerama, radnjama i rokovima za otklanjanje nepravilnosti.

(3) Komunalni inspektor, odnosno ekološki inspektor dužan je da uzme u postupak prijave pravnih i fizičkih lica u vezi sa poslovima iz nadležnosti komunalne inspekcije, odnosno ekološke inspekcije i da obavijesti podnosioca prijave na način i u roku utvrđen zakonom.

Prava i dužnosti komunalne policije

Član 64

(1) U vršenju inspekcijskog nadzora komunalna policija je ovlašćena da:

- 1) kontroliše i stara se o sprovođenju odluke o komunalnom redu iz člana 19 ovog zakona, odnosno izriče kazne zbog nepoštovanja odredbi koje se odnose na uređenje naselja, održavanje čistoće, zaštitu i čuvanje javnih površina, uklanjanje snijega, održavanje obala rijeka, jezera, otvorenih odvodnih kanala, javnih toaleta i dr.;
- 2) izriče kaznoprakršajnim nalogom;
- 3) naredi uklanjanje stvari i drugih predmeta sa javnih površina ako su oni tu ostavljeni protivno propisima jedinice lokalne samouprave;
- 4) zabrani odlaganje otpada na mjestima koja nisu određena za tu namjenu;
- 5) zabrani korišćenje javnih površina protivno njihovoj namjeni;
- 6) izriče kazne ukoliko se komunalna usluga, odnosno komunalni proizvod, ne koristi na način propisan članom 30 stav 3;
- 7) kontroliše da li pravna i fizička lica postupaju u skladu sa propisima jedinice lokalne samouprave;
- 8) kontroliše da li je vlasnik objekta priključio svoj objekat na komunalnu infrastrukturu;
- 9) kontroliše da li korisnik komunalnu uslugu i komunalni proizvod koristi u skladu sa ugovorom između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika;
- 10) preduzima druge mjere i postupa na način utvrđen zakonom i opštinskim propisima.

(2) Komunalni policajac dužan je da uzme u postupak prijave pravnih i fizičkih lica u vezi sa poslovima iz nadležnosti komunalne policije, odnosno ekološke inspekcije i da u roku od 8 radnih dana o rezultatima postupka obavijesti podnosioca prijave.

Obaveza omogućavanja nesmetanog obavljanja dužnosti komunalnog inspektora, odnosno ekološkog inspektora

Član 65

Vršioци komunalne djelatnosti, kao i druga pravna i fizička lica dužni su da komunalnom inspektorima, odnosno ekološkom inspektorima omogućе nesmetano obavljanje nadzora, da mu bez odlaganja stave na uvid i raspolaganje potrebnu dokumentaciju i druge dokaze i izjasne se o činjenicama koje su od značaja za vršenje nadzora.

Saradnja sa drugim inspekcijskim službama

Član 66

(1) Komunalna i ekološka inspekcija i komunalna policija u obavljanju poslova sarađuju međusobno, kao i sa drugim inspekcijskim organima, u skladu sa ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona.

(2) Saradnja iz stava 1 ovog člana obuhvata naročito: međusobno obavješćavanje, razmjenu informacija, pružanje neposredne pomoći i preduzimanje zajedničkih mjera i aktivnosti od značaja za obavljanje poslova komunalne policije, odnosno ekološke inspekcije.

VI. KAZNE NE ODREDBE

Član 67

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u jedinici lokalne samouprave i organu lokalne uprave, ako:

- 1) optereti založnim pravom ili dozvoli da bude predmet izvršenja ili stečajne mase u stečajnom postupku komunalna infrastrukturu neophodna za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 4 stav 1, stav 2 al. 1, 2 i 4, stav 3, člana 5, člana 6 stav 1 al. 1, 2, i 3, stav 2, člana 7 stav 2 al. 1, 2, 3, 6 i 7, član 9 alineja 1 i član 10 stav 2 ovog zakona (član 16 stav 1);
- 2) ne vodi evidenciju o polažaju i izvedenom stanju komunalne infrastrukture (katastar vodova - instalacija) (član 16 stav 2);
- 3) obavljanje komunalne djelatnosti povjeri privrednom društvu bez sprovedenog postupka po javnom oglasu i/ili bez zaključenja ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti (član 21 stav 1);
- 4) ne objavi javni oglas iz člana član 21 stav 1 ovog zakona najmanje šest mjeseci prije isteka ugovora iz navedenog stava (član 21 stav 5);
- 5) ne donese godišnji program obavljanja komunalnih djelatnosti do kraja tekuće, za narednu godinu (član 25 stav 1);
- 6) ne preduzme mjere za hitnu zaštitu komunalnih objekata i druge imovine koja je ugrožena po prijemu obavješćenja o neplaniranim prekidima isporuke, odnosno po utvrđivanju poremećaja u pružanju komunalne usluge (član 37 alineja 2);
- 7) ne donese godišnji program investicionog održavanja komunalne infrastrukture (član 44 stav 4).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 1.500 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u jedinici lokalne samouprave i organu lokalne uprave, ako se:

- 1) postupi suprotno odluci o komunalnom redu (član 19 stav 2)
- 2) ne obezbijedi pružanje usluga onim korisnicima kod kojih bi usljed prekida nastala opasnost po život i zdravlje građana ili rad pravnih i fizičkih lica, ili bi nastala značajna materijalna šteta (član 37 alineja 1);
- 3) ne utvrde razlozi i eventualna odgovornost za poremećaj, odnosno prekid vršenja djelatnosti i učinjenu štetu (član 37 alineja 3);
- 4) pristupa izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi koja se nalazi na tuđoj nepokretnosti bez akta nadležnog organa lokalne uprave (član 39 stav 2 alineja 2);
- 5) nakon završetka izvođenja radova nepokretnost ne vrati u prvobitno stanje, najkasnije u roku od osam dana od dana završetka radova na zelenoj odnosno zemljanoj površini, odnosno 30 dana na asfaltnoj ili betonskoj površini i ne nadoknadi eventualnu štetu nastalu usljed izvođenja radova (član 39 stav 3);
- 6) ne obavijesti Ministarstvo o promijeni cijene komunalne usluge ili komunalnog proizvoda (član 50 stav 2);
- 7) ne vodi evidencija o iznosima svih elemenata za određivanje, kao i ukupnom iznosu cijene komunalnih usluga i isporučenog komunalnog proizvoda, odnosno cijene komunalne naknade (član 54 stav 1);
- 8) ne postupi po rješenju komunalnog inspektora, odnosno ekološkog inspektora (član 63 stav 2).

Član 68

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 15.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice vršilac komunalne djelatnosti, ako:

- 1) ne preda jedinici lokalne samouprave komunalnu infrastrukturu nakon isteka perioda na koji je zaključen ugovor o povjeravanju obavljanja komunane djelatnosti, ili u slučaju raskida ugovora, u stanju funkcionalne spremnosti (član 24);
- 2) ne donese godišnji program tekućeg održavanja komunalne infrastrukture i/ili ne vrši tekuće održavanje prema donijetom programu (član 44 stav 6);
- 3) odredi cijenu komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda, bez prethodne saglasnosti nadležnog organa jedinice lokalne samouprave (član 48 stav 1).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice vršioca komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 1.500 eura do 2.000 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se za prekršaj preduzetnik vršilac komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 4.500 eura do 6.000 eura.

Član 69

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 7.500 eura do 15.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice vršilac komunalne djelatnosti, ako:

- 1) postupi suprotno odluci o komunalnom redu (član 19 stav 2);
- 2) obavlja poslove koji se ne odnose na komunalne djelatnosti utvrđene ovim zakonom (član 20 stav 2);
- 3) ne dostavi u propisanom roku godišnji izvještaj o realizaciji godišnjeg programa iz člana 25 stav 1 ovog zakona, sa bilansom stanja i uspjeha (član 25 stav 3);

- 4) ako ne zaključi ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti na zaštićenom području, odnosno morskom dobru za objekte privremenog karaktera i za javne površine koje služe za obavljanje privredne djelatnosti (član 29);
- 5) ne naloži uklanjanje, odnosno ne ukloni protivpravni priključak na komunalnu infrastrukturu u roku od osam dana od protivpravnog priključenja i/ili ne ukloni priključak (član 31 stav 5);
- 6) uskrati pružanje komunalne usluge iz razloga koji nisu navedeni u članu 34 stav 1 ovog zakona;
- 7) za vrijeme privremenog uskraćivanja isporuke komunalnog proizvoda, ne obezbijedi minimalnu količinu komunalnog proizvoda u visini jedne desetine količine utvrđene tehničkim propisom iz člana 41 ovog zakona i na način utvrđen propisom jedinice lokalne samouprave iz člana 15 ovog zakona (član 34 stav 2 ovog zakona);
- 8) po prestanku razloga za uskraćivanje komunalne usluge odnosno isporuke komunalnog proizvoda, ne nastavi pružanje usluge korisniku najkasnije u roku od 24 sata od podnošenja zahtjeva i plaćanja naknade za ponovno priključenje na komunalnu infrastrukturu (član 34 stav 3);
- 9) u najmanje jednom štampanom i jednom elektronskom mediju ne obavijesti korisnike o planiranim ili očekivanim smetnjama i prekidima u pružanju komunalne usluge, najkasnije 24 sata prije očekivanog prekida usluge ili isporuke komunalnog proizvoda (član 35);
- 10) odmah ne obavijesti nadležni organ lokalne uprave o neplaniranom prekidu ili neočekivanom poremećaju u pružanju komunalne usluge, odnosno obavljanju komunalne djelatnosti i ne preduzme mjere za otklanjanje uzroka poremećaja, kao i da ne obavijesti građane o nastalim poremećajima ili prekidima najmanje preko jednog elektronskog, odnosno štampanog medija (član 36 stav 1);
- 11) pristupi izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi za potrebe tekućeg održavanja, bez naloga vršioca komunalne djelatnosti (član 39 stav 2 alinea 1);
- 12) nakon završetka izvođenja radova ne vrate nepokretnost u prvobitno stanje najkasnije u roku od osam dana od dana završetka radova na zelenoj odnosno zemljanoj površini odnosno 30 dana na asfaltnoj ili betonskoj površini (član 39 stav 3);
- 13) ne dostavi u propisanom roku izvještaj o sprovođenju godišnjeg programa tekućeg održavanja (član 44 stav 8);
- 14) ne omogući komunalnoj inspekciji, odnosno ekološkoj inspekciji nesmetano obavljanje nadzora (član 63).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice vršioca komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 1.500 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se za prekršaj preduzetnik vršilac komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 1.500 eura do 4.500 eura.

Član 70

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 eura do 7.500 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) postupi suprotno propisima jedinice lokalne samouprave iz člana 15 stav 1 ovog zakona (član 15 stav 2)
- 2) postupi suprotno odluci o komunalnom redu (član 19 stav 2).
- 3) ako ne zaključi ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti na zaštićenom području, odnosno morskom dobru za objekte privremenog karaktera i za javne površine koje služe za obavljanje privredne djelatnosti (član 29);

- 4) komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod, ne koristi na način kojim se ne ometaju drugi korisnici, ne ugrožava životna sredina, odnosno ne ugrožavaju objekti, oprema i uređaji koji su u funkciji obavljanja komunalne djelatnosti (član 30 stav 3);
- 5) izvede privremeni i/ili trajni priključak građevinskog objekta za vodosnabdijevanje, kao i/ili trajni priključak za prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda bez odobrenja i bez nadzora vršioca komunalne djelatnosti (član 31 stav 3);
- 6) na nepokretnosti na kojoj se nalaze objekti komunalne infrastrukture obavlja radove kojima se ugrožava njihova funkcionalna ispravnost ili ometa obavljanje komunalne djelatnosti (član 38);
- 7) odbije da omogući vršiocu komunalne djelatnosti, odnosno izvođaču radova pristup na izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi koja se nalaze na njegovoj nepokretnosti (član 39 stav 1);
- 8) ne priključi svoj objekat na komunalnu infrastrukturu za vodosnabdijevanje i prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje otpadnih atmosferskih voda (član 30 stav 1);
- 9) se priključi na komunalnu infrastrukturu na mjestu i na način koji nije predviđen prostorno planskim dokumentom i zakonom (član 31 stav 1);
- 10) ne ukloni privremeni priključak na komunalnu infrastrukturu u roku određenom odobrenjem za privremeno priključenje (član 31 stav 4);
- 11) ne ukloni u propisanom roku protivpravno izvedeni priključak na komunalnu infrastrukturu, odnosno od donošenja naloga za uklanjanje tog priključka (član 31 stav 5);
- 12) ne obavijesti vršioca komunalne djelatnosti o svim promjenama koje se tiču korišćenja nepokretnosti, a odnose se na pružanje komunalne usluge ili isporuku komunalnog proizvoda (član 33 stav 4).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice, novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do do 2.000 eura.

(4) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 5.000 eura.

(5) Za lakše prekršaje iz stava 1 tač. 4, 7 i 10, izreći će se kazna prekršajnim nalogom:

- pravnom licu u iznosu od 1.000 eura;
- preduzetniku u iznosu od 400 eura;
- odgovornom licu u pravnom licu u iznosu od 100 eura;
- fizičkom licu u iznosu od 100 eura.

Član 71

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 eura do 7.500 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) postavi, premješta i uklanjanja komunalne objekate i uređaje bez odobrenja izdatog od nadležnog organa uprave (član 17 tačka 1);
- 2) koristiti komunalne objekte, suprotno njihovoj namjeni (član 17 tačka 2);
- 3) uništava i oštećuje i neovlašćeno koristiti komunalne objekte, infrastrukturu, opremu i sredstva (član 17 tačka 3);
- 4) koristiti komunalne objekte za isticanje oglasa, reklama i drugog propagandnog materijala (član 17 tačka 4);
- 5) na seoskim vodovodima izvodi radove dogradnje i rekonstrukcije bez prethodno

- pribavljene vodne saglasnosti u skladu sa zakonom (član 17 tačka 5);
- 6) otvara i zatvara armature, instalacije, hidrante i ostale uređaje na vodovodnoj mreži za javno vodosnabdijevanje, rezervoarima i kaptažama, osim u slučajevima kada je to neophodno u cilju sprječavanja štete većih razmjera (pucanje cijevi, požar i sl.) (član 17 tačka 6);
 - 7) komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod koristi nenamjenski (član 17 tačka 7);
 - 8) preduzima radove ili aktivnosti u blizini sistema za javno vodosnabdijevanje, kojima se onemogućava korišćenje i oštećuje taj sistem (član 17 tačka 8);
 - 9) oštećuje i skida mjerne instrumente za utrošak vode i plombe na njemu (član 17 tačka 10);
 - 10) otvara ventile na priključku ili ispred mjernog instrumenta zatvorenog od strane vršioca komunalne djelatnosti (član 17 tačka 11);
 - 11) neovlašćeno uzima vodu iz uličnih protivpožarnih hidranata (član 17 tačka 12);
 - 12) u atmosfersku kanalizaciju ispušta i ubacuje materije, supstance i predmete kojima se može oštetiti atmosferska kanalizacija, odnosno ugroziti njeno pravilno funkcionisanje i kojima se može štetno djelovati na zdravlje ljudi (fekalije; kiseline, alkalije, razne soli, naftne derivate, masti i druge materije koje mogu razoriti materijal od kojih je izgrađena atmosferska kanalizacija ili zagađiti recipiente u koje se ispušta atmosferska voda: prouzrokovaoče zaraznih i parazitskih bolesti ili materijale zagađene takvim klicama, kao i radioaktivne otpadne materije; materijale koji razvijaju toksične i eksplozivne plinove i vrše druge štetne uticaje na same kanale ili okolinu, kao i razne vrste otpada, pepeo, kosti, gips, cement, pijesak i dr.); (član 17 tačka 14);
 - 13) odlaže komunalni i drugi otpad van mjesta predviđenog za tu namjenu, na obalama i u koritima vodotoka, stajaćih voda, na putevima i pored puteva (član 17 tačka 16);
 - 14) obara i uklanja drveće, kida grane, vrhove drveća i šibljice, bez odobrenja nadležnog organa (član 18 tačka 2);
 - 15) oštećuje drveće, šibljice i živice, skida koru s drveća, zakiva eksere i klinove u stabla, buši ili na drugi način oštećuje (član 18 tačka 3);
 - 16) lijepi i pričvršćuje plakate po fasadama zgrada, stablima, postavlja oglasne i reklamne objekte, panoe, bez izdatog odobrenja (član 18 tačka 4);
 - 17) parkira vozila na zelenim i drugim javnim površinama, koje nijesu za to namijenjene, ukoliko to posebnim propisom nije dozvoljeno (član 18 tačka 7);
 - 18) kopa i odnosi zemlju, humus, kamen ili pijesak (član 18 tačka 12);
 - 19) istovara građevinski i drugi materijala bez odobrenja (član 18 tačka 13);
 - 20) oštećuje postojeću vegetaciju za vrijeme gradnje ili zatrpava je navoženjem zemlje i ostalog materijala (član 18 tačka 16);
 - 21) pere vozila na javnoj površini ili ispušta kiselinu, motorno ulje i sl. (član 18 tačka 17);
 - 22) drži i uzgaja sitnu i krupnu stoku i perad na područjima suprotno odlukama lokalne samouprave (član 18 tačka 23);
 - 23) sa gradilišta izlazi vozilom na opštinski put ili javnu površinu bez prethodnog pranja točkova (član 18 tačka 24);
 - 24) prekopava javnu površinu radi postavljanja instalacija i za druge potrebe, bez saglasnosti nadležnog organa (član 18 tačka 25).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice, novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do do 2.000 eura.

(4) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 5.000 eura.

(5) Za lakše prekršaje iz stava 1 tač. 4, 7, 16, 17 i 23 izreći će se kazna prekršajnim nalogom:

- pravnom licu u iznosu od 1.000 eura;
- preduzetniku u iznosu od 200 eura;
- odgovornom licu u pravnom licu u iznosu od 100 eura;
- fizičkom licu u iznosu od 100 eura.

Član 72

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 1.500 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) u zoni sanitarne zaštite vodoizvorišta: pere rublje, kupa se, poji stoku, pere vozila i radi ostalo što bi moglo uticati na oštećenje instalacija i uređaja i uticati na bezjednost - kvalitet vode za piće (član 17 tačka 9);
- 2) uzima vodu sa javnih česmi u druge svrhe, izuzev za piće (član 17 tačka 13);
- 3) podiže i uklanja poklopce, šahtove i rešetke sa slivnika komunalne infrastrukture (član 17 tačka 15);
- 4) drži radi prodaje ili prodaje proizvode van prostora određenog za tu namjenu (član 17 tačka 17);
- 5) prodaje mliječne proizvode bez zaštitne odjeće (član 17 tačka 18);
- 6) prodaje životne namirnice u posudama koje su oštećene, prljave i nezaštićene od spoljašnjih zagađenja (član 17 tačka 19);
- 7) se na zelenim površinama kreće van određenih staza i puteva (član 18 tačka 1);
- 8) kliza se, smuča se, sanku se, igra fudbal i slično na mjestima koja nijesu za to određena (član 18 tačka 5);
- 9) uništava, uklanja i neadekvatno koristi klupe, stolove, stolice, korpe za otpatke, dječije rekvizite i ostali mobilijar (član 18 tačka 6);
- 10) loži vatru ili pali granje i lišće (član 18 tačka 8);
- 11) skida, uništava ili oštećuje putokoze, znakove, natpise i slično (član 18 tačka 9);
- 12) oštećuje, uništava ili prlja opremu na javnim zelenim površinama (ograda, ogradna stubišta, živice, klupe, stolove, skloništa, sprave za igru djece, gnijezdišta i kućice za ptice, sanitarne uređaje, javnu rasvjetu, spomenike, izložene skulpture i sl. (član 18 tačka 10);
- 13) kida cvijeće i lišće, vadi cvijeće i čupa ili uništava travu i drugo bilje – sadnice (član 18 tačka 11);
- 14) kampuje bez odobrenja (član 18 tačka 14);
- 15) penje se na drveće, spomenike, izložbene skulpture na javnim površinama (član 18 tačka 15);
- 16) skida zaštitni materijal kojim se omotava drveće ili cvijeće ili koji se stavlja na travu u cilju njene zaštite (član 18 tačka 18);
- 17) upotrebljava površine za dječju igru ili koristi sprave za igru djece protivno njihovoj namjeni (član 18 tačka 19);
- 18) napasa krupnu ili sitnu stoku na javnim zelenim površinama (član 18 tačka 20);
- 19) pušta pase i pernatu živinu na javnu zelenu površinu (član 18 tačka 21);
- 20) baca papir i druge otpatke (flaše, drugu ambaležu, žvakaće gume, opušake od cigareta i slično) (član 18 tačka 22).

(5) Za prekršaje iz stava 1 tač. 2, 4, 5, 7, 8, 14, 15, 17, 19 i 20, izreći će se kazna prekršajnim nalogom fizičkom licu u iznosu od 100 eura.

VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Uknjižba državne svojine

Član 73

Jedinica lokalne samouprave dužna je da podnese zahtjev i izvrši upis komunalne infrastrukture iz člana 16 stav 1 ovog zakona u katastar nepokretnosti, odnosno katastar vodova kao državnu svojину kojom raspolaže jedinica lokalne samouprave, u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Reorganizacija javnih preduzeća

Član 74

- (1) Jedinica lokalne samouprave dužna je da javna preduzeća koja su obavljala komunalnu djelatnost do stupanja na snagu ovog zakona reorganizuje u skladu sa zakonom kojim se uređuje organizacija privrednih društava i ovim zakonom u roku od godinu dana od dana upisa komunalne infrastrukture u katastar nepokretnosti odnosno vodova.
- (2) Jedinica lokalne samouprave dužna je da sa privrednim društvom iz stava 1 ovog člana zaključi ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini jedinice lokalne samouprave u roku od šest mjeseci od dana reorganizovanja, bez javnog oglašavanja.
- (3) Ugovor iz stava 2 ovog člana zaključuje se na pet godina.
- (4) Jedinica lokalne samouprave dužna je da šest mjeseci prije isteka roka iz stava 3 ovog člana, pokrene postupak i objavi javni oglas za povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti.
- (5) Privredna društva sa kojima je zaključen ugovor iz stava 3 ovog člana mogu učestvovati na javni oglas za povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti pod jednakim uslovima sa ostalim ponuđačima.
- (6) Zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti dvije ili više jedinica lokalne samouprave nastavlja se u skladu sa osnivačkim aktom.

Nastavak poslovanja

Član 75

Komunalne djelatnosti iz člana 3 ovog zakona do reorganizacije obavljaće javna preduzeća koja su te djelatnosti obavljala do stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za zaključenje ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti na zaštićenim područjima i morskom dobru

Član 76

Ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti na zaštićenim područjima i morskom dobru iz člana 29 ovog zakona zaključuje se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za zaključivanje ugovora između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika
Član 77

Ugovori iz člana 33 ovog zakona zaključit će se u roku od šest mjeseci od dana zaključivanja ugovora iz člana 74 stav 2 ovog zakona.

Rokovi za donošenje podzakonskih akata i propisa jedinice lokalne samouprave
Član 78

- (1) Podzakonski akti iz člana 22 stav 4, člana 25 stav 5, člana 41, člana 42 stav 2, člana 43 stav 6, člana 47 stav 2 i člana 52 stav 9 ovog zakona donijet će se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Podzakonski akti iz člana 3 stav 4, člana 16 stav 1, člana 19 stav 1, člana 32 st. 1 i 2 i člana 52 stav 10 ovog zakona donijet će se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz stava 1 ovog člana.
- (3) Do donošenja propisa iz st. 1 i 2 ovog člana, primjenjivat će se propisi doneseni na osnovu Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list RCG“, broj 12/95).

Rok za uspostavljanje evidencije
Član 79

Evidencija iz člana 54 ovog zakona uspostavit će se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz člana 78 ovog zakona.

Rok za osnivanje Savjeta
Član 80

Savjet će se osnovati u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za primjenu pojedinih odredbi
Član 81

- (1) Odredbe člana 48 stav 4 i člana 52 stav 8 primjenjivat će se od 1. januara 2015. godine.
- (2) Odredbe čl. 17, 18, 61, čl. 63 do 66 i čl. 71 i 72 primjenjivat će se od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Prestanak važenja propisa
Član 82

- (1) Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o komunalnim djelatnostima („Službeni list RCG“, broj 12/95).
- (2) Danom početka primjene ovog zakona prestaju da važe član 50 st. 4 i 5, član 82 st. 4 i 5 i član 165 stav 1 tačka 5 Zakona o vodama („Službeni list RCG“, broj 27/07).

Stupanje na snagu
Član 83

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se nakon 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

ZAKON O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom određuju se komunalne djelatnosti, uređuju načela, uslovi i način obavljanja komunalnih djelatnosti, uređuje komunalno opremanje građevinskog zemljišta i druga pitanja od značaja za komunalne djelatnosti.

Javni interes

Član 2

(1) Komunalne djelatnosti su djelatnosti od javnog interesa.

(2) Pod komunalnim djelatnostima, u smislu ovog zakona, smatra se pružanje komunalnih usluga i isporuka komunalnih proizvoda, koji su nezamjenljiv uslov života i rada građana, privrednih subjekata i drugih subjekata na području jedinice lokalne samouprave i održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava za obavljanje ovih djelatnosti.

Vrste komunalnih djelatnosti

Član 3

(1) Komunalne djelatnosti, u smislu ovog zakona, su:

- 1) javno vodosnabdijevanje,
- 2) upravljanje otpadnim vodama;
- 3) upravljanje atmosferskim vodama,
- 4) upravljanje komunalnim otpadom;
- 5) uređenje i održavanje javnih površina,
- 6) upravljanje javnom rasvjetom,
- 7) javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima,
- 8) održavanje opštinskih puteva (lokalni putevi, gradske ulice i ulice u naseljima) i biciklističkih staza,
- 9) održavanje mostova i korita vodotoka od lokalnog značaja,
- 10) održavanje grobalja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje,
- 11) održavanje pijaca,
- 12) održavanje javnih prostora za parkiranje,
- 13) održavanje javnih toaleta,
- 14) zbrinjavanje napuštenih i izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje.

(2) Komunalna djelatnost kod koje se komunalna usluga pruža ili isporučuje proizvod pojedinačno korisniku je komunalna djelatnost individualne komunalne potrošnje u koje spadaju komunalne djelatnosti iz stava 1 tač. 1, 2, 4, 7, 10 i 11 ovog člana.

(3) Komunalna djelatnost kod koje se komunalna usluga pruža svim korisnicima na javnim i drugim površinama i u javnim komunalnim objektima je komunalna djelatnost zajedničke komunalne potrošnje u koje spadaju komunalne djelatnosti iz stava 1 tač. 3, 5, 6, 8, 9, 12, 13, i 14 ovog člana.

(4) Jedinica lokalne samouprave, osim djelatnosti iz stava 2 ovoga člana, može odlukom odrediti djelatnosti od lokalnog značaja koje se pod uslovima iz člana 3 stav 2 ovog zakona smatraju komunalnim djelatnostima (snabdijevanje toplotom, snabdijevanje gasom, dimnjačarske usluge, seoski vodovodi i sl).

Komunalne djelatnosti

Član 4

(1) Javno vodosnabdijevanje je zahvatanje, tretman, zaštita izvorišta voda i isporuka vode korisnicima za piće i druge potrebe vodovodnom mrežom do mjernog instrumenta potrošača, uključujući i mjerni instrument.

(2) Upravljanje otpadnim vodama je:

- prihvatanje i odvođenje otpadnih voda iz domaćinstava i voda sličnog sastava javnom kanalizacijom, njihovo prečišćavanje i ispuštanje u recipijent,
- prihvatanje i odvođenje predtretiranih otpadnih voda nastalih tokom proizvodnog procesa koje se ispuštaju u mrežu javne kanalizacije za otpadne vode,
- crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama, i
- tretman i zbrinjavanje komunalnog kanalizacionog mulja.

(3) Upravljanje atmosferskim vodama je:

- prihvatanje, odvođenje i ispuštanje atmosferskih otpadnih voda sa javnih i drugih uređenih površina koje su povezane na javnu atmosfersku kanalizaciju,
- održavanje izgrađenih objekata i prirodnih vodotoka za prihvatanje i odvođenje bujičnih voda.

(4) Upravljanje komunalnim otpadom je sakupljanje, prevoz, priprema za preradu, prerada i odlaganje komunalnog otpada, odnosno otpada nastalog u domaćinstvima i drugog otpada koji je po svojim svojstvima sličan otpadu nastalom u domaćinstvima, kao i tretman procjednih voda sa deponija komunalnog otpada.

(5) Uređenje i održavanje javnih površina je:

- sađenje i održavanje drveća i drugog rastinja, održavanje, opremanje, čišćenje i zaštita parkova, javnih zelenih površina i zaštitnog zelenila,
- uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita rekreacionih površina, dječijih igrališta, otvorenih plaža, obala rijeka, jezera, otvorenih odvodnih kanala i sl.,
- uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita pješačkih staza, trotoara, trgova i drugih pješačkih zona i pratećeg mobilijara (uključujući fontane, javne česme i sl.), i
- uklanjanje leševa životinja.

(6) Upravljanje javnom rasvjetom je obezbjeđivanje rasvjete na javnim površinama, opštinskim putevima i obilaznicama i održavanje objekata i uređaja javne rasvjete.

(7) Javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima je prevoz putnika u gradskom linijskom saobraćaju koji se vrši na linijama na području grada ili naseljenog mjesta, odnosno prigradskom linijskom saobraćaju koji se vrši između dva ili više naseljenih mjesta na teritoriji jedinice lokalne samouprave.

(8) Održavanje opštinskih puteva i biciklističkih staza je:

- popravka, čišćenje, pranje gradskih ulica i putnih objekata,
- popravka i čišćenje kolovoza lokalnog puta u granicama putnog pojasa i putnih objekata,
- održavanje, čišćenje i zaštita pripadajućeg putnog pojasa i sistema za odvodnjavanje,
- uklanjanje oštećenih i napuštenih vozila, leševa životinja i drugih stvari sa lokalnih puteva, odnosno gradskih ulica,
- čišćenje snijega i leda sa kolovoza i kolovoza autobuskih stajališta i posipanje kolovoza u krivinama i većim nagibima puta,
- održavanje i čišćenje biciklističkih staza,
- postavljanje, obnavljanje, čišćenje i modernizacija horizontalne, vertikalne, svjetlosne i zvučne saobraćajne signalizacije, i
- drugi radovi na održavanju puta i objekata na njima.

(9) Održavanje mostova i korita vodotoka od lokalnog značaja je održavanje funkcionalne i tehničke osposobljenosti mostova i uređenje i održavanje čistoće i zaštita korita vodotoka radi obezbjeđivanja nesmetanog protoka vode.

(10) Održavanje grobalja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje je:

- održavanje grobalja i objekata koji se nalaze u sklopu groblja (mrtvačnica, kapela i krematorijum),
- sahranjivanje ili kremiranje, i
- drugi poslovi koji se odnose na sahranjivanje ili kremiranje.

(11) Održavanje pijaca je upravljanje i održavanje uređenog prostora i objekata izgrađenih za prodaju:

- poljoprivrednih proizvoda (voće, povrće, žitarice, mlječni i suhomesnati proizvodi, jaja i ostali poljoprivredni proizvodi) ribe, meda, sadnog materijala i ukasnog i ljekovitog bilja,
- zanatskih proizvoda i proizvoda domaće radinosti,
- domaćih životinja,
- ogrijevnog drveta,
- polovnih motornih vozila i polovnih auto djelova,
- upotrebljavane robe, i
- druge robe koja po svojoj prirodi ne zahtijeva posebne uslove rukovanja i čuvanja.

(12) Održavanje javnih prostora za parkiranje je upravljanje, održavanje i čišćenje uređenog prostora na javnim površinama, ili u objektima izgrađenim za parkiranje motornih vozila.

(13) Održavanje javnih toaleta je obezbjeđenje funkcionalne ispravnosti i održavanje sanitarno-higijenskih uslova u ovim objektima.

(14) Zbrinjavanje napuštenih ili izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje:

- sakupljanje i prevoženje izgubljenih i napuštenih životinja do objekta u koji se smještaju na dalju brigu i moguće udomljavanje, i
- upravljanje i održavanje objekta izgrađenog za boravak napuštenih ili izgubljenih kućnih ljubimaca.

