



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-21257/1

Podgorica, 18. decembar 2017. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-n/r ministra, g-dina Milutina Simovića-**

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 320-2237/17-3 od 04. decembra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o zahtjevima za proizvode biljnog porijekla (klice)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetne uredbe neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o zahtjevima za proizvode biljnog porijekla (klice)*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o zahtjevima za proizvode biljnog porijekla (klice)

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Razlozi za donošenje ove uredbe proistekli su iz potrebe potpune transpozicije EU propisa kojim su uređeni zahtjevi za bezbjednost hrane i stvaranje pravnih preduslova za potpunu implementaciju u ovoj oblasti;
- Kao hrane se mogu koristiti samo proizvodi biljnog porijekla (klice) koji su proizvedeni u objektima koji ispunjavaju zahtjeve u primarnoj proizvodnji u skladu sa propisom kojim se uređuje higijene i ovom uredbom;
- Subjektat poslovanja je primarno odgovoran za bezbjednost hrane tako da se ovom uredbom dodatno razrađuju obaveze subjekata koje se odnose na uspostavljanje sledljivosti klica i sjemena namijenjenog za proizvodnju klica i vođenje obavezne evidencije i čuvanja sertifikata o uvozu, do potrošnje klica;
- Zakonom o bezbjednosti hrane definisane su odredbe koje sadrže opšte obaveze za subjekte poslovanja koje se odnose vođenje obavezne evidencije i čuvanja sertifikata o uvozu do potrošnje klica tako da se uredbom dodatno propisuju i kaznene mjere u slučaju neispunjavanja zahtjeva utvrđenih ovom uredbom;
- Odsustvo odredbi u zakonodavstvu kojima su precizno definisane zahtjeve od propisanih izazvalo bi opasnost po zdravlje ljudi konzumiranjem klica koje ne potiču iz objekata odobrenih za proizvodnju u skladu sa zahtjevima iz ove uredbe, a odsustvo kaznenih odredbi čini sistem neefikasnim bez mogućnosti sprovođenja kaznene politike u slučaju ne postupanja u skladu sa zakonom i ovom uredbom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženom uredbom obezbjeđuje se sveobuhvatni sistem bezbjednosti proizvoda biljnog porijekla (klica) sa jasno definisanim obavezama i odgovornostima subjekata u poslovanju i visok nivo zaštite zdravlja ljudi;
- Subjekti u poslovanju hranom koji stavljaju na tržište klice i sjeme namijenjeno za proizvodnju klica dužni su uskladiti poslovanje u skladu sa ovom uredbom;
- Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2015 – 2018;
- Strategija za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije;
- Ova uredba je podzakonski akt kojim se bliže propisuju zahtjevi za proizvode biljnog porijekla (klice), sledljivost klica i sjemena namijenjenog proizvodnji klica i druge hrane.

4. Analiza uticaja

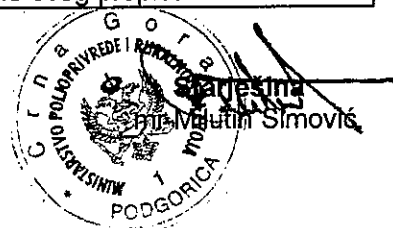
- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

POLYMER LETTERS

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Predloženom uredbom obezbjeđuje se zajedničko djelovanje subjekata u poslovanju hranom i nadležnog organa u cilju obezbjeđivanja visokog nivoa zaštite zdravlja ljudi, što je i osnovni cilj donošenja ove uredbe; - Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, - Predloženom uredbom se podržava tržišna konkurencija; - Ne postoji negativan uticaj primjenom propisa; - Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.
5. Procjena fiskalnog uticaja - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Za implementaciju predložene uredbe nijesu potrebna sredstva iz Budžeta Crne Gore, zbog čega ista ne treba planirati ni u tekućoj ni u narednoj godini; - Implementacijom predložene uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze; - Usvajanjem predložene uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze; - Implementacijom predložene uredbe ostvariće se prihod u Budžetu Crne Gore.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Pri izradi Predloga uredbe nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa. - Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitrane poslove će sprovoditi implementaciju propisa. - Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva. - Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitrane poslove će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ovog propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 4. decembar 2017. godine



[illegible]