



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 430/25-32888/2

Podgorica, 05.11.2025.godine

Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Niku Gjelošaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o nadzoru proizvoda na tržištu

Veza: Vaš akt br: 07-328/25-4827/1 od 26.09.2025. godine i dopuna od 17.10.2025. godine

Poštovani gospodine Gjelošaj,

Povodom *Predloga zakona o nadzoru proizvoda na tržištu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Donošenju novog Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu pristupilo se radi postizanja usaglašenosti nacionalnog zakonodavstva sa EU propisima u oblasti Poglavlja 1 - Sloboda kretanja roba.

Cilj donošenja ovog zakona jeste osigurati da se na tržištu isporučuju isključivo usaglašeni proizvodi, koji obezbeđuju visok nivo zaštite javnog interesa, a naročito zaštitu zdravlja i bezbednosti, zaštitu potrošača, zdravlja i bezbednosti na radu, zaštitu imovine, zaštitu javne bezbednosti i zaštitu životne sredine, u opsegu i na način koji omogućavaju slobodan promet proizvoda bez nepotrebnih ograničenja.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da je za sprovođenje Predloga zakona potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta za uspostavljanje Kancelarije za vezu i Kontakt tačke za proizvode u Ministarstvu ekonomskog razvoja u iznosu od 25.523,00€ (24.873,00€ za dvije bruto zarade samostalnog savjetnika I, 150,00€ dodatni troškovi za kancelarijski materijal i 500,00€ oprema) na godišnjem nivou.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu, uz obavezu da se sredstva neophodna za njegovu primjenu usklade sa sredstvima predviđenim Ministarstvu ekonomskog razvoja za ove namjene godišnjim Zakonom o budžetu.

S poštovanjem,



PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NADZORU PROIZVODA NA TRŽIŠTU

Član 1

U Zakonu o nadzoru proizvoda na tržištu („Službeni list CG“, br. 33/14 i 43/18) u članu 2 stav 1 poslije riječi „zahtjeve“ dodaju se riječi: „utvrđene propisima kojima se uređuju zahtjevi za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti, ako su ti propisi usaglašeni sa propisima Evropske unije, a“.

Član 2

Član 3 stav 1 se mijenja i glasi:

“Nadzor proizvoda na tržištu vrše organi državne uprave, odnosno organi uprave nadležni za inspekcijski nadzor u oblastima unutrašnjeg tržišta, metrologije, termoenergetike, zdravstvene, sanitarne, fitosanitarne zaštite, veterinarstva, bezbjednosti hrane, drumskog i željezničkog saobraćaja, pomorske i unutrašnje plovidbe, elektronskih komunikacija i poštanske djelatnosti, kao i u oblasti eksplozivnih materija, zapaljivih materija, tečnosti i gasova (u daljem tekstu: organi nadzora na tržištu) i organ uprave nadležan za poslove carina (u daljem tekstu: carinski organ).”

Član 3

Član 4 mijenja se i glasi:

„(1) Ovaj zakon primjenjuje se na proizvode koji moraju da ispunjavaju zahtjeve utvrđene propisima kojima se uređuju zahtjevi za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti, ako su ti propisi usaglašeni sa propisima Evropske unije.

(2) Usklađenost proizvoda sa propisima utvrđuje nadležni organ nadzora na tržištu u postupku u kojem utvrđuje da proizvod koji se nalazi na tržištu ispunjava propisane zahtjeve iz stava 1 ovog člana, koji omogućavaju visok nivo zaštite javnog interesa, a naročito zaštitu zdravlja i bezbjednost korisnika, zaštitu imovine, životne sredine, zdravlja i bezbjednost na radu

(3) Na pitanja postupka nadzora na tržištu koja nijesu uređena ovim zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje inspekcijski nadzor i posebnih zakona kojima se uređuju oblasti iz člana 3 stav 1 ovog zakona.“

Član 4

U članu 9 stav 1 poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

„1a) neusaglašeni proizvod je proizvod koji ne ispunjava zahtjeve propisane u skladu sa članom 2 ovog zakona;“.

Tačka 6 mijenja se i glasi:

„6) privredni subjekat je isporučilac, proizvođač, zastupnik, uvoznik, distributer, pružalac usluge sprovođenja narudžbi, odnosno pravno ili fizičko lice ili preduzetnik koji

je uključen u proizvodnju, isporuku na tržištu ili puštanje u rad proizvoda u skladu sa zakonom;“.

Poslije tačke 6 dodaje se nova tačka koja glasi:

„6a) elektronski posrednik su kompjuterski programi, uključujući internet stranice ili njihov dio ili aplikaciju, kojima upravlja privredni subjekat ili kojima se upravlja u njegovo ime i koji služe kako bi se krajnjim korisnicima omogućio pristup njegovim proizvodima;“.

Poslije tačke 7 dodaje se nova tačka koja glasi:

„7a) krajnji korisnik je pravno ili fizičko lice, odnosno preduzetnik koji ima prebivalište, odnosno sjedište u Crnoj Gori i kome se proizvod stavlja na raspolaganje kao potrošaču;“.

Poslije tačke 8 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„8a) korektivna mjera je mjera koju preduzima privredni subjekat radi otklanjanja neusaglašenosti proizvoda;

8b) dobrovoljna mjera je korektivna mjera koju privredni subjekat preduzima bez zahtjeva inspektora;“.