Značenje izraza

Član 5

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- **građevinsko zemljište** je zemljište određeno planskim dokumentom za građenje objekata;
- **komunalna infrastruktura su** objekti, uređaji i instalacije koji se koriste, odnosno koji su neophodni za obavljanje komunalne djelatnosti;
- **komunalna oprema i sredstva** su pokretna oprema i sredstva koje koristi vršilac komunalne djelatnosti radi obavljanja povjerenih poslova odnosno poslova na osnovu dobijene koncesije;
- **komunalna usluga** je isporuka vode za piće, prihvatanje otpadnih voda u mrežu javne kanalizacije, crpljenje septičkih jama, sakupljanje i prevoz komunalnog otpada, uređenje i održavanje javnih površina, osvjjetljavanje javnih površina i opštinskih puteva, javni prevoza putnika, održavanje opštinskih puteva i biciklističkih staza, održavanje mostova i korita vodotoka od lokalnog značaja, održavanje grobalja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje umrlih, održavanje pijaca, održavanje javnih prostora za parkiranje, održavanje javnih toaleta i zbrinjavanje napuštenih ili izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje;
- **komunalni proizvod** je voda za piće koja zadovoljava uslove o ispravnosti utvrđene posebnim zakonom;
- **korisnik komunalne usluge odnosno komunalnog proizvoda (u daljem tekstu: „korisnik“)** je fizičko i pravno lice koje ima prebivalište ili boravi, odnosno čiji se poslovni i proizvodni prostor nalazi na području jedinice lokalne samouprave i koje koristi komunalne usluge, odnosno komunalne proizvode;
- **seoski vodovod** je sistem za snabdijevanje vodom za piće seoskog naselja ili njegovog dijela koje ima manje od 200 stanovnika ili čija prosječna godišnja potreba za vodom nije veća od 100 m³ na dan (1,16 l/s);
- **vršilac komunalne djelatnosti** je privredno društvo ili preduzetnik koji pruža komunalne usluge, odnosno vrši isporuku komunalnog proizvoda;
- **zahvatanje i tretman vode na vodoizvoru** je aktivnost na zahvatanju podzemnih i površinskih voda za piće i druge potrebe, uz korišćenje opreme i uređaja za crpljenje i tretman vode, mjerenje količina vode prije potiskivanja i potiskivanje vode u vodovodnu distributivnu mrežu jedinice lokalne samouprave;

Načela u obavljanju komunalnih djelatnosti

Član 6

Jedinica lokalne samouprave i vršioci komunalnih djelatnosti dužni su da obezbijede:

- trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu sa propisanim standardima;
- dostupnost komunalnih usluga i proizvoda pod jednakim uslovima;
- održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava u funkcionalnom stanju;
- obavljanje komunalne djelatnosti na načelima održivog razvoja;
- javnost rada;
- zaštitu potrošača, odnosno korisnika.
-

II. OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Uređivanje i obezbjeđivanje obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 7

(1) Obavljanje komunalnih djelatnosti obezbjeđuje i bliže uređuje jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom.

(2) Jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom obezbeđuje:

- materijalne i tehničke uslove za obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti;
- finansijske uslove i uslove iz alineje 1 ovog stava za obavljanje djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje, i
- izgradnju i investiciono održavanje komunalne infrastrukture.

Način i uslovi organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 8

Jedinica lokalne samouprave propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7, 8, 10, 11, 12 i 14 ovog zakona i uslove za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda, u skladu sa standardima, a naročito:

- 1) uslove za obavljanje djelatnosti kojima se obezbeđuje određeni obim, vrsta i kvalitet usluga, ako ti uslovi nijesu određeni posebnim propisom;
- 2) način obezbeđivanja kontinuiteta u vršenju komunalnih djelatnosti;
- 3) red prvenstva i način pružanja komunalnih usluga, odnosno isporuke komunalnog proizvoda kada, usljed više sile, dođe do smanjenog obima u vršenju komunalnih djelatnosti;
- 4) prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti i korisnika.

Odluka o komunalnom redu

Član 9

(1) Radi korišćenja, čuvanja i održavanja javnih površina, komunalne infrastrukture, opreme i sredstava za obavljanje komunalne djelatnosti, jedinica lokalne samouprave propisuje opšte uslove održavanja komunalnog reda i mjera za njihovo sprovođenje, a naročito:

- uređenje naselja,
- održavanje čistoće, zaštitu i čuvanje javnih površina,
- uklanjanje snijega i leda,
- upravljanje javnom rasvjetom,
- održavanje mostova i otvorenih plaža, obala rijeka, jezera, otvorenih odvodnih kanala i sl.,
- javnih toaleta.

(2) Pravna i fizička lica dužna su da postupaju u skladu sa odlukom o komunalnom redu.

Obavljanje djelatnosti

Član 10

(1) Komunalne djelatnosti u skladu sa ovim zakonom mogu obavljati:

- društvo sa ograničenom odgovornošću koje osniva jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom;
- privredno društvo u privatnom vlasništvu ili preduzetnik na osnovu ugovora o javno-privatnom partnerstvu (povjeravanjem poslova ili na osnovu koncesije);

(2) Društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana može da obavlja samo poslove koji se odnose na komunalne djelatnosti utvrđene ovim zakonom.

(3) Društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana osniva se u većinskom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

(4) Poslove iz člana 3 stav 1 tačka 1 ovog zakona u dijelu zahvatanja i tretmana vode na vodoizvoru za potrebe javnog vodosnabdijevanja, kao i zaštitu vodoizvoru, može da obavlja samo privredno društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana.

(5) Privredno društvo iz stava 4 ovog člana organizuje se kao jednočlano društvo sa ograničenom odgovornošću u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 11

(1) Komunalne djelatnosti u skladu sa članom 10 stav 1 ovog zakona, obavljaju se na osnovu zaključenog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na osnovu javnog oglasa, na način i po postupku utvrđenom ovim zakonom i drugim propisima.

(2) Dokumentaciju potrebnu za pripremu i sprovođenje javnog oglasa iz stava 1 ovog člana priprema jedinica lokalne samouprave.

(3) Ugovor iz stava 1 ovog člana zaključuje se na period koji ne može biti kraći od pet niti duži od 10 godina.

(4) Nakon isteka perioda iz stava 3 ovog člana, jedinica lokalne samouprave dužna je da raspiše ponovni poziv za javno nadmetanje, u skladu sa stavom 1 ovog člana.

(5) Javnom oglasu prethodi priprema i usvajanje tehničkog, finansijskog i organizaciono upravljačkog izvještaja u komunalnoj djelatnosti za period koji prethodi objavljivanju javnog oglasa.

(6) Obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti može se povjeriti privrednom društvu koje je registrovano u Centralnom registru Privrednog suda (u daljem tekstu: CRPS) za obavljanje komunalnih djelatnosti i koje ispunjava uslove u pogledu kadra i tehničke opremljenosti za obavljanje komunalne djelatnosti, na način koji zadovoljava standarde kvaliteta i tehničke standarde iz čl. 32 i 33 ovog zakona.

(7) Bliže uslove iz stava 6 ovog člana, sadržaj ugovora o povjeravanju poslova i način sprovođenja postupka po javnom oglasu o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, propisuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Obavljanje komunalne djelatnosti na osnovu koncesije

Član 12

(1) Izgradnja, održavanje i korišćenje ili rekonstrukcija, modernizacija i održavanje i korišćenje komunalne infrastrukture, radi obavljanja komunalnih djelatnosti može se, na osnovu ugovora o koncesiji, u skladu sa zakonom, dodijeliti privrednom društvu iz člana 10 stav 1 alineja 2 ovog zakona, koje je registrovano u CPRS za obavljanje komunalnih djelatnosti i koje ispunjava uslove utvrđene ovim zakonom.

(2) U postupku za dodjelu koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti iz stava 1 ovog člana može da učestvuje i predstavnik Savjeta za komunalnu djelatnost.

Program i izvještaj o obavljanju komunalne djelatnosti

Član 13

(1) Komunalne djelatnosti obavljaju se na osnovu godišnjih programa obavljanja komunalnih djelatnosti i održavanja komunalne infrastrukture, opreme i sredstava, koji na predlog vršilaca komunalnih djelatnosti donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave.

(2) Programi iz stava 1 ovog člana naročito sadrže: vrstu i obim poslova, finansijska sredstva potrebna za realizaciju programa i način obezbjeđivanja sredstava.

(3) Godišnji izvještaj o realizaciji programa iz stava 2 ovog člana, vršioci komunalne djelatnosti dužni su da dostave nadležnom organu jedinice lokalne samouprave najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

(4) Mišljenje na programe iz stava 1 ovog člana, daje Savjet za komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Savjet), na zahtjev jedinice lokalne samouprave.

Zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti

Član 14

(1) Dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu da obezbijede zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti, pod uslovima koje sporazumno utvrde nadležni organi jedinica lokalne samouprave.

(2) Jedinica lokalne samouprave koja nije u mogućnosti da samostalno obezbijedi obavljanje komunalne djelatnosti, odlukom nadležnog organa jedinice lokalne samouprave obavljanje ove djelatnosti može povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave.

(3) Ako se komunalna infrastruktura proteže na području dvije i više jedinica lokalne samouprave i čini jedinstvenu i nedjeljivu funkcionalnu cjelinu, jedinice lokalne samouprave obavezne su da obezbijede zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti u skladu zakonom.

Obezbjeđenje obavljanja komunalne djelatnosti od strane Vlade

Član 15

(1) Ukoliko jedinice lokalne samouprave nijesu u mogućnosti da izgrade i/ili održavaju komunalnu infrastrukturu, koja čini jedinstvenu i nedjeljivu funkcionalnu cjelinu, a koja se porostire na području dvije i više jedinica lokalne samouprave, njenu izgradnju i/ili održavanje obezbjeđuje Vlada u skladu s ovim zakonom.

(2) U slučaju iz stava 1 ovog člana, Vlada može:

- predati izgrađenu komunalnu infrastrukturu jedinicama lokalne samouprave radi obezbjeđenja obavljanja komunalne djelatnosti ili
- obezbjediti obavljanje komunalne djelatnosti.

(3) U slučaju iz stava 2 alineja 1 ovog člana, uslovi i način obavljanja komunalne djelatnosti utvrđuju se ugovorom.

Obezbjeđivanje javnog interesa u obavljanju komunalne djelatnosti

Član 16

(1) Javni interes u privrednim društvima za obavljanje komunalne djelatnosti iz člana 10 stav 1 alineja 1 ovog zakona koja osniva jedinica lokalne samouprave, ostvaruje se u skladu sa zakonom.

(2) Javni interes u privrednim društvima iz stava 1 ovog člana obezbjeđuje se:

- davanjem saglasnosti na statut privrednog društva;
- davanjem saglasnosti na statusne promjene;
- davanjem saglasnosti na cjenovnik za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda;
- imenovanjem i razrješavanjem organa upravljanja u skladu sa vlasničkim udjelom;
- davanjem saglasnosti na smanjenje, odnosno uvećanje osnovnog kapitala;
- ugovorom o povjeravanju poslova koji se odnose na određenu komunalnu djelatnost;
- davanjem saglasnosti na godišnji program tekućeg održavanja komunalne infrastrukture;
- usvajanjem izvještaja o sprovođenju godišnjeg programa obavljanja komunalne djelatnosti;
- usvajanjem izvještaja o tekućem održavanju komunalne infrastrukture i
- na drugi način utvrđen zakonom, odnosno propisom donesenim na osnovu zakona.

(3) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave, odnosno Vlada daje saglasnost, vrši imenovanja organa upravljanja i odlučuje o davanju saglasnosti iz stava 2 ovog člana.

(3) Kada komunalnu djelatnost obavlja privredno društvo ili preduzetnik iz člana 10 stav 1 alineja 2 ovog zakona, javni interes ostvaruje se u skladu sa zakonom i ugovorom o povjeravanju poslova, odnosno koncesiji.

Obavljanje komunalnih djelatnosti na zaštićenim područjima i morskom dobru

Član 17

Obavljanje komunalnih djelatnosti na zaštićenim područjima i morskom dobru vrši se na osnovu ugovora zaključenih između pravnih lica koja upravljaju tim područjima i vršilaca komunalnih djelatnosti na teritoriji opštine na kojoj se to područje nalazi.

Obaveze korisnika

Član 18

(1) Korisnik je dužan da komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod koristi u skladu sa ugovorom iz člana 21 ovog zakona.

(2) Korisnik je dužan da komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod, koristi na način:

- kojim se ne ometaju drugi korisnici,
- kojim se ne ugrožava životna sredina,
- kojim se ne ugrožavaju objekti, oprema i uređaji koji su u funkciji obavljanja komunalne djelatnosti, i
- postupa u skladu sa odlukom o komunalnom redu iz člana 9 ovog zakona.

Priključenje na komunalnu infrastrukturu

Član 19

(1) Objekti se mogu priključiti na komunalnu infrastrukturu na mjestu i na način predviđen planskom dokumentacijom.

(2) Priključenje na komunalnu infrastrukturu iz stava 1 ovog člana za vodosnabdijevanje i prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda, investitor građevinskog objekta može da vrši samo na osnovu saglasnosti vršioca komunalne djelatnosti.

(3) Nadzor nad izvođenjem radova za priključenje iz stava 1 ovog člana vrši vršilac komunalne djelatnosti.

(4) Ako se pravno ili fizičko lice bespravno priključi na komunalnu infrastrukturu, dužno je da nelegalni priključak ukloni u roku od osam dana od dana bespravnog priključenja.

(5) Ako pravno ili fizičko lice iz stava 4 ovog člana ne ukloni priključak u roku od osam dana od dana bespravnog priključenja, vršilac komunalne djelatnosti uklanja bespravni priključak o trošku tog lica.

(6) Svaki korisnik mora da ima poseban mjerni uređaj za mjerenje potrošnje komunalnog proizvoda.

Način priključenja

Član 20

(1) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave propisuje postupak, tehničko – tehnološke uslove, rokove za priključenje, iznos i način plaćanja naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu za vodosnabdijevanje i prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda.

(2) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave propisuje postupak i način korišćenja komunalne usluge sakupljanja i odvoženja komunalnog otpada.

Ugovor između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika

Član 21

Odnosi između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika uređuju se ugovorom i na osnovu računa za izvršene usluge odnosno isporučeni komunalni proizvod.

Uskraćivanje pružanja komunalne usluge, odnosno isporuke komunalnog proizvoda

Član 22

(1) Pružanje komunalne usluge, odnosno isporuka komunalnog proizvoda ne smije se uskratiti korisniku.

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, pružanje komunalne usluge, odnosno isporuka komunalnog proizvoda može se privremeno uskratiti korisniku ako komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod koristi nenamjenski, preko dozvoljenog obima, neosnovano ometa druge korisnike ili postupa suprotno drugim propisanim uslovima i ako ne plaća pružanje komunalne usluge ili isporuku komunalnog proizvoda po ispostavljenom računu.

(3) Za vrijeme trajanja privremenog uskraćivanja isporuke komunalnog proizvoda, vršilac komunalne djelatnosti obezbjeđuje isporuku komunalnog proizvoda u iznosu od jedne desetine količine utvrđene članom 32 ovog zakona, na način utvrđen propisom jedinice lokalne samouprave iz člana 9 ovog zakona, koja se odnosi na javno vodosnabdijevanje.

(4) Po prestanku razloga za uskraćivanje komunalne usluge, odnosno isporuke komunalnog proizvoda, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da, na zahtjev korisnika, nastavi pružanje usluge najkasnije u roku od 24 sata od podnošenja zahtjeva i plaćanja naknade za ponovno priključenje na komunalnu infrastrukturu.

Obaveze vršioca komunalne djelatnosti u slučaju planiranih prekida

Član 23

Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da u najmanje jednom štampanom i jednom elektronskom mediju obavijesti korisnike o planiranim ili očekivanim smetnjama i prekidima koji mogu nastati u pružanju komunalne usluge, odnosno isporuci komunalnog proizvoda, najkasnije 24 sata prije očekivanog prekida usluge ili ispouke proizvoda.

Obaveze vršioca komunalne djelatnosti u slučaju neplaniranih prekida

Član 24

(1) U slučaju neplaniranih ili neočekivanih poremećaja ili prekida u obavljanju komunalne djelatnosti, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da odmah o tome obavijesti nadležni organ lokalne uprave i da preduzme mjere za otklanjanje uzroka poremećaja.

(2) Ukoliko vršilac komunalne djelatnosti ne preduzme mjere za otklanjanje poremećaja, mjere preduzima jedinica lokalne samouprave o trošku vršioca komunalne djelatnosti.

Obaveze jedinice lokalne samouprave u slučaju neplaniranih prekida isporuke

Član 25

Po prijemu obavještenja o neplaniranom prekidu isporuke, odnosno po utvrđivanju poremećaja ili prekida u pružanju komunalne usluge, nadležni organ lokalne uprave dužan je da:

- 1) obezbijedi pružanje usluga onim korisnicima kod kojih bi usljed prekida nastala opasnost po život i zdravlje građana ili rad pravnih i fizičkih lica ili bi nastala značajna materijalna šteta;
- 2) preduzme mjere za hitnu zaštitu komunalnih objekata i druge imovine koja je ugrožena;
- 3) utvrdi razloge i eventualnu odgovornost za poremećaj, odnosno prekid vršenja djelatnosti i učinjenu štetu.

Ograničenja za vlasnika, odnosno korisnika nepokretnosti na kojoj se nalazi komunalna infrastruktura

Član 26

Vlasnik, odnosno korisnik nepokretnosti na kojoj se nalazi komunalna infrastruktura ne smije obavljati radove na tim nepokretnostima koji bi mogli da ugroze funkcionalnu ispravnost komunalne infrastrukture, ili ometaju obavljanje komunalne djelatnosti.

Pristup do komunalne infrastrukture

Član 27

(1) Vlasnik ili korisnik nepokretnosti na kojoj je izgrađena komunalna infrastruktura dužan je da omogući vršiocu komunalne djelatnosti, odnosno izvođaču radova pristup na nepokretnost.

(2) Pristup i intervencija na izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi vrši se:

- za potrebe tekućeg održavanja na osnovu akta vršioca komunalne djelatnosti, i
- za potrebe investicionog održavanja na osnovu akta nadležnog organa lokalne uprave.

(3) Vršilac komunalne djelatnosti u slučaju iz stava 2 alineja 1 ovog člana, odnosno jedinica lokalne samouprave u slučaju iz stava 2 alineja 2 ovog člana, dužni su da nakon završetka izvođenja radova

nepokretnost vrata u prvobitno stanje, najkasnije u roku od osam dana od dana završetka radova na zelenoj odnosno zemljanoj površini, odnosno 30 dana na asfaltnoj ili betoniranoj površini i da nadoknade eventualnu štetu nastalu usljed izvođenja radova.

Svojina komunalne infrastrukture

Član 28

(1) Komunalna infrastruktura koja je neophodna za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10 i 12 ovog zakona svojina je jedinica lokalne samouprave odnosno Crne Gore.

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, parkirališta i garaže mogu biti i u privatnoj svojini.

(3) Komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva koja su neophodna za obavljanje komunalnih djelatnosti koristi vršilac komunalne djelatnosti u skladu sa ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti i ovim zakonom.

(4) Vršilac komunalne djelatnosti dužan je, nakon isteka perioda na koji je zaključen ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti, ili u slučaju raskida ugovora, da komunalnu infrastrukturu preda jedinici lokalne samouprave u stanju funkcionalne spremnosti.

(5) Komunalna infrastruktura koju su izgradila privredna društva ili preduzetnici iz člana 10 stav 1 alineja 2 ovog zakona na osnovu ugovora o koncesiji, nakon isteka perioda na koji je zaključen i u slučaju raskida ugovora o koncesiji, postaje svojina jedinice lokalne samouprave.

Pravo svojine

Član 29

Ako jedinica lokalne samouprave da zemljište u zakup ili na korišćenje vršiocu komunalne djelatnosti radi obavljanja komunalne djelatnosti, vršilac komunalne djelatnosti je dužan da nakon isteka ugovorenog roka preda jedinici lokalne samouprave objekte izgrađene na tom zemljištu na kojima jedinica lokalne samouprave stiče svojinsko-pravna ovlašćenja.

Zabrana uništavanja komunalne infrastrukture

Član 30

Zabranjeno je oštećenje, uništavanje i neovlašćeno korišćenje komunalne infrastukture, opreme i sredstava.

Osnovni uslovi u pogledu obima i kvaliteta

Član 31

Komunalne dielatnosti mogu se obavljati samo u skladu sa:

- standardima kvaliteta;
- tehničkim standardima za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva koja se koriste za obavljanje komunanlih djelatnosti, i
- uslovima utvrđenim ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti, odnosno koncesiji.

Standardi kvaliteta

Član 32

(1) Minimum kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalne djelatnosti određuju se standardima kvaliteta.

(2) Standarde kvaliteta iz stava 1 ovog člana koji nijesu utvrđeni posebnim propisom utvrđuje organ državne uprave nadležan za komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Tehnički standardi komunalne infrastrukture, opreme i sredstava

Član 33

(1) Tehnički standardi komunalne infrastrukture, opreme i sredstava koji se koriste za obavljanje komunalnih djelatnosti obuhvataju:

- kvalitet materijala od kojeg su izgrađeni objekti komunalne infrastrukture, kao i kvalitet ugrađenih uređaja i instalacija,
- način izgradnje, korišćenja i održavanja komunalne infrastrukture,
- minimalne uslove koje treba da ispunjava oprema i sredstva koji se koriste za obavljanje komunalne djelatnosti, i
- druge minimalne uslove za obavljanje komunalne djelatnosti.

(2) Tehničke standarde iz stava 1 ovog člana, koji nijesu utvrđeni posebnim propisom, utvrđuje Ministarstvo.

Monitoring komunalnih djelatnosti

Član 34

(1) Monitoring komunalnih djelatnosti sprovodi se na osnovu jednogodišnjeg programa koji donosi Vlada, na predlog Ministarstva.

(2) Monitoring sprovodi Ministarstvo na osnovu podataka koje dostavljaju jedinice lokalne samouprave.

(3) Bliži sadržaj podataka, rokove i način dostavljanja podataka i metodologiju obrade podataka koji su predmet praćenja stanja utvrđuje Ministarstvo.

(4) Godišnji izvještaj o rezultatima monitoringa sačinjava Ministarstvo i dostavlja Vladi do 30. juna tekuće za prethodnu godinu.

III. KOMUNALNO OPREMANJE GRAĐEVINSKOG ZEMLJIŠTA

Pojam komunalnog opremanja građevinskog zemljišta

Član 35

(1) Komunalno opremanje građevinskog zemljišta obuhvata pripremu tehničke dokumentacije za izgradnju i izgradnju komunalne infrastrukture, a naročito:

- komunalnih objekata, uređaja i instalacija do priključka na urbanističku parcelu uključujući i priključak (objekata primarne i sekundarne infrastrukture za potrebe: vodosnabdijevanja, odvođenja i tretmana kanalizacionih otpadnih voda i odvođenja atmosferskih otpadnih voda);
- puteva i ulica u naselju (uključujući i autobuska i taksi stajališta), biciklističkih staza, nadvožnjaka, podvožnjaka i mostova, pješačkih prolaza, pločnika, trgova, skverova i javnih parkirališta u naselju;

- zelenih površina u naselju, blokovskog zelenila, terena za rekreaciju, dječjih igrališta, parkova, pješačkih staza i travnjaka, javnih gradskih komunalnih objekata i grobalja;
- objekata za sakupljanje i odstranjivanje komunalnog otpada;
- priključaka instalacija čija funkcija može biti od značaja u uslovima nastanka vanredne situacije ili elementarnih nepogoda, i
- druge komunalne infrastrukture.

(2) Komunalnim opremanjem građevinskog zemljišta smatra se i izgradnja komunalne infrastrukture neophodne za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 4 ovog zakona.

(3) Komunalno opremanje građevinskog zemljišta obuhvata i izgradnju objekata, uređaja i instalacija do priključka na urbanističku parcelu (magistralnih, primarnih i sekundarnih objekata i vodova: elektro, telekomunikacionih, radiodifuznih i drugih objekata i instalacija).

(4) Komunalno opremanje građevinskog zemljišta iz stava 3 ovog člana sprovodi se na osnovu ugovora između jedinice lokalne samouprave i privrednih subjekata koji obavljaju djelatnosti snabdijevanja električnom energijom, obezbjeđivanja telekomunikacionog i radiodifuznog signala, koji naročito sadrži dinamiku pripreme tehničke dokumentacije, pripreme i izvođenja radova na komunalnom opremanju građevinskog zemljišta.

(5) Troškove za izvođenje radova iz stava 4 ovog člana snosi privredni subjekat koji obavlja djelatnost snabdijevanja električnom energijom, odnosno telekomunikacionog signala, odnosno radiodifuznog signala.

(6) Komunalno opremanje građevinskog zemljišta se sprovodi prema godišnjem planu komunalnog opremanja građevinskog zemljišta koji donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave na osnovu programa uređenja prostora u skladu sa zakonom.

Nosioци aktivnosti komunalnog opremanja

Član 36

(1) Komunalno opremanje građevinskog zemljišta iz člana 35 st. 1 i 2 ovog zakona obezbjeđuje jedinica lokalne samouprave.

(2) Uz saglasnost jedinice lokalne samouprave, komunalno opremanje građevinskog zemljišta može izvršiti investitor, u skladu sa planskim dokumentom.

(3) Međusobni odnosi investitora i jedinice lokalne samouprave, u smislu stava 2 ovog člana, uređuju se ugovorom.

Održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava

Član 37

(1) Održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava obuhvata:

- investiciono održavanje i
- tekuće održavanje.

(2) Pod investicionim održavanjem komunalnih objekata u smislu ovog zakona smatra se preventivno plansko izvođenje radova većeg obima na komunalnoj infrastrukturi, sredstvima i opremi kojima se, u zavisnosti od vijeka trajanja, vrši zamjena djelova komunalne infrastrukture, opreme i sredstava u cilju njihovog dovođenja u stanje funkcionalne spremnosti.

(3) Tekućim održavanjem u smislu ovog zakona smatraju se redovni preventivni i korektivni radovi manjeg obima koji se izvode na komunalnoj infrastrukturi, opremi i sredstvima radi sprječavanja ili otklanjanja oštećenja koja nastaju njihovom upotrebom u cilju njihovog dovođenja u stanje funkcionalne spremnosti, a sastoji se od pregleda, popravki i preduzimanja preventivnih i zaštitnih mjera.

(4) Investiciono održavanje komunalne infrastrukture vrši jedinica lokalne samouprave na osnovu godišnjeg programa koji donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave.

(5) Izvještaj o sprovođenju godišnjeg programa investicionog održavanja komunalne infrastrukture priprema nadležni organ lokalne uprave i dostavlja nadležnom organu jedinice lokalne samouprave najkasnije do 31. marta tekuće za prethodnu godinu.

(6) Tekuće održavanje komunalne infrastukture vrši se na osnovu godišnjeg programa koji donosi i sprovodi vršilac komunalne djelatnosti uz saglasnost nadležnog organa lokalne uprave.

(7) Radovi na tekućem održavanju koji nijesu obuhvaćeni godišnjim programom iz stava 6 ovog člana, mogu se obavljati uz saglasnost nadležnog organa lokalne uprave.

(8) Izvještaj o sprovođenju godišnjeg programa tekućeg održavanja piprema vršilac komunalne djelatnosti i dostavlja nadležnom organu lokalne uprave do 31. marta tekuće za prethodnu godinu.

(9) Mišljenje na programe iz st. 4 i 6 ovog člana daje Savjet, na zahtjev jedinice lokalne samouprave.

IV. FINANSIRANJE KOMUNALNALNIH DJELATNOSTI

Naknada za komunalno opremanje

Član 38

(1) Za komunalno opremanje građevinskog zemljišta iz člana 35 st. 1 i 2 ovog zakona investitor objekta plaća naknadu za komunalno opremanje.

(2) Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta plaća se po jedinici korisne površine objekta (m²).

(3) Visina naknade iz stava 1 ovog člana utvrđuje se u zavisnosti od stepena opremljenosti komunalnom infrastrukturom građevinskog zemljišta i pogodnosti i atraktivnosti položaja urbanističke parcele.

(4) Metodologiju i elemente za utvrđivanje visine naknade iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.

(5) Na osnovu propisa iz stava 4 ovog člana, visinu iznosa i uslove plaćanja naknade za komunalno opremanje, način, rokove i postupak plaćanja naknade za komunalno opremanje, kao i uslove pod kojima investitor može izvršiti komunalno opremanje građevinskog zemljišta, bliže propisuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave.

(6) Sredstva od naknade za komunalno opremanje su prihod budžeta jedinice lokalne samouprave.

(7) Sredstva iz stava 6 ovog člana uplaćuju se na poseban račun budžeta jedinice lokalne samouprave i mogu se koristiti samo za komunalno opremanje građevinskog zemljišta iz člana 35 st. 1 i 2 ovog zakona i pripremu građevinskog zemljišta za komunalno opremanje u skladu sa propisima o uređenju prostora.

Finansiranje obavljanja komunalne djelatnosti i tekućeg održavanja komunalne infrastrukture, opreme i sredstava

Član 39

Finansiranje obavljanja komunalne djelatnosti i tekućeg održavanja komunalne infrastrukture, opreme i sredstava obezbjeđuje se iz:

- cijene komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda,
- komunalne naknade,
- budžeta jedinice lokalne samouprave i
- drugih izvora u skladu sa zakonom.

Elementi za formiranje cijena

Član 40

(1) Cijene za komunalnu uslugu, odnosno za isporučeni komunalni proizvod, utvrđuju se na osnovu sljedećih elemenata:

- troškova angažovanja radne snage,
- utrošene energije (energenata),
- troškova tekućeg i investicionog održavanja komunalne infrastrukture, opreme i sredstava,
- troškova otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku opreme i sredstava,
- nabavke potrošnog materijala, i
- drugih troškova nastalih u pružanju usluge, odnosno isporuci komunalnog proizvoda.

(2) Bliže elemente i metodologiju za određivanje cijene komunalne usluge, odnosno cijene komunalnog proizvoda, iz stava 1 ovog člana utvrđuje Vlada.

Cijena komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda

Član 41

(1) Iz cijene komunalne usluge, odnosno cijene komunalnog proizvoda obezbjeđuju se sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti, tekuće i investiciono održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava potrebnih za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tačka 1, 2, 4, 7, 10, 11, 12 i 13 ovog zakona.

(2) Cijenu komunalnih usluga odnosno komunalnih proizvoda utvrđuju vršioци komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti nadležnog organa jedinice lokalne samouprave.

(3) Zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda, koji vršilac komunalne djelatnosti podnosi nadležnom organu jedinice lokalne samouprave, sa mišljenjem Savjeta za komunalne djelatnosti, sadrži i način utvrđivanja cijene sa obračunom pojedinačnih elementa iz člana 40 ovog zakona.

(4) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave dužan je da odluči o zahtjevu za utvrđivanje visine, odnosno za promjenu cijene iz stava 3 ovog člana u roku koji ne može biti duži od 90 dana, od dana podnošenja zahtjeva.

(5) Ukoliko nadležni organ jedinice lokalne samouprave ne odluči o davanju saglasnosti u roku iz stava 4 ovog člana, smatraće se da je saglasnost data, osim u slučaju raspuštanja skupštine.

(6) U slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti, ili zajednički organizovane isporuke komunalnog proizvoda, smatra se da je data saglasnost na visinu, odnosno promjenu cijene iz stava 3 ovog člana, ukoliko su saglasne jedinice lokalne samouprave koje imaju većinski udio u društvu sa ograničenom odgovornošću koje je vršilac komunalne djelatnosti.

(7) Član Savjeta za komunalne djelatnosti može da učestvuje u raspravi povodom davanja saglasnosti iz stava 2 ovog člana.

Član 42

(1) Zahtjev za davanje saglasnosti na visinu, odnosno promjenu cijene za obavljanje komunalne djelatnosti ili isporuku komunalnog proizvoda, sadrži:

- vrstu komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda;
- strukturu postojeće cijene,
- predloženu novu cijenu i njenu strukturu,
- procenat promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu,
- razloge za promjenu cijene sa detaljnim obrazloženjem i kalkulacijom, za svaki od elemenata za formiranje cijene komunalne usluge odnosno cijene komunalnog proizvoda iz člana 40 stav 2 ovog zakona,
- mišljenje Savjeta,
- datum početka primjene nove cijene.

(2) Nadležni organ lokalne uprave dužan je da u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda obavijesti Ministarstvo.

Posebna naknada za pripremu za izgradnju i izgradnju komunalne infrastrukture

Član 43

(1) Cijena komunalne usluge može se povećati za 10% iznosa računa po pojedinom korisniku komunalne usluge odnosno komunalnog proizvoda, za pripremu dokumentacije i izgradnju komunalne infrastrukture.

(2) Sredstva ostvarena u skladu sa stavom 1 ovog člana mogu se koristiti samo za pripremu i izgradnju komunalne infrastrukture čija predračunska vrijednost iznosi više od 10 miliona eura za jedinice lokalne samouprave u kojima je prihod budžeta u prethodnoj godini bio veći od 30 miliona eura, odnosno, 2 miliona eura za opštine u kojima je prihod budžeta u prethodnoj godini bio manji od 30 miliona eura.

(3) Sredstva ostvarena u skladu sa stavom 1 ovog člana uplaćuju se na poseban račun jedinice lokalne samouprave i mogu se koristiti samo za finansiranje izrade projektne dokumentacije i izgradnje komunalne infrastrukture iz stava 2 ovog člana.

(4) Odluku o povećanju iznosa računa iz stava 1 ovog člana donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave, za konkretnu komunalnu infrastrukturu na period koji ne može biti duži od tri godine.

(5) Na računu korisnika mora biti iskazana komunalna infrastruktura za koju se uvećava iznos računa korisnika komunalne usluge odnosno komunalnog proizvoda.

