

## PREDLOG

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj:  
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor, broj: 09-745/24-10095/4 od 24.09.2024. godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor i Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor, u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora nelegalne izgradnje pomoćnog objekta na kat. parceli broj 2809/96 KO Glavatičići, opština Kotor, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2024. godine, donijela je

### RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor, broj: 09-745/24-10095/4 od 24.09.2024. godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor i Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor, u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora nelegalne izgradnje pomoćnog objekta na kat. parceli broj 2809/96 KO Glavatičići, opština Kotor, nadležna je Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

### Obrazloženje

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorat za inspekcijski nadzor, podnijelo je predlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti, broj: 09-745/24-10095/4 od 24.09.2024. godine, između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor i Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor.

Uvidom u predlog za rješavanje sukoba nadležnosti i spise predmeta, utvrđuje se da je Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, dana 22.07.2024. godine, upućena inicijativa zavedena kod ministarstva pod brojem 09-745/24-10095/1 od 23.07.2024. godine, koja se odnosi na vršenje inspekcijskog nadzora izgradnje objekta na plaži Žukovica, mjesna zajednica Glavatičići – Bigovo, opština Kotor, a u vezi izgradnje kamenog objekta.

Uvidom u zapisnik o inspekcijskom nadzoru, broj: 121-2-2-KO-785 od 24.07.2024. godine, sačinjen od strane urbanističko-građevinskog inspektora, proizilazi da je isti izvršio inspekcijski nadzor na lokaciji - katastarskoj parceli broj 2809/96 KO Glavatičići, opština Kotor, i da je utvrdio da se na predmetnoj kat. parceli nalazi objekat u izgradnji u osnovu dimenzija cca 4 x 5 m, da je izgrađe od kamena, da su izvedeni spoljni zidovi, da je sa zapadne strane objekta postavljena šalug za gredu koja je izlivena i na jednovodni krov postavljeni su rogovi od drevnih greda, da je prisutni subjekat nadzora izjavio da nema dokumentaciju za građenje iz razloga nedostatka planskog dokumenta, te da se subjektu nadzora zabranjuje dalje izvođenje radova na objektu na kat. parceli broj 2809/96 KO Glavatičići, opština Kotor, u roku od odmah.

Uvidom u izjašnjenje subjekta nadzora od 25.07.2024. godine, na zapisnik o inspekcijskom nadzoru, broj: 121-2-2-KO-785 od 24.07.2024. godine, utvrđuje se da je isti u odnosu na navode pomenutog zapisnika istakao da se u konkretnom slučaju radi o privremenom pomoćnom objektu koji ima svega 20 m<sup>2</sup>, otvorenog je karaktera, te da je s obzirom na vrstu i kvadraturu objekta prigovorio na nadležnost urbanističko-građevinske inspekcije Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine. Dalje se utvrđuje da je subjekat nadzora istakao da je podnio zahtjev za legalizaciju Opštini Kotor - Sekretarijatu za urbanizma, stanovanje i uređenje prostora.

Uvidom u zahtjev za legalizaciju bespravnog objekta, utvrđuje se da je isti podniet Sekretarijatu za urbanizam, stanovanje i uređenje prostora Opštine Kotor, od strane Čolan Predraga i zaveden pod brojem 03-333/24-2055 od 25.07.2024. godine, te da je istim definisano da je namjena objekta – ostava (šupa), da je objekat u biti ostava za ljetnji i zimski mobilijar u porodične svrhe.

Dalje se utvrđuje da je urbanističko-građevinska inspekcija Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, uputila Komunalnoj inspekciji Opštine Kotor, zahtjev za dostavu informacije, broj: 09-745/23-10095/2 od 30.07.2024. godine, da li je objekat koji je predmet inspekcijskog nadzora, a koji se nalazi na kat. parceli broj 2809/96 KO Glavatičići, opština Kotor, pomoćni objekat čija izgradnja je u nadležnosti Komunalne inspekcije Opštine Kotor, u odnosu na koji akt je Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor dostavila obavještenje, broj: 1704-714/24-439 od 30.08.2024. godine, zaveden kod ministarstva pod brojem 09-745/24-10095/2 od 06.09.2024, kojim obavještava ministarstvo da se predmetni objekat ne može smatrati pomoćnim objektom, s obzirom da je kat. parc. broj 2809/96 KO Glavatičići, upisana u listu nepokretnosti kao pašnjak IV klase i na istoj se ne nalazi stambeni odnosno poslovni objekat.

Komunalna policija Opštine Kotor je aktom, broj: 1302-714/24-18600 od 14.08.2024. godine, Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, prosljedila na dalje postupanje inicijativu za vršenje inspekcijskog nadzora koja se odnosi na izgradnju objekta u mjestu Glavatičići – Bigova, plaža „Žukovica“, uz koju je priložena prijava za vršenje inspekcijskog nadzora od 22.07.2024. godine, službena zabilješka br. 1302-21/24 od 23.07.2024. godine i fotografije. Uvidom u službenu zabilješku, broj: 1302-21/24 koju je sačinila Komunalna policija Opštine Kotor dana 23.07.2024. godine, utvrđuje se da je ista izvršila inspekcijski nadzor u mjestu Glavatičići – Bigovo, na plaži Žukovica i tom prilikom utvrdila da je na navednoj lokaciji zatečena izgradnja kamenog objekta cca 25m<sup>2</sup>, da je objekat bez krova, da su na licu mjesta zatečena lica koja su izvodila radove i koja nijesu imala dokumentaciju, te da je Komunalna policija izdala naređenje da obustave radove, kao i da je na licu mjesta izvršena zajednička kontrola sa službenicom Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor koja je preduzela mjere iz svoje nadležnosti, te takođe izdala naređenje o obustavi radova.