Poslije tačke 10 dodaju se četiri nove tačke koje glase:

„10a) rizik je vjerovatnoća nastupnja opasnosti koja može da dovede do nastanka štete;

10b) proizvod koji predstavlja rizik je proizvod sa mogućim negativnim efektom na zaštitu zdravlja i bezbjednosti ljudi i imovine, zaštitu potrošača, bezbjednosti na radu, zaštitu imovine, bezbjednost i zaštitu životne sredine u stepenu koji prelazi rizik koji se smatra razumnim i prihvatljivim u odnosu na namjenu tog proizvoda ili u predvidljivim uslovima upotrebe proizvoda, stavljanje tog proizvoda u upotrebu, uključujući trajanje upotrebe, kao i zahtjeve u pogledu njegove instalacije i održavanja;

10c) proizvod koji predstavlja ozbiljan rizik je opasan proizvod koji predstavlja rizik na osnovu procjene rizika uzimajući u obzir predvidljivu upotrebu proizvoda, i za koji se smatra da vjerovatnoća pojave opasnosti može dovesti do štete i nivoa težine te štete i da zahtijeva hitno preduzimanje mjera organa nadzora na tržištu, uključujući slučajeve u kojima efekti rizika nijesu odmah vidljivi;

10d) mreža SOLVIT je uspostavljena mreža centara koje su države članice Evropske unije osnovale u okviru svojih državnih uprava, kao brzo i neformalno sredstvo za rješavanje problema na koje nailaze pojedinci i privredni subjekti prilikom ostvarivanja svojih prava na unutrašnjem tržištu;“.

Član 5

Član 11 mijenja se i glasi:

„Radi efikasnog sprovođenja nadzora na tržištu organi nadzora na tržištu, odnosno inspektori u okviru svojih nadležnosti:

1) nalažu privrednom subjektu da preduzme korektivne mjere, radi obezbjeđivanja usaglašenosti proizvoda sa ovim zakonom i propisom kojim se uređuje usaglašenost proizvoda sa tehničkim zahtjevima;

2) preduzimaju odgovarajuće mjere, ako privredni subjekat ne preduzme mjere iz tačke 1 ovog stava;

- 3) uspostavljaju procedure za:
- praćenje prigovora ili izvještaja povezanih sa rizicima ili neusaglašenostima proizvoda,
 - provjeru da li su privredni subjekti preduzeli korektivne mjere iz tačke 1 ovog stava,
 - praćenje naučnih i tehničkih saznanja u vezi sa pitanjima bezbjednosti proizvoda;
- 4) planiraju i organizuju nadzor proizvoda na tržištu na način koji omogućava preduzimanje efektivnih i efikasnih mjera u skladu sa zakonom.“

Član 6

Poslije člana 11 dodaje se novi član koji glasi:

„Uloga SOLVIT mreže

Član 11a

(1) Poslove informisanja o usklađenosti domaćih propisa kojima se uređuju zahtjevi za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti sa propisima Evropske unije i njihovom sprovođenju u okviru mreže SOLVIT obavljaće organ državne uprave nadležan za poslove infrastrukture kvaliteta (u daljem tekstu: Ministarstvo) preko posebne organizacione jedinice koja predstavlja SOLVIT centar kao dio mreže SOLVIT.

(2) Za poslove informisanja iz stava 1 ovog člana neće se naplaćivati naknada.“

Član 7

U članu 12 stav 3 riječi: „organa uprave nadležnog za poslove carina (u daljem tekstu: carinski organ) i organa državne uprave nadležnog za poslove infrastrukture kvaliteta (u daljem tekstu: Ministarstvo).“ zamjenjuju se riječima: „carinskog organa i Ministarstva.“.

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„(5) Stručne i administrativne poslove za potrebe Koordinacionog tijela obavlja organizaciona jedinica iz člana 11a stav 1 ovog zakona.“

Dosadašnji stav 5 postaje stav 6.

Član 8

Poslije člana 13 dodaje se novi član koji glasi:

„Strategija nadzora proizvoda na tržištu

Član 13a

(1) Strategiju nadzora proizvoda na tržištu (u daljem tekstu: strategija) na predlog Koordinacionog tijela, donosi Vlada na period od četiri godine.

(2) Cilj strategije je da se obezbijedi dosljedan, sveobuhvatan i integrisan pristup nadzora proizvoda na tržištu u skladu zakonom i propisom kojim se uređuje usaglašenost proizvoda sa tehničkim zahtjevima.

(3) Prilikom pripreme strategije uzimaju se u obzir:

1) oblasti na koje se odnose zahtjevi za proizvode i faze lanca isporuke proizvoda, uključujući isporuke proizvoda naručenih putem interneta i proizvode iz uvoza;

2) prioriteti utvrđeni u programu rada međunarodnih organizacija nadzora tržišta u čijem radu učestvuju organi nadzora na tržištu.

(4) Strategija nadzora obuhvata:

1) informacije o neusaglašenosti proizvoda i događaja na tržištu koji imaju uticaj na stvarnje neusaglašenosti za kategorije proizvoda i moguće rizike povezane sa novim tehnologijama;

2) grupe proizvoda koje se utvrde kao prioritetne za primjenu propisa kojim se uređuje usaglašenost proizvoda sa tehničkim zahtjevima;

3) planirane aktivnosti sprovođenja nadzora na tržištu, radi omogućavanja usaglašenosti za grupe proizvoda za koje se utvrdi da su prioritetne, kao i potreban nivo kontrole koji je predviđen za grupe proizvoda za koje je utvrđeno da su neusaglašene sa propisom kojim se uređuje usaglašenost proizvoda sa tehničkim zahtjevima.

(5) Strategija se objavljuje na internet stranici Ministarstva.“

Član 9

Poslije člana 15 dodaje se novi član koji glasi:

„Promocija usaglašenosti proizvoda

Član 15a

(1) Koordinaciono tijelo, na osnovu saznanja iz prakse, može sačiniti preporuke u vezi sa primjenom propisa o specifičnim grupama proizvoda, za koje postoji ozbiljan rizik i koji se nude putem interneta.

(2) Organi nadzora na tržištu u saradnji sa organima i organizacijama koje zastupaju privredne subjekte ili krajnje korisnike mogu učestvovati u promovisanju i upoznavanju javnosti o usaglašenosti proizvoda sa propisima kojima se uređuje ocjenjivanje usaglašenosti, pri čemu organi nadzora na tržištu u toku te saradnje ne smiju da naruše konkurenciju između privrednih subjekata.