(6) Ukoliko jedinica lokalne samouprave od sredstava prikupljenih u skladu sa stavom 1 ovog člana, ne otpočne izgradnju komunalne infrastrukture iz stava 5 ovog člana u roku od dvije godine od dana donošenja odluke iz stava 4 ovog člana, prikupljena sredstva mogu se koristiti samo za izgradnju komunalne infrastrukture od značaja za Crnu Goru.

Komunalna naknada Član 44

(1) Zajednička komunalna potrošnja i tekuće i investiciono održavanje opreme i sredstava potrebnih za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 3, 5, 6, 8, 9 i 14 ovog zakona finansira se iz komunalne naknade.

(2) Komunalna naknada je prihod budžeta jedinice lokalne samouprave.

(3) Komunalnu naknadu plaćaju vlasnici:

- stambenog prostora,
- poslovnog prostora,
- garažnog prostora,
- građevinskog zemljišta koje služi u svrhu obavljanja djelatnosti, i
- neizgrađenog građevinskog zemljišta.

(4) Komunalnu naknadu iz stava 1 ovog člana plaćaju vlasnici nepokretnosti iz stava 3 ovoga člana koje se nalaze u naseljima unutar prostornog urbanističkog plana i imaju obezbijeđenu javnu rasvjetu i pristupni put.

(5) Komunalna naknada iz stava 1 ovog člana ne plaća se na nepokretnosti u državnoj svojini.

(6) Komunalna naknada plaća se po jedinici površine (m²) nepokretnosti iz st. 3 i 4 ovog člana.

(7) Visina komunalne naknade određuje se na osnovu pogodnosti i atraktivnosti lokacije i najmene nepokretnosti.

(8) Metodologiju za izračunavanje visine komunalne naknade utvrđuje Vlada.

(9) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave utvrđuje iznos komunalne naknade, način, rokove i postupak plaćanja u skladu sa propisom iz stava 8 ovog člana.

Prihod jedinice lokalne samouprave iz cijene komunalne usluge i komunalne naknade Član 45

(1) Iznos sredstava iz dijela cijene komunalne usluge odnosno cijene komunalnog proizvoda iz člana 41 ovog zakona i koji se odnosi na investiciono održavanje je prihod budžeta jedinice lokalne samouprave i uplaćuje se na poseban račun budžeta jedinice lokalne samouprave.

(2) Iznos sredstava iz dijela komunalne naknade iz člana 44 ovog zakona koji se odnosi na investiciono održavanje uplaćuje se na poseban račun budžeta jedinice lokalne samouprave.

(3) Iznos dijela cijene komunalne usluge odnosno cijene komunalnog proizvoda ili dijela komunalne naknade iz st. 1 i 2 ovog člana utvrđuje se na osnovu zakona.

(4) Sredstva ostvarena u skladu sa stavom 1 ovog člana koriste se za realizaciju programa

investicionog održavanja iz člana 37 stav 4 ovog zakona.

Obračun naknade za priključenje

Član 46

(1) Naknada za priključenje na komunalnu infrastrukturu obuhvata troškove nadzora iz člana 19 stav 3 ovog zakona koje snosi investitor objekta.

(2) Naknada iz stava 1 ovog člana prihod je vršioca komunalne djelatnosti.

(3) Način utvrđivanja visine troškova iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Evidencija o visini komunalne naknade i evidencije o visini cijena komunalnih usluga

Član 47

(1) Nadležni organ lokalne uprave dužan je da vodi evidenciju o ispostavljenim računima i naplaćenim sredstvima po osnovu komunalne naknade iz člana 44 ovog zakona po obveznicima.

(2) Nadležni organ lokalne uprave dužan je da vodi evidenciju o iznosima svih elemenata kao i ukupnom iznosu cijene komunalne usluge i isporučenog komunalnog proizvoda iz člana 40 ovog zakona, odnosno cijene komunalne naknade iz člana 44 ovog zakona.

Osnovica za utvrđivanje naknade

Član 48

Cijena komunalnih usluga, odnosno komunalnih proizvoda po jedinici mjere mora biti ista za sva pravna i fizička lica, odnosno korisnike.

Cijena naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta iz člana 38 stav 3 ovog zakona po jedinici mjere mora biti ista za pravna i fizička lica, odnosno investitore objekta.

Cijena komunalne naknade po jedinici mjere mora biti ista za sve obveznike, odnosno pravna i fizička lica.

V. SAVJET

Osnivaje

Član 49

Radi unaprjeđivanja i praćenja stanja u oblasti komunalnih djelatnosti, Vlada osniva Savjet za komunalne djelatnosti.

Ovlašćenja Savjeta

Član 50

Savjet obavlja sljedeće poslove:

1. daje preporuke i inicijative za izmjene i dopune propisa iz oblasti komunalnih djelatnosti;
2. prati stanje pojedinačno po komunalnim djelatnostima i daje preporuke za unaprjeđenje stanja;

3. na zahtjev jedinice lokalne samouprave, daje mišljenje na određivanje komunalne djelatnosti na osnovu člana 3 stav 4 ovog zakona;
4. daje mišljenje na dokumentaciju za pripremu i sprovođenje javnog oglasa iz člana 11 stav 2 ovog zakona i vrši procjenu vrijednosti jediničnih radova sadržanih u projektnom zadatku;
5. učestvuje u radu skupštine opštine prilikom donošenja odluke o raspisivanju javnog oglasa i odluke o povjeravanju poslova, odnosno koncesiji;
6. na zahtjev jedinice lokalne samouprave, daje mišljenje na planove i programe utvrđene ovim zakonom, kao i na izvještaje o sprovođenju tih planova i programa;
7. daje mišljenje na izvještaj o radu vršioca komunalne djelatnosti;
8. daje mišljenje na podatke koji su predmet monitoringa iz člana 34 stav 2 ovog zakona;
9. daje mišljenje na visinu i način obračuna cijene, odnosno promjene cijene komunalne usluge i učestvuje u radu nadležnog organa jedinice lokalne samouprave prilikom razmatranja zahtjeva iz člana 41 stav 3 ovog zakona;
10. prati primjenu standarda iz čl. 32 i 33 ovog zakona;
11. na zahtjev nadležnog organa jedinice lokalne samouprave, daje mišljenje na predlog ugovora o zajedničkom obavljanju komunalnih djelatnosti za dvije ili više jedinica lokalne samouprave;
12. na zahtjev nadležnog organa jedinice lokalne samouprave, daje mišljenje na predlog ugovora o povjeravanju, odnosno koncesiji;
13. donosi poslovnik o svom radu;
14. obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom.

Finansiranje Savjeta

Član 51

(1) Sredstva za rad Savjeta obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore.

Sastav Savjeta i izbor članova

Član 52

Savjet ima predsjednika i dva člana.

Članovi Savjeta biraju se iz reda stručnjaka za oblast komunalnih djelatnosti i ne mogu biti zapošljeni u organima državne, odnosno lokalne uprave i kod vršioca komunalnih djelatnosti.

Članove Savjeta predlaže Ministarstvo.

Član 53

Stručne i administrativno - tehničke poslove za rad Savjeta obavlja Ministarstvo.

Mandati

Član 54

Mandat i druga pitanja od značaja za rad Savjeta utvrđuju se aktom o osnivanju.

Akt o osnivanju iz stava 1 ovog člana obajvaljuje se u „Službenom listu Crne Gore“.

VI. NADZOR

Ovlašćenje za vršenje nadzora

Član 55

(1) Nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona, u okviru utvrđenih nadležnosti, vrše nadležni organi državne uprave i nadležni organi lokalne uprave.

(2) Nadzor nad zakonitošću rada vršilaca komunalne djelatnosti vrši organ lokalne uprave.

(3) Poslove inspekcijskog nadzora nad primjenom ovog zakona, podzakonskih propisa i propisa jedinica lokalne samouprave donijetih na osnovu ovog zakona i nad obavljanjem komunalnih djelatnosti vrši jedinica lokalne samouprave, preko komunalne policije, u skladu sa zakonom.

(4) Poslove inspekcijskog nadzora nad primjenom ovog zakona i podzakonskih propisa donijetih na osnovu ovog zakona i nad obavljanjem komunalnih djelatnosti iz člana 15 ovog zakona, vrši ekološka inspekcija.

(5) Pored obaveza i ovlašćenja utvrđenih zakonom kojim se uređuju pitanja inspekcijskog nadzora, komunalna policija, odnosno ekološka inspekcija ima obaveze i ovlašćenja utvrđena ovim zakonom i propisima jedinice lokalne samouprave.

Prava i dužnosti komunalne policije, odnosno ekološke inspekcije

Član 56

(1) U vršenju inspekcijskog nadzora komunalna policija, odnosno ekološka inspekcija ovlašćena je da:

1. kontroliše da li se komunalna djelatnost obavlja na način utvrđen ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona;
2. izriče mandatne kazne na licu mjesta za prekršaje;
3. naredi uklanjanje stvari i drugih predmeta sa javnih površina ako su oni tu ostavljeni protivno propisima jedinice lokalne samouprave;
4. zabrani odlaganje otpada na mjestima koja nisu određena za tu namjenu;
5. zabrani korišćenje javnih površina protivno njihovoj namjeni;
6. stara se o sprovođenju odluke o komunalnom redu iz člana 9 ovog zakona;
7. preduzima druge mjere utvrđene zakonom, podzakonskim propisima i opštinskim propisima.

(2) U vršenju inspekcijskog nadzora komunalna policija, odnosno ekološka inspekcija donosi rješenje o mjerama, radnjama i rokovima za otklanjanje nepravilnosti.

(3) Komunalni policajac, odnosno ekološki inspektor dužan je da uzme u postupak prijave pravnih i fizičkih lica u vezi sa poslovima iz nadležnosti komunalne policije, odnosno ekološke inspekcije i da u roku od 8 radnih dana o rezultatima postupka obavijesti podnosioca prijave.

Obaveza omogućavanja nesmetanog obavljanja dužnosti komunalnog policajca, odnosno ekološkog inspektora

Član 57

Vršioi komunalne djelatnosti, kao i druga pravna i fizička lica dužni su da komunalnom policajcu, odnosno ekološkom inspektoru omoguće nesmetano obavljanje nadzora, da mu bez odlaganja stave na uvid i raspolaganje potrebnu dokumentaciju i druge dokaze i izjasne se o činjenicama koje su od značaja za vršenje nadzora.

Saradnja sa drugim inspekcijskim službama

Član 58

(1) Komunalna policija i ekološka inspekcija u obavljanju poslova sarađuju međusobno, kao i sa drugim inspekcijskim organima, u skladu sa ovim zakonom i zakonima kojima se uređuje nadležnost inspekcijskih organa.

(2) Saradnja iz stava 1 ovog člana obuhvata naročito: međusobno obavještanje, razmjenu informacija, pružanje neposredne pomoći i preduzimanje zajedničkih mjera i aktivnosti od značaja za obavljanje poslova komunalne policije, odnosno ekološke inspekcije.

VII. KAZNENE ODREDBE

Prekršaj odgovornog lica u jedinici lokalne samouprave

Član 59

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 € do 1.500 € kazniće se za prekršaj odgovorno lice u jedinici lokalne samouprave, ako se:

1. ne postupi po rješenju komunalnog policajca, odnosno ekološkog inspektora (član 56 stav 2);
2. ne obezbijedi pružanje usluga onim korisnicima kod kojih bi usljed prekida nastala opasnost po život i zdravlje građana ili rad pravnih i fizičkih lica, ili bi nastala značajna materijalna šteta (član 25 tačka 1);
3. ne utvrde razlozi i eventualna odgovornost za poremećaj, odnosno prekid vršenja djelatnosti (član 25 tačka 3);
4. intervencija na izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi, uređajima i postrojenjima koji se nalaze na tuđoj nepokretnosti vrši bez akta nadležnog organa lokalne uprave (član 27 stav 2 alineja 2);
5. ne otklone ili ne otklone se u propisanom roku posljedice izvršene intervencije (član 27 stav 3);
6. ne obavijesti Ministarstvo i organ uprave nadležan za poslove statistike o promijeni cijene komunalne usluge ili komunalnog proizvoda (član 42 stav 2);
7. ne vodi evidencija o visini komunalne naknade (član 47 stav 1);
8. ne vodi evidencija o visini cijene komunalnih usluga i isporučenog komunalnog proizvoda (član 47 stav 2);
9. postupi suprotno ovlaštenjima i dužnostima utvrđenim odlukom o komunalnom redu (član 9 stav 2).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 € do 2.000 € kazniće se za prekršaj odgovorno lice u jedinici lokalne samouprave, ako se:

1. obavljanje komunalne djelatnosti obezbijedi bez objavljivanja poziva za javno nadmetanje i/ili bez zaključenja ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti (član 11 stav 1);
2. ne raspiše ponovni poziv za javno nadmetanje nakon isteka propisanog roka (član 11 stav 4);

3. ne preduzmu hitne mjere za zaštitu komunalnih objekata i druge imovine koja je ugrožena (član 25 tačka 2);
4. otuđe objekte komunalne infrastrukture koji su neophodni za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 10 i 12 ovog zakona (član 28 stav 1);
5. ne donese godišnji program investicionog održavanja komunalne infrastrukture (član 37 stav 4);
6. ne donese godišnji plan komunalnog opremanja građevinskog zemljišta (član 35 stav 6).

Prekršaji vršioca komunalne djelatnosti

Član 60

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 7.500 € do 15.000 € kazniće se za prekršaj pravno lice vršilac komunalne djelatnosti, ako:

1. donese, odnosno izmjeni statut bez saglasnosti nadležnog organa jedinice lokalne samouprave, odnosno Vlade (član 16 stav 2 alineja 1);
2. ne podnese godišnji izvještaj o obavljanju komunalne djelatnosti nadležnom organu jedinice lokalne samouprave, odnosno Vladi na usvajanje (član 16 stav 1 alineja 8);
3. ne naloži uklanjanje, odnosno ne ukloni nelegalni priključak u slučaju bespravnog priključenja na komunalnu infrastrukturu (član 19 stav 5);
4. uskrati pružanje komunalne usluge iz razloga koji nisu navedeni u članu 22 stav 2 ovog zakona;
5. za vrijeme privremenog uskraćivanja isporuke komunalnog proizvoda, ne obezbijedi minimalnu količinu komunalnog proizvoda (član 22 stav 3 ovog zakona);
6. po prestanku razloga za uskraćivanje komunalne usluge odnosno isporuke komunalnog proizvoda, ne nastavi pružanje usluge korisniku (član 22 stav 4);
7. ne obavijesti korisnike o planiranim ili očekivanim prekidima u pružanju komunalne usluge, odnosno isporuci komunalnog proizvoda (član 23);
8. ne obavijesti nadležni organ lokalne uprave o neplaniranom prekidu u pružanju komunalne usluge, odnosno obavljanju komunalne djelatnosti i ne preduzme mjere za otklanjanje uzroka poremećaja (član 24 stav 1);
9. izvrši intervenciju na izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi, uređajima i postrojenjima koje se nalaze na tuđoj nepokretnosti bez akta vršioca komunalne djelatnosti (član 27 stav 2 alineja 1);
10. ne otkloni posljedice izvršene intervencije ili ne otkloni u propisanom roku (član 27 stav 3);
11. ne omogući komunalnoj policiji, odnosno ekološkoj inspekciji nesmetano obavljanje nadzora, odnosno pregled objekata, postrojenja, uređaja (član 56);
12. postupi suprotno ovlaštenjima i dužnostima utvrđenim odlukom o komunalnom redu (član 9 stav 2).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice vršioca komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 1.000 € do 1.500 €.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se za prekršaj preduzetnik vršilac komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 1.500 € do 4.500 €.

Član 61

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 15.000 € do 20.000 € kazniće se za prekršaj pravno lice vršilac komunalne djelatnosti, ako:

1. izvrši statusne promjene bez saglasnosti nadležnog organa jedinice lokalne samouprave (član 16 stav 2 alineja 2);
2. smanji odnosno uveća osnovni kapital bez saglasnosti nadležnog organa jedinice lokalne samouprave, odnosno Vlade (član 16 stav 2 alineja 5);
3. postupa suprotno odredbama ugovora, odnosno sporazuma kojima se obezbjeđuje ostvarivanje javnog interesa (član 16 stav 6);
4. ne preda jedinici lokalne samouprave komunalnu infrastrukturu nakon isteka ugovora, odnosno sporazuma o obavljanju komunalne djelatnosti (član 28 stav 4);
5. nakon isteka ugovorenog roka, ne preda jedinici lokalne samouprave objekte izgrađene na zemljištu koje je jedinica lokalne samouprave dala u zakup ili na korišćenje vršiocu komunalne djelatnosti (član 29 stav 2);
6. ne donese godišnji program tekućeg održavanja komunalne infrastrukture i/ili ne vrši tekuće održavanje prema donijetom programu (član 37 stav 6);
7. odredi visinu cijene, odnosno promijeni cijenu komunalne usluge ili komunalnog proizvoda bez prethodne saglasnosti nadležnog organa jedinice lokalne samouprave (član 41 stav 2).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice vršioca komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 1.500 € do 2.000 €.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se za prekršaj preduzetnik vršilac komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 4.500 € do 6.000 €.

Prekršaji pravnog lica, preduzetnika i fizičkog lica

Član 62

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 € do 7.500 € kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1. komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod, ne koristi na način kojim se ne ometaju drugi korisnici, ne ugrožava životna sredina, odnosno ne ugrožavaju objekti, oprema i uređaji koji su u funkciji obavljanja komunalne djelatnosti (član 18 stav 3);
2. priključi se na komunalnu infrastrukturu za obavljanje djelatnosti iz člana 3 stav 1 al. 1, 2 i 3 bez odobrenja vršioca komunalne djelatnosti (član 19 stav 2);
3. na nepokretnosti na kojoj se nalaze objekti komunalne infrastrukture obavlja radove kojima se ugrožava njihova funkcionalna ispravnost ili ometa obavljanje komunalne djelatnosti (član 26);
4. odbije da omogući vršiocu komunalne djelatnosti pristup i intervenciju na izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi, uređajima i/ili postrojenjima (član 27);
5. uništava komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva koja služe za obavljanje komunalnih djelatnosti (član 30);
6. ne postupi po rešenju komunalne policije, odnosno ekološke inspekcije kojim je naređeno izvršavanje utvrđenih obaveza i preduzimanje mera za otklanjanje nedostataka (član 55 stav 2);
7. postupi suprotno obavezama, ograničenjima i zabranama utvrđenim odlukom o komunalnom redu (član 9 stav 2).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1.000 € do 5.000 €.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 € do 2.000 €.

(4) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice, novčanom kaznom u iznosu od 500 € do 2.000 €.

(5) Za lakše prekršaje iz stava 1 tač. 2, 3, 5 i 9, novčanom kaznom koja se naplaćuje na licu mjesta, može se kazniti:

- pravno lice u iznosu do 2.000 €;
- preduzetnik u iznosu do 400 €;
- odgovorno lice u pravnom licu u iznosu do 300 €;
- fizičko lice u iznosu do 200 €.

Sredstva naplaćena od novčanih kazni

Član 63

Sredstva naplaćena od novčanih kazni koje su izrečene za prekršaje iz čl. 58 do 61 ovog zakona prihod su budžeta jedinice lokalne samouprave, odnosno budžeta države, u zavisnosti od utvrđenih nadležnosti za vršenje inspeksijskog nadzora nad primjenom ovog zakona i podzakonskih propisa donijetih na osnovu ovog zakona.

VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Usklađivanje poslovanja

Član 64

(1) Jedinice lokalne samouprave dužne su da u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona organizaciono usklade obavljanje komunalnih djelatnosti sa odredbama ovog zakona.

(2) Javna preduzeća koja je jedinica lokalne samouprave osnovala za obavljanje komunalne djelatnosti do stupanja na snagu ovog zakona, dužna su da se reorganizuju u skladu sa ovim zakonom u roku od 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(3) Jedinica lokalne samouprave dužna je da sa privrednim društvima iz člana 10, stav 1 alineja 1 i stav 4 ovog zakona zaključi ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, kao i ugovor o davanju u zakup, odnosno na korišćenje komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini jedinice lokalne samouprave u roku od šest mjeseci od dana usklađivanja poslovanja iz stava 2 ovog člana bez javnog oglašavanja.

(4) Ugovor o povjeravanju poslova o obavljanju komunalne djelatnosti iz stava 3 ovog člana naročito mora da sadrži:

- primjenu standarda iz čl. 32 i 33 ovog zakona i
- cijene za pružanje komunalnih usluga odnosno isporuku komunalnog proizvoda, u skladu sa članom 40 ovog zakona.

(5) Ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti i ugovor o davanju u zakup, odnosno na korišćenje komunalne infrastrukture iz stava 3 ovog člana zaključuju se na period od pet godina.

(6) Nakon isteka roka iz stava 5 ovog člana, jedinica lokalne samouprave dužna je da pokrene postupak javnog oglašavanja za povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti.

(7) U slučaju iz stava 6 ovog člana, privredna društva iz stava 2 ovog člana mogu konkurisati za obavljanje komunalne djelatnosti pod jednakim uslovima sa ostalim ponuđačima.

(8) Međuopštinske saradnje uspostavljene do stupanja na snagu ovog zakona, nastavljaju sa ovlaštenjima u skladu sa aktima o osnivanju.

Rok za zaključenje ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti na zaštićenim područjima i morskome dobru

Član 65

Ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti na zaštićenim područjima i morskome dobru iz člana 17 ovog zakona zaključiće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rokovi za donošenje podzakonskih akata i propisa jedinice lokalne samouprave

Član 66

(1) Propisi za sprovođenje ovog zakona za čije donošenje je ovlaštena Vlada odnosno Ministarstvo, donijecće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Propisi za sprovođenje ovog zakona za čije donošenje je ovlaštena jedinica lokalne samouprave, donijecće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz stava 1 ovog člana.

(3) Do donošenja propisa iz st. 1 i 2 ovog člana, primjenjivacće se propisi doneseni na osnovu Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list RCG“, broj 12/95).

Rok za uspostavljanje evidencije o visini komunalne naknade i naknade za priključenje i evidencije o visini cijene komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda

Član 67

Evidenciju iz člana 46 ovog zakona jedinice lokalne samouprave uspostavicće u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz člana 65 ovog zakona.

Rok za osnivanje Savjeta

Član 68

(1) Savjet cće se osnovati u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Uknjižba svojinskih prava

Član 69

Jedinice lokalne samouprave dužne su da u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona podnesu ogranu uprave nadležnom za poslove državnog premjera i katastra zahtjev za uknjižbu svojinskih prava na osnovu člana 29 ovog zakona.

Prestanak važenja propisa

Član 70

(1) Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o komunalnim djelatnostima („Službeni list RCG“, broj 12/95).

(2) Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi čl. 65, 66 i 67 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, broj 51/08), član 50 st. 4 i 5, član 82 st. 4 i 5 i član 165 stav 1 tačka 5 Zakona o vodama („Službeni list RCG, broj 27/07).

Stupanje na snagu

Član 71

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se nakon 18 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

NACRT ZAKONA

IZVJEŠTAJ

SA JAVNIH OPŠTIH I STRUČNIH RASPRAVA O NACRTU ZAKONA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA

Na osnovu Zaključka Vlade Crne Gore iz januara 2011. godine, donijetog prilikom razmatranja Nacrta zakona o kumunalnim djelatnostima održane su sljedeće javne rasprave:

U Opštini Kotor, 03.03.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Igor Jovanović, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Nikola Konjević, predsjednik Skupštine Opštine, Đorđije Vukčević, glavni administrator Opštine, Snežana Macić Stanačev, savjetnica predsjednice Opštine Kotor za pravne poslove, Suzana Radulović, savjetnik u Sekretarijatu za finansije i privredu, Tvrtko Crepulja, sekretar Sekretarijata za zaštitu prirodne i kulturne baštine, Sonja Kaščelan i Srđan Dragomanović, savjetnici u Sekretarijatu za urbanizam, građevinarstvo i stambeno - komunalne poslove, Branko Nedović (odbornik SDP), Emil Kriještorac (odbornik NS), Vido Drašković (odbornik LP), Popović Martin (odbornik SNP), Zorka Mršić (savjetnik u Komunalnoj policiji), Veselinka Balandžić vd načelnik Komunalne policije, Danica Kovačević, dipl. pravnik u JP "Vodovod i kanlizacija", Vasilije Ševaljević, vd direktor JP "Vodvod i kanalizacija" Kotor, Velimir Dragić tehnički rukovodilac u JP "Vodovod i kanalizacija" Kotor, Zoran Mrdak, direktor JKP "Kotor", Vjera Đurović, dipl. pravnik u JKP "Kotor" i Jagoda Berberović, direktor Direkcije za uređenje i izgradnju Kotora.

U Opštini Plav, 04.03.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Igor Jovanović, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Salih Šabović, sekretar za privredu, razvoj i finansije, Adem Miluš, administrator, Izet Hadzimušović, sekretar urbanizma, Ismet Đonbalaj, sekretar za inspeksijske poslove, Mehmed Markišić, načelnik odjeljenja lokalnih javnih prihoda, Rahman Markišić, načelnik odjeljenja za privredu i razvoj, Meliha Mrkulić, Enes Drešković, PSK "Hrid", Bojan Rajković, MZ Brezojevica, Šeko Jevrić, MZ Gusinje, Hakija Markišić, MZ Plav, Milan Katić, MZ Murino, Radomir Jočić, MZ Murino, Šukrija Cikotić, BS, Mehmet Đonbalaj, direktor i Dževat Feratović iz JP za komunalno-stambenu djelatnost.

U Opštini Andrijevica, 04.03.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Igor Jovanović, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Radovan Marjanović, sekretar Sekretarijata lokalne uprave, Miljan Šoškić, Komunalna policija, Stamat Šoškić, savjetnik za vodoprivredu, Vesna Kićović, savjetnica za malu privredu, Radeta Pantović, šef službe za stambeno-komunalnu djelatnost, Momčilo Guberinić, odbornik DPS, Zoran Ćulafić, odbornik SDP, Ljiljanja Marjanović, sekretar JKP Andrijevica, Slavica Vulić, šef računovodstva JKP Andrijevica, Danko Popović, tehnički direktor JKP Andrijevica, Rozika Ljubić, JZU Dom zdravlja Andrijevica, Zorica Bracanović, radio Andrijevica, Miroslav Mirović, firma "Boj komerc", Radovan Đeković, NVO "Kom", Miro Vuković, građanin, Darko Vojvodić, građanin.

U Prijestonici Cetinje, 14.03.2011. godine su prisustvovali: Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Vesna Miranović, odbornik Skupštine, Nada Radović, JKP Cetinje, Božidar Ivanović, odbornik Skupštine, Tatjana Stanković, Sekretarijat za uređenje prostora i zaštite životne sredine, Radojka Radulović, Sekretarijat za uređenje prostora i zaštitu životne sredine, Dejan Milošević, asistent menadžera Prijestonice, Marija Vujović, savjetnik Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj, Predrag Ratković, JP "ViK", Igor Ivanović, savjetnik Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj, Mihailo Ražnatović, savjetnik Sekretarijata za uređenje prostora i zaštite životne sredine, Jovan Ivanišević, savjetnik Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj, Ljiljana Lubarda, JU Dom učenika i studenata, Nikola Đurašković, sekretar Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj, Zorica Martinović, savjetnik Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj i Sanja Kasom, savjetnik Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj.

U Glavnom gradu Podgorici, 14.03.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Vladimir Mugoša, JP "ViK", zamjenik direktora, Milojka Vlahović-Radonjić, JP "ViK", komercijalni direktor, Milenka Vukčević, Sekretarijat za lokalnu samoupravu, Vukosava Bašanović, Sekretarijat za komunalne poslove, Zdenka Bošković, Komunalna policija, Olivera Božović, Udruženje "ViK" Crne Gore, Momčilo Janković, izvršni direktor Deponija d.o.o., Mina Boričić, Sekretarijat za razvoj i preduzetništvo, Zdravko Šoć, zamjenik direktora JP "Komunalne usluge", Sanja Živković, Zajednica opština Crne Gore, Željka Jakovljević, JP "ViK", Srđan Mugoša, direktor JP "Zelenilo", Radmila Vujošević, pomoćnik direktora JP "Zelenilo", Borislav Đuranović, direktor JP "Čistoća", Vojin Katnić, rukovodilac sektora JP "Čistoća", Vladimir Tomović, izvršni direktor Agencije za stanovanje d.o.o., Slobodan Stanović, direktor JP "Pogrebne usluge", Ranko Jovanović, zamjenik direktora JP "Pogrebne usluge", Miodrag Šofranac, direktor JP "Tržnice i pijace", Oliver Marković, pomoćnik sekretara za planiranje i uređenje, Nada Mugoša, direktor Agencije za izgradnju Podgorice, Vladan Vučelić, direktor JP "ViK", Željko Vuković, glavni administrator.

U Opštini Herceg Novi, 15.03.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Adnan Dobardžić, savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Dejan Mandić, predsjednik Opštine, Borivoje Bonić, direktor JP "Čistoća", Branislav Mitrović, direktor JP "Komunalno stambeno", Vesna Mijatović i Sanja Milović, radio Herceg Novi, Milorad Velaš, Gordana Petrić, Jelena Begenišić i Dragan Vlatković JP "ViK", Danijela Đurović, menadžer Opštine, Milovan Benderać, SO Heceg Novi, Nataša Šutulović, načelnik Komunalne policije, Mladen Rozgović, JKSP, Sonja Matijević, pomoćnik direktora JP "Čistoća", Zorica Kovačević, JP "Čistoća", Zoran Bijelić, Borislav Setenčić, Ana Popović, Saša Vujović i Danijela Vlaović, Opština Herceg Novi, Rada Popović, JP "Komunalno stambeno", Tomica Milošević, glavni administrator.

U Opštini Tivat, 15.03.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, potpredsjednik opštine Tivat, Krsto Bošković, potpredsjednik opštine Tivat, Borivoje Bonić, direktor JP "Čistoća" Herceg Novi, Marija Giljača, JP "ViK", Marija Vučinović, HGI, Marija Petović, Petar Vujović, Rita Mitrović i Jovanka Lasičić, Opština Tivat, Rade Popović, direktor JP "Komunalno", Tonko Lukšić, JP "Komunalno", Ranko Bošković,

JP "Komunalno", Vesna Lekić, JP "Komunalno", Tatjana Jelić, Sekretarijat za uređenje prostora i zaštitu životne sredine, Čedomir Lukić, JP "VIK", Milinko Papović, odbornik SO Tivat, Ilija Janović, Dragiša Ćosović, JP "Komunalno", Ivan Novosel, Sekretarijat za finansije, Helga Ivović, Gorica Hikšić i Selma Krstović, Komunalna policija, Milomir Leovac, komunalni inspektor, Zorica Gverović, Sekretarijat za komunalne poslove i Sonja Štilet, novinar.

U Opštini Budva, 16.03.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Sanja Živković, Zajednica opština Crne Gore, Zorica Gverović, Sekretarijat za komunalne poslove, Rajka Grbović, KSJP "Budva", Zoran Miljanić i Zorica Kuzman, JP "Vodovod", Rade Popović, direktor JP "Komunalno", Aco Ognjenović, Opština Budva, Vesna Matović, Komunalna inspekcija, Slavko Oroz, Komunalna policija i Dobrinka Ružić, JP "Regionalni vodovod Crnogorsko primorje".

U Opštini Ulcinj, 17.03.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Milena Marković, samostalni savjetnik u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, Sanela Radončić, savjetnik u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, Sanja Živković, Zajednica opština Crne Gore, Kaplan Mučaj, načelnik Komunalne policije, Gani Demiri, Komunalna policija, Ahmet Barjaktari, Sekretarijat za urbanizam, Đorđe Dabović, sekretar Sekretarijata za komunalne djelatnosti i zaštitu životne sredine, Bobo Đakonović, Džabir Hodža, Abedin Avdiu, Senaida Ismailaga i Skender Hodža, Sekretarijat za komunalne djelatnosti i zaštitu životne sredine, Damir Čarmak, Anton Kastrati i Sefa Smail, JKP Ulcinj.

U Opštini Bar, 17.03.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Milena Marković, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Sanja Živković, Zajednica opština Crne Gore, Borivoje Bonić, direktor JP „Čistoća“ Herceg Novi, Zdravko Gvozdrenović, potpredsjednik opštine, Zoran Radojičić, glavni administrator, Đuro Karanikić, sekretar Sekretarijata za uređenje prostora, Gojko Šuster, direktor JP „Vodovod i kanalizacija“, Nedeljka Orlandić, direktor JP „Komunalne djelatnosti“, Avni Aručević, Blaženka Srzentić i Milo Markoč Sekretarijat za uređenje prostora, Nevenka Čučković, Sekretarijat za ekonomiju i finansije, Ana Drašković, Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti, Savić Slađana i Munevera Perazić Komunalna policija, Željka Petrović, Draginja Peroč, Dragan Đorović, Branislav Plamenac i Predrag Ristović JP „Komunalne djelatnosti“, Mirjana Dedić, savjetnik glavnog administratora, Vido Dabanović, Agencija za investicije i imovinu i Dragan Plamenac, JP „Vodovod i kanalizacija“.