Iz akta urbanističko-građevinske inspekcije Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, broj:09-745/24-10095/3 od 05.09.2024. godine, utvrđuje se da je Komunalnoj inspekciji Opštine Kotor prosljeđena na dalje postupanje inicijativa, broj: 09-745/24-10095/1 od 23.07.2024. godine, s obzirom da je u postupku inspekcijskog nadzora utvrđeno da se ista odnosi na pomoćni objekat.

Predlogom za rješavanje sukoba nadležnosti, broj 09-745/24-10095/4 od 24.09.2024. godine, u bitnom se ističe da je nastao sukob nadležnosti u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora nelegalne izgradnje pomoćnog objekta na kat. parceli broj 2809/96 KO Glavatičići, opština Kotor, budući da se u istoj upravnoj stvari oglasila nenadležnom i urbanističko-građevinska inspekcija Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine kao i Služba za inspekcijske poslove Opština Kotor.

Odredbom člana 3 stav 1 tačka 1 Odluke postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji opštine Kotor ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 56/22) propisano je da se pomoćnim objektima, u smislu ove Odluke, smatraju pomoćni objekti koji služe korišćenju stambenog odnosno poslovnog objekta (garaže, bazeni, nadstrešnice, pergole, ostave koje nisu u sklopu osnovnog objekta, septičke jame, bunari, bistjerne, ograde, međe, podzide, potporni zidovi i sl.), dok je odredbom 12 stav 2 propisano da je prijavu i dokumentaciju iz stava 1 ovog člana, investitor dužan da podnese nadležnom inspekcijskom organu lokalne uprave u roku od petnaest dana prije početka postavljanja odnosno građenja pomoćnog objekta, a odredbom člana 15 propisano da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove Odluke vrši Komunalna policija i Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor.

Odredbom člana 118 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20) između ostalog propisano je da se pomoćnim objektima smatraju objekti koji čine funkcionalnu cjelinu sa stambenim, poslovnim i stambeno-poslovnim objektom, kao i objekti koji su u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti, kao i da se uslovi za postavljanje odnosno građenje pomoćnih objekata definišu planskim dokumentom; dok je odredbom člana 119 stav 1 tačka 1 istog zakona propisano da se pomoćnim objektima smatraju pomoćni objekti koji služe korišćenju stambenog odnosno poslovnog objekta (garaže, bazeni odnosno ostave koje nijesu u sklopu osnovnog objekta, septičke jame, bunari, ograde, međe, podzide, potporni zidovi i sl.). Odredbom člana 120 stav 1 istog zakona propisano da pomoćni objekat investitor može da postavi odnosno gradi na osnovu prijave i dokumentacije propisane ovim zakonom, a stavom 4 istog člana propisano je da prijavu iz stava 1 ovog člana i dokumentaciju iz stava 2 ovog člana, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijskom organu lokalne uprave u roku od 15 dana prije početka postavljanja odnosno građenja".

Članom 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisana su ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora, a članom 201 istog zakona propisane su upravne mjere i radnje urbanističko-građevinskog inspektora, koji je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis, dok je članom 197 stav 2 istog zakona, između ostalog propisano da se inspekcijski nadzor za objekte iz člana 115 i 120 ovog zakona, vrši preko komunalnog inspektora.

Članom 202a stav 1 tačka 3 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da "komunalni inspektor provjerava da li je za postavljanje odnosno građenje pomoćnog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 120 ovog zakona", dok je tačkom 4 istog člana i stava propisano da komunalni inspektor provjerava "da li je tehnička dokumentacija za objekte iz člana 120 ovog zakona izrađena u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima i/ili da li se pomoćni objekat postavlja odnosno gradi u skladu sa tehničkom dokumentacijom".

Odredbom člana 202b Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisane su upravne mjere i radnje komunalnog inspektora

Uvidom u spise predmeta utvrđuje se da je predmet inspekcijskog nadzora pomoćni objekat – ostava, što potvrđuje zahtjev za legalizaciju koji je subjekat nadzora podnio nadležnom organu, kao i navodi istog istaknuti u izjašnjenju na zapisnik urbanističko-građevinskog inspektora, pri čemu način građenja ne definiše namjenu objekta. Osim toga, Odlukom o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji opštine Kotor kao i Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata je između ostalog propisano da je pomoćni objekat i ostava koja nije u sklopu osnovnog objekta. Pri tome, bez uticaja su navodi da je u listu nepokretnosti predmetna parcela upisana kao pašnjak IV klase, imajući u vidu da je predmet inspekcijskog nadzora nelegalni objekat – ostava.

Shodno navedenom te citiranim zakonskim odredbama, a imajući u vidu da je za urbanističko-građevinsku inspekciju Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata lex specialis kada je riječ o ovlaštenjima istih, to urbanističko-građevinski inspektor nema ovlaštenje za vršenje inspekcijskog nadzora u odnosu na pomoćni objekat - ostavu, kao ni ovlaštenja za preduzimanje upravnih radnji i mjera u vezi sa istim, dok je takva nadležnost definisana za komunalne inspektore.

Stvarna nadležnost u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora nelegalne izgradnje pomoćnog objekta na kat. parceli 2809/96 KO Glavatičići, opština Kotor, utvrđena je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20) i Odlukom o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji opštine Kotor, zbog čega je za rješavanje predmetne stvari nadležna Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor.

Imajući u vidu navedeno, za postupanje u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora nelegalne izgradnje pomoćnog objekta na kat. parceli broj 2809/96 KO Glavatičići, opština Kotor, nadležna je Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PREDSJEDNIK**

**Milojko Spajić**