(3) Radi sprovođenja nadzora na tržištu organ nadzora na tržištu može da koristi podatke koje je pribavio tokom saradnje iz stava 2 ovog člana.“

Član 10

U članu 17 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„(3) Inspektor je ovlašćen da:

1) uđe u poslovne prostorije i prevozna sredstva koje privredni subjekat koristi za potrebe povezane sa djelatnošću koju obavlja, radi utvrđivanja neusaglašenosti proizvoda i prikupljanja dokaza, u skladu sa zakonom;

2) od privrednog subjekta kupi uzorak proizvoda, pri čemu se tom subjektu ne najavljuje i ne predstavlja, i taj proizvod dostavi tijelu iz člana 22 stav 1 ovog zakona, radi ocjene usaglašenosti proizvoda i pokretanja postupka u skladu sa zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor;

3) zahtijeva od privrednog subjekta da mu dostavi:

- tehničke specifikacije, isprave o usaglašenosti proizvoda i tehničkim aspektima proizvoda, uključujući podatke iz elektronske baze podataka u kojoj se te isprave,

odnosno njihove kopije nalaze, kao i izjave stranaka ili druge informacije i podatke, u pisanom ili elektronskom obliku;

- informacije o lancu isporuke proizvoda, količinama proizvoda na tržištu i o drugim proizvodima koji imaju iste tehničke karakteristike kao taj proizvod;

- informacije potrebne za utvrđivanje vlasnika internet stranica preko kojeg se isporučuje proizvod, a koji je predmet nadzora;

4) izvrši nadzor i provjeru proizvoda, bez prethodne najave;

5) naloži privrednom subjektu preduzimanje mjera za otklanjanje neusaglašenosti proizvoda na tržištu sa zakonom i propisom kojim se uređuje usaglašenost proizvoda sa tehničkim zahtjevima ili otklanjanje rizika.“

U stavu 3 poslije riječi „prostorije“ dodaju se riječi: „i prevozna sredstva koje privredni subjekat koristi za potrebe povezane sa djelatnošću koju obavlja“.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„(5) Troškovi kupovine iz stava 3 tačka 2 ovog člana padaju na teret budžeta organa nadzora na tržištu.“

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 11

U članu 19 stav 1 tačka 6 poslije alineje 2 dodaje se nova alineja koja glasi:

„- spriječi isporuku proizvoda na tržište;“.

Član 12

Poslije člana 19 dodaje se novi član koji glasi:

„Obaveze privrednog subjekta

Član 19a

(1) Privredni subjekat je dužan da:

1) po nalogu inspektora ili po sopstvenoj inicijativi (dobrovoljna mjera), preduzme sljedeće korektivne mjere:

- a) obezbijedi usaglašavanje proizvoda sa propisanim tehničkim zahtjevima radi otklanjanja rizika;

- b) spriječi isporuku proizvoda na tržište;

- c) povuče ili opozove proizvod sa tržišta, bez odlaganja, i upozori javnost na rizik koji taj proizvod predstavlja;

- d) uništi proizvod ili onemogući upotrebu proizvoda;

- e) postavi na proizvodu na crnogorskom jeziku odgovarajuća, jasna i razumljiva upozorenja o rizicima koje proizvod može da predstavlja;

- f) upozori krajnjeg korisnika koji je bio izložen riziku, objavljivanjem upozorenja na crnogorskom jeziku bez odlaganja;

- g) obezbijedi isporuku proizvoda na tržištu.

2) sarađuje sa organima nadzora na tržištu, odnosno sa inspektorima prilikom sprovođenja aktivnosti, radi otklanjanja rizika za proizvode koje je isporučio na tržištu.

(2) Pravno ili fizičko lice koje pruža usluge informacionog društva na daljinu elektronskim sredstvima dužno je da sarađuje sa organima nadzora na tržištu, odnosno

sa inspektorima radi otklanjanja rizika koje predstavljaju proizvodi koje je isporučio na tržištu, a koji se nude na prodaju putem interneta.“

Član 13

U članu 20 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„(3) Radi otklanjanja ozbiljnog rizika inspektor je ovlašten da naloži:

1) privrednom subjektu da proizvode koji predstavljaju ozbiljan rizik povuče ili opozove sa tržišta;

2) privrednom subjektu da prikaže upozorenje o riziku koji proizvod iz tačke 1 ovog stava predstavlja, a koji se nudi na njegovoj internet stranici, aplikacijama odnosno programima i kojima upravlja privredni subjekat, radi omogućavanja pristupa krajnjih korisnika tom proizvodu;

3) pravnom ili fizičkom licu koje pruža usluge informacionog društva na daljinu elektronskim sredstvima da ograniči pristup elektronskom posredniku, ako privredni subjekat nije povukao ili opozvao proizvode sa tržišta u skladu sa tačkom 1 ovog stava.“

Član 14

U članu 22 stav 4 mijenja se i glasi:

„(4) Prilikom pregleda isprava o usaglašenosti proizvoda inspektor će na tržištu prihvatiti samo izvještaje o ispitivanju ili sertifikate o usaglašenosti proizvoda sa propisima kojima se uređuje ocjenjivanje usaglašenosti, koje je izdalo tijelo za ocjenjivanje usaglašenosti akreditovano u skladu sa propisima o akreditaciji.“

Član 15

Poslije člana 22 dodaje se novi član koji glasi:

„Ispitna laboratorija

Član 22a

(1) Radi utvrđivanja usaglašenosti proizvoda na tržištu sa propisanim tehničkim zahtjevima, organ nadzora na tržištu, odnosno inspektor može da zahtijeva ispitivanje proizvoda od laboratorije za vršenje tih ispitivanja (u daljem tekstu: Ispitna laboratorija).

(2) Ispitna laboratorija treba da ispunjava uslove u pogledu kadra, prostora i opreme u skladu sa zakonom koji uređuje akreditacija tijela za ocjenjivanje usaglašenosti.

