



**CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE**

**IZVJEŠTAJ O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA MINISTARSTVA PRAVDE
ZA 2025. GODINU**

Podgorica, april 2026.godine

SADRŽAJ:

UVOD	3
I REZIME	3
II REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA VLADE CRNE GORE	6
III REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA MINISTARSTVA	12
IV STRATEŠKA DOKUMENTA I MJERE I AKTIVNOSTI ZA IZVRŠAVANJE POSTAVLJENIH CILJEVA I PROJEKTI OD DRŽAVNOG ZNAČAJA	20
✓ STRATEGIJA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA	20
✓ PROGRAM RAZVOJA INFORMACIONO KOMUNIKACIONIH TEHNOLOGIJA PRAVOSUĐA	21
✓ REALIZACIJA AKTIVNOSTI U ODNOSU NA PROJEKTE OD DRŽAVNOG ZNAČAJA	30
V IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA	31
VI REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA	34
VII KABINET MINISTRA	39
VIII UNUTRAŠNJA REVIZIJA	39
IX KADROVSKI POSLOVI	40
X SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA	40
XI REALIZACIJA BUDŽETA I JAVNE NABAVKE	41
XII MEĐURESORSKA SARADNJA	46
XIII MEĐUNARODNA SARADNJA	47
XIV IPA I DRUGI PROJEKTI	49
XV PREDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE STANJA	51
 <i>Izveštaji organa uprave nad kojima Ministarstvo pravde vrši nadzor</i>	
XVI IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA	52
XVII IZVJEŠTAJ O RADU CENTRA ZA ALTERNATIVNO RJEŠAVANJE SPOROVA	78

UVOD

Izveštaj o radu Ministarstva pravde za 2025. godinu pripremljen je u skladu sa članom 65 Zakona o državnoj upravi¹, članom 51 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave², kao i drugim obavezujućim aktima i javnim politikama.

Izveštaj sadrži prikaz realizacije Programa rada Vlade Crne Gore iz 2025. godine, Programa rada Ministarstva pravde za 2025. godinu, izvršavanja zakona i drugih propisa, preduzetih mjera i njihovih rezultata u oblastima za koje je osnovano Ministarstvo.

