

## **I N F O R M A C I J A**

**o sprovedenim zajedničkim inspekcijskim nadzorima u okviru  
Akcionog plana za pripremu i praćenje zimske turističke sezone  
2025/2026. godine**

Podgorica, 23.02.2026. godine

## **1. Uvodne napomene i institucionalni okvir**

U cilju pravovremene i efikasne pripreme za zimsku turističku sezonu 2025/2026. godine, Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijskih nadzora (u daljem tekstu: KT) preduzelo je niz planskih i operativnih aktivnosti usmjerenih ka jačanju zakonitosti rada, unapređenju bezbjednosti, zaštiti zdravlja građana i turista, kao i obezbjeđivanju jednakih uslova poslovanja na teritoriji Crne Gore.

U tom kontekstu, a u skladu sa definisanim strateškim ciljevima i usvojenim Akcionim planom za pripremu i praćenje zimske turističke sezone, KT je formiralo Radnu grupu sa zadatkom da operativno planira, koordinira i prati realizaciju zajedničkih inspekcijskih nadzora u periodu povećane turističke aktivnosti.

Radna grupa je formirana kao multidisciplinarno i međuresorno tijelo, čiji je osnovni zadatak bio da kroz koordinisano djelovanje više inspekcijskih organa obezbijedi jedinstven, sistematičan i uravnotežen pristup nadzoru, uz puno poštovanje zakonskih ovlašćenja svake pojedinačne inspekcije.

Sastav Radne grupe bio je sljedeći:

- Mijomir Tapušković, predsjednik Radne grupe i glavni koordinator,
- Petar Drašković, član,
- Ivana Đodić, članica,
- Žana Batrićević, članica,
- Jasna Vujović, članica,
- Arben Žarić, član.

Na čelu Radne grupe nalazio se predsjednik i glavni koordinator, koji je bio zadužen za ukupno upravljanje procesom, komunikaciju sa KT-om, kao i neposredno rukovođenje aktivnostima na terenu, uz stručnu podršku savjetnika za inspekcijske poslove predsjednika KT, Dalibora Đerića.

## **2. Planiranje i organizacija zajedničkih nadzora**

Polazeći od procjene rizika, ranijih iskustava, sezonskih specifičnosti i geografskih karakteristika zimskih turističkih centara, Radna grupa je pristupila detaljnoj razradi operativnog plana nadzora. Posebna pažnja posvećena je pravilnoj raspodjeli ljudskih resursa, formiranju mješovitih timova i definisanju dinamike rada, kako bi se obuhvatio što veći broj subjekata, uz očuvanje kvaliteta i zakonitosti postupanja.

U skladu sa Akcionim planom, imenovani su koordinatori za opštine i Glavni grad, iz reda postupajućih inspektora različitih inspekcijskih organa. Njihova uloga bila je ključna u pogledu svakodnevne organizacije rada, usklađivanja aktivnosti timova, rješavanja operativnih pitanja

na terenu i pravovremene komunikacije sa centralnim nivoom.

Zajednički inspekcijski nadzori realizovani su u dva vremenska intervala:

- od 30. decembra 2025. do 5. januara 2026. godine,
- od 9. januara do 15. januara 2026. godine.

Tokom navedenih perioda, nadzori su sprovedeni na teritoriji dvanaest opština: Podgorica, Kotor, Tivat, Budva, Bar, Ulcinj, Žabljak, Kolašin, Bijelo Polje, Berane, Rožaje i Plav.

U akciji je učestvovalo ukupno šest inspekcija:

- Inspekcija rada (14 inspektora),
- Poreska inspekcija (9 inspektora),
- Turistička inspekcija (18 inspektora),
- Zdravstveno-sanitarna inspekcija (21 inspektor),
- Tržišna inspekcija (16 inspektora),
- Inspekcija za bezbjednost hrane (12 inspektora).

Ukupan broj angažovanih inspektora iznosio je 90, što je omogućilo snažno i vidljivo prisustvo nadzornih organa na terenu.

### **3. Raspored i rad inspekcijskih timova**

Raspored inspektora po opštinama izvršen je u skladu sa planiranim intenzitetom turističkih tokova, procjenom rizika i kapacitetima lokalne infrastrukture. Formirani su mješoviti timovi, sastavljeni od predstavnika različitih inspekcija, čime je obezbijeđen sveobuhvatan pristup kontroli rada subjekata nadzora.

Raspored timova bio je sljedeći:

- Podgorica: tri tima sa po šest inspektora,
- Kotor / Tivat: jedan tim sa šest inspektora,
- Budva: dva tima sa po šest inspektora,
- Bar / Ulcinj: dva tima sa po šest inspektora,
- Žabljak: jedan tim sa šest inspektora,
- Kolašin: jedan tim sa šest inspektora,
- Bijelo Polje: jedan tim sa šest inspektora,
- Berane / Rožaje / Plav: jedan tim sa šest inspektora.

Ovako postavljen model omogućio je racionalno korišćenje resursa, kontinuiran rad na terenu i blagovremeno reagovanje u slučaju potrebe za dodatnim angažovanjem pojedinih inspekcija.