(3) Ispitna laboratorija pruža usluge samo nadležnim organima radi sprovođenja ocjenjivanja usaglašenosti proizvoda i ne može obavljati privrednu djelatnost.

(4) Ispitna laboratorija:

a) ispituje proizvode na zahtjev organa nadzora na tržištu, odnosno inspektora;

b) pruža tehničke ili naučne savjete na zahtjev organizacione jedinice iz člana 11a stav 1 ovog zakona u vezi isprava o usaglašenosti drugih ispitnih tijela.

(5) Troškove ispitivanja snosi privredni subjekt koji je na tržište stavio proizvod iz stava 1 ovog člana, ako se utvrdi da proizvod ne ispunjava propisane tehničke zahtjeve.

(6) Ako proizvod ispunjava propisane tehničke zahtjeve, troškove ispitivanja snosi podnosilac zahtjeva.

(7) Ispitna laboratorija iz stava 1 ovog člana može svoje usluge pružati i organima nadzora na tržištu država članica Evropske unije.“

Član 16

U članu 26 stav 3 poslije riječi „naknada“ stavlja se tačka, a riječi: „osim stvarnih troškova utrošenog materijala i poštanskih troškova“ brišu se.

Član 17

Član 27 mijenja se i glasi:

„Informacioni sistem za komunikaciju i razmjenu informacija

Član 27

- (1) Radi sprovođenja nadzora proizvoda na tržištu Ministarstvo vodi informacioni sistem za komunikaciju i razmjenu informacija.
- (2) U informacioni sistem iz stava 1 ovog člana organi nadzora na tržištu unose:
 - 1) naziv organa nadzora na tržištu i carinskog organa;
 - 2) informacije u vezi sa proizvodima koji su isporučeni na tržištu za koje je izvršena provjera usaglašenosti;
 - 3) informacije u vezi privremenog obustavljanja stavljanja proizvoda u slobodan promet, i to o:
 - mjerama preduzetim u skladu sa čl. 19 i 19a ovog zakona;
 - izvještajima o ispitivanjima koje su izvršili organi nadzora na tržištu;
 - korektivnim mjerama koje su preduzeli privredni subjekti;
 - dostupnim izvještajima o povredama koje je prouzrokovao proizvod;
 - prigovoru podnijetom od strane države članice u skladu sa propisima Evropske unije o usklađivanju koje se primjenjuje na taj proizvod i postupanju po tom prigovoru;
 - nepostupanje proizvođača u skladu sa propisom kojim se uređuje usaglašenost proizvoda sa tehničkim zahtjevima;
 - nepostupanje zastupnika u skladu sa propisom kojim se uređuje usaglašenost proizvoda sa tehničkim zahtjevima;
 - informacije o sprovedenim provjerama i rezultatima ispitivanja koje su izvršili organi nadzora na tržištu.“.

Član 18

Čl. 28, 29 i 30 mijenjaju se i glase:

„Privremeno obustavljanje i stavljanje proizvoda u slobodan promet

Član 28

(1) Carinski organ može u postupku sprovođenja carinskog nadzora, na osnovu procjene rizika da privremeno zadrži proizvod koji je prijavljen za stavljanje u slobodan promet ako utvrdi da:

a) proizvod:

- ne prati dokumentacija u skladu sa zakonom ili postoji osnovana sumnja u pogledu autentičnosti, tačnosti ili potpunosti te dokumentacije,
 - nije označen, odnosno obilježen u skladu sa zakonom,
 - nije obilježen propisanim znacima usaglašenosti u skladu sa zakonom,
- b) se ne mogu utvrditi lično ime i adresa, naziv i sjedište privrednog subjekta u skladu sa propisom koji utvrđuje materiju tehničkih zahtjeva za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti;

c) postoji osnovana sumnja da proizvod predstavlja ozbiljan rizik po zdravlje i bezbjednost ljudi ili životnu sredinu u skladu sa zakonom.

(2) Zadržavanje iz stava 1 ovog člana može trajati najduže tri radna dana.

(3) U slučaju iz stava 1 ovog člana, carinski organ, bez odlaganja, obavještava organ nadzora na tržištu odnosno inspektora o privremenom zadržavanju proizvoda prijavljenih za stavljanje u slobodan promet.

(4) Ako organ nadzora na tržištu, odnosno inspektor nakon izvršenog pregleda proizvoda iz stava 1 ovog člana, osnovano sumnja da proizvod koji je carinski organ privremeno zadržao nije usaglašen sa propisanim tehničkim zahtjevima ili da predstavlja ozbiljan rizik u smislu zakona kojim se uređuje opšta bezbjednost proizvoda, dužan je da zahtijeva od carinskog organa da privremeno obustavi postupak njegovog stavljanja u slobodan promet, u skladu sa zakonom kojim se uređuje carinski postupak.

(5) Obavještenje iz stava 3 ovog člana, odnosno zahtjev iz stava 4 ovog člana može se dostaviti, odnosno podnijeti preko informacionog sistema za komunikaciju i razmjenu informacija ili na drugi način u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

(6) Nakon prijema obavještenja iz stava 3 ovog člana, organ nadzora na tržištu, bez odlaganja, unosi podatke iz obavještenja u informacioni sistem za komunikaciju i razmjenu informacija.

(7) Organ nadzora na tržištu može nakon donošenja rješenja o privremenoj obustavi stavljanja u promet proizvoda na tržište da donese rješenje kojim će odrediti da se proizvod koji predstavlja ozbiljan rizik uništi ili na drugi način učini neupotrebljivim, ako za to postoje opravdani razlozi.

Stavljanje proizvoda u slobodan promet

Član 29

(1) Ako je carinski organ privremeno zadržao proizvod u skladu sa članom 28 stav 1 ovog zakona, proizvod se može staviti u slobodan promet, ako ispuni uslove propisane zakonom kojim se uređuje carinski postupak, i ako:

1) u roku od četiri radna dana od privremenog zadržavanja organ nadzora na tržištu nije zahtijevao od carinskog organa da privremeno obustavi postupak stavljanja tog proizvoda u slobodan promet; ili

2) organ nadzora na tržištu obavijesti carinski organ da je saglasan sa stavljanjem tog proizvoda u slobodan promet.