Ministarstvo pravde, shodno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave, vrši poslove uprave koji se odnose na: organizaciju i rad sudova i državnog tužilaštva, organa za izvršenje krivičnih sankcija, advokature, notara, javnih izvršitelja, posrednika i sudskih vještaka; krivično zakonodavstvo; pripremu predloga propisa kojima se uređuju obligacioni, porodični i nasljedni odnosi, sudski postupci, prekršajni postupak, arbitraža, međunarodno privatno pravo i pravna pomoć, lobiranje i sprečavanje korupcije; analitiku rada pravosudnih organa; pripremu i praćenje realizacije strateških dokumenata i projekata za oblast pravosuđa i izvršenja krivičnih sankcija; praćenje sprovođenja zakona i podzakonskih akata, kao i drugih akata iz oblasti pravosuđa, davanje mišljenja na predloge zakona i drugih propisa kojima se uređuje postupak pred sudovima, prekršajni postupak i sankcije; inspekcijски nadzor u sudovima u odnosu na organizovanje rada u sudovima u skladu sa Zakonom o sudovima; inspekcijски nadzor u odnosu na organizovanje rada u državnim tužilaštvima u skladu sa Zakonom o državnom tužilaštvu; nadzor nad zakonitošću obavljanja poslova notara i pregled poslovanja Notarske komore; nadzor nad zakonitošću rada javnih izvršitelja i Komore javnih izvršitelja; kontrolu izvršenja kazne zatvora i drugih krivičnih sankcija koje se u skladu sa zakonom izvršavaju u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija; izvršenje kazne zatvora u prostorijama u kojima osuđeno lice stanuje, kazne rada u javnom interesu, uslovne osude i uslovnog otpusta; vođenje kaznene i prekršajne evidencije; pravosudni ispit, ispit za javnog izvršitelja, notarski ispit i ispit za pripravnike u sudovima i Državnom tužilaštvu; međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim i građanskim stvarima; ekstradiciju; saradnju u oblasti međunarodnog krivičnog pravosuđa i sa međunarodnim organizacijama u oblasti pravosuđa; pripremu, izradu i izvršenje međunarodnih ugovora u oblasti međunarodne pravne pomoći; nadovjeru dokumenata za upotrebu u drugim državama; pripremu predloga zakona o potvrđivanju međunarodnih ugovora za oblast pravosudnog sistema i praćenje izvršavanja tih ugovora; saradnju sa međunarodnim organizacijama u postupku usklađivanja pravosudnog sistema sa međunarodnim standardima; administrativne poslove za imenovanje zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava i utvrđivanje kandidata za izbor sudije Evropskog suda za ljudska prava; pomilovanje; sporazum o naknadi štete zbog neosnovanog lišenja slobode i prekid kazne zatvora; tumače; stečajne upravnike; propisivanje programa obuke za medijatore i evaluatore spora i način njegovog sprovođenja; izdavanje i prestanak važenja licence za medijatora, odnosno evaluatora spora; propisivanje programa obuke za lica za podršku djetetu u postupcima u vezi sa porodičnim odnosima; propisivanje programa obuke advokata za zastupanje djece u postupcima iz porodično-pravnih odnosa; vođenje propisanih evidencija; praćenje kapitalnih projekata i projekata koji se finansiraju iz IPA i drugih međunarodnih fondova u pravosuđu; odnose države sa vjerskim zajednicama u Crnoj Gori; registraciju i evidentiranje vjerskih zajednica u Crnoj Gori, vođenje Registra i Evidencije o vjerskim zajednicama u Crnoj Gori; usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnom tekovinom Evropske unije; upravni nadzor u oblastima za koje je ministarstvo osnovano; centralizovano upravljanje Jedinstvenim informacionim sistemom pravosuđa (ISP), saradnju sa pravosudnim institucijama u cilju kvalitetnog funkcionisanja tog sistema i projektovanje, planiranje i razvoj aplikacija za podsisteme tog sistema; kao i druge poslove koji su mu određeni u nadležnost.

I REZIME

Tokom 2025. godine, Ministarstvo pravde obavljalo je poslove iz svoje nadležnosti koje su utvrđene Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, u okviru 13 organizacionih jedinica i to: osam (8) direktorata (Direktorat za pravosuđe; Direktorat za pravosudni nadzor; Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo; Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija i kontrolu; Direktorat za

¹ Zakon o državnoj upravi (Sl. list CG br. 78/18, 70/21 i 52/22).

² Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave (Sl. list CG br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24, 117/24, 39/25, 97/25, 148/25, 164/25 i 27/26)

međunarodnu saradnju i međunarodnu pravnu pomoć; Direktorat za kapitalne, međunarodne i projekte iz fondova EU; Direktorat za saradnju sa vjerskim zajednicama, Direktorat za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka), Odjeljenja za unutrašnju reviziju, Kabineta ministra i tri (3) službe (Služba za opšte poslove, Služba za finansijske poslove i Služba za javne nabavke).

Poslove iz djelokruga rada ovog Ministarstva u 2025. godini obavljalo je 86 izvršilaca, dok je ukupan broj sistematizovanih radnih mjesta shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva pravde br. 01-082/23-12057 od 29.12.2023. godine i izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva pravde br. 01-082/23-12057/1 od 30.1.2024. godine i br. 01-082/23-12057/2 od 18.11.2025.godine ukupno 139.

Ministarstvo pravde je u skladu sa **Programom rada Vlade za 2025.** godinu imalo 26 obaveza, od kojih je 14 realizovano i to šest (6) u tematskom (sve realizovane) i 20 u normativnom dijelu (od čega je 8 realizovanih, a 12 nerealizovanih), odnosno ukupno je realizovano 40 % obaveza, a 60 % obaveza nije realizovano odnosno za iste je realizacija u toku.