U Opštini Pljevlja, 18.03.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Igor Jovanović, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Sanja Živković, Zajednica opština Crne Gore, iz Pljevalja: Zoran Čolović, Haris Krupa, Sead Vesnić, Ismeta Džankić, Dragan Šubarić, Vule Macanović, Opština Pljevlja, Nebojša Ćosović i Tanja Gazdić, JP "Grijanje", Nikola Rovčanin i Slavica Batizić JP "Vodovod", Dobrica Joksimović, JP "Lokalni putevi", Nenad Milikić, Anka Krsmanović i Stanojka Kljajević, JP "Čistoća", Mira Vuković, JP "Komunalne usluge", iz Žabljaka: Sava Zeković, Vesko Dedeić, Opština Žabljak, Risto Šamsal, Pero Popović i Mladen Dragašević, JP za stambeno komunalnu djelatnost.

U Opštini Kolašin, 21.03.2011. godine su prisustvovali: Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Adnan Dobardžić, savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Sanja Živković, Zajednica opština Crne Gore, iz Kolašina: Vladan Bulatović, sekretar Sekretarijata za uređenje prostora, Vojin Vlahović, rukovodioc JP "ViK", Igor Tatić, Gradimir Milošević i Stojan Bulatović, "JP Komunalno", iz Mojkovca: Gordana Savić, sekretar Sekretarijata za uređenje prostora, Ljiljana Zindović, direktor JKP "Gradac", Slavko Tomašević, JKP "Gradac", Dragan Marković, Komunalna policija, Nikola Baltić, Novka Vlaović i Magdalena Medunić, Opština Mojkovac.

U Opštini Bijelo Polje, 21.03.2011. godine su prisustvovali: Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Adnan Dobardžić, savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Sanja Živković, Zajednica opština Crne Gore, Radovan Obradović, potpredsjednik opštine, Ajsela Pačariz, sekretar Skupštine, Milanko Minić, vd sekretar Sekretarijata za urbanizma, Milan Bulatović, JP "ViK", Andrija Zogović, sekretar vodovoda "Bistrica", Rafet Trubljanin, direktor JKP "Lim", Senad Pačariz, rukovodioc JKP "Lim", Suada Begović, JKP "Lim", Duško Veličković, vd načelnik Komunalne Policije i Milorad Rmandić, savjetnik u Opštini Bijelo Polje.

U Opštini Rožaje, 22.03.2011. godine su prisustvovali: Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Adnan Dobardžić, savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Sanja Živković, Zajednica opština Crne Gore, Safet Murić, direktor JP "ViK", Rifat Đolović, JP "ViK", Mersudin Hasović, načelnik Komunalne policije, Ferid Kurpejović, Komunalna policija, Edin Dedeić, inspektor Komunalne policije, Elvira Škrijelj i Arbin Kalač, Sekretarijat za uređenje prostora, komunalno stambene poslove i zaštitu životne sredine, Admir Zejnilagić, direktor JP "Komunalno"

U Opštini Berane, 22.03.2011. godine su prisustvovali: Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Adnan Dobardžić, savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Sanja Živković, Zajednica opština Crne Gore, Dubravka Jovančević, sekretar SO Berane, Milijana Vučeljić, direktor JP "Komunalno", Faruk Pačariz, JP "ViK", Danko Orović, Miloš Šarić i Gina Delečić savjetnici u Opštini Berane, Radoje Babić, Direkcija za imovinu, Silih Tabaković, Sekretarijat za inspekcijske poslove, Đorđije Veljić, Služba zaštite, Vukadin Babović, direktor Informativnog centra, Vera Malević, komunalni inspektor, Nada Stanišić i Dragana Pešić, Komunalna policija, Nataša Ojdanić, sekretar, Jasmina Đukić, savjetnica u SO Berane, Branislav Lutovac, sekretar Sekretarijat za uređenje prostora.

U Opštini Danilovgrad, 11.03.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Vidoje Pavićević, potpredsjednik Opštine Danilovgrad, Branka Džaković, savjetnik u Opštini, Ljiljana Šaletić, Sekretarijat za urbanizam, Nataša Milonjić, savjetnik u Opštini, Jelica Simonović i Srđan Šćepanović, savjetnici za urbanizam, Velimir Đoković, odbornik SO Danilovgrad, Emila Vlahović i Radmila Krunić, Sekretarijat za imovinu, Branislav Kadić, novinar radio D, Zdravko Đurović, načelnik Komunalne policije, Sandra Vuković, Komunalna policija, Zdravko Simonović, rukovodilac JK zanatsko preduzeće, Zdravko Bogetić, službenik lokalnih javnih prihoda, Vidoje Šćepanović, odbornik, Miloš Raspopović, odbornik, Stanislava Bošković, sekretar SO Danilovgrad, Svetozar Domazetović, savjetnik predsjednika za ekonomska pitanja, Ratko Lakić, glavni

administrator, Slavko Velimirović, sekretar Sekretarijata za urbanizam, komunalno stambene poslove i zaštitu životne sredine.

U Opštini Plužine, 24.03.2011. godine su prisustvovali: Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Olivera Božović, Udruženje "Vik" Crne Gore, iz Plužina: Milutin Cicmil, predsjednik SO, Radenko Živković, direktor JSKP, Milosav Jokanović, Komunalna policija, Raško Kandić, JP "Komunalno", Rajko Gojković, JP "Komunalno", Miljan Osmajić, JSKP, Simo Adžić, sekretar lokalne uprave, iz Šavnika Velimir Šobić, direktor JP "Komunalno".

U Opštini Nikšić, 24.03.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Olivera Božović, Udruženje "Vik" Crne Gore, Ljubomir Radojičić, Opština Nikšić, Arsenije Vujović, savjetnik u Opštini, Radosav Urošević, Jovica Božović, Miloš Nikolić, Radisav Mumović, Zoran Šoškić, Ratko Vujović, Mirko Perović, Bojana Janjušević, Nada Bojanić, Milodarka Peković, Darinka Manojlović, Radojka Bakoč, Milan Milić, Dušan Višnjijć, Tanja Karadžić i Snežana Živković, Komunalna Policija, Maja Nikolić, Milena Jokić, Danica Vulcanović i Vesna Dubljević, Sekretarijat za komunalne poslove, saobraćaj i vode, Aleksandar Perović i Milan Korać, NVO "Ozon", Mirjana Kosović, izvršni direktor "Budoš" d.o.o., Emilija Kovačina, radio Scena 083, Arsenije Lalatović, odbornik, Nataša Božić, Služba za zaštitu životne sredine, Drago Bošković, predsjednik UO JKP.

Takođe su održane tri opšte javne rasprave o Nacrtu zakona o komunalnim djelatnostima.

U Opštini Bijelo Polje, 04.04.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Adnan Dobardžić, savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, iz Bijelog Polja: Radovan Obradović, potpredsjednik opštine, Milan Bulatović, JP "ViK", Duško Veličković, vd načelnik Komunalne policije, Milanko Minić, vd sekretar Sekretarijata za urbanizam, Rafet Trubljanin, direktor JKP "Lim", Suada Begović, JKP "Lim", iz Pljevalja: Haris Krupa, Vule Macanović i Ismeta Džankić, Opština Pljevlja, Nikola Rovčanin, JP "Vodovod", Tanja Gazdić, JP "Grijanje", iz Rožaja: Safet Murić i Rifat Đolović, JP "ViK".

U Opštini Budva, 05.04.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Borivoje Bonić, direktor JP "Čistoća" Herceg Novi, Rajka Grbović, KSJP "Budva", Milenko Medigović, direktor JP "Vodovod", Zoran Miljanić i Gojčilo Obradović, JP "Vodovod", Aco Ognjenović, Opština Budva, Slavko Oroz, Komunalna policija, Dragomir Nikčević, Marko Milović i Marijan Ščekić, Komunalna inspekcija i Đorđe Medin, direktor Komunalno-stambenog javnog preduzeća.

U Opštini Podgorica, 06.04.2011. godine su prisustvovali: Siniša Stanković, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma, Vera Vujošević, samostalni savjetnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, iz Podgorice: Stevan Krunić i Đorđije Davidović, JP "Čistoća", Srđan Mugoša, direktor JP "Zelenilo", Vukosava Bašanović, Sekretarijat za komunalne poslove, Zdenka Bošković, Komunalna policija, Momčilo Janković, izvršni direktor Deponija d.o.o., Mina Boričić, Sekretarijat za razvoj i preduzetništvo, Zdravko Šoć, zamjenik direktora

JP "Komunalne usluge", Srđan Mugoša, direktor JP "Zelenilo", Ranko Jovanović, zamjenik direktora JP "Pogrebne usluge", Nikoleta Krivokapić, pomoćnik direktora JP "Pogrebne usluge", Miodrag Šofranac, direktor JP "Tržnice i pijace", Željko Vuković, glavni administrator, Vladimir Tomović, Agencija za stanovanje, Sonja Kljajević i Irena Građević, JP "ViK", Maja Đurović, novinarka Pobjede, iz Danilovgrada: Zdravko Simonović, rukovodilac Javno komunalnog-zanatskog preduzeća, Ljiljana Šoškić, urbanistički inspektor, Branka Džaković, savjetnik za urbanizam, iz Ulcinja: Abedin Avdiju, savjetnik za ekologiju.

Primjedbe i sugestije sa navednih javnih rasprava sadržan je u posebnom prilogu.

OBJAŠNJENJE RAZLOGA KOJI SU RUKOVODILI RADNI TIM DA UVAŽI, ODNOSNO NE UVAŽI SUGESTIJE I PRIMJEDBE DOBIJENE TOKOM JAVNE RASPRAVE O NACRTU TEKSTA ZAKONA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
član 3	Opština Danilovgrad	U zajedničku komunalnu potrošnju uključe i bistjerne	Nije prihvaćeno, jer bistjerne nijesu objekti koji mogu da obezbijede poštovanje načel za obavljanje komunalnih djelatnosti (kontinuitet, dostupnost pod jednakim uslovima, itd.)
	Međunarodna finansijska korporacija	Dodati održavanje spomen obilježja	nije prihvaćeno, jer je suština poslova komunalnih djelatnosti obavljanje poslova koji su nezamjenljiv uslov života i rada građana, privrednih subjekata i drugih subjekata na području jedinice lokalne samouprave, kao i da je za obavljanje komunalnih djelatnosti neophodno obezbijediti odgovarajuću infrastrukturu, opremu i sredstva, poslovi održavanja spomen obilježja nemaju karakter komunalnih djelatnosti, pa zbog toga i nijesu Nacrtom zakona o komunalnim djelatnostima utvrđeni kao komunalne djelatnosti.
	Međunarodna finansijska korporacija	Komunalne djelatnost individualne komunalne potrošnje su djelatnosti čiji se proizvodi i usluge mogu izmjeriti ili na drugi način definisati, utvrditi i naplatiti od svakog korisnika	Sugestija prihvaćena
	Međunarodna finansijska korporacija	Komunalne djelatnosti kolektivne potrošnje su djelatnosti čije proizvode i usluge nije moguće izmjeriti ili na drugi način definisati, utvrditi i naplatiti od svakog korisnika.	Sugestija prihvaćena
	Opština Pljevlja	utvrditi grijanje kao komunalna djelatnost	Nije prihvaćeno da se eksplicitno utvrdi da je grijanje komunalna djelatnost, jer je u članu 3 stav 4 definisano da jedinica lokalne samouprave može svojom odlukom odrediti i druge djelatnosti koje se mogu smatrati komunalnim djelatnostima u smislu ovog zakona

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
član 3	Opština Budva	Dodati i obezbjeđivanje pogrebne opreme	Nije prihvaćeno, jer se radi o trgovinskim uslugama
	Prijestonica Cetinje	Dopuniti tačka 8 u stavu 1 sa pješačkim i tematskim stazama	Nije prihvaćeno jer je u Zakonu o planinskim stazama u članu 9 utvrđeno da: nacionalnu mrežu planinskih staza održava Planinarski savez Crne Gore, a izuzetno planinske staze iz nacionalne mreže planinskih staza, koje se pretežno koriste za planinski biciklizam, održava Biciklistički savez Crne Gore. Takođe u članu 10 je utvrđeno da lokalne mreže planinskih staza izvan teritorije nacionalnih parkova održavaju nadležni organi lokalne uprave preko izabranog domaćina, a lokalne mreže planinskih staza na teritoriji nacionalnih parkova održava nacionalni park na čijoj teritoriju se nalazi planinska staza.
	Opština Pljevlja i Žabljak	Tačku 13 dopuniti sa održavanjem javnih česama	Nije prihvaćeno jer je u članu 4, stav 5 utvrđeno da je održavanje javnih česama sastavni dio uređenja i održavanja javnih površina
	Opština Berane	Zašto je održavanje javnih toaleta definsana zajednička komunalna potrošnja za koju se naplaćuje uluga	Nije prihvaćeno jer održavanje javnih toaleta nije komunaln djelatnost za koju je propisana obevza individualnog plaćanja usluge.
	Opština Nikšić	Ukazali su da pitanja pijaca nijesu uređena na adekvatan način.	Primjedba prihvaćena i izmijenjen je stav 11 u članu 4
	Opština Kotor i Opština Nikšić	Predlaže da se ovdje razdvoje na dva posla: zahvatanje i distribucije vode	Nije prihvaćeno jer je obavljanje poslova vodosnabdijevanja (javno snabdijevanje vodom) komunalna djelatnost koju nije moguće razdvajati u tehničko-tehnološkom smislu, već samo u organizacionom;
	Opština Plav	Kao dio vodosnabdijevanja obezbijediti napajanje iz gradskih česama	Nije prihvaćeno da se u okviru stava 1 u članu 4 utvrdi da je aktivnost snabdijevanja sa javnih česama komunalna djelatnost vodosnabdijevanja, već je to prepoznato u stavu 5 člana 4 kao aktivnost koje se odnosi na uređenje javnih površina

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
član 3	Opština Danilograd: predlaže da se dodaji i pravna lica	U stavu 2 nakon riječi: „domaćinstva“ predlaže da se dodaju i pravna lica	Nije prihvaćeno, jer je riječ „domaćinstva“ data u smislu karakteristika vode, a ne korisnika usluge
	Prijestonica Cetinje	Dopuniti tačka 8 u stavu 1 sa pješačkim i tematskim stazama	Nije prihvaćeno jer je u Zakonu o planinskim stazama u članu 9 utvrđeno da: nacionalnu mrežu planinskih staza održava Planinarski savez Crne Gore, a izuzetno planinske staze iz nacionalne mreže planinskih staza, koje se pretežno koriste za planinski biciklizam, održava Biciklistički savez Crne Gore. Takođe u članu 10 je utvrđeno da lokalne mreže planinskih staza izvan teritorije nacionalnih parkova održavaju nadležni organi lokalne uprave preko izabranog domaćina, a lokalne mreže planinskih staza na teritoriji nacionalnih parkova održava nacionalni park na čijoj teritoriju se nalazi planinska staza.
	Opština Pljevlja i Žabljak	Tačku 13 dopuniti sa održavanjem javnih česama	nije prihvaćeno jer je u članu 4, stav 5 utvrđeno da je održavanje javnih česama sastavni dio uređenja i održavanja javnih površina
	Opština Berane	Zašto je održavanje javnih toaleta definsana zajednička komunalna potrošnja za koju se naplaćuje uluga	Nije prihvaćeno jer održavanje javnih toaleta nije komunalna djelatnost za koju je propisana obaveza individualnog plaćanja usluge.
Član 4	Opština Nikšić	Ukazali su da pitanja pijaca nijesu uređena na adekvatan način.	Primjedba prihvaćena i izmijenjen je stav 11 u članu 4
	Opština Kotor i Opština Nikšić	Predlaže da se ovdje razdvoje na dva posla: zahvatanje i distribucije vode	Nije prihvaćeno jer je obavljanje poslova vodosnabdijevanja (javno snabdijevanje vodom) komunalna djelatnost koju nije moguće razdvajati u tehničko-tehnološkom smislu, već samo u organizacionom;
	Opština Plav	Kao dio vodosnabdijevanja obezbijediti napajanje iz gradskih česama	Nije prihvaćeno da se u okviru stava 1 u članu 4 utvrdi da je aktivnost snabdijevanja sa javnih česama komunalna djelatnost vodosnabdijevanja, već je to prepoznato u stavu 5 člana 4 kao aktivnost koje se odnosi na uređenje javnih površina

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
član 4	Opština Danilograd: predlaže da se dodaju i pravna lica	u stav2 nakon riječi: „domaćinstva“ predlaže da se dodaju i pravna lica	Nije prihvaćeno, jer je riječ „domaćinstva“ data u smislu karkateristika vode, a ne korisnika usluge
	Opština Tivat	Obratiti pažnju iz tačke 9 jer je definsiano Zakonom o vodama	Nije prihvaćeno jer se bujeične vode vežu za pojavu atmosfernih padavina (voda)
	Opština Nikšić	Da se prirodnih vodotoka za prihvatanje i odvođenje bujičnih voda	nije prihvaćeno jer je već sadržano u datoj alineji stava 3 u članu 4
	Opština Danilograd	u stav 3 nakon riječi: „domaćinstva“ predlaže da se dodaju i pravna lica	Nije prihvaćeno, jer je riječ „domaćinstva“ data u smislu karkateristika otpada, a ne korisnika usluge
	Opštine Kolašin i Mojkovac:	u stavu 4 prije riječi „sakupljanje“ dodati riječ: „selktivno“	Nije prihvaćeno, jer se Zakonom o upravljanju otpadom utvrđena obaveza selektivnog prikupljanja otpadom može organizovati na dva načina: selkcija na mjestu nastanka i selekcija u centru za preradu otpada.
	Glavni grad:	u stavu 4 nakon riječi: „priprepemu za preradu i preradu“ sa riječju: „obrada“	Nije prihvaćeno, jer je u članu 3 Zakona o upravljanju otpadom definisano da je obrada otpada prerada i odstranjivanje u koje spada i odlaganje otpada.
	Glavni grad	u stavu 4 nakon riječi: „nastalom u domaćinstvima“ dodati i medicinski i životinjski otpad tretiran do nivoa komunalnog otpada i drugi neopasni otpad nastao u domaćinstvima	Nije prihvaćeno, jer su medicinski i životinjski otpad koji po svojim karkateristikama ne spadaju u komunalni otpad i zbog toga se ne može odlagati na sanitarnim deponijama. Nakon odgovarajućeg tretmana ovaj otpad može dobiti karkteristike otpada koji se može odložiti na sanitarnu deponiju. Dakle, riječima: „i drugi otpad koji je po svojim svojstvima sličan otpadu nastalom u domaćinstvima“ obuhvaćena je mogućnost odlaganja medicinskog i veterinarskog otpada koji je prethodno tretiran do odgovarajućeg nivoa.
	Opština Bar	u stavu 4 se Izgubila odrednica odlaganja otpada	Nije prihvaćeno je r je upravo u stavu 4 navedenoa kao jedna od aktivnosti upravljanja otpadom i odlaganje

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
član 4	Opština Bijelo Polje	Nema termina deponija	Sugestija prihvaćena i u stavu 4 je dodato da se pod upravljanjem otpadom u smsilsu Zakoan o komunalnim djelatnostima podrazumijevaju i aktivnosti upravljanaj i održavanja inftrarsukturnih obejkata (Deponija, transfer stanica , isl.) i opreme i sredstava
	Zajednica opština	Precizirati što znači otvorenih plaža	Sugestija prihvaćena i izbrisana je riječ „otvorenih“
	Opština Nikšić	U stavu 5 prioritet uređenja treba da bude uspostavljane tako da vlasnici nepokretnosti u I zoni imaju veće obaveze od vlasnika nepokretnosti u drugim zonama	Primjedba nije prihvaćena, jer se odnosi na domen pitanja koja se urešuju opštinskim propisima
	Opština Rožaje	U stavu 5 pojasniti obavezu održavanja čistoće u ruralnim područjima	Nije prihvaćeno jer Zakonom o komunalnim djelatnostima utvrđeno da su jedinice lokalne samouprave nadležne da utvrde prioritete održavanje čistoće javnih površina
	Opština Ulcinj	U stavu 7 dodati auto-taxi djelatnost	Nije prihvaćeno, jer auto taxi prevoz nije djelatnost čije obavljanje je nezamjenljiv uslov života i rada građana, privrednih subjekata i drugih subjekata na području jedinice lokalne samouprave
	Opština Danilograd	U stavu 8 nije dobro da se definiše kao komunalna djelatnost popravka ulica	nije prihvaćeno, jer je ova odredba u skladu sa članom 38 Zakona o putevima
	Opština Tivat	U stvau 8 je definsaino održavanje putnih objekata, a Zakonom o sabračaju kao putni objekat definisan je i most	Primjedba prihvaćena i u stavu 9 je izbrisano održavanje mostova
	Opština Plav	U stavu 10 treba imati u vidu da mogućnost poslovi održavanja grobalja mogu biti u nadležnosti vjerskih zajednica kao što je slučaj u Opštini Plav	Primjedba je prihvaćena kao mogućnost povejravanja obavljanaj poslova u okviru stav 6 člana 10 Zakona o komunalnim djelatnostima
	Opšta i stručna javna rasprava u Budvi	U stavu 10 umjesto riječi: „drugi poslovi koji se odnose na sahranjivanje ili kremiranje“ staviti riječi: „i drugi poslovi koji se odnose na prateće aktivnosti“	Nije prihvaćeno jer ovakav predlog može biti tumačen na način da se obuhvataju i poslovi koji ne spadaju u komunalnu djelatnost održavanja grobalja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje, kao npr. poslovi obezbjeđivanje pogrebne opreme.

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
član 5	Glavni grad	U ovom članu kao komunalnu uslugu dodati i obradu komunalnog otpada i tretman procjednih voda na deponiji	Sugestija je prestala da bude relevantna jer je promijenjena definicija komunalne usluge
	Opština Bar	Dati definiciju javne površine	Sugestija prihvaćena
	Opština Bijelo Polje	definicija komunalne infrastrukture nepotpuna – precizirati	Sugestija nije prihvaćena jer je data definicija dovoljno obuhvatna.
član 8	Opština Budva	Dodati stav: Pravna i fizička lica su dužna da postupaju u skladu sa propisom iz prethodnog stava	Sugestija prihvaćena, jer se njom definiše mogućnost utvrđivanja kanznenih odredbi.
član 10	Opština Nikšić, Opština Bijelo Polje, Glavni grad, Opština Bar, opštine Pljevlja i Žabljak, opštine Kolašin i Mojkovac, Opština Berane, Zajednica opština i Udruženje vodovodnih i kanalizacionih preduzeća	Odredbama stva 1 ovog člana omogućiti da jedinica lokalne samouprave donese odluku o načinu i formi u koju će se transformisati postojeće javno komunalno preduzeće u privredno društvo (ne treba da se ograničavati na d.o.o., već obezbijediti i mogućnost formiranja a.d.)	Sugestija prihvaćena
	Opšta javna rasprava u Bijelom Polju	U stavu 2 predlaže se formiranje lokalnog komunalnog fonda	Nije prihvaćeno, jer ovo nije pitanje koje se direktno tiče predmtea Zakona o komunlanim djelatnostima, već pripisa kojim se uspostavljaju odnosi u oblasti finansija.
	Opština Kotor	U stavu 4 nakon riječi „na vodoizvorištu“ dodati riječi: „i potiskivanja u vodovodnu mrežu“	sugestija prihvaćena
	Opština Kotor	U stavu 4 definsati sredstva za rad preduzeća. U dijelu reorganizacije javnih preduzeća posebno je definisati i osnivački kapital i imovinu preduzeća!	Nije prihvaćeno, jer su predložena rješenja sastavni dio osnivačkog akta i autonomnom su odlučivanju jedinice lokalne samouprave
	Opštine Bijelo Polje, Berane i Zajednica opština: predvidjeti mogućnost za vršioce komunalne djelatnosti da obavljaju i sporedne poslove	Predvidjeti mogućnost da vršioци komunalnih djelatnsoti koje formira jedinica loklane samouprave mogu da obavljaju i druge (sporedne) poslove koji nisu javna funkcija	Nije prihvaćeno jer je shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi neophodno da se na poseban način organizuju poslovi koji su od javnog interesa; postojeća praksa ukazuje na probleme u prikazivanju bilansa stanja; takođe mogućnost da javno preduzeće obavlja i druge poslove stvara pretpostavke za stvafranje uslova za postojanje nelegalne konkurnecije.

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
Član 10	Glavni grad, Opština Bar, opštine Kolašin Mojkovac, Opština Berane, Zajednica opština i Udruženje vodovodnih i kanalizacionih preduzeća	u stavu 4 definsiati da se svi poslovi vodosnabdijevanja ne mogu povjeriti privrednom društvu koje nije u većinskom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, odnosno da se ne može povjeriti privatnom privrednom društvu	Nije prihvatljivo, jer odudara od duha Zakona kojim se želi uspostaviti tržišni principi u organizovanju obavljanja poslova komunalnih djelatnosti, jer je Direktivom EU ____ utvrđeno da se poslovi vodosnabdijevanja moraju povjeraviti kroz organizovanje javnog nadmetanja i zbog toga što je Zakonom o kontroli državne pomoći takođe utvrđeno da se poslovi od javnog interesa moraju povjeravati na onsovu javnog nadmetanja.
	Opština Kotor	u stavu 4 da bude definsiana mogućnost i javno privatno partnerstvo sa većinskim udjelom državnog kapitala	nije prihvatljivo, jer se želi obezbjeđiti puna kontrola upravljanja najosjetljivijim dijleom u smislu nezamjenljivog uslova za život građana i privrednih subjekata komunalne djelatnosti vodosnabdijevanja
Član 11	Opština Kotor	Za stav 1 predlaže da se napiše za pojedine komunalne djelatnosti	Primjedba nije osnovana, jer se na taj način ne obezbjeđuje prinicipi poštovanja tržišnih uslova u organizovanju i obaljanju poslova komunanlih djelatnosti
	Opština Nikšić	Stav 1 - Ne može distribucija vode biti predmet javnog oglasa. Takođe, javni oglas treba da se raspiše samo u slučaju kada javno preduzeće ne obavlja svoje poslove na zadovoljavajući način	Primjedba nije prihvaćena, jer je suštinska i njenim uvažavanjem uticalo bi se na koncpet ovog zakona.
	Komisija za kontrolu državne pomoći	Zakonom o kontroli državne pomoći je utvrđena obaveza sprovođenja postupka javnih nabavki za izbor preduzeća kojem se povjeravaju poslovi od javnog interesa	Primjedba Komsije za kontrlu državne pomoći je u skladu sa ovom odredbom
	Opština Kotor	Potrebno je navesti da jedinica lokalne samouprave treba da, u okviru javne službe, obezbijedi mogućnost kontinuteta u obavljanju komunalne djelatnosti u slučaju raskida ugovora o povjeravanju poslova	Primjedba je na mjestu, jer je u stavu 7 ovog člana utvrđeno da će osnovie elementi ugovora o povjeravanju poslova biti utvrđeni podzakonskim aktom.

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
Član 11	Opština Budva	Član treba da počene sa riječima: „Neposredno prije isteka . . .“	Uvažena sugestija, stav je preformulisan
	Opština Budva	Uskladiti termine javni oglas i javno nadmetanje	Sugestija nije prihvaćena jer termini javni oglas i javno nadmetanje odnose na različite stvari: javni oglas je dokument, a javno nadmetanje postupak.
	Opština Budva	Navesti ko priprema izvještaj	Sugestija prihvaćena na način što je redefinisana stav 5 ovog člana
	Prijestonica Cetinje	Definisati period za koji se priprema izvještaj	Sugestija prihvaćena na način što je redefinisana stav 5 ovog člana
	Opština Ulcinj, Opština Bar	Ne prihvata da se organizuje postupak javnog nadmetanja za povjeravanje poslova iz oblasti komunalnih djelatnosti)	Primjedba nije osnovana, jer se na taj način ne obezbjeđuje principi poštovanja tržišnih uslova u organizovanju i obavljanju poslova komunalnih djelatnosti
	Opština Bijelo Polje	Precizirati sadržaj ugovora o povjeravanja	Primjedba nije prihvaćena, jer je u stavu 7 ovog člana utvrđeno da će osnovni elementi ugovora o povjeravanju poslova biti utvrđeni podzakonskim aktom.
	Opština Nikšić	Potrebno je definisati licence kao uslov za obavljanje komunalnih djelatnosti i bliže kriterijume za njihovo izdavanje	Sugestija djelimično prihvaćena – utvrđeno donošenje rješenja o ispunjenosti uslova
	Opštine Pljevlja i Žabljak	Ovaj stav premjestiti u član 10 radi jasnoće norme	Sugestija nije prihvaćena – zbog sadržajnosti norme ne bi bilo cjelishodno
član 12	Opštine Pljevlja i Žabljak	Ovaj stav premjestiti u član 10 radi jasnoće norme	Nije prihvaćeno jer se članom 12 posebno propisuje postupak obavljanja poslova iz oblasti komunalnih djelatnosti kroz oblik koncesionog ugovora
	Međunarodna finansijska korporacija	Predlog je da se briše stav 2, jer u radu Komisije za dodjelu koncesija učestvuje predstavnik Zajednice opština koji može zastupati stavove opština	Nije prihvaćeno, jer je prisustvo predstavnika Savjeta u radu komisije za evaluaciju ponuda za dodjelu koncesija utvrđeno kao mogućnost, a ne kao obaveza, a sastav komisije određuje jedinica lokalne samouprave koja dodjeljuje koncesiju.

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
Član 13	Opština Tivat	Definirati rok do kada se ovo donosi	Sugestija prihvaćena.
	Opšta javna rasprava u Bijelom Polju	Definirati što planovi i programi treba da sadrže	sugestija nije prihvaćena jer je suština sadržana u stavu 2 ovog člana
	Opština Berane	Definirati da Program donosi organ koji je utvrđen u članu 37 stav 8 – treba utvrditi nadležnost organa lokalne uprave, a ne organa jedinice lokalne samouprave	Sugestija nije prihvatljiva, jer je skupština jedinica lokalne samouprave nadležana za raspolaganje opštinskom imovinom kojoj pripadaju i sredstva za realizaciju programa, iz čega proističe pravo i obaveza skuptšine jedinice lokalne samouprave da donese program obavljanaj komunalnih djelatnosti.
	Međunarodna finansijska korporacija	Predlog je da se riječ Savjet zamijeni sa riječju Vlada, jer se na ovakav način ne može uspostaviti povratna sprega u smislu: uočeni nedistatak – preprouka – uklanjanje nedostatka	Predlog nije prihvaćen jer je organizovanje poslova iz oblasti komunalnih djelatnosti izvorna nadležnost jedinice lokalne samouprave, a slučaju iz člana 15 kojom je definisana situacija u kojoj Vlada obezbjeđuje obavljanje komunalne djelatnosti, izvještaj treba da usvajaju jedinice lokalne samouprave na čijoj teritoriji se obavlja određena komunalna djelatnost. Dakle, davanje mišljenja na godišnji izvještaj predstavlja stručni posao koji je po svojoj prirodi u nadležnosti stručnog tijela, kao što je Savjet, a ne Vlade koja je izvršna vlast u Državi.
	Komisija za kontrolu državne pomoći	Zakonom o kontroli državne pomoći je utvrđena obaveza definisanja uslova za kontrolu preduzeća kojima je povjereno obavljanje usluge kroz godišnji plan i izvještaj	Komenatr je u saglasnosti sa odredbama člana 13
Član 14	Međunarodna finansijska korporacija	Predlog je da se dodaju riječi: „osnivanjem privrednog društva iz člana 10 stav 1 tačka 1“.	Sugestija nije prihvaćena, jer istom obavezuju jdinice lokalne samourpave da upravaljanje zajedničkom infrastrukturom vrši zajedničko preduzeće, a zakonom predloženim rješenjem daje se veća sloboda u načinu na koji će se opštine dogovoriti oko zajedničkog oranizovanja ovog posla

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
član 15	Opština Berane	U vezi sa članom 55 stav 4 – utvrditi nadležnost za vršenje nadzora. Predlog: nadležna je komunalna policija)	primjedba prihvaćena i implemntirana u članu 55 stav 4 ovog zakona
	Međunarodna finansijska korporacija	Ukazuje se na nejasnost odredbi iz st. 1 i 2 i predlaže se da se umjesto odredbe iz stava 2 unese da Vlada može povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti ili da u takvim slučajevima upravljanje bude povjereno privrednom društvu u većinskom vlasništvu države	Primejdba nije prihvaćena, jer rješenje iz ovog člana su šira i obuhvataju predlog Međunarodne finansijske korporacije
član 16	Opština Budva	Ukazuje se da se ne može davati saglasnost na program koji usvaja Skupština opštine! Provjeriti da li se na program tekućeg održavanja daje saglasnost ili se usvaja	Primjedba je usvojena i implemntirma kroz član 16 stav 2 alineja 8 i 9;
	Prijestonica Cetinje, Zajednica opština	Ukazano je da se na nekoliko mjesta koriste različiti nazivi programa i izvještaja – treba ih uskladiti. Da li se više programa može objediniti? Npr. izvještaj o tekućem održavanju i izvještaj o obavljanju komunalne djelatnosti. Dobro bi bilo da se izvještaj o sprovođenju godišnjeg programa obavljanja komunalne djelatnosti zove izvještaj o radu jer bi u protivnom morale i da se mjenjaju odredbe Statuta, koje su nedavno promijenjene, a to podrazumijeva cjelokupan postupak javne rasprave	Sugestija usvojena
Član 17	Zajednica opština i Opština Bar	Sugestiju je da se preciziraju komunalne djelatnosti u vezi kojih se zaključuje ugovor između komunalnog preduzeća subjekata koji upravljaju morskim doborom i zaštićenim područjima	Sugestija prihvaćena
	Opština Ulcinj	Predlaže propisati bliži sadržaj ugovora kako bi se olakšalo sprovođenje ovog člana	Sugestija nije prihvaćena jer je na indirektan način sadržaj ugovora jednim dijelom definsian i odredbama člana 11 ovog zakona.
	Opština Bar	Predlaže da se propiše kazna za nezaključivanjeugovora	Sugestija prihvaćena

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
član 18	Opština Bar	Zabraniti pružanje komunalne usluge za vlasnike nelegalnih objekata	Sugestija nije prihvaćena jer su pitanja koja se odnose na nelegalne objekte i u odredbama člana 19 ovog zakona.
	Opština Bar	Utvrđiti obaveznost korišćenja komunalnih usluga individualnekomunalne potrošnje	Sugestija prihvaćena i unijeta u član 21.
	Opština Rožaje	Definisati način na koji će jedinica lokalne samouprave organizovati obavljanje poslova iz oblasti komunalnih djelatnosti; npr: da svi korisnici koriste uslugu upravljanja otpadom na području jedinice lokalne samourpave koja je uređena detaljnim urbanističkim planskim dokumentima	Sugestija je korisna i ova pitanja će biti uređena podzakonskim aktima iz člana 32 ovog zakona.
član 19	Opština Tivat	Vidjeti Zakon o uređenju prostora i izradnji obejkata čl 106 smatra da je neophodno da se propiše da isključenje treba da izvrši ovlašćena firma za te poslove)	Predlog uvažen i stav 4 ovog člana dopunjen.
	Glavni grad i Zajednica opština	Definisati i privremeni, odnosno gradilišni priključak	Sugetsija prihvaćena.
	Opština Bar	Predvidjeti rešenje za slučaj kada prostorno-planskim dokumentom nije definsano mjesto i način priključenja – tj. predlog je da vršilac komunalne djelatnosti izdaje tehničke uslove	Sugestija uvažena na način da je utvrđeno da se ova pitanja riješe u skladu sa zakonom kojim se uređuju pitanja uređenja prostora i izgradnje objekata.
	opština Kolašin i Mojkovac, Optina Bijelo Polje	Radove na izgradnji priključka građevinskog objekta treba da izvodi vršilac komunalne djelatnosti	Sugetsija nije prihvaćena, jer se na taj način onemogućava poštovanje tržišnih principa koje je neophodno ispoštovati u aktivnostima izgradnje infrastrukture.
član 20	Prijestonica Cetinje, Opština Bar	Predlaže da se uvaže praksa u kojoj postoji problem u primjeni zakona zbog nepostojanja tehničko-tehmoških uslova u planskim dokumentima, a koje posjeduju javna vodovodna i kanalizaciona preduzeća, tako da ova materija nemže da bude predmet opštinske odluke	Sugestija prihvaćena na način kako je činjeno sa sugetsijom Opštine Bar koja se odnosi na prethodni član.