(2) Carinski organ dostavlja podatke o proizvodima iz stava 1 ovog člana organu nadzora na tržištu radi unošenja u informacijski sistem za komunikaciju i razmjenu informacija.

(3) Proizvod koji je stavljen u slobodan promet u skladu sa stavom 1 ovog člana ne smatra se da je usaglašen sa zahtjevima koji su propisani za taj proizvod.

Zabrana stavljanja proizvoda na tržište

Član 30

(1) Ako organ nadzora na tržištu utvrdi da proizvod za koji je donijeto rješenje o privremenoj obustavi stavljanja u slobodan promet predstavlja ozbiljan rizik u smislu zakona kojim se uređuje opšta bezbjednost proizvoda na tržištu, donijeće rješenje o zabrani stavljanja proizvoda na tržište.

(2) Rješenje iz stava 1 ovog člana, organ nadzora na tržištu će, bez odlaganja, dostaviti carinskom organu sa napomenom da na fakturu i na svaki drugi dokument koji prati proizvod ili u sistemu za elektronsku obradu podataka stavi zabilješku sljedeće sadržine: "Opasan proizvod - stavljanje u slobodan promet nije odobreno - Zakon o nadzoru proizvoda na tržištu".

(3) Ako organ nadzora na tržištu, odnosno inspektor utvrdi da proizvod za koji je donijeto rješenje o privremenoj obustavi stavljanja u slobodan promet nije usaglašen sa tehničkim zahtjevima iz člana 2 ovog zakona, preduzeće odgovarajuće mjere u skladu sa članom 19 ovog zakona, i ako je to potrebno donijeti rješenje o zabrani stavljanja proizvoda na tržište.

(4) Organ nadzora na tržištu može nakon donošenja rješenja o zabrani stavljanja proizvoda na tržište da donese rješenje kojim će odrediti da se proizvod koji predstavlja ozbiljan rizik uništi ili na drugi način učini neupotrebljivim ako za to postoje opravdani razlozi.

(5) Rješenje iz stava 4 ovog člana organ nadzora na tržištu dostavlja carinskom organu, koji sprovodi odgovarajući postupak u skladu sa carinskim propisima."

Član 19

Poslije člana 33 dodaju se tri nova člana koja glase:

„Započeti postupci

Član 33a

Postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaće se prema propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, ako ovim zakonom nije drugačije utvrđeno.

Rok za donošenje Strategije

Član 33b

Strategija nadzora proizvoda na tržištu donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

**Rok za uspostavljanje Informacionog sistema za komunikaciju i razmjenu
informacija**

Član 33c

Informacioni sistem za komunikaciju i razmjenu informacija uspostaviće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 20

Poslije člana 34 dodaju se tri nova člana koji glase:

„Uspostavljanje SOLVIT centra

Član 34a

Odredba člana 11a st. 1 i 2 ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Pristupanje mreži ispitnih laboratorija Evropske unije

Član 34b

Odredba člana 22 stav 7 ovog zakona primjenjuje se od dana pristupanja Ispitne laboratorije mreži ispitnih laboratorija Evropske unije.

**Pristupanje evropskom elektronskom informacionom i komunikacionom sistemu
za nadzor proizvoda na tržištu**

Član 34c

Danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji Informacioni sistem za komunikaciju i razmjenu informacija postaje dio evropskog elektronskog informacionog i komunikacionog sistema za nadzor proizvoda na tržištu (ICSMS).“

Član 21

U članu 35 poslije riječi: „uvoznikom i distributerom,“ zamjenjuju se riječima: „uvoznikom, distributerom i pružaocem usluge sprovođenja narudžbi,“.

Član 22

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava, kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Glavni razlog za donošenje zakona je pravna reforma na nivou EU kojom je Regulativa (EU) 2019/1020 zamijenila i stavila van snage Regulativu (EZ) 765/2008 u dijelu koji se odnosi na nadzor proizvoda na tržištu. Važeći Zakon o nadzoru proizvoda na tržištu („Službeni list CG”, br. 033/14, 043/18, 084/24) je usklađen sa Regulativom (EZ) 765/2008. Kako je pomenuta Regulativa stavljena van snage a u stvari je izmjenjen mali broj članova iste, kroz primjenu važećeg Zakona postoji dobra praksa na tržištu to je odlučeno da se rade izmjene i dopune predmetnog zakona u pravcu što je moguće manje intervencije na samoj primjeni procedura tržišnog nadzora a u pravcu potpunog usklađivanja sa Regulativom (EU) 2019/1020.

Navedena regulativa (EU) 2019/1020 je glavni izvor odredbi novog zakona, ali ne i jedini, jer se predlaže i mutatis mutandis primjena izvora EU prava i to Regulative (EU) 2019/515 o uzajamnom priznavanju roba, Odluke (EZ) 768/2008 o zajedničkom okviru za trgovanje proizvodima, Direktive 2001/95/EZ o opštoj bezbjednosti proizvoda, i crnogorskih nacionalnih pravila koja dopunjavaju evropska pravila i koja nijesu u suprotnosti sa načelima i pravilima prava EU. S tim u vezi propisuje se shodna primjena prava za propise koji preuzimaju ili tek treba da preuzmu odredbe navedenih izvora prava EU.

Nadzor proizvoda na tržištu obuhvata aktivnosti koje sprovode i mjere koje preduzimaju organi nadzora na tržištu kako bi osigurali da su na tržištu isporučeni isključivo usaglašeni proizvodi (sa zahtjevima tzv. „materijalnih zakona“ i njihovih podzakonskih pravnih akata) koji obezbjeđuju visok nivo zaštite javnog interesa, a naročito zaštitu zdravlja i bezbjednosti, zaštitu potrošača, zdravlja i bezbjednosti na radu, zaštitu imovine, zaštitu javne bezbjednosti i zaštitu životne sredine, u opsegu i na način koji omogućavaju slobodan promet proizvoda bez nepotrebnih ograničenja.