#### **4. Tok realizacije i opšta ocjena sprovedene akcije**

Zajednički inspekcijski nadzori realizovani su u potpunosti u skladu sa planiranom dinamikom i definisanim ciljevima. Tokom čitave akcije nije bilo incidenata, nepredviđenih situacija niti poremećaja u radu, što potvrđuje visok stepen pripremljenosti, profesionalnosti i odgovornosti svih učesnika.

Posebno je važno istaći da je snažno i koordinisano prisustvo inspekcijskih organa imalo izražen preventivni efekat. Povećan nivo zakonitosti uočen je ne samo kod subjekata koji su bili neposredno obuhvaćeni nadzorom, već i kod onih koji nijesu bili predmet kontrole, što ukazuje na pozitivan sistemski uticaj ove akcije.

Organizacija rada na terenu funkcionisala je veoma dobro. Manje operativne poteškoće, koje su se povremeno javljale, bile su uglavnom posljedica različitih vremena početka rada pojedinih djelatnosti, specifičnosti nadležnosti inspekcija, kao i potrebe da se status pojedinih objekata precizno utvrdi tek neposrednim uvidom na licu mjesta. Ove okolnosti bile su objektivne prirode i nijesu imale značajan uticaj na ukupnu efikasnost nadzora.

Koordinatori u opštinama odigrali su izuzetno važnu ulogu, obezbjeđujući nesmetan tok aktivnosti, dobru komunikaciju među timovima i pravovremeno rješavanje izazova na terenu. Njihov angažman, zajedno sa profesionalnim pristupom svih inspektora, predstavlja jedan od ključnih faktora uspjeha ove akcije.

Prije početka sprovođenja Akcionog plana, u cilju jačanja međuinstitucionalne saradnje i obezbjeđivanja pune operativne spremnosti za novogodišnje praznike i zimsku turističku sezonu, obratili smo se Upravi policije sa inicijativom za saradnju. Inicijativa je podrazumijevala uključivanje inspektora za strance u planirane kontrole, tamo gdje se, prema procjeni koordinatora na terenu, ukaže potreba. Uprava policije je ovu inicijativu prihvatila, te su inspektori za strance učestvovali u zajedničkim kontrolama u svim slučajevima gdje je njihovo prisustvo ocijenjeno kao neophodno.

Takođe, kontaktirane su i sve lokalne samouprave na čijim teritorijama se sprovodio Akcioni plan zajedničkih inspekcijskih nadzora, radi razmatranja mogućnosti uključivanja njihovih komunalnih inspekcija. Pozitivan odgovor i spremnost za saradnju iskazale su lokalne uprave u Bijelom Polju, Beranama i Žablaku, sa čijim predstavnicima su održani i radni sastanci, dok ostale lokalne samouprave nijesu pokazale interesovanje za učešće u navedenim aktivnostima.

#### **5. Pristup u postupanju i primjena mjera**

Tokom sprovođenja nadzora, inspekcijski organi postupali su profesionalno, odmjereno i u skladu sa zakonskim ovlašćenjima. Akcenat je bio na uspostavljanju zakonitosti, otklanjanju

nepravilnosti i davanju jasnih uputa subjektima nadzora o obavezama koje proističu iz važećih propisa.

Primjena represivnih mjera vršena je isključivo u slučajevima kada je to bilo neophodno, odnosno kada nepravilnosti nijesu mogle biti otklonjene na drugi način ili kada je postojala potreba za hitnom zaštitom javnog interesa. Ovakav pristup doprinio je očuvanju autoriteta inspekcijskih organa, ali i jačanju povjerenja između nadzornih organa i subjekata nadzora.

## **6. Ostvareni rezultati zajedničkih nadzora**

Rezultati sprovedenih inspekcijskih nadzora jasno potvrđuju opravdanost i efikasnost primijenjenog modela rada. Tokom akcije ostvareni su sljedeći kvantitativni pokazatelji:

- **Ukupan broj izvršenih inspekcijskih nadzora: 912**
- **Broj utvrđenih nepravilnosti: 498**
- **Broj ukazivanja: 98**
- **Broj rješenja o otklanjanju nepravilnosti: 65**
- **Broj rješenja o zabrani prometa: 46**
- **Broj izdatih prekršajnih naloga: 674**
- **Ukupan iznos izrečenih novčanih kazni: 392.350,00 eura**
- **Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka: 24**

Navedeni podaci ukazuju na značajan obim rada, ali i na realno stanje na terenu, te potvrđuju potrebu za kontinuiranim, koordinisanim i planskim djelovanjem inspekcijskih organa, naročito u periodima pojačane turističke aktivnosti.

## **7. Zaključna ocjena**

Sprovedeni zajednički inspekcijski nadzori u okviru Akcionog plana za zimsku turističku sezonu 2025/2026. godine mogu se ocijeniti kao veoma uspješni. Ostvareni rezultati, visok nivo koordinacije, profesionalan pristup inspektora i izražen preventivni efekat potvrđuju da je ovaj model rada dao konkretne i mjerljive rezultate.