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
član 20	Opština Bijelo Polje:	Predvidjeti da objekti koji su priključeni na vodovodnu mrežu, a nijesu priključeni na kanalizacionu mrežu niti imaju septičku jamu, već otpadne vode direktno ispuštaju u recipijent plaćaju naknadu za odvođenje otpadnih voda	Sugestija nije prihvaćen jer: 1. Pitanja ispuštanja otpadnih voda su uređena urbanističko-tehničkim uslovima, i 2. Za ispuštanje otpadnih voda direktno u recipijent ne može da se utvrdi naknada za odvođenje otpadnih voda, jer bi se na taj način došlo u koliziju sa odedbama ovog zakona kojim je utvrđeno da vlasnici objekat imaju obavezu korišćenja komunalnih usluga pod uslovima utvrđenim ovim zakonom.
član 21	Opšta javna rasprava u Bijelom Polju	Veznik „i“ zamijeniti sa veznikom „ili“, odnosno: „ . . . ili na osnovu računa . . .“	Predlog nije prihvaćen jer se na taj način isključuje obaveznost zaključivanja ugovora.
	Opština Danilograd	Na početku člana 21 stav 1 dodati riječi: „Osim zakonom i podzakonskim aktom,“	Sugestija nije prihvaćena jer je preavno-tehnički neodrživa.
	Opština Tivat	Predvidjeti kaznene odredbe za slučaj da se na zaključi ugovor između vršioca i korisnika komunalne usluge	Predlog nije prihvaćen jer su ovim zakonom utvrđeni odnosi između korisnika i vršioca usluge, a time i sankcije kada se komunalna usluga neovlašćeno koristi.
	Opština Budva	Izričito protiv zaključivanja ugovora sa fizičkim licima i predlaže da su svi korisnici obavezni da koriste komunalnu uslugu, da priključe objekat na komunalnu infrastrukturu i da su obavezni da koriste usluge prikupljanja i odvoženja otpada	Predlog nije prihvaćen jer se ugovorom definišu odnosi između dvije strane, što podrazumijeva i obaveze vršioca komunalne usluge.
	Opština Nikšić	Ukazuje na potrebu da se definišu efikasniji mehanizmi zaštite vršioca komunalne usluge od korisnika koji ne izmruju svoje obaveze, posebno plaćanja računa.	Komentar nije prihvaćen jer se ova pitanja uspostavljaju drugim propisima (Zakon o izvršnom postupku)
	Opština Danilograd	Na početku člana 21 stav 1 dodati riječi: „Osim zakonom i podzakonskim aktom,“	Sugestija nije prihvaćena jer je preavno-tehnički neodrživa.
	Opština Budva	Potrebno je da se obrade pitanja ko su korisnici usluga komunalne djelatnosti: etažni vlasnici i njihovi zakupci, vlasnici i njihovi zakupci porodičnih i stambenih zgrada i poslovnih zgrada.	Primjedba prihvaćena na način što se u članu 5 alineja 6 u članu 21 dodavanjem novog stava.

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
član 21	Opština Bijelo Polje	Utvrđiti alternativna rješenja za slučaj da korisnik neće da zaključi ugovor (ukoliko korisnik odbije da potpiše ugovor da se isti smatra zaključenim) i napraviti vezu sa članom 18 ovog zakona	Sugestija nije prihvaćen, jer bi u suprotnom onemogućili sprovođenje odredbi člana 18 ovog zakona i na taj način doveli u pitanje jedan od temelja z uspostavljanje jasnih odnosa između vršioca i korisnika komunalne usluge.
	opštine Pljevlja i Žabljak	Vremenski ograničiti rok trajanja ugovora u zavisnosti od roka na koji se zaključuje ugovor sa vršiocem komunalne djelatnosti	Sugestija je uvažena.
član 22	Opština Budva, Opština Nikšić	Predlaže da se briše veznik „ako“	Primjedba je prihvaćena kroz pravno-tehničku izmjenu odredbe.
	Opština Nikšić, Opština Danilovgrad, Glavni grad, Opština Rožaje i Opština Berane	Ukazuju da je neodrživo i neizvodljivo da se obezbijedi ispunjenje obaveze pružanja usluge ili isporuka komunalnog proizvoda u obimu od 10% od proipsane	Primjedba nije prihvaćena, jer se navedeni procenat mora obezbijediti zbog potrebe zadovoljenja Ustavom zagarantovanih prava.
član 23	Opština Žabljak i Pljevlja	Ukazuju da je u cilju ekonomski racionalnijeg upravljanja potrebno preciznije definsiti način obavještavanja u slučaju planiranih prekida, odnosno da se obavještenje objavi samo u jednom mediju – štampanom ili elektronskom mediju	Sugestija nije uvažena u cijelosti, jer je cilj da se obezbijede uslovi da što veći broj građana bude informisan oprlaniranom isključenju.
	Opština Bijelo Polje	Utvrđiti obavezu korisnika komunalne usluge da prijavi promjenu okolnosti koje utiču na pružanje komunalne usluge	Sugestija ije prihvaćena, jer se ova pitanja uređuju ugovorom između korisnika i vršioca komunalne usluge.
član 24	Opština Bar	Dodati i obavezu obavještavanja građana putem jednog štampanog i elektronskog medija u slučaju poremećaja ili neplaniranog prekida	Sugestija uvažena
	Opština Bar	Predvidjeti obavezu obavještavanja javnosti u slučaju prekida izazvnog aktivnostima na investicionom održavanju	Sugestija nije uvažena jer je investiciono održavanje aktivnost čija realizacija se planira, što je i uređeno u članu 23.
član 27	Međunarodna finansijska korporacija	Članovima 26 i 27 usaglasiti sa čl. 10 i 126 Zakon o svojinsko-pravnim odnosima	Primjedba nije prihvaćena jer su odredbe čl. 26 i 27 upravo u saglasnosti sa članom 10 Zakona o svojinsko-pravnim odnosima.

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
član 28	Skupština Crne Gore	U skladu sa Zakonom o državnoj imovini preciznije utvrditi svojinske odnose nad komunalnom infrastrukturom.	Primjedba je prihvaćena.
	Javna rasprava u Bijelom Polju	Predvidjeti da je komunalna infrastruktura jednim dijelom vlasništvo zaposlenih u komunalnim preduzećima	Nije prihvaćeno, jer se radi o infrastrukturi koja se koristi za potrebe obavlja poslova koji su od javnog interesa, kao i zbog odredbi ovog člana utvrđeno da infrastruktura koju je izgradio koncesionar nakon isteka ili raskida koncesionog ugovora postaje vlasništvo jedinice lokalne samouprave.
član 29	Opšta javna rasprava u Bijelom Polju	Član 29 nije jasan	Radni tim je ocijenio da nema potrebe da se pored odredbi člana 28 stav 5 ovog zakona uređuju isti odnosi i u članu 29, tako da je isti brisan i na taj način indirektno prihvaćena sugestija dobijena na opštoj javnoj prspravi u Bijelom Polju.
član 33	Opština Bijelo Polje	U stavi 1 alineja 1 nakon riječi: „ugrađenih uređaja i instalacije“, dodati: „uz prateće ateste proizvođača“	Pitanja atesta nije predmet ovog zakona, već uređeno propisom kojim se detaljnije uređuju odnosi u oblasti građvinskih proizvoda.
	Glavni grad	Da bi standardi bili obavezujući treba da budu utvrđeni posebnim propisima, a ne na način kako je urađeno u ovom zakonu	Tehničkim propisim će biti utvrđena obaveznost primjene, a osim toga članom 31 utvrđena je njegova obaveza primjene.
Poglavlje III čl. 33 - 37	Glavni grad, Zajednica opština, opštine Pljevlja i Žabljak, Međunarodna finansijska korporacija, Opština Bar:	Pitanja koja se odnose na komunalno opremanje građevinskog zemljišta i finansiranje komunalnog opremanja građevinskog zemljišta treba urediti posebnim zakonom	Sugestija nije prihvaćen, jer smatramo da je važno da i pitanja koja se odnose na izgradnju komunalne infrastrukture budu sadržana u ovom zakonu.

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
Član 35	Opština Nikšić	Brisati: „uključujući i priključak“	Primjedba nije prihvaćena, jer plaćanjem nakande za komunalno opremanje građevinskog zemljišta nastaje obaveza za jedinicu lokalne samouprave da izgradi priključak na komunalnu infrastrukturu na urbanističku parcelu na način kako je utvrđeno prostorno-planskom dokumentacijom.
	Zajednica opština	U posljednjoj alineji u stava 1 ovog člana precizirati na koju se drugu komunalnu infrastrukturu odnosi ova alineja	Sugestija prihvaćena, na način da je alineja izbrisana.
	Agencija za radiodifuziju	Komunalnim opremanjem građevinskog zemljišta ne treba da bude obuhvaćena izgradnja radiodifuzne infrastrukture	Sugestija prihvaćena
	Glavni grad	Neadekvatno obuhvaćeni objekti koji se odnose na oblast upravljana otpadom	Sugestija uvažena
	Glavni grad	Precizirati što je priključak	Sugestija uvažena nanačin da je u članu 4 dodata alineja 11 kojom se definiše pojam priključka na komunalnu infrastrukturu
	Glavni grad	Samtraju da aktivnosti u okviru stava 3 ne teba da budu predmet komunalnog opremanja	Sugestija nije prihvaćena, jer se opremanje sa elektro i telekomunikacijskom infrastrukturuom je aktivnots koja se odnosi na uređenje građevinskog zemljišta u okviru kojeg spada, pored komunalne i navedena infrastruktura.
	Opština Bar, Zajednica opština	Godišnji plan komunalnog opremanja treba da bude sastavni dio Programa uređenja prostora	Sugestija prihvaćena, član preformulisan
	Opština Bar	Takođe, potrebno je propisati mogućnost da jedinica lokalne samouprave bude nadležna za izgradnju komunalne infrastrukture.	Sugestija nije prihvaćena jer je indirektno stavom 4 propisan odnos nadležnih subjekta na način koji je sadržan u sugestiji Opštine Bar.
	Opština Rožaje	Predlaže da se propiše minimum opremljenosti građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturuom.	Sugestija nije uvažena, jer se prostorno planskim dokumentom propisuje i dinamika realizacije plana a dinamiku realizacije izgradnje komunalne infrastrukture.

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
Član 35	Zajednica opština, Opština Bar:	Godišnji plan komunalnog opremanja treba da bude sastavni dio Programa uređenja prostora	Sugetsija nije uvažena, jer se godišnjim program uređenja prostora utvrđuje obaveza izrade novih ili izmjena i dopuna postojećih planskih dokuemnata. U članu 16 stav 4 Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata definiše se bliži sadržaj godišnjeg programa u okviru čega i mjere za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, ali ne i konkretne aktivnosti koje plan treba da sadrži. Dakle godišnji program ne utvrđuje konkretne aktivnosti i druge elemente koje neki planski dokument treba da sadrži.
	Opština Bar	Zakonom je potrebno urediti obavezu usaglašavanja dinamike realizacije planova subjekata nadležnih za distribuciju električne energije ili elektronskih signala i programa uređenja prostora	Sugestija nije uvažena, jer je su ova pitanja uređena ovim i Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata, na način da se davaljanje saglasnosti na prostorne planove preuzima obaveza distributera električne energije ili ečelektronskog signala za uskalednu realizaciju planskog dokumenta. Ugovor o izrgradnji koji je propisan u stavu 4 ovog člana takođe predstavlja važan mehanizam u realizaciji ovakvog opredjeljenja.
	Opština Rožaje	Ukazuje na potrebu uređenja pitanja komunalne opremljnosti i vršenje komunalnih djelatnosti u ruralnim područjima.	Zakon o komunalnim djelatnostima odnosi se na sva područija na teritoriji jedinice lokalne samouprave za koje jedinica procijeni da je potrebno da se organizuje obavljanje komnualnih djelatnosti. Organizovanje ovih poslova jedincie lokalne samorupave treba da uredi u skladu sa zakonom i u skladu sa standardima obavljanja pojedinih komunalnih djelatnosti što će biti predmet posebnog podzakonskog akta koji će pripremati na osnovu ovog zakona.

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
član 36	Opština Bar	Da li se primjenom ove odredbe izbjegava primjena Zakona o javnim nabavkama?	Komentar prihvaćen na način da su brisani st. 2i 3 ovog člana.
Član 37	Opština Kotor	Kako da se iskaže cijena za investiciono održavanje	Investiciono održavanje se realizuje na osnovu godišnjeg programa koji donosi skupština jedinice lokalne samouprave; sredstva se bezbjeduju u skladu sa zakonom kojim se precizira naknada za amortizaciju.
	Opština Kolašin i Mojkovac:	U malim opštinama nije racionalno rješenje da se za investiciono održavanje propisuje obavze javnog nadmetanja; npr. ako pukne cjevovod, potrebno je izvršiti hitnu intervenciju, a ne sprovesti postupak javnog nadmetanja	Investiciono održavanje je aktivnost koja po svom karakteru podrazumijeva plansko djelovanje na zamjeni dotrajalih djelova infrastrukture, ili zamjenu opreme i uređaja kojima je istekao rok upotrebe i zbog toga je neophodno da se sprovede postupak javne nabavke; primjer koji naveden odnosi se na tekuće održavanje, jer se radi o iznendnoj, odnosno neplaniranoj situaciji.
	Opština Berane, Opština Bijelo Polje	Teško je na osnovu ovih definicija napraviti razliku između investicionog i tekućeg održavanja	Sugestija uvažena na način što su izvršene izmjene i dopune definicija investicionog i tekućeg održavanja
	Opština Berane	Predlaže se da investiciono i tekuće održavanje treba da budu u nadležnosti vršioca komunalne djelatnosti	Predlog nije prihvaćen, jer način na koji je Zakonom utvrđena svojina nad komunalnom infrastrukturom ukazuje na neophodnost da jedinica lokalne samouprave bude nadležna za obavljanje aktivnosti investicionog održavanja.
član 40	Glavni grad	Jedan od elemenata za formiranje cijene treba da bude i amortizacija	Sugestija je već sadržana u postojećoj odredbi stava 1 alineja 3 ovog člana, jer je predviđeno da jedan od elemenata za utvrđivanje cijene budu i troškovi investicionog održavanja.

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
Član 40	opštine Kolašin i Mojkovac:	Troškovi za otplatu kredita ne bi trebalo da budu jedan od elementa za definisanje cijene, jer je opština zadužena za investiciono održavanje	Troškovi izgradnje komunalne infrastrukture (investicija) su troškovi koji su neophodni zbog adekvatnog organizovanja i obavljanja poslove komunalnih djelatnosti, tako da u dijelu investicije koja nije pokrivena iz naknade za komunalno opremanje treba da predstavlja jedan od elemenata cijene za pruženu komunalnu uslugu.
	Opština Bar, Opština Bijelo Polje i Opština Berane	Akcent treba staviti na mehanizme naplate	Sugestija nije prihvaćena, jer jedinica lokalne samouprave uređuje i obezbjeđuje obavljanje komunalnih djelatnosti. Ovim nadležnostima obuhvaćena su i pitanja naplate naknade za pruženu uslugu ili isporučeni komunalni proizvod. Dakle, ova pitanja treba da budu uređena opštinskim odlukama i ugovorom između vršioca djelatnosti i korisnika, a ne ovim zakonom.
	Opština Bijelo Polje i Opština Tivat	Potrebno je u metodoljgi obračuna cijena uzeti u obzir specifičnosti lokalne samouprave	Sugestija je obuhvaćena postojećim tekstom. U stavu 2 ovog člana definisano je da će se elementi koje treba uzeti u obzir prilikom utvrđivanja cijena i metodologija preciznije urediti propisom Vlade; definisanjem metodologije određivanja cijena biće uvažene i lokalne specifičnosti
	Međunarodna finansijska korporacija	Preispitati odredbe ovog člana s obzirom da troškove radne snage koje u javnim preduzećima ima više nego je objektivno potrebno	Preporuka sadržana u postojećim odredbama u članu 32 kojim je predviđeno uspostavljanje standarda za pružanje komunalne usluge, tako da će i pitanja broja i strukture radne snage biti predmet posebnog podzakonskog akta.
	Komisija za kontrolu državne pomoći	Zakonom o kontroli državne pomoći je utvrđena obaveza definisanja parametara za nepristrasno i transparentno izračunavanje naknada za obavljanje usluga od opšteg ekonomskog interesa	Sugestija je sadržana upravo u odredbama ovog člana.

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
Član 40	Opština Ulcinj	Da li treba da se računaju troškovi održavanja vodomjera	Sugestija je sadržana u odredbama ovog zakona. Troškovi održavanja vodomjera, kao i svakog drugog dijela komunalne infrastrukture računaju se na osnovu uputstva o održavanju i biće elementi troškova tekućeg održavanja.
	Opština Ulcinj	Ekonomske cijene nijesu adekvatno rješenje za situaciju u Crnoj Gori i uticaće na otežanu naplatu	Sugestija nije prihvaćena, jer nije moguće obezbijediti kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti ukoliko se u cijnu ne uračunaju svi troškovi, čime se obezbjeđuje održivost cjelokupnog sistema.
Član 41	Opština Berane	Za građane će biti opterećenje da kroz cijenu komunalne usluge plaćaju troškove investicionog održavanja	Sugestija nije prihvaćena, jer investiciono održavanje obavezno, tako da, jedinica lokalne samouprave ove troškove može pokriti ili na način utvrđen ovim zakonom ili iz budžeta, odnosno opet od sredstva građana – poreskih obveznika.
	Glavni grad	Utvrđivanje namjene sredstava ostvarenih po osnovu cijene komunalne usluge je suprotno Evropskoj povelji o lokalnoj samoupravi i kao takva ima primat nad nacionalnim zakonodavstvom	Primjedba nije prihvaćena, jer je članom 3 Povelje utvrđeno „pravo i osposobljenost lokalnih vlasti da, u granicama zakona, regulišu i rukovode znatnim dijelom javnih poslova“ i članom 32 Zakona o lokalnoj samoupravi kojim je utvrđeno da: „Opština, u skladu sa zakonom i drugim propisom uređuje i obezbjeđuje obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti“, kojim je jasno definisano da poslove iz svoje nadležnosti jedinica lokalne samouprave organizuje u skladu sa relevantnim nacionalnim zakonodavstvom, u ovom slučaju sa Zakonom o komunalnim djelatnostima.
	Opština Tivat, Međunarodna finansijska korporacija, Opština Bar i Opština Berane	Ukazuju da je rok predug i predlažu da se skрати na period od 60, 45 ili 30 dana	Sugestiju nije moguće prihvatiti, jer se članom 46 propisuje da sjednice skupštine opštine održavaju u roku koji ne može biti duži od 90 dana, tako da u skladu sa ovim odredbama nije moguće predvidjeti kraći rok za odlučivanje o visini ili promjeni cijene.

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
Član 43	Opština Bar	Ostaviti mogućnost da jedinica lokalne samouprave odluči koji organ će donositi odluke o davanju saglasnosti na zahtjev za utvrđivanje visine, odnosno korekcije cijene	Sugestija nije uvažena, jer su komunalne djelatnosti djelatnosti od javnog interesa, koje su nezamjenljiv uslov života i rada građana, privrednih subjekata i drugih subjekata na području jedinice lokalne samouprave, tako da o ovim pitanjima uključujući i davanja saglasnosti na zahtjev za utvrđivanje, odnosno korekciju cijena treba da bude u nadležnosti skupštine opštine.
	Opština Bar	Navedena ograničenja znatno limitiraju mogućnosti finansiranja, odnosno kofinansiranja izgradnje komunalne infrastrukture	Sugestija prihvaćen na način da je izmijenjen stav 2 ovog člana.
	Međunarodna finansijska korporacija	Predlaže da se briše član 43	Predlog nije prihvaćen, jer postoji niz problema, posebno u dijelu izgradnje objekata, kao što su postrojenja za tretman otpadnih voda ili deponije, za koje međunarodne finansijske institucije ili organizacije, odnosno kreditori ili donatori zahtijavaju obezbijeđeno sopstveno učešće, odnosno kofinansiranje.
	Opština Bijelo Polje	Potrebno je definisati da li se ova naknada predviđa za sva pravna i fizička lica na području jedne jedinice lokalne samouprave, ili samo za pojedine djelove i stim u vezi i područije jedinice lokalne samouprave na kome se realizuje konkretni projekat	Sugestije nije prihvaćena, jer se ova naknada uvodi odlukom skupštine opštine na kojoj građani posredno donose odluku o projektu, pa na taj način i o svim pitanjima koja su sadržana u ovoj sugestiji.
Član 44	Opština Bar	preciznije definisati alineju četiri ovog stava	Sugestije nijesu prihvaćene, jer su odredbe sadržabna u satvu 3 ovog člana jasno i precizno propisale ko treba da plaća komunalnu naknadu.
	Opština Bar	Brisati alineju 5, jer je problem razriješiti situaciju u kojoj se urbništička parcela ne poklapa sa katastarskim parcelama i kako tada utvrditi iznos plaćanja i obveznika komunalne naknade	
	opština Pljevlja i Žabljak	Ovu naknadu nije moguće utvrditi za površinske i odlagališta, a ovakva infrastruktura u značajnoj mjeri opterećuje komunalnu infrastrukturu	

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
Član 44	Međunarodna finansijska korporacija	Umjesto vlasnici predlaže se da komunalnu naknadu plaćaju korisnici	Sugestija nije prihvaćena, jer bi u u tom slučaju bilo teško identifikovati pravno ili fizičko lice koje je obavezno da plaća ov naknadu.
	Opština Tivat	Predlog je da bude „ili“ umjesto „i“	Sugestija nije prihvaćena, jer se ovako definisanom odredbom prepoznaju da terba da budu ispunjena oba uslova.
	Opština Plav i opštine Kolašin i Mojkovac	Smatraju da treba da se briše ovaj stav, odnosno da je potrebno predvidjeti da se i za objekte u državnoj svojini plaća ova naknade, jer vlasinici i korisnici objekata takođe opterećuju komunalnu infrastrukturu	Sugestija nije prihvaćena
	Zajednica opština	Dodati riječ: „bruto građevinske“	Sugestija nije prihvaćena, jer se u posjedovnim listovima pravnih i fizičkih lica koja su vlasnici poslovnih, odnosno stambenih prostora ne utvrđuje bruto površina.
	Opština Andrijevica i Opština Budva	Komunalna naknada treba da se naplaćuje mjesečno, a ne godišnje, odnosno da je potrebno da se definiše da se komunalna naknada naplaćuje uz račune za porez na nepokretnost	Sugestija nije prihvaćena, jer će to jedinice lokalne samouprave urediti na način koji je za njih najprihvatljiviji.
Član 46	Opština Nikšić	Predlaže da se umjesto Načina počne sa Metodologija	Predlog prihvaćen
Član 48	Opština Danilovgrad, Opština Rožaje, Opština Budva, odnosno JKP Budva, Opština Bijelo Polje, Opština Berane Glavni grad i Opština Nikšić	Neodržvo je da cijena komunalne usluge bude ista za pravna i fizička lica, odnosno treba predvidjeti prelazni period za implemetaciju ove odredbe (Glavni grad) Opština Nikšić predlaže da se propiše da pravna lica treba da plaćaju više	Sugestija nije prihvaćena, uz obavezu da je potrebno uraditi posebnu studiju koja će pokazati opravdanost potrebe da se predvidi prelazni period.

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
Poglavlje V čl. 49 - 54	Opština Kotor, Opština Plav, Opština Danilovgrad, Mešunarodna finansijska korporacija, Glavni grad, Opština Ulicnj, opštine Pljevlja i Žabljak, Opština Bijelo Polje, Opština Bar i Opština Rožaje, Prijestonica Cetinje, EBRD	Navedene opštine i subjekti, izuzev Prijestonice Cetinje i EBRD-a ne podržavaju formiranje Savjeta	Sugestije nijesu prihvaćene, jer je priroda komunalnih djelatnosti takva da se cijene ne formiraju na tržišnim principima, već ih definišu nadležni organi jedinica lokalne samouprave. Kako u prirpemi Nacrta zakona o komunalnim djelatnostima nije bilo moguće obezbijediti minimalnu podršku za formiranje regulatornog tijela, smramo da Savjet može, u okviru svojih nadležnosti da obezbijedi minimum objektivnosti u prostupku donošenja odluka koje se odnose na oblast komunalnih djelatnosti.
Poglavlje VI čl. 55 - 58	Opština Nikšić, Opština Budva, Opština Kotor, Opština Danilovgrad, Zajednica opština, Opština Bijelo Polje	Sugestije iznijete na javnim raspravama odnose se na potrebe jasnije i bolje definisanih normi koje se odnose na ovo poglavlje, kao i jasnije razgraničenje nadležnosti između komunalne inspekcija i komunalne policije	Sugestije uvažene, tekst ovog poglavlja značajno je unapređen u formi Predloga zakona koja je upućena na mišljenje svim nadležnim subjektima

ZAKON O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom određuju se komunalne djelatnosti, uređuju načela, uslovi i način obavljanja komunalnih djelatnosti, uređuje komunalno opremanje građevinskog zemljišta i druga pitanja od značaja za komunalne djelatnosti.

Javni interes

Član 2

(1) Komunalne djelatnosti su djelatnosti od javnog interesa.

(2) Pod komunalnim djelatnostima, u smislu ovog zakona, smatra se pružanje komunalnih usluga i isporuka komunalnih proizvoda, koji su nezamjenljiv uslov života i rada građana, privrednih subjekata i drugih subjekata na području jedinice lokalne samouprave i održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava za obavljanje ovih djelatnosti.

Vrste komunalnih djelatnosti

Član 3

(1) Komunalne djelatnosti, u smislu ovog zakona, su:

- 1) javno vodosnabdijevanje,
- 2) upravljanje otpadnim vodama;
- 3) upravljanje atmosferskim vodama,
- 4) upravljanje komunalnim otpadom;
- 5) uređenje i održavanje javnih površina,
- 6) upravljanje javnom rasvjetom,
- 7) javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima,
- 8) održavanje opštinskih puteva (lokalni putevi, gradske ulice i ulice u naseljima) i biciklističkih staza,
- 9) održavanje korita vodotoka od lokalnog značaja,
- 10) održavanje grobalja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje,
- 11) održavanje pijaca,
- 12) održavanje javnih prostora za parkiranje,
- 13) održavanje javnih toaleta,
- 14) zbrinjavanje napuštenih i izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje.

(2) Komunalna djelatnost kod koje se pruža komunalna usluga ili isporučuje proizvod pojedinačno korisniku, a koja se može individualno izmjeriti ili na drugi način definisati, utvrditi i naplatiti je komunalna djelatnost individualne komunalne potrošnje u koje spadaju komunalne djelatnosti iz stava 1 tač. 1, 2, 4, 7, 10 i 11 ovog člana.

(3) Komunalna djelatnost kod koje se komunalna usluga pruža korisnicima na javnim i drugim površinama i u javnim komunalnim objektima, a koju nije moguće izmjeriti ili na drugi način individualno definisati, utvrditi i naplatiti je komunalna djelatnost zajedničke komunalne potrošnje u koje spadaju komunalne djelatnosti iz stava 1 tač. 3, 5, 6, 8, 9, 12, 13, i 14 ovog člana.

(4) Jedinica lokalne samouprave, osim djelatnosti iz stava 1 ovoga člana, može odlukom odrediti djelatnosti od lokalnog značaja koje se pod uslovima iz člana 2 stav 2 ovog zakona smatraju komunalnim djelatnostima (snabdijevanje toplotom, snabdijevanje gasom, dimnjačarske usluge, seoski vodovodi i sl).

Komunalne djelatnosti

Član 4

(1) Javno vodosnabdijevanje je zahvatanje, tretman, zaštita izvorišta voda i isporuka vode korisnicima za piće i druge potrebe vodovodnom mrežom do mjernog instrumenta potrošača, uključujući i mjerni instrument.

(2) Upravljanje otpadnim vodama je:

- prihvatanje i odvođenje otpadnih voda iz domaćinstava i voda sličnog sastava javnom kanalizacijom, njihovo prečišćavanje i ispuštanje u recipijent,
- prihvatanje i odvođenje predtretiranih otpadnih voda nastalih tokom proizvodnog procesa koje se ispuštaju u mrežu javne kanalizacije za otpadne vode,
- crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama,
- tretman i zbrinjavanje komunalnog kanalizacionog mulja.

(3) Upravljanje atmosferskim vodama je:

- prihvatanje, odvođenje i ispuštanje atmosferskih otpadnih voda sa javnih i drugih uređenih površina koje su povezane na javnu atmosfersku kanalizaciju,
- održavanje izgrađenih objekata i prirodnih vodotoka za prihvatanje i odvođenje bujičnih voda.

(4) Upravljanje komunalnim otpadom je sakupljanje, prevoz, priprema za preradu, prerada i odlaganje komunalnog otpada, odnosno otpada nastalog u domaćinstvima i drugog otpada koji je po svojim svojstvima sličan otpadu nastalom u domaćinstvima i tretman procjednih voda sa deponija komunalnog otpada, kao i upravljanje i održavanje infrastrukturnih objekata, opreme i sredstava.

(5) Uređenje i održavanje javnih površina je:

- sađenje i održavanje drveća i drugog rastinja, održavanje, opremanje, čišćenje i zaštita parkova, javnih zelenih površina i zaštitnog zelenila,
- uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita rekreacionih površina, dječijih igrališta, plaža, obala rijeka, jezera, otvorenih odvodnih kanala i sl.,
- uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita pješačkih staza, trotoara, trgova i drugih pješačkih zona i pratećeg mobilijara (uključujući fontane, javne česme i slično),
- uklanjanje leševa životinja.

(6) Upravljanje javnom rasvjetom je obezbjeđivanje rasvjete na javnim površinama, opštinskim putevima i obilaznicama i održavanje objekata i uređaja javne rasvjete.

(7) Javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima je prevoz putnika u gradskom linijskom saobraćaju koji se vrši na linijama na području grada ili naseljenog mjesta, odnosno prigradskom linijskom saobraćaju koji se vrši između dva ili više naseljenih mjesta na teritoriji jedinice lokalne samouprave, kao i održavanje autobuskih stajališta koja se koriste za potrebe gradskog linijskog saobraćaja.