Materijalni zakoni na koje su u pogledu vršenja nadzora proizvoda na tržištu, shodnom upotrebom prava zakon poziva su:

- Zakon o opštoj bezbjednosti proizvoda ("Službeni list Crne Gore", br. 45/14, 13/18, 084/24)
- Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti ("Službeni list Crne Gore", br. 053/11, 033/14, 003/23, 084/24)
- Carinski zakon ("Službeni list Crne Gore", br. 086/22)
- Zakon o zaštiti potrošača („Službeni list CG, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 93/24, 104/24 i 117/24)
- Zakon o unutrašnjoj trgovini ("Službeni list Crne Gore", br. 49/08, 40/11, 38/19, 84/24)
- Zakon o elektronskoj trgovini ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 80/04, Službeni list Crne Gore", br. 41/10, 40/11, 56/13)

- Zakon o poštanskim uslugama ("Službeni list Crne Gore", br. 57/11, 55/16, 55/18, 84/24),
- Zakon o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 39/03, "Službeni list Crne Gore", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16, 84/24)
- Zakon o nadzoru proizvoda na tržištu ("Službeni list Crne Gore", br. 33/14, 43/18, 084/24)

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

a) Usklađenost nacrt/predloga propisa sa primarnim izvorima prava Evropske unije: UFEU, Glava I, Unutrašnje tržište, član 26 / Treaty on the functioning of the EU, Title I, Internal market, Article 26

Potpuno usklađeno / fully harmonized

b) Usklađenost nacrt/predloga propisa sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije Regulativa (EU) 2019/1020 o nadzoru na tržištu i usaglašenosti proizvoda i izmjenama i dopunama Direktive 2004/42/EZ i Regulativa (EZ) 765/2008 i (EU) 305/2011/ Regulation (EU) 2019/1020 on market surveillance and compliance of products and amending Directive 2004/42/EC and Regulations (EC) 765/2008 and (EU) 305/2011

Djelimično usklađeno / partly harmonized

- Regulativa (EU) 2019/515 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 19. marta 2019. godine o uzajamnom priznavanju roba kojima se zakonito trguje u drugoj državi članici i o prestanku važenja Regulative (EZ) 764/2008 / Regulation (EU) 2019/515 of the European Parliament and of the Council of 19 March 2019 on the mutual recognition of goods lawfully marketed in another Member State and repealing Regulation (EC) 764/2008

Zakonom se preuzima isključivo član 9 „Zadaci kontakt tačaka za proizvode (SOLVIT tačke)“, pošto Regulativa (EU) 2019/1020 u članu 8 „Informacije za privredne subjekte“ upućuje na upotrebu tog člana.

Djelimično usklađeno / partly harmonized

c) Usklađenost nacrt/predloga propisa sa ostalim izvorima prava Evropske unije

- Preporuka Komisije 2013/461/EU od 17. septembra 2013. godine o načelima upravljanja SOLVIT/ Commission Recommendation 2013/461/EU of 17 September 2013 on the principles governing SOLVIT

Zakon uspostavlja crnogorsku tačku SOLVIT, ali bliže uređenje sistema SOLVIT u Crnoj Gori kao i veze sa evropskim sistemom SOLVIT su preduslov za potpunu implementaciju zakona što je veza sa Zakonom o tehničkim zahtjevima za proizvode i njegovim podzakonskim aktima koji preuzimaju u potpunosti ovaj izvor EU prava.

- Regulativa (EU) 2018/1724 Evropskog parlamenta i Savjeta od 2. oktobra 2018. godine o uspostavljanju jedinstvenog digitalnog puta za pristup informacijama, postupcima i uslugama za podršku i rješavanje problema, i izmjenama i dopunama Regulative (EU) 1024/2012 / Regulation (EU) 2018/1724 of the European Parliament and of the Council of 2 October 2018 establishing a single digital gateway to provide access to information, to procedures and to assistance and problem solving services and amending Regulation (EU) 1024/2012 koja je preuzeta kroz Zakon o elektronskoj trgovini.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1:

U Zakonu o nadzoru proizvoda na tržištu („Službeni list CG“, br. br. 33/14, 43/18, 084/24) u članu 2 stav 1 poslije riječi „zahtjeve“ dodaju se riječi: „ utvrđene propisima kojima se uređuju zahtjevi za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti, ako su ti propisi usaglašeni sa propisima Evropske unije“. S tim u vezi stav 1 uvodi primjenu na tehničke propise koji su preuzeli tzv. “harmonizovane propise EU” koji se odnose na uređenje proizvoda i grupa proizvoda koji su osnovni predmet tržišnog nadzora.

Član 2:

Član 3 stav 1 se mijenja radi preciznog uređenja termina “organi tržišnog nadzora” koji su u stvari inspekcijski organi koji u okviru svoje nadležnosti imaju i nadzor nad “stavljanjem proizvoda na tržište” a dodatno se definiše i uloga carinskog organa koji čini organizacionu povezanost između stavljanja proizvoda u “slobodan promet” propisan Carinskim zakonom i stavljanja proizvoda na tržište propisano tehničkim propisima. Ovom izmjenom se taksativno nabraju svi involvirani inspekcijski organi (organi tržišnog nadzora) čime se prepoznaju nadležnosti vezano za pojedine proizvode i/ili vrste proizvoda.

Član 3:

Član 4 mijenja se, precizira oblast na primjene zakona kroz distinkciju između proizvoda koji moraju da ispunjavaju zahtjeve utvrđene propisima kojima se uređuju zahtjevi za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti, ako su ti propisi usaglašeni sa propisima Evropske unije u odnosu na one proizvode ili vrste proizvoda za koje ne postoji izvor EU prava. Uvodi se princip (cilj) postupka tržišnog nadzora u kome se utvrđuje usklađenost proizvoda sa propisima. Takođe, daje se pravno ovlašćenje organu tržišnog nadzora za utvrđivanje te usklađenosti. Uvodi se i shodna primjena zakona koji uređuje inspekcijski nadzor i posebnih zakona kojima se uređuju oblasti iz člana 2 stav 1 ovog zakona.