Radna grupa, koordinatori i svi učesnici pokazali su visok stepen odgovornosti, posvećenosti i institucionalne zrelosti, čime su dali značajan doprinos jačanju sistema inspekcijskog nadzora i ukupnoj stabilnosti turističke sezone. Ovakav pristup predstavlja dobru osnovu za dalje unapređenje međuinstitucionalne saradnje i može poslužiti kao model za buduće akcije sličnog karaktera.

**Tabelarni prikaz zbirnih rezultata nadzora u svim opštinama**

|    | ZBIRNI IZVJEŠTAJ ZA OPŠTINE:<br>PODGORICA, KOTOR, TIVAT,<br>BUDVA, BAR, ULCINJ, ŽABLIJAK,<br>KOLAŠIN, BIJELO POLJE,<br>BERANE, ROŽAJE, PLAV | DATUM : 30.12.2025 do 05.01.2026 i od 09.01.2026 do 15.01.2026 |                          |                       |                 |                       |                                    |              |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|--------------------------|-----------------------|-----------------|-----------------------|------------------------------------|--------------|
|    |                                                                                                                                             | SANITARNA<br>INSPEKCIJA                                        | TURISTIČKA<br>INSPEKCIJA | TRŽIŠNA<br>INSPEKCIJA | INSPEKCIJA RADA | PORESKA<br>INSPEKCIJA | INSPEKCIJA ZA<br>BEZBJEDNOST HRANE | UKUPNO       |
| 1  | BROJ REDOVNIH INSPEKCIJSKIH<br>PREGLEDA                                                                                                     | 146                                                            | 168                      | 141                   | 135             | 148                   | 140                                | 878          |
| 2  | BROJ KONTROLNIH<br>INSPEKCIJSKIH PREGLEDA                                                                                                   | 1                                                              | 1                        | 17                    | 0               | 3                     | 7                                  | 29           |
| 3  | BROJ INSPEKCIJSKIH PREGLEDA<br>PO INICIJATIVI                                                                                               | 0                                                              | 1                        | 4                     | 0               | 0                     | 0                                  | 5            |
|    | UKUPNO INSPEKCIJSKIH<br>PREGLEDA                                                                                                            | 147                                                            | 170                      | 162                   | 135             | 151                   | 147                                | 912          |
| 4  | BROJ UTVRĐENIH<br>NEPRAVILNOSTI                                                                                                             | 101                                                            | 100                      | 101                   | 71              | 30                    | 95                                 | 498          |
| 5  | BROJ UKAZIVANJA                                                                                                                             | 32                                                             | 23                       | 1                     | 8               | 0                     | 29                                 | 98           |
| 6  | BROJ RJEŠENJA O OTKLANJANJU<br>NEPRAVILNOSTI                                                                                                | 2                                                              | 0                        | 49                    | 1               | 2                     | 11                                 | 65           |
| 7  | BROJ RJEŠENJA O ZABRANI<br>PROMETA                                                                                                          | 8                                                              | 2                        | 30                    | 0               | 1                     | 5                                  | 46           |
| 8  | BROJ PREKRŠAJNIH NALOGA                                                                                                                     | 141                                                            | 126                      | 185                   | 71              | 40                    | 111                                | 674          |
| 9  | IZNOS PREKRŠAJNIH NALOGA                                                                                                                    | 50.350,00 €                                                    | 52.600,00 €              | 55.030,00 €           | 48.700,00 €     | 151.200,00 €          | 34.470,00 €                        | 392.350,00 € |
| 10 | BROJ ZAHTJEVA ZA POKRET.<br>PREKRŠ. POSTUPKA                                                                                                | 1                                                              | 1                        | 0                     | 21              | 1                     | 0                                  | 24           |
| 11 | BROJ KRIVIČNIH PRIJAVA                                                                                                                      | 0                                                              | 0                        | 0                     | 0               | 0                     | 0                                  | 0            |
| 12 | BROJ PEČAČENJA OBJEKTA                                                                                                                      | 0                                                              | 0                        | 0                     | 0               | 0                     | 0                                  | 0            |
| 13 | BROJ UKLONJENIH OBJEKATA                                                                                                                    | 0                                                              | 0                        | 0                     | 0               | 0                     | 0                                  | 0            |
| 14 | VRIJEDNOST TRAJNO ODUZETE<br>ROBE                                                                                                           | 0                                                              | 0                        | 0                     | 0               | 0                     | 0                                  | 0            |
| 15 | VRIJEDNOST PRIV. ODUZETE<br>ROBE                                                                                                            | 0                                                              | 0                        | 5.189,36€             | 0               | 0                     | 0                                  | 5.189,36€    |
| 16 | UKUPNO ODUZETE ROBE                                                                                                                         | 0                                                              | 0                        | 0                     | 0               | 0                     | 0                                  | 0            |

## PREDLOG ZAKLJUČKA

Vlada je usvojila **Informaciju o sprovedenim zajedničkim inspekcijskim nadzorima u okviru Akcionog plana za pripremu i praćenje zimske turističke sezone 2025/2026. godine.**