(8) Održavanje opštinskih puteva i biciklističkih staza je:

- popravka, čišćenje, pranje gradskih ulica i ulica u naseljima i putnih objekata, uključujući i priključke do urbanističke parcele,
- popravka i čišćenje kolovoza lokalnog puta u granicama putnog pojasa i mostova i drugih putnih objekata,
- održavanje, čišćenje i zaštita pripadajućeg putnog pojasa i sistema za odvodnjavanje,
- uklanjanje oštećenih i napuštenih vozila, leševa životinja i drugih stvari sa lokalnih puteva, odnosno gradskih ulica,
- čišćenje snijega i leda sa kolovoza i kolovoza autobuskih stajališta i posipanje kolovoza u krivinama i većim nagibima puta,
- održavanje i čišćenje biciklističkih staza,
- postavljanje, obnavljanje, čišćenje i modernizacija horizontalne, vertikalne, svjetlosne i zvučne saobraćajne signalizacije,
- drugi radovi na održavanju puta i objekata na njima.

(9) Održavanje korita vodotoka od lokalnog značaja je uređenje i održavanje čistoće i zaštita korita vodotoka radi obezbjeđivanja nesmetanog protoka vode.

(10) Održavanje grobalja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje je:

- održavanje grobalja i objekata koji se nalaze u sklopu groblja (mrtvačnica, kapela i krematorijum),
- sahranjivanje ili kremiranje,
- drugi poslovi koji se odnose na sahranjivanje ili kremiranje.

(11) Održavanje pijaca je upravljanje i održavanje uređenog otvorenog ili zatvorenog prostora i objekata koji se koriste za prodaju proizvoda u skladu sa zakonom kojim su uređena pitanja prodaje na pijaci.

(12) Održavanje javnih prostora za parkiranje je upravljanje, održavanje i čišćenje uređenog prostora na javnim površinama, ili u objektima izgrađenim za parkiranje motornih vozila.

(13) Održavanje javnih toaleta je obezbjeđenje funkcionalne ispravnosti i održavanje sanitarno-higijenskih uslova u ovim objektima.

(14) Zbrinjavanje napuštenih ili izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje:

- sakupljanje i prevoženje izgubljenih i napuštenih životinja do objekta u koji se smještaju na dalju brigu i moguće udomljavanje,
- upravljanje i održavanje objekta izgrađenog za boravak napuštenih ili izgubljenih kućnih ljubamaca.

Značenje izraza

Član 5

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- **građevinsko zemljište** je zemljište određeno prostorno-planskim dokumentom za građenje objekata;
- **komunalna infrastruktura** su lokalna dobra u opštoj upotrebi i dobra od opšteg interesa, odnosno objekti, uređaji i instalacije, koji se koriste, odnosno koji su neophodni za obavljanje komunalne djelatnosti;
- **komunalna oprema i sredstva** su pokretna oprema i sredstva koje koristi vršilac komunalne djelatnosti radi obavljanja povjerenih poslova odnosno poslova na osnovu dobijene koncesije;
- **komunalna usluga** je isporuka vode za piće, prihvatanje otpadnih voda u mrežu javne kanalizacije, crpljenje septičkih jama, prevoz, priprema za preradu, prerada i odlaganje komunalnog otpada, uređenje i održavanje javnih površina, osvjetljavanje javnih površina i opštinskih puteva, javni prevoza putnika, održavanje opštinskih puteva i biciklističkih staza, održavanje mostova i korita vodotoka od lokalnog značaja, održavanje grobalja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje umrlih, održavanje pijaca, održavanje javnih prostora za parkiranje, održavanje javnih toaleta i zbrinjavanje napuštenih ili izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje;
- **komunalni proizvod** je voda za piće koja zadovoljava uslove o ispravnosti utvrđene posebnim zakonom;
- **korisnik komunalne usluge odnosno komunalnog proizvoda (u daljem tekstu: „korisnik“)** je fizičko i pravno lice vlasnik nekretnine koje ima prebivalište ili boravi, odnosno čiji se stambeni, poslovni i/ili proizvodni prostor nalazi na području jedinice lokalne samouprave i koje koristi komunalne usluge, odnosno komunalne proizvode;
- **seoski vodovod** je sistem za snabdijevanje vodom za piće seoskog naselja ili njegovog dijela koje ima manje od 200 stanovnika ili čija prosječna godišnja potreba za vodom nije veća od 100 m³ na dan (1,16 l/s);
- **vršilac komunalne djelatnosti** je privredno društvo ili preduzetnik koji pruža komunalne usluge, odnosno vrši isporuku komunalnog proizvoda;
- **zahvatanje i tretman vode na vodoizvoru** je aktivnost na zahvatanju podzemnih i površinskih voda za piće i druge potrebe, uz korišćenje opreme i uređaja za crpljenje i tretman vode, mjerenje količina vode prije potiskivanja i potiskivanje vode u vodovodnu distributivnu mrežu jedinice lokalne samouprave;
- **Javna površina** je lokalno dobro u opštoj upotrebi koje se odnosi na površinu koja je kao takava utvrđena prostorno-planskim dokumentom i dostupna svima pod jednakim uslovima i njena upotreba se vrši bez posebnih dozvola ili odobrenja nadležnih organa;
- **Priključak na komunalnu infrastrukturu** je mjesto (reviziono okno), ili više mjesta na granici urbanističke parcele kojim se obezbjeđuje priključenje urbanističke parcele, odnosno objekta sa komunalnom infrastrukturom, infrastrukturom za električnu distributivnu mrežu naponskog nivoa do 35 kV i elektronskom komunalizacionom mrežom koja omogućava usmjeravanje komutaciju i prenos signala.
- **Prostorno-planski dokument** je dokument kojim se određuje organizacija, korišćenje i namjena prostora, kao i mjere i smjernice za uređenje, zaštitu i unaprjeđenje prostora (detaljni prostorni plan, državna studija lokacije, detaljni urbanistički plan, urbanistički projekat I lokalna studija lokacije).

Načela u obavljanju komunalnih djelatnosti

Član 6

Jedinica lokalne samouprave i vršioци komunalnih djelatnosti dužni su da obezbijede:

- trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu sa propisanim standardima,
- dostupnost komunalnih usluga i proizvoda pod jednakim uslovima,
- održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava u funkcionalnom stanju,
- obavljanje komunalne djelatnosti na načelima održivog razvoja,
- javnost rada i
- zaštitu potrošača, odnosno korisnika.

Svojina komunalne infrastrukture

Član 7

(1) Komunalna infrastruktura koja je neophodna za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 4 stav 1, stav 2 al. 1, 2 i 4, st. 3 i 4, stav 5 al. 1, 2, i 3, stav 6, stav 8 al. 1, 2, 3, 6 i 7, stav 10 alineja 1 i stav 12 ovog zakona su lokalna dobra u državnoj svojini kojima raspolaže jedinica lokalne samouprave i ne mogu se opteretiti založnim pravom, niti mogu biti predmet izvršenja, kao ni predmet stečajne mase u stečajnom postupku.

(2) Jedinica lokalne samouprave je dužna da vodi evidenciju o polazaju i izvedenom stanju komunalne infrastrukture (katastar instalacija) iz stava 1 ovog člana.

(3) Izuzetno od stava 1 ovog člana, parkirališta i garaže mogu biti i u privatnoj svojini.

(4) Komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva koja su neophodna za obavljanje komunalnih djelatnosti koristi vršilac komunalne djelatnosti u skladu sa ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti i ovim zakonom.

II. OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Uređivanje i obezbjeđivanje obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 8

(1) Obavljanje komunalnih djelatnosti obezbjeđuje i bliže uređuje jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom.

(2) Jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom obezbjeđuje:

- materijalne i tehničke uslove za obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti;
- finansijske uslove i uslove iz alineje 1 ovog stava za obavljanje djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje;
- izgradnju i investiciono održavanje komunalne infrastrukture.

Način i uslovi organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 9

(1) Jedinica lokalne samouprave propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7, 8, 10, 11, 12 i 14 ovog zakona i uslove za pružanje

komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda, u skladu sa standardima iz čl. 32 i 33 ovog zakona, a naročito:

- uslove za obavljanje djelatnosti kojima se obezbjeđuje određeni obim, vrsta i kvalitet usluga, ako ti uslovi nijesu određeni posebnim propisom;
- način obezbjeđivanja kontinuiteta u vršenju komunalnih djelatnosti;
- red prvenstva i način pružanja komunalnih usluga, odnosno isporuke komunalnog proizvoda kada, usljed više sile, dođe do smanjenog obima u vršenju komunalnih djelatnosti;
- prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti i korisnika.

(2) Pravna i fizička lica dužna su da postupaju u skladu sa propisima iz stava 1 ovog člana.

Odluka o komunalnom redu

Član 10

(1) Radi korišćenja, čuvanja i održavanja javnih površina, komunalne infrastrukture, opreme i sredstava za obavljanje komunalne djelatnosti, jedinica lokalne samouprave propisuje opšte uslove održavanja komunalnog reda i mjera za njihovo sprovođenje, a naročito:

- uređenje naselja,
- održavanje čistoće, zaštitu i čuvanje javnih površina,
- uklanjanje snijega i leda,
- upravljanje javnom rasvjetom,
- održavanje mostova i otvorenih plaža, obala rijeka, jezera, otvorenih odvodnih kanala i sl. i
- javnih toaleta.

(2) Pravna i fizička lica dužna su da postupaju u skladu sa odlukom o komunalnom redu.

Obavljanje djelatnosti

Član 11

(1) Komunalne djelatnosti u skladu sa ovim zakonom mogu obavljati:

- privredno društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom;
- privredno društvo u privatnom vlasništvu ili preduzetnik.

(2) Društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana može da obavlja samo poslove koji se odnose na komunalne djelatnosti utvrđene ovim zakonom.

(3) Društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana osniva se u većinskom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

(4) Poslove iz člana 3 stav 1 tačka 1 ovog zakona u dijelu zahvatanja tretmana vode na vodoizvoru i potiskivanja vode u distributivnu mrežu za potrebe javnog vodosnabdijevanja, kao i zaštitu vodoizvoru, može da obavlja samo privredno društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana.

(5) Privredno društvo iz stava 4 ovog člana organizuje se kao jednočlano društvo sa ograničenom odgovornošću u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

(6) Izuzetno komunalnu djelatnost iz člana 3 stav 1 tačka 10 ovog zakona, jedinica lokalne samouprave može povjeriti mjesnoj zajednici ili tradicionalnoj vjerskoj zajednici.

Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 12

(1) Jedinica lokalne samouprave, na osnovu javnog oglasa, na način i po postupku utvrđenom ovim zakonom i drugim propisima, zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti sa subjektima iz člana 11 stav 1 ovog zakona, čiji predmet ne može biti investiciono održavanje.

(2) Dokumentaciju potrebnu za pripremu i sprovođenje javnog oglasa iz stava 1 ovog člana priprema jedinica lokalne samouprave.

(3) Ugovor iz stava 1 ovog člana zaključuje se na period koji ne može biti kraći od pet niti duži od deset godina.

(4) Jedinica lokalne samouprave dužna je da pokrene proceduru javnog nadmetanja, u skladu sa stavom 1 ovog člana, najmanje šest mjeseci prije isteka važećeg ugovora iz stava 3 ovog člana.

(5) Prije pokretanja postupka javnog nadmetanja, nadležni organ lokalne uprave priprema:

- analizu postojećeg tehničkog, finansijskog i organizacionog stanja u komunalnoj djelatnosti za period koji ne može biti kraći od tri godine;
- pregled očekivanih rezultata povjeravanja i projekciju potrebnih resursa za ostvarivanje tih rezultata;
- informaciju o iskustivima iz najmanje tri države članice EU.

(6) Obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti može se povjeriti privrednom društvu koje je registrovano u Centralnom registru Privrednog suda (u daljem tekstu: CRPS) za obavljanje komunalnih djelatnosti i koje ispunjava uslove u pogledu kadra i tehničke opremljenosti za obavljanje komunalne djelatnosti, na način koji zadovoljava standarde kvaliteta i tehničke standarde iz čl. 32 i 33 ovog zakona.

(7) Bliže uslove iz stava 6 ovog člana propisuje i njihovu ispunjenost utvrđuje organ državne uprave nadležan za komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Ministarstvo) rješenjem koje se donosi na period od pet godina.

(8) Ministarstvo vodi registar vršilaca komunalnih djelatnosti i o izdatim rješenjima.

(9) Sadržaj ugovora o povjeravanju poslova i način sprovođenja postupka po javnom oglasu o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i sadržaj i način vođenja registra propisuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Obavljanje komunalne djelatnosti na osnovu koncesije

Član 13

(1) Izgradnja, održavanje i korišćenje ili rekonstrukcija, modernizacija i održavanje i korišćenje komunalne infrastrukture, radi obavljanja komunalnih djelatnosti može se, na osnovu ugovora o koncesiji, u skladu sa zakonom, dodijeliti privrednom društvu iz člana 11 stav 1 alineja 2 ovog zakona, koje je registrovano u CPRS za obavljanje komunalnih djelatnosti i koje ispunjava uslove utvrđene ovim zakonom.

(2) Predmet koncesije iz stava 1 ovog člana odnosi se na područje za koje se vrši izgradnja i održavanje ili rekonstrukcija, modernizacija i održavanje komunalne infrastrukture.

(3) Komunalna infrastruktura iz stava 1 ovog člana nakon isteka perioda na koji je zaključen i u slučaju raskida ugovora o koncesiji, postaje lokalno dobro u opštoj upotrebi, odnosno od opšteg interesa sa kojim raspolaže jedinica lokalne samouprave.

(4) U postupku za dodjelu koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti iz stava 1 ovog člana može da učestvuje i predstavnik Savjeta za komunalnu djelatnost.

Kontinuitet funkcionalne ispravnosti komunalne infrastrukture

Član 14

Vršilac komunalne djelatnosti dužan je, nakon isteka perioda na koji je zaključen ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti, ili u slučaju raskida ugovora, da komunalnu infrastrukturu preda jedinici lokalne samouprave u stanju funkcionalne spremnosti.

Program i izvještaj o obavljanju komunalne djelatnosti

Član 15

(1) Komunalne djelatnosti obavljaju se na osnovu godišnjih programa obavljanja komunalnih djelatnosti i održavanja komunalne infrastrukture, opreme i sredstava, koji na predlog vršilaca komunalnih djelatnosti donosi skupština jedinice lokalne samouprave do kraja tekuće godine za narednu godinu.

(2) Programi iz stava 1 ovog člana naročito sadrže: vrstu, obim i dinamiku obavljanja poslova komunalne djelatnosti, aktivnosti tekućeg održavanja komunalne infrastrukture, opreme i sredstava, finansijska sredstva potrebna za realizaciju programa i način obezbjeđivanja sredstava.

(3) Godišnji izvještaj o realizaciji programa iz stava 1 ovog člana sa bilansom stanja i uspjeha, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da dostavi nadležnom organu jedinice lokalne samouprave najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

(4) Bliži sadržaj, formu i način pripreme i podošenja programa iz stava 2 ovog člana i godišnjeg izvještaja iz stava 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

(5) Mišljenje na programe iz stava 1 ovog člana daje Savjet, na zahtjev jedinice lokalne samouprave.

Zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti

Član 16

(1) Dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu da obezbijede zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti, pod uslovima koje sporazumno utvrde nadležni organi jedinica lokalne samouprave.

(2) Jedinica lokalne samouprave koja nije u mogućnosti da samostalno obezbijedi obavljanje komunalne djelatnosti, odlukom skupštine jedinice lokalne samouprave obavljanje ove djelatnosti može povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave.

(3) Ako se komunalna infrastruktura proteže na području dvije i više jedinica lokalne samouprave i

čini jedinstvenu i nedjeljivu funkcionalnu cjelinu, jedinice lokalne samouprave obavezne su da obezbijede zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti u skladu sa ovim zakonom.

Obezbjeđenje obavljanja komunalne djelatnosti od strane Vlade

Član 17

(1) Ukoliko jedinice lokalne samouprave nijesu u mogućnosti da izgrade i/ili održavaju komunalnu infrastrukturu, koja čini jedinstvenu i nedjeljivu funkcionalnu cjelinu, a koja se porostire na području dvije i više jedinica lokalne samouprave, njenu izgradnju i/ili održavanje obezbjeđuje Vlada u skladu s ovim zakonom.

(2) U slučaju iz stava 1 ovog člana, Vlada može:

- predati izgrađenu komunalnu infrastrukturu jedinicama lokalne samouprave radi obezbjeđenja obavljanja komunalne djelatnosti ili
- obezbjediti obavljanje komunalne djelatnosti u skladu sa ovim zakonom.

(3) U slučaju iz stava 2 alineja 1 ovog člana, uslovi i način obavljanja komunalne djelatnosti utvrđuju se ugovorom.

Obezbjeđivanje javnog interesa u obavljanju komunalne djelatnosti

Član 18

(1) Javni interes u privrednim društvima za obavljanje komunalne djelatnosti iz člana 11 stav 1 alineja 1 ovog zakona koja osniva jedinica lokalne samouprave, ostvaruje se u skladu sa zakonom.

(2) Javni interes iz stava 1 ovog člana obezbjeđuje se:

- davanjem saglasnosti na statut privrednog društva;
- davanjem saglasnosti na statusne promjene;
- davanjem saglasnosti na cjenovnik za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda;
- imenovanjem i razrješavanjem organa upravljanja u skladu sa vlasničkim udjelom;
- davanjem saglasnosti na smanjenje, odnosno uvećanje osnovnog kapitala;
- ugovorom o povjeravanju poslova koji se odnose na određenu komunalnu djelatnost;
- donošenjem godišnjeg programa iz člana 15 stav 1 ovog zakona ;
- usvajanjem godišnjeg izvještaja iz člana 15 stav 3 ovog zakona, i
- na drugi način utvrđen zakonom, odnosno propisom donesenim na osnovu zakona.

(3) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave, odnosno Vlada daje saglasnost, vrši imenovanja organa upravljanja i odlučje o davanju saglasnosti iz stava 2 ovog člana.

(4) Kada komunalnu djelatnost obavlja privredno društvo ili preduzetnik iz člana 11 stav 1 alineja 2 ovog zakona, javni interes ostvaruje se u skladu sa zakonom i ugovorom o povjeravanju poslova, odnosno koncesiji.

Obavljanje komunalnih djelatnosti na zaštićenim područjima i morskom dobru

Član 19

Obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 st. 3 do 6 na zaštićenim područjima i morskom dobru za objekte privremenog karaktera i za javne površine, koji služe za obavljanje privredne djelatnosti

vrši se na osnovu ugovora zaključenih između pravnih lica koja upravljaju tim područjima i vršilaca komunalnih djelatnosti na teritoriji opštine na kojoj se to područje nalazi.

Obaveze korisnika **Član 20**

(1) Vlasnik građevinskog objekta dužan je da priključi svoj objekat na komunalnu infrastrukturu za vodosnabdijevanje i prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda.

(2) Korisnik je dužan da komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod koristi u skladu sa ugovorom iz člana 23 ovog zakona.

(3) Korisnik je dužan da komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod, koristi na način:

- kojim se ne ometaju drugi korisnici,
- kojim se ne ugrožava životna sredina;
- kojim se ne ugrožavaju objekti, oprema i uređaji koji su u funkciji obavljanja komunalne djelatnosti;
- postupa u skladu sa odlukom o komunalnom redu iz člana 10 ovog zakona.

Priključenje na komunalnu infrastrukturu **Član 21**

(1) Građevinski objekat može se priključiti na komunalnu infrastrukturu na mjestu i na način predviđen prostorno-planskim dokumentom i zakonom.

(2) Priključenje iz stava 1 ovog člana vrši se preko priključka građevinskog objekta koji može biti privremen za potrebe izgradnje građevinskog objekta i trajan za potrebe upotrebe građevinskog objekta.

(3) Privremeni i trajni priključak građevinskog objekta za vodosnabdijevanje, kao i trajni priključak za prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda iz stava 2 ovog člana, investitor građevinskog objekta može da izvede samo na osnovu odobrenja i uz nadzor vršioca komunalne djelatnosti.

(4) Investitor građevinskog objekta dužan je da ukloni privremeni priključak prije dobijanja odobrenja za trajano priključenje građevinskog objekta na komunalnu infrastrukturu.

(5) Ako se pravno ili fizičko lice protivzakonito priključi na komunalnu infrastrukturu, dužno je da takav priključak ukloni u roku od osam dana od protivzakonitog priključenja na osnovu uslova koje propisuje i uz nadzor koji sprovodi vršilac komunalne djelatnosti.

(6) Ako pravno ili fizičko lice iz stava 5 ovog člana ne ukloni priključak u propisanom roku, vršilac komunalne djelatnosti uklanja priključak o trošku tog lica.

(7) Svaki korisnik mora da ima poseban mjerni uređaj za mjerenje potrošnje komunalnog proizvoda.

Način priključenja

Član 22

(1) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave propisuje bliži postupak, rokove za priključenje, iznos i način plaćanja naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu za vodosnabdijevanje i prihvatanje i prečišćavanje i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda.

(2) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave propisuje postupak i način korišćenja komunalne usluge sakupljanja i odvoženja komunalnog otpada.

Ugovor između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika

Član 23

(1) Odnosi između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika uređuju se ugovorom i na osnovu računa za izvršene usluge odnosno isporučeni komunalni proizvod.

(2) Ugovor iz stav 1 ovog člana zaključuje se na period važenja ugovora iz člana 13 ovog zakona.

(3) Korisnik, odnosno pravno i fizičko lice dužno je da koristi komunalne usluge čije pružanje je obezbijedila jedinica lokalne samouprave:

- javnog vodosnabdijevanja,
- prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje otpadnih voda,
- prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje atmosferskih voda, i
- sakupljanje, prevoz, priprema za preradu, prerada i odlaganje komunalnog otpada.

(4) Korisnik je dužan da obavijesti vršioca komunalne usluge o svim promjenama koje se tiču korišćenja nepokretnosti, a odnose se na pružanje komunalne usluge ili isporuku komunalnog proizvoda.

(5) Ugovor iz stava 1 ovog člana najmanje sadrži obaveze i prava korisnika prilikom korišćenja komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda, cijenu komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda i prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti prilikom obavljanja komunalne usluge, odnosno isporuke komunalnog proizvoda.

Uskraćivanje pružanja komunalne usluge, odnosno isporuke komunalnog proizvoda

Član 24

(1) Pružanje komunalne usluge, odnosno isporuka komunalnog proizvoda ne smije se uskratiti korisniku.

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, pružanje komunalne usluge, odnosno isporuka komunalnog proizvoda može se privremeno uskratiti korisniku ako:

- komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod koristi nenamjenski, preko dozvoljenog obima,
- neosnovano ometa druge korisnike,
- postupa suprotno drugim propisanim uslovima, i
- ne plaća pružanje komunalne usluge ili isporuku komunalnog proizvoda po ispostavljenom računu.

(3) Za vrijeme trajanja privremenog uskraćivanja isporuke komunalnog proizvoda, vršilac komunalne djelatnosti obezbjeđuje isporuku komunalnog proizvoda u iznosu od jedne desetine količine utvrđene članom 32 ovog zakona, na način utvrđen propisom jedinice lokalne samouprave iz člana 10 ovog zakona koja se odnosi na javno vodosnabdijevanje.

(4) Po prestanku razloga za uskraćivanje komunalne usluge, odnosno isporuke komunalnog proizvoda, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da, na zahtjev korisnika, nastavi pružanje usluge najkasnije u roku od 24 sata od podnošenja zahtjeva i plaćanja naknade za ponovno priključenje na komunalnu infrastrukturu.

Obaveze vršioca komunalne djelatnosti u slučaju planiranih prekida

Član 25

Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da u najmanje jednom štampanom i jednom elektronskom mediju, koji je dostupan građanima na području jedinice lokalne samouprave, obavijesti korisnike o planiranim ili očekivanim smetnjama i prekidima koji mogu nastati u pružanju naročito komunalnih usluga iz člana 4 stav 1, stav 2 al. 1 i 3, i st. 4, 6, 7, 11 i 12, ovog zakona najkasnije 24 sata prije očekivanog prekida usluge ili isporuke komunalnog proizvoda.

Obaveze vršioca komunalne djelatnosti u slučaju neplaniranih prekida

Član 26

(1) U slučaju neplaniranih ili neočekivanih poremećaja ili prekida u obavljanju komunalne djelatnosti, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da odmah o tome obavijesti nadležni organ lokalne uprave i da preduzme mjere za otklanjanje uzroka poremećaja, kao i da putem najmanje jednog elektronskog, odnosno štampanog medija obavijesti građane o nastalim poremećajima ili prekidima.

(2) Ukoliko vršilac komunalne djelatnosti ne preduzme mjere za otklanjanje poremećaja, mjere preduzima jedinica lokalne samouprave o trošku vršioca komunalne djelatnosti.

Obaveze jedinice lokalne samouprave u slučaju neplaniranih prekida isporuke

Član 27

Po prijemu obavještenja o neplaniranom prekidu isporuke, odnosno po utvrđivanju poremećaja ili prekida u pružanju komunalne usluge, nadležni organ lokalne uprave dužan je da:

1. obezbijedi pružanje usluga onim korisnicima kod kojih bi usljed prekida nastala opasnost po život i zdravlje građana ili rad pravnih i fizičkih lica ili bi nastala značajna materijalna šteta;
2. preduzme mjere za hitnu zaštitu komunalnih objekata i druge imovine koja je ugrožena;
3. utvrdi razloge i eventualnu ogovornost za poremećaj, odnosno prekid vršenja djelatnosti i učinjenu štetu.

Ograničenja za vlasnika, odnosno korisnika nepokretnosti na kojoj se nalazi komunalna infrastruktura

Član 28

Vlasnik, odnosno korisnik nepokretnosti na kojoj se nalazi komunalna infrastruktura ne smije obavljati radove na tim nepokretnostima koji bi mogli da ugroze funkcionalnu ispravnost komunalne infrastrukture ili ometaju obavljanje komunalne djelatnosti.

Pristup do komunalne infrastrukture

Član 29

(1) Vlasnik ili korisnik nepokretnosti na kojoj je izgrađena komunalna infrastruktura dužan je da omogući vršiocu komunalne djelatnosti, odnosno izvođaču radova pristup na nepokretnost.

(2) Pristup i intervencija na izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi vrši se:

- za potrebe tekućeg održavanja na osnovu akta vršioca komunalne djelatnosti;
- za potrebe investicionog održavanja na osnovu akta nadležnog organa lokalne uprave.

(3) Vršilac komunalne djelatnosti u slučaju iz stava 2 alineja 1 ovog člana, odnosno jedinica lokalne samouprave u slučaju iz stava 2 alineja 2 ovog člana, dužni su da nakon završetka izvođenja radova nepokretnost vrate u prvobitno stanje, najkasnije u roku od osam dana od dana završetka radova na zelenoj odnosno zemljanoj površini, odnosno 30 dana na asfaltnoj ili betoniranoj površini i da nadoknade eventualnu štetu nastalu usljed izvođenja radova.

Zabranjena uništavanja komunalne infrastrukture

Član 30

Zabranjeno je oštećenje, uništavanje i neovlašćeno korišćenje komunalne infrastukture, opreme i sredstava.

Osnovni uslovi u pogledu obima i kvaliteta

Član 31

Komunalne djelatnosti mogu se obavljati samo u skladu sa:

- standardima kvaliteta;
- tehničkim standardima za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstava koja se koriste za obavljanje komunalnih djelatnosti;
- uslovima utvrđenim ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti, odnosno koncesiji.

Standardi kvaliteta

Član 32

(1) Minimum kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalne djelatnosti određuju se standardima kvaliteta.

(2) Standarde kvaliteta iz stava 1 ovog člana koji nijesu utvrđeni posebnim propisom utvrđuje Ministarstvo.

Tehnički standardi komunalne infrastrukture, opreme i sredstava

Član 33

(1) Tehnički standardi komunalne infrastrukture, opreme i sredstava koji se koriste za obavljanje komunalnih djelatnosti obuhvataju:

- tehnička svojstva materijala, odnosno građevinskih proizvoda od kojih su izgrađeni objekti komunalne infrastrukture, kao i tehnička svojstva ugrađenih uređaja i instalacija;
- način izgradnje, korišćenja i održavanja komunalne infrastrukture;

- minimalne uslove koje treba da ispunjava oprema i sredstva koji se koriste za obavljanje komunalne djelatnosti;
- drugi minimalni uslovi za obavljanje komunalne djelatnosti.

(2) Tehničke standarde iz stava 1 ovog člana, koji nijesu utvrđeni posebnim propisom, utvrđuje Ministarstvo.

Monitoring komunalnih djelatnosti

Član 34

(1) Monitoring komunalnih djelatnosti sprovodi se na osnovu jednogodišnjeg programa koji donosi Vlada, na predlog Ministarstva.

(2) Monitoring sprovodi Ministarstvo na osnovu podataka koje dostavljaju jedinice lokalne samouprave.

(3) Bliži sadržaj podataka, rokove i način dostavljanja podataka i metodologiju obrade podataka koji su predmet praćenja stanja utvrđuje Ministarstvo.

(4) Godišnji izvještaj o rezultatima monitoringa sačinjava Ministarstvo i dostavlja Vladi na usvajanje do 30. juna tekuće za prethodnu godinu.

(5) Godišnji izvještaj iz stava 4 ovog člana objavljuje se na sajtu Ministarstva.

III. KOMUNALNO OPREMANJE GRAĐEVINSKOG ZEMLJIŠTA

Pojam komunalnog opremanja građevinskog zemljišta

Član 35

(1) Komunalno opremanje građevinskog zemljišta obuhvata pripremu tehničke dokumentacije za izgradnju i izgradnju komunalne infrastrukture, a naročito:

- komunalnih objekata, uređaja i instalacija do priključka na urbanističku parcelu uključujući i priključak (objekata primarne i sekundarne infrastrukture za potrebe: vodosnabdijevanja, odvođenja i tretmana kanalizacionih otpadnih voda i odvođenja atmosferskih otpadnih voda);
- puteva i ulica u naselju (uključujući i autobuska i taksi stajališta), biciklističkih staza, nadvožnjaka, podvožnjaka i mostova, pješačkih prolaza, pločnika, trgova, skverova i javnih parkirališta u naselju;
- zelenih površina u naselju, blokovskog zelenila, terena za rekreaciju, dječjih igrališta, parkova, pješačkih staza i travnjaka, javnih gradskih komunalnih objekata i grobalja;
- objekata za sakupljanje, priprema za preradu, prerada i odlaganje komunalnog otpada. i
- priključaka instalacija čija funkcija može biti od značaja u uslovima nastanka vanredne situacije ili elementarnih nepogoda.

(2) Komunalnim opremanjem građevinskog zemljišta smatra se i izgradnja komunalne infrastrukture neophodne za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 4 ovog zakona.

(3) Komunalno opremanje građevinskog zemljišta obuhvata i pripremu tehničke dokumentacije za izgradnju i izgradnju objekata, uređaja i instalacija do priključka uključujući i priključak na urbanističku parcelu magistralnih, primarnih i sekundarnih objekata i vodova: elektro, telekomunikacionih i drugih objekata i instalacija u skladu sa zakonom.

(4) Komunalno opremanje građevinskog zemljišta iz stava 3 ovog člana sprovodi se na osnovu ugovora između jedinice lokalne samouprave i privrednih subjekata koji obavljaju djelatnosti snabdijevanja električnom energijom i obezbjeđivanja telekomunikacijskog signala, zaključenog u roku od tri mjeseca od dana donošenja prostorno-planskog dokumenta sa detaljnom razradom.

(5) Ugovor iz stava 4 ovog člana naročito sadrži dinamiku pripreme tehničke dokumentacije, pripreme i izvođenja radova na komunalnom opremanju građevinskog zemljišta.

(6) Troškove za izvođenje radova iz stava 4 ovog člana snosi privredni subjekat koji obavlja djelatnost snabdijevanja električnom energijom, odnosno telekomunikacijskog signala, kao i subjekat koji iskaže potrebu za izgradnju drugih objekata i instalacija iz stava 3 ovog člana.

(7) Komunalno opremanje građevinskog zemljišta se sprovodi prema godišnjem planu komunalnog opremanja građevinskog zemljišta koji donosi skupština jedinice lokalne samouprave na osnovu godišnjeg programa uređenja prostora.

Nosioци aktivnosti komunalnog opremanja

Član 36

(1) Komunalno opremanje građevinskog zemljišta iz člana 35 st. 1 i 2 ovog zakona obezbjeđuje jedinica lokalne samouprave.

Održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava

Član 37

(1) Održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava obuhvata:

- investiciono održavanje i
- tekuće održavanje.

(2) Pod investicionim održavanjem u smislu ovog zakona smatra se preventivno plansko izvođenje radova na komunalnoj infrastrukturi, opremi i sredstvima kojima se, u zavisnosti od vijeka trajanja, vrši zamjena djelova komunalne infrastrukture, opreme i sredstava u cilju održavanja njihove funkcionalne spremnosti, i/ili veće tehno-ekonomske efikasnosti u pružanju usluge ili isporuci komunalnog proizvoda i/ili višeg nivoa zaštite životne sredine.