Član 4:

U članu 9 stav 1 dodaju se izrazi preuzeti iz člana 3 Uredbe (EU) 2019/1020 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 20. juna 2019. o nadzoru tržišta i usaglašenosti proizvoda i o izmjeni Direktive 2004/42/EZ i uredbi (EZ) br. 765/2008 i (EU) br. 305/2011.

Član 5:

Mijenja se član 11 u pravcu ad-literam prenošenja odredbe Regulative koje se odnose na posebne nadležnosti organa tržišnog nadzora vezano za primjenu ovog zakona.

Član 6:

Poslije člana 11 dodaje se novi član 11a koji uvodi uključenje u neformalnu SOLVIT mrežu i daje se u nadležnost Ministarstvu da preko posebne organizacione jedinice uključi u rješavanje pitanja koja se kroz ovu mrežu rješavaju.

Član 7:

Dodatno se uređuje Koordinacija nadzora na tržištu, mijenja se član 12 na način da se u potpunosti usklađuje koordinacija među organima tržišnog nadzora sa Regulativom. Definiše se i “kancelarija za vezu” koja vrši stručne i administrativne poslove za potrebe Koordinacionog tijela.

Član 8:

Mijenja se član 13 i definiše Strategiju nadzora proizvoda na tržištu u skladu sa Regulativom.

Član 9:

U skladu sa Regulativom, poslije člana 15 dodaje se novi član 15a koji uređuje "promociju usaglašenosti proizvoda" koja se odnosi na objavljivanje preporuka o posebno rizičnim proizvodima koji su identifikovani u toku vršenja nadzora. Te preporuke se donose i objavljuju po potrebi tj. kada se iskaže interes privrednih subjekata i organa tržišnog nadzora o međusobnoj saradnji u pravcu preventivnog sprječavanja pojave neusaglašenih (rizičnih) proizvoda na tržištu.

Član 10:

U članu 17 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji uvodi posebna ovlašćenja organa tržišnog nadzora odnosno inspektora u skladu sa Regulativom.

Član 11:

U članu 19 stav 1 tačka 6 poslije alineje 2 u skladu sa Regulativom, dodaje se nova alineja koja daje ovlašćenje organu tržišnog nadzora odnosno inspektoru da spriječi isporuku proizvoda na tržište.

Član 12:

Poslije člana 19 dodaje se novi član 19a koji preuzima propisane obaveze (ekonomskog operatora) privrednog subjekta iz Regulative.

Član 13:

U članu 20 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji daje dodatno ovlašćenje organu tržišnog nadzora da naloži opoziv ili povlačenje proizvoda koji predstavlja ozbiljan rizik u skladu sa Regulativom.

Član 14:

U članu 22 stav 4 se mijenja u pravcu korišćenja samo akreditovanih tijela za ocjenjivanje usaglašenosti čime se sistemski zakon veže za Zakon o akreditaciji ali u potpunosti preuzima odredbu Regulative.

Član 15:

Radi preuzimanja odredbe regulative, poslije člana 22 dodaje se novi član 22a kojim se definišu ispitne laboratorije koje bi mogle da budu osnovane za potrebe organa tržišnog nadzora ili da budu na usluzi organima tržišnog nadzora iz EU.

Član 16:

U članu 26 stav 3 poslije riječi „naknada“ stavlja se tačka, a riječi: „osim stvarnih troškova utrošenog materijala i poštanskih troškova“ brišu se. Ova izmjena je izvršena u skladu sa Regulativom i sugestijom iz EC da ne smije biti bilo kakve naplate troškova po ovom pitanju.

Član 17:

U skladu sa Regulativom, čl. 27 mijenja se u skladu sa Regulativom i uređuje Informacioni sistem za komunikaciju i razmjenu informacija.

Član 18:

Čl. 28, 29 i 30 mijenjaju se u skladu sa Regulativom i uređuju obaveze carinskog organa i saradnju sa organima nadzora na tržištu, saradnju u vršenju carinskih postupaka stavljanja proizvoda u slobodan promet u smislu tržišnog nadzora, privremenog obustavljanja puštanja i stavljanja proizvoda u slobodan promet.

Čl. 19 – 22

Ovi članovi uređuju prelazne i završne odredbe.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore za osnivanje i rad Kancelarije za vezu i osnivanje i rad Kontakt tačke (broj novih zaposlenja, materijalni troškovi).

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Donošenju novog Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu pristupilo se radi postizanja usaglašenosti nacionalnog zakonodavstva sa EU propisima u oblasti Poglavlja 1 sloboda kretanja roba. Ovaj zakon o izmjenama Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu je ULTIMATIVNO neophodan jer je došlo do izmjene Regulative 2008/765 koja se odnosila na tržišni nadzor tako što je donešena nova Regulativa 2019/1020.
 - Uzrok problema je pravna reforma na nivou EU kojom je Regulativa (EU) 2019/1020 zamijenila i anulirala Regulativu (EZ) 765/2008 u dijelu koji se odnosi na nadzor proizvoda na tržištu. Pored navedene Regulative, razlog za donošenje ovog zakona leži i u djelimičnom usklađivanju sljedećih izvora: Regulative (EU) 2019/515 o uzajamnom priznavanju roba, Odluke (EZ) 768/2008 o zajedničkom okviru za trgovanje proizvodima, Direktive 2001/95/EZ o opštoj bezbjednosti proizvoda, kao i crnogorskih nacionalnih pravila koja dopunjavaju evropska pravila i koja nijesu u suprotnosti sa načelima i pravilima prava EU.
 - Posljedice problema su sljedeće: neusklađenost nacionalnog zakonodavstva sa EU legislativom, neuspostavljanje Kancelarije za vezu i informacionog sistema mogu da prouzrokuju smetnje prilikom saradnje organa nadzora na tržištu, te nemogućnost da postane dio informacionog Sistema ICSMS, korišćenja sistema RAPEX („Safety gate“) kojima se ne može pristupiti bez pozitivnog mišljenja EC na ovaj predlog Zakona.
 - Nema oštećenih subjekata radi se o unapređenju zakona putem usklađivanja sa novim acquisom. Dobra praksa primjene u skladu sa starom Regulativom, a to je da nema nebezbednih proizvoda na tržištu Crne Gore tj. da do sada nije bilo incidenata – povređivanja potrošača što je praksa bolja nego u zemljama članicama EU. Subjekti tržišnog nadzora neće imati dodatne troškove od onih koji su do sada bili inicirani inspekcijским nadzorom u ovoj oblasti.
 - Bez donošenja ovog propisa ne bi došlo do zatvaranja pregovora u Poglavlju 1 sloboda kretanja roba a robe iz Crne Gore ne bi mogle da bez prepreka budu plasirane na tržište EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj donošenja ovog zakona jeste osigurati da se na tržištu isporučuju isključivo usaglašeni proizvodi, koji obezbjeđuju visok nivo zaštite javnog interesa, a naročito zaštitu zdravlja i bezbjednosti, zaštitu potrošača, zdravlja i bezbjednosti na radu, zaštitu imovine, zaštitu javne bezbjednosti i zaštitu životne sredine, u opsegu i na način koji omogućavaju slobodan promet proizvoda bez nepotrebnih ograničenja.
 - Predlog zakona usaglašen sa strategijama i Programom rada Vlade o čemu je dobijeno pozitivno mišljenje Generalnog sekretarijata Vlade br.02-13-328/25-1042/2 od 01. jula 2025 godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju.

- S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz postupka pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, donošenje ovog zakona je jedina moguća opcija.
- Nijedna druga alternativna opcija osim donošenja zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu nije moguća a da se sa Evropskom komisijom pregovara o privremenom zatvaranju Poglavlja 1 – sloboda kretanja roba i kao što je navedeno u odgovoru na poglavlje 1 u definisanju problema ukoliko se ne obezbjedi pozitivno mišljenje EC sistema tržišnog nadzora (koji čini oko 30% ukupnog inspeksijskog nadzora u Crnoj Gori) da postane dio informacionog Sistema ICSMS, korišćenja sistema RAPEX („Safety gate“) što znači da se neće dobijati informacije iz EC o identifikovanim nebezbednim proizvodima koji su stavljeni na tržište zemalja članica EU i EFTAe.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
 - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
 - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
 - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
 - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
-
- Donošenje predmetnog zakona pozitivno će uticati na potrošače tj građane, kao krajnje korisnike, koji imaju pravo na visok nivo zaštite na tržištu, takođe će dati garanciju domaćim proizvođačima u pravcu dokaza da je njihov proizvod bezbjedan i da je prošao kontrolu na našem tržištu kao što se vrši i u EU. Takođe poboljšava se ambijent i povjerenje u sektoru trgovine, obezbjeđujući funkcionalno tržište, koje osigurava slobodnu i ravnopravnu konkurenciju. Negativnih uticaja nema.
 - Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetnog Zakona.
 - Nema troškova.
 - Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema.
 - Predmetni zakon neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da, nakon usvajanja predmetnog Zakona, predviđeno je uspostavljanje Kancelarije za vezu, kao posebne organizacione jedinice Ministarstva ekonomskog razvoja kao i kontaktne tačke za proizvode. Finansijska sredstva potrebno je obezbijediti u iznosu dvije bruto zarade samostalnog savjetnika I, u iznosu od 24,000 €, kao i dodatni troškovi za kancelarijski materijal u iznosu od 150€ i opremu u iznosu od 500€ na godišnjem nivou.
- Finansijska sredstva su potrebna na godišnjem nivou.
- Implementacijom predmetnog zakona ne stvaraju se međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva za sprovođenje ovog Zakona će biti potrebna za planiranje od 2026 godine jer će tada Zakon stupiti u primjenu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata koji bi stvorili dodatne fiskalne uticaje.
- Neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nijesu postojale poteškoće.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija
- Vidjeti predhodni odgovor

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena ekspertna podrška.
- Za izradu prve verzije Zakona je formirana Radna grupa koju su činili predstavnici privrede, bivše Uprave za inspekcijske poslove, Ministarstva ekonomskog razvoja, Ministarstva pravde i institucija infrastrukture kvaliteta.
- U sklopu javne rasprave i rada Radne grupe su u tekst predloga zakona unešene sve sugestije a koje su date u pravcu potpunijeg usklađivanja zakona sa Regulativom koja se inače primjenjuje direktno u zemljama članicama EU od 01.01.2022 godine. Javna rasprava je trajala od 02.02.2021. do 23.02.2021 godine na kojoj su sve zainteresovane strane mogle dati sugestije u pisanoj formi na adresu: Rimski trg, 46 81000 Podgorica ili na e-mail adresu dragan.vukcevic@mek.gov.me.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Prepreka za implementaciju predmetnog zakona nema.
 - Osnovne mjere za implementaciju propisa će biti angažovanost na informisanju međunarodnih partnera na dodatnim izmjenama čime se očekuje dostizanje navedenih ciljeva.
 - Glavni indikator za ispunjenje ciljeva će biti povećanje broja tržišnog nadzora u ovom trenutku oko 12.000 nadzora na godišnjem nivou i smanjenom broju identifikovanih nebezbednih proizvoda na našem tržištu u ovom trenutku 3 proizvoda koji su povučeni sa tržišta.
 - Ministarstvo ekonomskog razvoja će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ovog zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 14.10.2025 godine



MINISTAR

Nik Gjelošhaj