(3) Tekućim održavanjem u smislu ovog zakona smatraju se redovni preventivni radovi manjeg obima, kao i intervencije koji se izvode na komunalnoj infrastrukturi, opremi i sredstvima u slučaju neplaniranih oštećenja ili havarija u cilju njihovog dovođenja u stanje funkcionalne spremnosti, a sastoji se od pregleda, popravki i preduzimanja preventivnih i zaštitnih mjera.

(4) Investiciono održavanje komunalne infrastrukture obezbjeđuje jedinica lokalne samouprave na osnovu godišnjeg programa koji donosi skupština jedinice lokalne samouprave.

(5) Izvještaj o sprovođenju godišnjeg programa investicionog održavanja komunalne infrastrukture priprema nadležni organ lokalne uprave i dostavlja skupštini jedinice lokalne samouprave najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu.

(6) Tekuće održavanje komunalne infrastukture vrši se na osnovu godišnjeg programa koji donosi i sprovodi vršilac komunalne djelatnosti uz saglasnost nadležnog organa lokalne uprave.

(7) Radovi na tekućem održavanju koji nijesu obuhvaćeni godišnjim programom iz stava 6 ovog člana, mogu se obavljati uz saglasnost nadležnog organa lokalne uprave.

(8) Izvještaj o sprovođenju godišnjeg programa tekućeg održavanja piprema vršilac komunalne djelatnosti i dostavlja nadležnom organu lokalne uprave do 31. marta tekuće za prethodnu godinu.

(9) Mišljenje na programe iz st. 4 i 6 ovog člana daje Savjet, na zahtjev jedinice lokalne samouprave.

IV. FINANSIRANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Naknada za komunalno opremanje

Član 38

(1) Za komunalno opremanje građevinskog zemljišta iz člana 35 st. 1 i 2 ovog zakona investitor objekta koji se priključuje na komunalnu infrastrukturu plaća naknadu za komunalno opremanje.

(2) Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta plaća se po jedinici površine korisnog prostora objekta (m²).

(3) Visina naknade iz stava 1 ovog člana utvrđuje se u zavisnosti od stepena opremljenosti komunalnom infrastrukturom građevinskog zemljišta, pogodnosti i atraktivnosti položaja urbanističke parcele i odnosa procjene troškova realizacije prostorno-planskog dokumenta, odnosno ekonomsko-tržišne projekcije i bruto razvijene građevinske površine, koji je uvećan za 15%.

(4) Metodologiju i elemente za utvrđivanje visine naknade iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.

(5) Na osnovu propisa iz stava 4 ovog člana, visinu iznosa i uslove plaćanja naknade za komunalno opremanje, način, rokove i postupak plaćanja naknade za komunalno opremanje, kao i uslove pod kojima investitor može izvršiti komunalno opremanje građevinskog zemljišta, bliže propisuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave.

(6) Sredstva od naknade za komunalno opremanje su prihod budžeta jedinice lokalne samouprave.

(7) Sredstva iz stava 6 ovog člana uplaćuju se na poseban račun budžeta jedinice lokalne samouprave i mogu se koristiti samo za komunalno opremanje građevinskog zemljišta iz člana 35 st. 1 i 2 ovog zakona i pripremu građevinskog zemljišta za komunalno opremanje u skladu sa propisima o uređenju prostora.

Finansiranje obavljanja komunalne djelatnosti i tekućeg održavanja komunalne infrastrukture, opreme i sredstava

Član 39

Finansiranje obavljanja komunalne djelatnosti i tekućeg održavanja komunalne infrastrukture, opreme i sredstava obezbjeđuje se iz:

- cijene komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda,
- komunalne naknade,
- budžeta jedinice lokalne samouprave i
- drugih izvora u skladu sa zakonom.

Elementi za formiranje cijena

Član 40

(1) Cijene za komunalnu uslugu, odnosno za isporučeni komunalni proizvod, utvrđuju se na osnovu sljedećih elemenata:

- troškova angažovanja radne snage,
- utrošene energije (energenata),
- troškova tekućeg i investicionog održavanja komunalne infrastrukture, opreme i sredstava,
- troškova otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku opreme i sredstava,
- nabavke potrošnog materijala,
- drugih troškova nastalih u pružanju usluge, odnosno isporuci komunalnog proizvoda.

(2) Bliže elemente i metodologiju za određivanje cijene komunalne usluge, odnosno cijene komunalnog proizvoda, iz stava 1 ovog člana utvrđuje Vlada.

Cijena komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda

Član 41

(1) Iz cijene komunalne usluge, odnosno cijene komunalnog proizvoda obezbjeđuju se sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti, tekuće i investiciono održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava potrebnih za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tačka 1, 2, 4, 7, 10, 11, 12 i 13 ovog zakona.

(2) Cijenu komunalnih usluga odnosno komunalnih proizvoda utvrđuju vršioци komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave.

(3) Zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda, koji vršilac komunalne djelatnosti podnosi skupštini jedinice lokalne samouprave, sa mišljenjem Savjeta za komunalne djelatnosti, sadrži i način utvrđivanja cijene sa obračunom pojedinačnih elementa iz člana 40 ovog zakona.

(4) Skupština jedinice lokalne samouprave dužna je da odluči o zahtjevu za utvrđivanje visine, odnosno za promjenu cijene iz stava 3 ovog člana u roku koji ne može biti duži od 90 dana od dana podnošenja zahtjeva.

(5) Ukoliko skupština jedinice lokalne samouprave ne odluči o davanju saglasnosti u roku iz stava 4 ovog člana, smatraće se da je saglasnost data, osim u slučaju raspuštanja skupštine.

(6) U slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti ili zajednički organizovane isporuke komunalnog proizvoda, smatra se da je data saglasnost na visinu, odnosno promjenu cijene iz stava 3 ovog člana, ukoliko su saglasne skupštine jedinica lokalne samouprave koje imaju većinski udio u privrednom društvu iz člana 11 stav 1 alineja 1 ovog zakona koje je vršilac komunalne djelatnosti.

(7) Ukoliko zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti ili zajedničko organizovanje isporuke komunalnog proizvoda vrši privredno društvo iz člana 11 stav 1 alineja 2 ovog zakona, smatra se da je data saglasnost na visinu, odnosno promjenu cijene iz stava 3 ovog člana, ukoliko su saglasne skupštine jedinice lokalne samouprave koje imaju većinski broj u odnosu na ukupan broj korisnika usluga tog privrednog društva.

(8) Član Savjeta za komunalne djelatnosti može da učestvuje u raspravi povodom davanja saglasnosti iz stava 2 ovog člana.

Zahtjev za davanje saglasnosti na visinu, odnosno promjenu cijene

Član 42

(1) Zahtjev za davanje saglasnosti na visinu, odnosno promjenu cijene za obavljanje komunalne djelatnosti ili isporuku komunalnog proizvoda, sadrži:

- vrstu komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda;
- strukturu postojeće cijene,
- predloženu novu cijenu i njenu strukturu,
- procenat promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu,
- razloge za promjenu cijene sa detaljnim obrazloženjem i kalkulacijom, za svaki od elemenata za formiranje cijene komunalne usluge odnosno cijene komunalnog proizvoda iz člana 40 stav 2 ovog zakona,
- mišljenje Savjeta,
- datum početka primjene nove cijene.

(2) Nadležni organ lokalne uprave dužan je da u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda obavijesti Ministarstvo.

Posebna naknada za pripremu za izgradnju i izgradnju komunalne infrastrukture

Član 43

(1) Cijena komunalne usluge može se povećati za 10% iznosa računa po pojedinom korisniku komunalne usluge odnosno komunalnog proizvoda, za pripremu dokumentacije i izgradnju komunalne infrastrukture.

(2) Sredstva ostvarena u skladu sa stavom 1 ovog člana jedinica lokalne može koristiti kao sopstveno učešće, odnosno kofinansiranje za projekte čija predračunska vrijednost iznosi više od:

- 0,5 miliona eura, uz uslov da je prihod budžeta jedinice lokalne samouprave u prethodnoj godini bio veći od 1 miliona eura;
- 1 milion eura, uz uslov da je prihod budžeta jedinice lokalne samouprave u prethodnoj godini bio veći od 3 miliona eura;
- 2 miliona eura, uz uslov da je prihod budžeta jedinice lokalne samouprave u prethodnoj godini bio veći od 10 miliona eura;
- 5 miliona eura, uz uslov da je prihod budžeta jedinice lokalne samouprave u prethodnoj godini bio veći od 30 miliona eura.

(3) Sredstva ostvarena u skladu sa stavom 1 ovog člana uplaćuju se na poseban račun jedinice lokalne samouprave i mogu se koristiti samo za finansiranje izrade projektne dokumentacije i izgradnje komunalne infrastrukture iz stava 2 ovog člana.

(4) Odluku o povećanju iznosa računa iz stava 1 ovog člana donosi skupština jedinice lokalne samouprave, za konkretnu komunalnu infrastrukturu na period koji ne može biti duži od tri godine.

(5) Na računu korisnika mora biti iskazana komunalna infrastruktura za koju se uvećava iznos računa korisnika komunalne usluge odnosno komunalnog proizvoda.

Komunalna naknada

Član 44

(1) Zajednička komunalna potrošnja i tekuće i investiciono održavanje opreme i sredstava potrebnih za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 3, 5, 6, 8, 9 i 14 ovog zakona finansira se iz komunalne naknade.

(2) Komunalna naknada je prihod budžeta jedinice lokalne samouprave.

(3) Komunalnu naknadu plaćaju vlasnici:

- stambenog prostora,
- poslovnog prostora,
- garažnog prostora,
- građevinskog zemljišta koje služi u svrhu obavljanja djelatnosti,
- neizgrađenog građevinskog zemljišta.

(4) Komunalnu naknadu iz stava 1 ovog člana plaćaju vlasnici nepokretnosti iz stava 3 ovoga člana koje se nalaze u naseljima unutar prostornog urbanističkog plana i imaju obezbijeđenu javnu rasvjetu i pristupni put.

(5) Komunalna naknada iz stava 1 ovog člana ne plaća se na nepokretnosti u državnoj svojini.

(6) Komunalna naknada plaća se po jedinici površine (m²) nepokretnosti iz st. 3 i 4 ovog člana.

(7) Visina komunalne naknade određuje se na osnovu pogodnosti i atraktivnosti lokacije i najmanje nepokretnosti.

(8) Metodologiju za izračunavanje visine komunalne naknade utvrđuje Vlada.

(9) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave utvrđuje iznos komunalne naknade, način, rokove i postupak plaćanja u skladu sa propisom iz stava 8 ovog člana.

Prihod jedinice lokalne samouprave iz cijene komunalne usluge i komunalne naknade

Član 45

(1) Iznos sredstava iz dijela cijene komunalne usluge odnosno cijene komunalnog proizvoda iz člana 41 ovog zakona i koji se odnosi na investiciono održavanje je prihod budžeta jedinice lokalne samouprave i uplaćuje se na poseban račun budžeta jedinice lokalne samouprave.

(2) Iznos sredstava iz dijela komunalne naknade iz člana 44 ovog zakona koji se odnosi na investiciono održavanje uplaćuje se na poseban račun budžeta jedinice lokalne samouprave.

(3) Iznos dijela cijene komunalne usluge odnosno cijene komunalnog proizvoda ili dijela komunalne naknade iz st. 1 i 2 ovog člana utvrđuje se na osnovu zakona.

(4) Sredstva ostvarena u skladu sa stavom 1 ovog člana koriste se za realizaciju programa investicionog održavanja iz člana 37 stav 4 ovog zakona.

Obračun naknade za priključenje

Član 46

(1) Naknada za priključenje na komunalnu infrastrukturu obuhvata troškove nadzora iz člana 21

stav 3 ovog zakona koje snosi investitor objekta.

(2) Naknada iz stava 1 ovog člana prihod je vršioca komunalne djelatnosti.

(3) Metodologiju utvrđivanja visine troškova iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Evidencija o visini komunalne naknade i evidencije o visini cijena komunalnih usluga Član 47

(1) Nadležni organ lokalne uprave dužan je da vodi evidenciju o ispostavljenim računima i naplaćenim sredstvima po osnovu komunalne naknade iz člana 44 ovog zakona po obveznicima.

(2) Nadležni organ lokalne uprave dužan je da vodi evidenciju o iznosima svih elemenata za određivanje kao i ukupnom iznosu cijene komunalne usluge i isporučenog komunalnog proizvoda iz člana 40 ovog zakona, odnosno cijene komunalne naknade iz člana 44 ovog zakona.

Cijena po jedinici mjere za pravna i fizička lica Član 48

(1) Cijena komunalnih usluga, odnosno komunalnih proizvoda po jedinici mjere je ista za sva pravna i fizička lica, odnosno korisnike.

(2) Cijena naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta iz člana 38 stav 3 ovog zakona po jedinici mjere je ista za pravna i fizička lica, odnosno investitore objekta koji se priključuje na komunalnu infrastrukturu.

(3) Cijena komunalne naknade po jedinici mjere je ista za sve obveznike, odnosno pravna i fizička lica.

V. SAVJET ZA KOMUNALNE DJELATNOSTI

Osnivaje Član 49

Radi unaprjeđivanja i praćenja stanja u oblasti komunalnih djelatnosti, Vlada osniva Savjet za komunalne djelatnosti.

Ovlašćenja Savjeta za komunalne djelatnosti Član 50

Savjet za komunalne djelatnosti obavlja sljedeće poslove:

1. daje preporuke i inicijative za izmjene i dopune propisa iz oblasti komunalnih djelatnosti;
2. prati stanje pojedinačno po komunalnim djelatnostima i daje preporuke za unaprjeđenje stanja;
3. na zahtjev jedinice lokalne samouprave, daje mišljenje na određivanje komunalne djelatnosti na osnovu člana 3 stav 4 ovog zakona;
4. daje mišljenje na dokumentaciju za pripremu i sprovođenje javnog oglasa iz člana 11 stav 2 ovog zakona i vrši procjenu vrijednosti jediničnih radova sadržanih u projektnom zadatku;

5. učestvuje u radu skupštine opštine prilikom donošenja odluke o raspisivanju javnog oglasa i odluke o povjeravanju poslova, odnosno koncesiji;
6. na zahtjev jedinice lokalne samouprave, daje mišljenje na planove i programe utvrđene ovim zakonom, kao i na izvještaje o sprovođenju tih planova i programa;
7. daje mišljenje na izvještaj o radu vršioca komunalne djelatnosti;
8. daje mišljenje na podatke koji su predmet monitoringa iz člana 34 stav 2 ovog zakona;
9. daje mišljenje na visinu i način obračuna cijene, odnosno promjene cijene komunalne usluge i učestvuje u radu nadležnog organa jedinice lokalne samouprave prilikom razmatranja zahtjeva iz člana 41 stav 3 ovog zakona;
10. prati primjenu standarda iz čl. 32 i 33 ovog zakona;
11. na zahtjev nadležnog organa jedinice lokalne samouprave, daje mišljenje na predlog ugovora o zajedničkom obavljanju komunalnih djelatnosti za dvije ili više jedinica lokalne samouprave;
12. na zahtjev nadležnog organa jedinice lokalne samouprave, daje mišljenje na predlog ugovora o povjeravanju, odnosno koncesiji;
13. donosi poslovnik o svom radu;
14. obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom.

Finansiranje Savjeta Član 51

Sredstva za rad Savjeta obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore.

Sastav Savjeta i izbor članova Član 52

- (1) Savjet ima predsjednika i dva člana.
- (2) Članovi Savjeta biraju se iz reda stručnjaka za oblast komunalnih djelatnosti i ne mogu biti zapošljeni u organima državne, odnosno lokalne uprave i kod vršioca komunaln djelatnosti.
- (3) Članove Savjeta predlaže Ministarstvo.

Stručni i administrativno - tehnički poslove za rad Savjeta Član 53

Stručne i administrativno - tehničke poslove za rad Savjeta obavlja Ministarstvo.

Mandati Član 54

- (1) Mandat i druga pitanja od značaja za rad Savjeta utvrđuju se aktom o osnivanju.
- (2) Akt o osnivanju iz stava 1 ovog člana obajvaljuje se u „Službenom listu Crne Gore“.

VI. NADZOR

Ovlašćenje za vršenje nadzora Član 55

- (1) Nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona, u okviru utvrđenih nadležnosti, vrše nadležni organi državne uprave i nadležni organi lokalne uprave.
- (2) Nadzor nad zakonitošću rada vršilaca komunalne djelatnosti vrši organ lokalne uprave.
- (3) Poslove inspekcijskog nadzora nad primjenom ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona i nad obavljanjem komunalnih djelatnosti vrši jedinica lokalne samouprave, preko komunalnih inspektora, odnosno drugih ovlašćenih lica, u skladu sa zakonom.
- (4) Poslove inspekcijskog nadzora nad primjenom ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona i nad obavljanjem komunalnih djelatnosti iz člana 17 stav 2 alineja 2 ovog zakona, vrši ekološka inspekcija.
- (5) Pored obaveza i ovlašćenja utvrđenih zakonom kojim se uređuju pitanja inspekcijskog nadzora, komunalni inspektor, odnosno drugo ovlašćeno lice ima obaveze i ovlašćenja utvrđena ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona.

Prava i dužnosti komunalne inspekcije, odnosno ekološke inspekcije Član 56

- (1) Komunalni inspektor, odnosno ekološki inspektor ima prava i dužnosti da u vršenju inspekcijskog nadzora:
 - kontroliše da li se komunalna djelatnost obavlja na način utvrđen ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona;
 - pregleda infrastrukturu, opremu i sredstava, kao i poslovne prostorije koje služe za obavljanje komunalne djelatnosti;
 - vrši uvid u opšte i pojedinačne akte, evidenciju i drugu dokumentaciju vršioca komunalne djelatnosti;
 - naredi da se izvrše određene obaveze i preduzmu mjere za otklanjanje nedostataka i utvrđenih nepravilnosti u obavljanju komunalnih djelatnosti, i
 - preduzima druge mjere i postupa u skladu sa zakonom kojim se uređuju pitanja inspekcijskog nadzora.
- (2) U vršenju inspekcijskog nadzora komunalna inspekcija, odnosno ekološka inspekcija donosi rješenje o mjerama, radnjama i rokovima za otklanjanje nepravilnosti.
- (3) Komunalni inspektor, odnosno ekološki inspektor dužan je da uzme u postupak prijave pravnih i fizičkih lica u vezi sa poslovima iz nadležnosti komunalne inspekcije, odnosno ekološke inspekcije i da obavijesti podnosioca prijave na način i u roku utvrđen zakonom.

Prava i dužnosti komunalne policije Član 57

- (1) U vršenju inspekcijskog nadzora komunalna policija je ovlašćena da:

1. kontroliše i stara se o sprovođenju odluke o komunalnom redu iz člana 10 ovog zakona;
2. izriče mandatne kazne na licu mjesta za prekršaje;
3. naredi uklanjanje stvari i drugih predmeta sa javnih površina ako su oni tu ostavljeni protivno propisima jedinice lokalne samouprave;
4. zabrani odlaganje otpada na mjestima koja nisu određena za tu namjenu;
5. zabrani korišćenje javnih površina protivno njihovoj namjeni;
6. preduzima druge mjere i postupa na način utvrđen zakonom i opštinskim propisima.

(2) Komunalni policajac dužan je da uzme u postupak prijave pravnih i fizičkih lica u vezi sa poslovima iz nadležnosti komunalne policije, odnosno ekološke inspekcije i da u roku od 8 radnih dana o rezultatima postupka obavijesti podnosioca prijave.

Obaveza omogućavanja nesmetanog obavljanja dužnosti komunalnog inspektora, odnosno ekološkog inspektora

Član 58

Vršioци komunalne djelatnosti, kao i druga pravna i fizička lica dužni su da komunalnom inspektorima, odnosno ekološkom inspektorima omogućе nesmetano obavljanje nadzora, da mu bez odlaganja stave na uvid i raspolaganje potrebnu dokumentaciju i druge dokaze i izjasne se o činjenicama koje su od značaja za vršenje nadzora.

Saradnja sa drugim inspeksijskim službama

Član 59

(1) Komunalna i ekološka inspekcija i komunalna policija u obavljanju poslova sarađuju međusobno, kao i sa drugim inspeksijskim organima, u skladu sa ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona.

(2) Saradnja iz stava 1 ovog člana obuhvata naročito: međusobno obavješćavanje, razmjenu informacija, pružanje neposredne pomoći i preduzimanje zajedničkih mjera i aktivnosti od značaja za obavljanje poslova komunalne policije, odnosno ekološke inspekcije.

VII. KAZNE NE ODREDBE

Prekršaj odgovornog lica u jedinici lokalne samouprave

Član 60

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 € do 1.500 € kazniće se za prekršaj odgovorno lice u jedinici lokalne samouprave, ako se:

1. ne postupi po rješenju komunalnog inspektora, odnosno ekološkog inspektora (član 56 stav 2);
2. ne obezbijedi pružanje usluga onim korisnicima kod kojih bi usljed prekida nastala opasnost po život i zdravlje građana ili rad pravnih i fizičkih lica, ili bi nastala značajna materijalna šteta (član 27 tačka 1);
3. ne utvrde razlozi i eventualna odgovornost za poremećaj, odnosno prekid vršenja djelatnosti (član 27 tačka 3);
4. intervencija na izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi, uređajima i postrojenjima koji se nalaze na tuđoj nepokretnosti vrši bez akta nadležnog organa lokalne uprave (član 29 stav 2 alineja 2);
5. ne otklone ili ne otklone se u propisanom roku posljedice izvršene intervencije (član 29 stav 3);
6. ne obavijesti Ministarstvo i organ uprave nadležan za poslove statistike o promijeni cijene komunalne usluge ili komunalnog proizvoda (član 42 stav 2);

7. ne vodi evidencija o visini komunalne naknade (član 47 stav 1);
8. ne vodi evidencija o visini cijene komunalnih usluga i isporučenog komunalnog proizvoda (član 47 stav 2);
9. postupi suprotno ovlašćenjima i dužnostima utvrđenim odlukom o komunalnom redu (član 10 stav 2).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 € do 2.000 € kazniće se za prekršaj odgovorno lice u jedinici lokalne samouprave, ako se:

1. otuđe objekte komunalne infrastrukture koji su neophodni za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 10 i 12 ovog zakona (član 7 st. 1 i 4 i član 13 stav 3);
2. obavljanje komunalne djelatnosti obezbjedi bez objavljivanja poziva za javno nadmetanje i/ili bez zaključenja ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti (član 12 stav 1);
3. ne raspiše ponovni poziv za javno nadmetanje nakon isteka propisanog roka (član 12 stav 4);
4. ne preduzmu hitne mjere za zaštitu komunalnih objekata i druge imovine koja je ugrožena (član 27 tačka 2);
5. ne donese godišnji program investicionog održavanja komunalne infrastrukture (član 37 stav 4);
6. ne donese godišnji plan komunalnog opremanja građevinskog zemljišta (član 35 stav 6).

Prekršaji vršioca komunalne djelatnosti

Član 61

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 7.500 € do 15.000 € kazniće se za prekršaj pravno lice vršilac komunalne djelatnosti, ako:

1. postupi suprotno ovlašćenjima i dužnostima utvrđenim odlukom o komunalnom redu (član 10 stav 2).
2. donese, odnosno izmjeni statut bez saglasnosti nadležnog organa jedinice lokalne samouprave, odnosno Vlade (član 18 stav 2 alineja 1);
3. ne podnese godišnji izvještaj o obavljanju komunalne djelatnosti nadležnom organu jedinice lokalne samouprave, odnosno Vladi na usvajanje (član 18 stav 1 alineja 8);
4. ako ne zaključi ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti na zaštićenom području, odnosno morskom dobru (član 19);
5. ne naloži uklanjanje, odnosno ne ukloni nelegalni priključak u slučaju bespravnog priključenja na komunalnu infrastrukturu (član 21 stav 5);
6. uskrati pružanje komunalne usluge iz razloga koji nisu navedeni u članu 24 stav 2 ovog zakona;
7. za vrijeme privremenog uskraćivanja isporuke komunalnog proizvoda, ne obezbijedi minimalnu količinu komunalnog proizvoda (član 24 stav 3 ovog zakona);
8. po prestanku razloga za uskraćivanje komunalne usluge odnosno isporuke komunalnog proizvoda, ne nastavi pružanje usluge korisniku (član 24 stav 4);
9. ne obavijesti korisnike o planiranim ili očekivanim prekidima u pružanju komunalne usluge, odnosno isporuci komunalnog proizvoda (član 25);
10. ne obavijesti nadležni organ lokalne uprave o neplaniranom prekidu u pružanju komunalne usluge, odnosno obavljanju komunalne djelatnosti i ne preduzme mjere za otklanjanje uzroka poremećaja (član 26 stav 1);
11. izvrši intervenciju na izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi, uređajima i postrojenjima koje se nalaze na tuđoj nepokretnosti bez akta vršioca komunalne djelatnosti (član 29 stav 2 alineja 1);
12. ne otkloni posljedice izvršene intervencije ili ne otkloni u propisanom roku (član 29 stav 3);
13. ne omogući komunalnoj inspekciji, odnosno ekološkoj inspekciji nesmetano obavljanje nadzora, odnosno pregled objekata, postrojenja, uređaja (član 56);

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice vršioca komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 1.000 € do 1.500 €.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se za prekršaj preduzetnik vršilac komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 1.500 € do 4.500 €.

Član 62

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 15.000 € do 20.000 € kazniće se za prekršaj pravno lice vršilac komunalne djelatnosti, ako:

1. ne preda jedinici lokalne samouprave komunalnu infrastrukturu nakon isteka ugovora, odnosno sporazuma o obavljanju komunalne djelatnosti (član 14);
2. izvrši statusne promjene bez saglasnosti nadležnog organa jedinice lokalne samouprave (član 18 stav 2 alineja 2);
3. smanji odnosno uveća osnovni kapital bez saglasnosti nadležnog organa jedinice lokalne samouprave, odnosno Vlade (član 18 stav 2 alineja 5);
4. postupa suprotno odredbama ugovora, odnosno sporazuma kojima se obezbjeđuje ostvarivanje javnog interesa (član 18 stav 6);
5. ne donese godišnji program tekućeg održavanja komunalne infrastrukture i/ili ne vrši tekuće održavanje prema donijetom programu (član 37 stav 6);
6. odredi visinu cijene, odnosno promijeni cijenu komunalne usluge ili komunalnog proizvoda bez prethodne saglasnosti nadležnog organa jedinice lokalne samouprave (član 41 stav 2).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice vršioca komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 1.500 € do 2.000 €.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se za prekršaj preduzetnik vršilac komunalne djelatnosti novčanom kaznom u iznosu od 4.500 € do 6.000 €.

Prekršaji pravnog lica, preduzetnika i fizičkog lica

Član 63

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 € do 7.500 € kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1. ako ne zaključi ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti na zaštićenom području, odnosno morskome dobru (član 19);
2. komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod, ne koristi na način kojim se ne ometaju drugi korisnici, ne ugrožava životna sredina, odnosno ne ugrožavaju objekti, oprema i uređaji koji su u funkciji obavljanja komunalne djelatnosti (član 20 stav 3);
3. priključi se na komunalnu infrastrukturu za obavljanje djelatnosti iz člana 3 stav 1 al. 1, 2 i 3 bez odobrenja vršioca komunalne djelatnosti (član 21 stav 2);
4. na nepokretnosti na kojoj se nalaze objekti komunalne infrastrukture obavlja radove kojima se ugrožava njihova funkcionalna ispravnost ili ometa obavljanje komunalne djelatnosti (član 28);
5. odbije da omogući vršiocu komunalne djelatnosti pristup i intervenciju na izgrađenoj komunalnoj infrastrukturi, uređajima i/ili postrojenjima (član 29);
6. uništava komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva koja služe za obavljanje komunalnih djelatnosti (član 30);

7. ne postupi po rešenju komunalne policije, odnosno ekološke inspekcije kojim je naređeno izvršavanje utvrđenih obaveza i preduzimanje mera za otklanjanje nedostataka (član 55 stav 2);
8. postupi suprotno obavezama, ograničenjima i zabranama utvrđenim odlukom o komunalnom redu (član 10 stav 2).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1.000 € do 5.000 €.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 € do 2.000 €.

(4) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice, novčanom kaznom u iznosu od 500 € do 2.000 €.

(5) Za lakše prekršaje iz stava 1 tač. 2, 5 i 9, novčanom kaznom koja se naplaćuje na licu mjesta, može se kazniti:

- pravno lice u iznosu do 2.000 €;
- preduzetnik u iznosu do 400 €;
- odgovorno lice u pravnom licu u iznosu do 300 €;
- fizičko lice u iznosu do 200 €.

Sredstva naplaćena od novčanih kazni

Član 64

Sredstva naplaćena od novčanih kazni koje su izrečene za prekršaje iz čl. 60 do 63 ovog zakona prihod su budžeta jedinice lokalne samouprave, odnosno budžeta države, u zavisnosti od utvrđenih nadležnosti za vršenje inspeksijskog nadzora nad primjenom ovog zakona i podzakonskih propisa donijetih na osnovu ovog zakona.

VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Usklađivanje poslovanja

Član 65

(1) Jedinice lokalne samouprave dužne su da u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona organizaciono usklade obavljanje komunalnih djelatnosti sa odredbama ovog zakona.

(2) Javna preduzeća koja je jedinica lokalne samouprave osnovala za obavljanje komunalne djelatnosti do stupanja na snagu ovog zakona, dužna su da se reorganizuju u skladu sa ovim zakonom u roku od šest mjeseci nakon isteka roka za uknjižbu svojinskih prava iz člana 71 ovog zakona.

(3) Jedinica lokalne samouprave dužna je da sa privrednim društvima iz člana 11, stav 1 alineja 1 i stav 4 ovog zakona zaključi ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, kao i ugovor o davanju u zakup, odnosno na korišćenje komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini jedinice lokalne samouprave u roku od šest mjeseci od dana usklađivanja poslovanja iz stava 2 ovog člana bez javnog oglašavanja.

(4) Ugovor o povjeravanju poslova o obavljanju komunalne djelatnosti iz stava 3 ovog člana naročito mora da sadrži:

- primjenu standarda iz čl. 32 i 33 ovog zakona i
- cijene za pružanje komunalnih usluga odnosno isporuku komunalnog proizvoda, u skladu sa članom 40 ovog zakona.

(5) Ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti i ugovor o davanju u zakup, odnosno na korišćenje komunalne infrastrukture iz stava 3 ovog člana zaključuju se na period od pet godina.

(6) Nakon isteka roka iz stava 5 ovog člana, jedinica lokalne samouprave dužna je da pokrene postupak javnog oglašavanja za povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti.

(7) U slučaju iz stava 6 ovog člana, privredna društva iz stava 2 ovog člana mogu konkurisati za obavljanje komunalne djelatnosti pod jednakim uslovima sa ostalim ponuđačima.

(8) Međuopštinske saradnje uspostavljene do stupanja na snagu ovog zakona, nastavljaju sa ovlaštenjima u skladu s aktima o osnivanju.

Rok za zaključenje ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti na zaštićenim područjima i morskom dobru

Član 66

Ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti na zaštićenim područjima i morskom dobru iz člana 19 ovog zakona zaključuje se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za zaključivanje ugovora između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika

Član 67

Ugovor između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika iz člana 23 ovog zakona zaključuje se u roku od 6 mjeseci nakon što se reorganizuju javna preduzeća na način utvrđen u članu 65 stav 2 ovog zakona.

Rokovi za donošenje podzakonskih akata i propisa jedinice lokalne samouprave

Član 68

(1) Propisi za sprovođenje ovog zakona za čije donošenje je ovlašćena Vlada odnosno Ministarstvo, donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Propisi za sprovođenje ovog zakona za čije donošenje je ovlašćena jedinica lokalne samouprave, donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz stava 1 ovog člana.

(3) Do donošenja propisa iz st. 1 i 2 ovog člana, primjenjivaće se propisi donešeni na osnovu Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list RCG“, br. 12/95).

Rok za uspostavljanje evidencije o visini komunalne naknade i naknade za priključenje i evidencije o visini cijene komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda

Član 69

Evidenciju iz člana 47 ovog zakona jedinice lokalne samouprave uspostaviće u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz člana 65 ovog zakona.

Rok za osnivanje Savjeta
Član 70

Savjet će se osnovati u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Uknjižba svojinskih prava
Član 71

(1) Jedinice lokalne samouprave dužne su da u roku od 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona podnesu ogranu uprave nadležnom za poslove državnog premjera i katastra zahtjev sa odgovarajućim geodetskim elaboratom za uknjižbu svojinskih prava na osnovu člana 7 stav 1 ovog zakona.

(2) U periodu do uknjižbe svojinskih prava nad komunalnom infrastrukturom na osnovu stava 1 ovog člana, zabranjuju se transakcije u pogledu svojinskih prava nad komunalnom infrastrukturom iz člana 7 stav 1 ovog zakona.

Prestanak važenja propisa
Član 72

(1) Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o komunalnim djelatnostima („Službeni list RCG“, br. 12/95).

(2) Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi čl. 65, 66 i 67 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, broj 51/08), član 50 st. 4 i 5, član 82 st. 4 i 5 i član 165 stav 1 tačka 5 Zakona o vodama („Službeni list RCG, broj 27/07).

Stupanje na snagu
Član 73

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se nakon 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

OBJAŠNJENJE RAZLOGA ZA PRIHVATANJE,ODNOSNO NEPRIHVATANJE SUGESTIJA ZA IZMJENE I DOPUNE
PREDLOGA ZAKONA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA

član	subjekat koji je dao primjedbu	primjedba	obrazloženje
2	Unija poslodavaca Crne Gore	Umjesto „javni interes“ naziv ovog člana definisati kao „određenje“	Sugestija nije prihvaćena
2 stav 1	Unija poslodavaca Crne Gore:	Ovaj stav treba da bude stav 2 i da glasi: Komunalne djelatnosti se vrše u javnom interesu“	Sugestija djelimično prihvaćena
3 stav 1 tačka 9	Ministarsvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	Dodati riječi: „kao i vodotoka od značaja za Crnu Goru u urbanim naseljima“	Predlog nije prihvaćen, jer nije racionalno da jedinice lokalne samouprave uspostavljaju sistem, formiraju službu i angažovaju stručna lica za održavanje korita rijeka i to u dijelu održavanja korita rijeka od značaja za Crnu Goru u urbanim naseljima. U tom slučaju nadležni organ državne uprave treba da to isto uradi za održavanje korita rijeka od značaja za Crnu Goru van urbanih naselja. Održavanje korita rijeka nije isto što i održavanje obala rijeka (što jeste u nadležnosti jedinica lokalne samouprave).
3	Unija poslodavaca Crne Gore	Predlog zakona ne prepoznaje dimnjačarske kao komunalnu djelatnost	U predlogu zakona u članu 3 stav 4 je utvrđeno da jedinica lokalne samouprave: „osim djelatnosti iz stava 1 ovoga člana, može odlukom odrediti djelatnosti od lokalnog značaja koje se pod uslovima iz člana 2 stav 2 ovog zakona smatraju komunalnim djelatnostima (snabdijevanje toplotom, snabdijevanje gasom, dimnjačarske usluge, seoski vodovodi i sl).“ Ukoliko pojedine jedinice lokalne samouprave budu prepoznale potrebu da dimnjačarske usluge utvrde kao komunalnu djelatnost to mogu uraditi na osnovu ove odredbe Predloga zakona o komunalnim djelatnostima.
4 stav 1	Javno preduzeće „Vodovod i kanalizacija Budva“	Dodati riječi: „za potrebe naselja većih od 200 stanovnika ili čija je prosječna godišnja potreba za	Sugestija nije prihvaćena, jer će se ovo pitanje urediti u skladu sa Zakonom o vodama i članom 32

		vodom veća od 100 m ³ /dan (1,16 l/s)	ovog predloga zakona.
4 stav 5 alineja 2	Ministartvso poljoprivrede i ruralnog razvoja:	Dodati riječi: „korita i“	Sugestija nije prihvaćena iz razloga datih i objašnjenju neprihvatanja predloga koji se ondosi na član 3 stav 1 tačku 9 ovog predloga zakona.
4 stav 5	Unija poslodavaca Crne Gore:	Nakon ovog stava dodati novi stav koji glasi: „uklanjanje snijega i leda sa ulica, trgova, javnih prolaza, stepeništa, mostova“, što korenspodira članu 4 Zakona o loklanim komunalnim taksama	Sugestija nije prihvaćena, jer je održavanje opštinskih puteva u koje spadaju i gradske ulice uređeno u ovom članu u stavu 8, a ostalih objekata i površina u st. 5 i 8 ovog člana.
5 alineja 10	Unija poslodavaca Crne Gore	Usaglasiti objašnjenje pojma „javna površina“ sa članom 4 Zakona o lokalnim komunalnim taksama	Sugestija nije prihvaćena, jer je pojam javna površina u smislu Predloga zakona o komunlanim djelatnostima utvrđen upravo u skladu sa članom 4 Zakona o lokalnim komunalnim taksama, uz dodtno objašnjenje: „njena upotreba se vrši bez posebnih dozvola ili odobrenja nadležnih organa“
7	Ministarstvo finansija	Postoji konceptualna razlika, jer treba ostaviti mogućnost da komunalna infrastruktura može biti i u privatnom vlasništvu	Radsi se o razlici u pristupu i sugestiju nije moguće prihvatiti bez drugačije osmišljenog koncepta.
7 stav 2	Unija poslodavaca Crne Gore	Dodati riječi: „i da ga učini dopstupnim zinteresovanim korisnicima“	Sugetsija prihvaćena
Poglavlje II čl. 8 - 34	Unija poslodavaca Crne Gore	Ovim poglavljem jedinice lokalne samouprave zadržavaju monopol u najvećem broju komunalnih djelatnosti. Do kada će jedinice lokalne samouprave da se bave privrednim djelatnostimai ograničavaju tržišnu utakmicu i u sferi komunlanih djeltnoasti. Da li je u pitanju strah da ove usluge može pružati i privatni biznis, jer tako nešto ne postoji primjera radi kada je u pitanju proizvodnja i promet hleba.	Primjedba je konceptualne priorde i potrebno ju je posmatrati u širem kontekstu zakonodavng okvira kojim se upsoavlja sistem lokalne samouprave u Crnoj Gori. Obavljanje komunalnih djelatnosti je javni interes i obaveza je jedinice lokalne samourpave da organizuju obavljanje posova iz oblasti komunalnih djelatnosti. Ako bi se prihvatio predloženi koncept, postavlja se pitanje kako zadovoljiti javni interes u onim jedinicama lokalne samouprave u kojima privatni sektor ne iskaže interes za obavljanje ovih komunalnih djelatnosti. Poređenje obavljanja komunalnih djeltanosti sa prozvodnjom i prometom hleba ustvari dokazuje ispravnost koncepta sadržanog u Predlogu zakona o komunalnim djelatnostima, jer za razliku od

			komunalnih djelatnosti za čije obavljanje je potrebna uglavnom jedinstvena infrastruktura, proizvodnju i promet hljeba obavlja više privrednih subjekta, a građani mogu da se opredijele kod kojeg subjekta će kupovati hljeb. Kada govorimo o komunalnim djelatnostima, mogućnost izbora vršioca komunalne djelatnosti nije moguća, jer npr. usluga vodosnabdijevanja se vrši samo na onsovu jednog infrastrukturnog sistema. Gradnja više infrastrukturnih sistema za pružanje usluge vodosnabdijevanja nije racionalno rješenje.
9 stav 1	Opština Tivat	Nejasno je zašto su iz ovog člana izuzete komunalne djelatnosti iz člana 3 tač. 5, 6 i 9	Sugestija nije prihvaćena, jer su djelatnosti iz člana 3 stav 1 tačka 5, 6 i 9 obuhvaćene članom 10 ovog predloga zakona.
9 stav 2	Unija poslodavaca Crne Gore	Brisati ovaj stav	Sugestija nije prihvaćena.
10 stav 2	Unija poslodavaca Crne Gore	Brisati ovaj stav	Sugestija nije prihvaćena
10 stav 1	Unija poslodavaca Crne Gore	U članu 5 dati potrebnu definiciju „komunalnog reda“	Sugestija nije prihvaćena, jer su odluke o komunalnom redu posebne odluke koje donose jedinice lokalne samouprave i njima se detaljnije uređuju poslovi komunalnih djelatnosti u skladu sa lokalnim specifičnostima.
11 stav 2	Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora	Odredbe ovog stava su u suprotnosti sa članom 12 stav 1, jer se uz ovakvo rješenje postavlja pitanje čemu osnivanje privrednih društava od strane jedinica lokalne samouprave pošto se ne može desiti da budu konkurentna na javnom oglasu	Sugestija nije prihvaćena, jer jedinica lokalne samouprave za obavljanje komunalnih djelatnosti formira privredna društva koja obavljaju poslove u javnom interesu.
11 stav 2	Opština Kotor	Bristi riječ „samo“ ili brisati stav 2 u cjelini	Sugestija nije prihvaćena, jer je u dosadašnjoj praksi mogućnost da javna komunalna preduzeća mogu da obavljaju „dopunske“ djelatnosti generisalo niz problema: od potrebe održavanja dvojnog knjigovodstva u javnim preduzećima, što je samo po sebi neodrživo, do gubitka motiva za povećanje procenta naplate i unapređenje kvaliteta,

			efikasnosti i racionalnosti u organizovanju poslova iz oblasti komunalnih djelatnosti (javne funkcije) do nelegalne konkurencije koja je favorizovala obavljanje pojedinih poslova koji nijesu u domenu javne djelatnosti od strane javnih komunalnih preduzeća
12 stav 1	NVO Udruženje za unapređenje vodosnabdijevanja, tretman i odvođenje otpadnih voda Crne Gore (u daljem tekstu: Udruženje vodovodnih i kanizacionih preduzeća)	Predvidjeti izuzetak od javnog oglašavanja za one vrste komunalnih djelatnosti za koje jedinica lokalne samouprave odluči da ih i dalje obavljaju privredna društva koje je osnovala. U protivnom imali bi prirodnu i očekivanu pristrasnost jedinice lokalne samouprave prema privrednom društvu u njenom vlasništvu, kako u pripremi, tako i u samom postupku javnog nadmetanja, što ne bi bilo dobro, ali i realnu mogućnost da privredno društvo bude likvidirano ukoliko na javnom nadmetanju ne bude najpovoljnije, što bi bilo više nego loše	Predlog nije prihvaćen, jer se na taj način ugrožava osnovna ideja ovog zakona da se na korisniku obezbijedi adekvatan nivo kvaliteta usluge, odnosno isporuka komunalnog proizvoda za najmanju cijenu koja pokriva sve troškove potrebne za obavljanje komunalne djelatnosti.
12 stav 3	Unija poslodavaca Crne Gore	Zašto trajanje ugovora limitirati na 10 godina ako se zaključeni ugovor poštuje	Sugestija nije prihvaćena, jer bi u suprotnom bio doveden u pitanje koncept Predloga zakona koji važi za sva privredna društva kako ona u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, tako i privatna privredna društva.
12 stav 3	Ministarstvo finansija	Nije cjelishodno ograničavati period na koji se ugovor sa pružaocem komunalne djelatnosti zaključuje	Sugestija nije prihvaćena, jer bi njenim uvažavanje bile stvorene mogućnosti za uvođenje svojevrsnog monopola na obavljanje komunalne djelatnosti od strane jednogprivrednog društva, a time i ogrničili tržišni mehanizmi u organizovanju poslova iz oblasti komunalnih djelatnosti.
12 stav 4	Javno preduzeće „Vodovod i kanalizacija Budva“:	Preformulistai ovaj stav na način da glasi: „Ukoliko jedinica lokalne samouprave ocijeni da je privredno društvo komunalnu djelatnost koja mu je provjerena obavljalo na zadovoljavajući način, može zaključiti sa tim društvom novi ugovor o povjeravanju poslova i bez javnog oglasa, a u slučaju da jedinica lokalne	Sugestija nije prihvaćena jer ne odgovara konpcetu ovog predloga zakona.

		samouprave ne zaključi novi ugovor, dužna je da raspiše poziv za javno nadmetanje.“	
13	Opština Kotor	Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti, obim poslova koji se mogu povjeriti i rokovi na koji se povjeravaju poslovi usaglasiti sa odredbama Zakona o koncesijama	Sugestija nije prihvaćena, jer su Predlogom zakona o komunalnim djelatnostima predviđene dvije mogućnosti odnosa sa privrednim društvima: ugovorom o povjerevanju i ugovorom o koncesiji. Za ovaj drugi način uspostavljanja odnosa u članu 13 je navedeno da se odnosi uspostavljaju „na osnovu ugovora o koncesiji, u skladu sa zakonom“.
13 stav 1	Ministarstvo finansija	Potrebno je izričito ukazati da se koncesiona politika u ovoj oblasti vrši u skladu sa zakonom koji uređuje postupak dodjele koncesije	U članu 13 stav 1 je navedeno da se odnosi između jedinice lokalne samouprave i vršioca komunalne djelatnosti mogu uspostaviti i: „na osnovu ugovora o koncesiji, u skladu sa zakonom“, što znači u skladu i sa Zakonom o koncesijama.
15	Unija poslodavaca Crne Gore	Preispitati odredbe ovog člana budući da mu je osnova sadašnji monopol obavljanja komunalnih djelatnosti. Pitanje je zašto zašto bi trebalo izvan ugovorenih klauzula praviti godišnje programe obavljanja komunalnih djelatnosti? Zar se time ne ustanovljava biznis barijera i prave dodatne administrativne procedure?	Sugestija nije prihvaćena, jer su poslovi komunalnih djelatnosti poslovi od javnog interesa i kroz izradu godišnjih programa i izvještaja prati se ostvarivanje javnog interesa od strane odbornika koji predstavljaju građane jedinice lokalne samouprave i zastupaju njihove interesa i potrebe.
17	Ministarstvo finansija	Polazeći od sistema decentralizacije vlasti i time utvrđivanjanezavisnosti lokalnih samouprava, nijesu definisani mehanizmi kojima će jedinice lokalne samouprave snositi posljedice neizvršavanja zakonom utvrđenih obaveza	Ova pitanja su uređena članom 37 Zakona o lokalnoj samoupravi
17 stav 2	Unija poslodavaca Crne Gore	Preispitati kontradiktornost stavova 1 i 2 ovog člana, a naročito u dijelu neodređenog diskrecionog prava iz alineje 2 ovog stava	Sugestija nije prihvaćena Odredbe ovog člana definisane su na način kojim se uvažavaju odredbe člana 37 Zakona o lokalnoj samoupravi.
18 stav 3	Unija poslodavaca Crne Gore	Precizirati koji organ jedinice lokalne samouprave daje saglasnost na akta iz stava 2	Sugestija djelimično uvažena kroz drugačije definisanu odredbu. Nadležni organ jedinice lokalne samouprave koji daje saglasnot na akta iz stava 2 ovog člana je utvrđen članom 45 tačka 14 Zakona o lokalnoj samoupravi.

19	Ministarsvo finansija	Sugerisemo da se obuhvati cijeli član 3 iz razloga da jedan broj investitora ima svoje privredne subjekte za obavljanje komunalnih djelatnosti, kao i da se nakon riječi „privremenog“ doda i riječ „trajnog“ karaktera	Sugestija nije prihvaćena, jer ne postoje u ekonomskom i tehničkom smislu racionalni razlozi da privredni subejkti za obavaljenj komunalnih djelatnosti jednog broja investitora obavljau sve komunalne djelatnosti iz člana 3 Predloga zakona. Npr. vdosonabdijevanje – i tretman otpadnih voda – uvažavanje ove sugestije značilo bi da na urbanističkom prostoru na kome investitorgradi i upravlja objetima različitg sadržaja postoje i vodoizvorište i postrojenje za tretman otpadnih voda)
19	Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore	Promijeniti da se ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti za objekte privremenog karkatera i javne površine zaključuje se između pravnih lica koja upravljaju tim područijima ivršioaca komunalne djelatnosti i utvrditi da se ovakav ugovor zaključuje između zakupca javnih površina i privremenih objekata i vršioaca komunalne djelatnosti	Sugestija nije prihvaćen, jer je u dosadašnjoj praksi primjenjivan takav način uspostavljanja odnosa, što je genreisalo niz problema, posebno u zoni morskog dobra.Naime, javna komunalna preduzeća nijesu u pojedinim jedinicama lokalne samouprave mogla da zakluče ugovore sa zakupcima javnih površina i privremenih objekata što je za rezultat imalo da Javno preduzeće za upravljanje morskim doborom godišnje isplaćuje iznose javnim komunalnim preduzećima za stvaranje uslova za njihovo kvalitetnije poslovanje, a javna komunaln preduzeća nijesu naplaćivala svoje usluge zakupcima javnih površina i privremenih objekata
20	Udruženje vodovodnih i kanalizacionih preduzeća	predvidjeti kaznenu mjeru ukoliko vlasnik građevinskog objekta ne priključi svoj objekat na infrastrukturu	Sugestija prihvaćena
21	Udruženje vodovodnih i kanalizacionih preduzeća	Perdvidjeti da se priključenje građevinskog objekta na komunalnu infrastrukturu vrši na onsovu prethodno zaključenog ugovora između vršioaca komunalne djelatnosti i korisnika	Sugestija nije prihvaćena, jer se priključenje na komunalnu infrastrukturu vrši na osnovu plaćene naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta kojom se obezbjeđuje priključak na urbanističkoj parceli, kao i uz nadzor vršioaca komunalne djelatnosti prilikom priključenja objekta na taj priključak.

21 stav 1	Udruženje vodovodnih i kanalizacionih preduzeća	Predvidjeti da se priključenje vrši na način predviđen odlukom jedinice lokalne samouprave.	Sugestija nije prihvaćena, jer su ova pitanja uređena dobijenjem urbanističko-tehničkih uslova utvrđenih prostorno-planskim dokumentom.
23 stav 1	Udruženje vodovodnih i kanalizacionih preduzeća:	Predvidjeti kaznene mjere ukoliko se korisnik neće da zaključi ugovor sa vršiocem komunalne djelatnosti	Sugestija nije prihvaćena, jer su predviđene kaznene mjere za nekorišćenje usluga vodosnabdijevanja, odvođenja otpadnih i atmosferskih voda i sakupljanje i transport otpada.
23 stav 1	Opština Tivat	Nejasno je formulisano u pogledu obaveznosti ugovora između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika, odnosno da li je obavezan ugovor i račun ili ugovor odnosno samo račun	Odreba jasno ukazuje da se odnosi između korisnika i vršioca komunalne djelatnosti uspostavljaju na osnovu ugovora i računa.
24 stav 2	Udruženje vodovodnih i kanalizacionih preduzeća	Predvidjeti da se isporuka komunalnog proizvoda može privremeno uskratiti ukoliko vlasnik građevinskog objekta koji je već priključen na komunalnu infrastrukturu ne zaključi ugovor sa vršiocem komunalne djelatnosti.	Sugestija nije uvažena, jer je korišćenje usluge vodosnabdijevanja obaveza utvrđena u članu 23 stav 3.
24 stav 2	Ministarstvo finansija	Izbrisati riječi: „nenamjenski, preko dozvoljenog obima“. Takođe, predvidjeti obavezno blagovremeno obavještanje korisnika o prekidu isporuke komunalnog proizvoda	Predlog nije prihvaćen, jer postoje situacije u kojima nije moguće obezbijediti korišćenje komunalne infrastrukture na nivou instaliranih kapaciteta kada je važno da se obezbijedi pružanje usluge i isporuka komunalnog proizvoda ravnomjerno za sve korisnike usluge (Komunalne djelatnosti su djelatnosti od javnog interesa). Obaveza obavještanja korisnika o prekidu pružanja usluge ili isporuke komunalnog proizvoda utvrđena je već unarednom članu (član 25 Predloga zakona)
24 stav 2 alinje 4	Unija poslodavaca Crne Gore	Precizirati da li je u pitanju neplaćanje dva puta uzastopno ili nešto drugo?	Sugestija nije prihvaćena, jer će ovo pitanje biti detaljnije tretirano ugovorom o pružanju usluge ili isporuci komunalnog proizvoda između korisnika i vršioca komunalne usluge
24 stav 3	Udruženje vodovodnih i kanalizacionih preduzeća	Obaveza koja se odnosi na isporuku 1/10 komunalnog proizvoda je tehnički nespornodljiva, pa samim tim i u praksi nemoguća	Sugestija nije prihvaćena, jer je tehnički sprovedljiva (npr. ova količina vode može da se obezbijedi autocistjernom)

	Unija poslodavca Crne Gore	Teško primjenljivo i isto treba dodatno preispitati ili precizirati	
24 stav 3	Opština Tivat	Minimalna količina vode koja se obezbjeđuje korisniku u slučaju privremnog uskraćivanja isporuke proizvoda ne može se utvrditi odlukom o komunlanom redu.	Sugestija prihvaćena
29 stav 3	Unija poslodavaca Crne Gore	Preispitati mogućnost skraćenja roka sa 30 na 15 dana	Sugestija nije prihvaćena, jer se radi o tehničkom pitanju (slieganj tla) kako bi se stvorili uslovi za adekvatno saniranje i dovođenje nepokretnosti u prvobitno stanje.
30	Unija poslodavaca Crne Gore	Prebaciti ovaj član u Odeljak I nakon člana 7	Predlog prihvaćen prihvaćena
34 stav 4	Unija poslodavaca Crne Gore	Skratiti rok na 30 april	Predlog nije prihvaćena jer je rok 30 april krtak da bi se obezbijedili zvanični podaci iz svih jedinica lokalne samourpave
Poglavlje III čl. 35 - 37	Opština Kotor	Ovo poglavlje predstavlja uređivanje građevinskog zemljišta, koje je u materijalno pravnom, terminološkom i suštinskom smislu sastavni dio Zakona o uređnju prostora i izgradnji objekata	Sugestija prihvaćena, jer je od strane značajnog broja jedinica lokalne samourpave ukazano da je kvalitetnije rješenje ukoliko ova oblast bude i dalje uređena Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ili posebnim zakonom.
35	Opština Tivat	Propisivanje komunalnog opremanja Predlogom zakona o komunalnim djelatnostima i njegovo prosto prenošenje iz Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata je nepotrebno i pogrešno	Sugestija prihvaćena
35	Elektroprivreda Crne Gore – FC Distribucija:	Ovaj član je u neskladu sa Zakonom o energetici i sa tada važećim Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata	
35 stav 6	Elektroprivreda Crne Gore – FC Distribucija	Ovo rješenje bi moglo da ima dalekosežne posljedice po poslovanje EPCG AD Nikšić	
37 stav 4	Opština Tivat	Nije određeno ko priprema program investicionog održavanja	Imajući u vidu cjelokupan tekst Predloga zakona, jasno je da je investiciono održavanje nadležnost jedinice lokalne samourave, odnosno da se program investicionog održavanja priprema u skladu sa članom 57 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Poglavlje IV čl. 38 - 48	Ministarstvo finansija	Sugeriše utvrđivanje koncepta po kome Vlada daje finansijsku saglasnost na cijenu komunalne usluge formirane od strane lokalne samouprave	Sugestija nije prihvaćena, jer bi se njenim uvažavanjem značajno uticalo na sistem javne uprave i podjelu nadležnosti između lokalne i državne uprave.
38	Opština Kotor	Ovu materiju potrebno je urediti Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata	Sugestija prihvaćena
38 stav 4	Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora	Nije prihvatljivo da se Vladi stavlja u nadležnost da propisuje metodologiju i elemente za utvrđivanje visine naknade za komunalno opremanje, jer je ovo pitanje riješeno Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata, s tim da bi ovaj zakon trebalo dopuniti sa predloženim rješenjima iz člana 35 st. 5, 5 i 6 Predloga zakona o komunalnim djelatnostima. Navednim odredbama iz člana 35 st. 4, 5 i 6 na pravi način je regulisano pitanje izgradnje i priključaka na urbanističku parcelu magistralnih, primarnih i sekundarnih objekata i vodovoda elektro i instalacija za prenos elektronskih signala	Sugestija prihvaćena
38 stav 5	Ministarstvo finansija	Predvidjeti i uslove pod kojima investitor može izvršiti komunalno opremanje građevinskog zemljišta, koje bi takođe trebalo da propisuje Vlada u cilju podsticanja stranih investicija)	
38 st. 2 i 3	Opština Tivat	Stavovi 2 i 3 ovog člana su kontradiktorni u smislu bruto i neto površine objekta	
39 stav 1 alineja 1	Opština Kolašin	Zakon treba da uspostavi takve odredbe koje će ubrzo dovesti do naplate neisplaćenih dugovanja komunalnim preduzećima od strane korisnika komunalnih usluga	Sugestija nije prihvaćena, jer su odnosi između korisnika komunalne usluge i vršioca komunalne djelatnosti obligacioni odnosi koji se međusobno rješavaju na osnovu drugih zakona
40 stav 1 alineja 6	Unija poslodavaca Crne Gore	Primjer diskrecionog prava i neodređenosti što treba otkoloniti	Predlog nije prihvaćen, jer se radi o odredbi kojom se obezbjeđuje mogućnost da se u kroz izradu podzakonskog akta utvrde svi troškovi u zavisnosti od specifičnosti pojedinih komunalnih djelatnosti
40 stav 2	Opština Kolašin	Metodologiju za određivanje cijena treba da utvrdi skupština jedinice lokalne samouprave	Sugestija nije prihvaćena, jer smo u praksi imali veliki broj problema uzrokovanih zbog činjenice da

			je cijena utvrđivana bez uračunatih svih troškova poslovanja vršioca komunalnih djelatnosti. To je uzrokovalo niz problema, od neadekvatnog investicionog i tekućeg održavanja komunalne infrastrukture, do problema u finansijskom poslovanju javnih komunalnih preduzeća
40 stav 2	Javno preduzeće „Vodovod i kanalizacija Budva“:	Ovakva odredba nije prihvatljiva, obzirom da postoje specifičnosti na nivou lokalnih samouprava u pogledu elemenata koji utiču na formiranje cijena	Sugestija nije prihvaćena, jer se utvrđivanjem elemenata za formiranje cijene ne utvrđuju iznosi za svaki od tih elemenata (u eurima po jedinice izvršene usluge, odnosno isporučenog komunalnog proizvoda), već će to uraditi jedinice lokalne samouprave.
41 stav 1	Udruženje vodovodnih i kanizacionih preduzeća	Definisati što je investiciono, a što tekuće održavanje	Investiciono i tekuće održavanje su objašnjeni u članu 37 st. 2 i 3.
41 stav 2	Unija poslodavaca Crne Gore	Primjer biznis barijere, odnosno „miješanja“ jedinice lokalne samouprave u uređivanje pojedinih komunalnih usluga gdje je dovoljno tržišno formiranje cijena komunalnih usluga	Sugestija nije prihvaćena, jer se ovakvom odredbom obezbjeđuje da jedinica lokalne samouprave na adekvatan način izvršava svoje nadležnosti iz člana 32 stav 1 tačka 1 Zakona o lokalnoj samoupravi
41 stav 4	Udruženje vodovodnih i kanizacionih preduzeća	Rok od 90 dana je neshvatljivo dug i trebalo bi ga skratiti na 45 ili najviše 60 dana	Sugestija nije prihvaćena, jer je rok od 90 dana je definisan u skladu sa rokom utvrđenim u članu 46 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi
43	Ministarstvo finansija	Brisati ovaj član	Predlog prihvaćen
43 stav 1	Unija poslodavaca Crne Gore	Primjer diskrecinog prava, što je netolerantno i isto treba otkloniti	
44 stav 1	Unija poslodavaca Crne Gore	U pojmovniku dati definiciju sintagme „zajednička komunaln potrošnja	Predlog nije prihvaćen, jer je komunalna potrošnja objašnjena u članu 3 stav 2 teksta ovog predloga zakona
44 stav 4	Opština Tivat	Brisati: „koje se nalaze u naseljima unutar prostornog urbanističkog plana“	Predlog prihvaćen
44 stav 5	Direkcija za izgradnju Kotor	Neprihvatljivo je da se na nepokretnosti u državnoj svojini ne plaća komunalna naknada, jer su njihovi korisnici istovremeno i korisnici objekata zajedničke komunalne potrošnje)	Sugesija nije prihvaćena, jer korisnici nepokretnosti u državnoj svojini plaćaju naknadu po sonovu svojih nepokretnosti.

44 stav 6	Opština Tivat	Definirati da li se radi o bruto ili neto površini	Sugestija nije prihvaćena, jer ova pitanja uređena vlasničkim listom nepokretnosti.
45	Opština Tivat	Brisati ovaj član jer se ponavljaju odredbe iz čl. 37 i 43 ovog predloga zakona	Sugestija nije prihvaćena, jer se odredbama ovog člana uređuju pitanja koja nijesu uređena u članu 37, dok se 43 ne odnosi na investiciono održavanje.
48 stav 1	Udruženje vodovodnih i kanalizacionih preduzeća	Nakon riječi: „mjere“ dodati riječi „po pravilu“ ili odrediti prelazni period za izjednačavanje cijena	
48 stav 1	Javno preduzeće „Vodovod i kanalizacija Budva“	utvrditi u prelaznim i završnim odredbama rok, npr. 3 – 5 godina od dana stupanja na snagu ovog zakona za izjednačavanje cijena po jedinici izvršene usluge, odnosno isporučenog komunalnog proizvoda za pravna i fizička lica	
Poglavlje V čl. 49 - 54	Udruženje vodovodnih i kanalizacionih preduzeća	Osnivanje Savjeta neće doprinijeti smanjenju javne potrošnje, niti će doprinijeti unapređenju stanja u oblasti komunalnih djelatnosti, naročito ako se imaju u vidu nadležnosti Savjeta, ko može biti član Savjeta i broj i vrste komunalnih djelatnosti u 21-oj opštini u Crnoj Gori	U postupku pripreme nacrtu i predloga teksta Zakona o komunalnim djelatnostima razmatrana je mogućnost uspostavljanja regulatornog tijela kao logično rješenje za kvalitetno obavljanje poslova komunalnih djelatnosti. Uvođenje regulatornih mehanizama u ovakvim oblastima je izuzetno korisno sa aspekta smisla i konceptualnog pristupa organizovanja ovih poslova na način kojim se obezbjeđuje adekvatan nivo usluge uz racionalnost i efikasnost u organizovanju i poslovanju vršioca djelatnosti. Racionalnost i efikasnost u organizovanju i poslovanju vršioca djelatnosti podrazumijeva transparentnost u određivanju cijene usluge i pokrivanje svih objektivnih troškova poslovanja vršioca komunalne djelatnosti. U nemogućnosti da bude prihvaćeno rješenje o uspostavljanju regulatornih mehanizama (obrazloženje je potreba smanjenja broja posebnih subjekata u državnoj administraciji), obrađivači Predloga zakona o komunalnim djelatnostima su predložili formiranje Savjeta, kao posebnog tijela koje će omogućiti donosiocima odluka na
	Unija poslodavaca Crne Gore	Nije dobro istrajavati na formiranju Savjeta koji predstavlja još jedno „koljeno“ u administraciji, ovog puta u oblasti komunalnih djelatnosti	

			lokalnom nivou i objektivnu ocjenu o određenim pitanjima organizovanja i obavljanja poslova iz oblasti komunalnih djelatnosti.
49	Direkcija za razvoj Kotora	Polazeći od odredaba Zakona o lokalnoj samoupravi Savjet bi trebalo da osniva jedinica lokalne samouprave	Formiranje 21 savjeta na nivou svih jedinica lokalne samouprave predstavlja neracionalno rješenje u smislu racionalizacije administrativnih kapaciteta u Crnoj Gori.
Poglavlje VI čl. 55 - 59	Opština Kotor	U ovom Poglavlju uskladiti pojmove Komunalne policije i Komunalne inspekcije iz razloga što je saglasno odredbama člana 79 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano da Opština ima Službu za vršenje komunalnog nadzora koja se zove Komunalna policija	Sugestija nije prihvaćena, jer u Zakonu o lokalnoj samoupravi su jasno definisane dvije vrste poslova inspeksijskog nadzora i komunalnog nadzora. U članu 33 tačka 7 Zakona o lokalnoj samoupravi je utvrđeno da je jedna od sopstvenih nadležnosti opštine i: „vrši poslove inspeksijskog nadzora i poslove obezbjeđenja komunalnog reda, u skladu sa zakonom“. Nadalje u članu 72 je utvrđeno da organi lokalne uprave vrše upravni nadzor, pored ostalog, i inspeksijskim nadzorom.
55 stav 3	Javno preduzeće „Vodovod i kanalizacija Budva“	Predvidjeti da komunalna policija vrši inspeksijski nadzor nad korisnicima, kontrolom ispunjenja njihovih obaveza	Sugestija prihvaćena.
57 stav 1 tačka 2	Opština Tivat	Brisati ovu tačku jer je izmjenom Zakona o prekršajima ukinuto kažnjavanje na licu mjesta	
57 stav 2	Opština Tivat	Brisati: “ekološka inspekcija”	Sugestija nije prihvaćena, jer ekološka inspekcija ima nadležnosti vezane za primjenu člana 17 stav 2 alineja 2 Pzedloa zakona o komunalnim djelatnostima
Poglavlje VII čl. 60 - 64	Opština Kotor	Usaglasiti prekršajne odredbe sa Zakonom o prekršajima	Sugestija prihvaćena
60 stav 1 tačka 1	Unija poslodavaca Crne Gore	Očito je u pitanju greška koju treba otkloniti	Predlog prihvaćen
61 stav 1 tačka 4	Opština Tivat	Preformulisati ovu tačku, jer se dovodi u pitanje princip autonomije ugovarača	
64	Opština Tivat	Brisati ovaj član jer je ista norma sadržana u članu 7	

		Zakona o prekršajima	
65 stav 2	Opština Tivat	Uskladiti ove rokove sa odredbama Zakona o unapređenju poslovnog ambijenta i rokovima koji su potrebni za usvajanje ovog zakona od strane Skupštine Crne Gore	
72 stav 2	Ministartvso poljoprivrede i ruralnog razvoja:	Dodati i: „3,“	Sugestija prihvaćena