Programom rada Ministarstva za 2025. godini planirano je ukupno 37 obaveza (11 u tematskom, a 26 u normativnom dijelu) od kojih su 24 realizovane (11 u tematskom dijelu i 13 u normativnom dijelu), 5 nije realizovano (normativni dio), dok je za 8 obaveza realizacija u toku (normativni dio).

Realizovane aktivnosti Ministarstva pravde za 2025. godine se odnose na: izradu Programa rada Ministarstva za 2025. godinu, ispunjavanje obaveza predviđenih Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore 2024-2027, Programom rada Vlade za 2025.godinu, učešće u radu interesorskih timova i pretpristupnim pregovorima za ulazak u EU, organizaciju okruglih stolova i debata, davanje mišljenja, sugestija i predloga na nacрте i predloge zakona, programa i strategija na zahtjev drugih organa državne uprave, sprovođenje zaključaka Vlade Crne Gore, pripremu i praćenje sprovođenja projekata koji se finansiraju iz IPA fondova u sektoru "Vladavina prava i temeljna prava" i dostavljanje informacija u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama.

Ministarstvo pravde je u izvještajnom periodu, saglasno Poslovniku Vlade, pripremlilo 31 mišljenje na predloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji pravosudnih organa, od čega 20 na predloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sudova, a 11 na predloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji državnih tužilaštava.

U izvještajnom periodu pravosudni inspektori izvršili su inspekcijski nadzor nad radom 97 subjekata nadzora (sudova, tužilaštava, notara, javnih izvršitelja), a postupano je i po pritužbama građana i pravnih lica koje se odnose na poslove sudske uprave, tužilačke uprave, rad notara i javnih izvršitelja.

Ministarstvo pravde je preko ovlašćenih službenih lica za kontrolu izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti, formiralo 31 predmet kontrole izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti koje se izvršavaju u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija. Od ukupnog broja predmeta 25 je završeno, dok je za 6 predmeta postupak u toku.

U oblasti izvršenja krivičnih sankcija donijeto je 80 drugostepenih rješenja, po žalbi izjavljenoj na prvostepena rješenja Uprave za izvršenje krivičnih sankcija. Protiv 17 drugostepenih rješenja podnijeta je tužba Upravnom sudu Crne Gore. Od ukupnog broja podnijetih tužbi, dvije (2) tužbe su odbijene, dvije (2) usvojene, dok je za 13 predmeta postupak u toku.

U skladu sa Zakonikom o krivičnom postupku postupano je u 36 predmeta po zahtjevu za naknadu štete zbog neosnovanog lišenja slobode. Nije bilo zaključenih sporazuma o postojanju štete, vrsti i visini naknade zbog neosnovanog lišenja slobode.

U skladu sa Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti Ministarstvo pravde je odlučivalo u 7 predmeta po zahtjevima za prekid izvršenja kazni zatvora. U pet (5) predmeta je usvojen zahtjev, dok je u dva (2) predmeta zahtjev je odbijen. Dostavljeno je radi izvršenja 117 predmet u kojima je izrečena kazna rad u javnom interesu, a u 88 predmeta su osuđena lica upućena na izvršenje kazne, 370 predmeta u kojima je izrečena kazna zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje, a u 199 predmeta su osuđena lica upućena na izdržavanje kazne, dva (2)

predmeta u kojem je izrečena uslovna osuda sa zaštitnim nadzorom, u jednom od dostavljenih predmeta je postupak u toku, 139 predmeta u kojima je izrečena mjera bezbjednosti zabrana približavanja, u kojim predmetima su postupci u toku, dva (2) predmeta u kojima je izrečena mjera bezbjednosti udaljenje iz stana ili drugog prostora za stanovanje, koji postupci su u toku, te tri (3) predmeta u kojima je izrečen uslovni otpust uz izrečenu obavezu za uslovno otpušteno osuđeno lice.

Podnijete su 54 molbi za pomilovanje. U izvještajnom periodu su četiri (4) molbe odbačene, a nije bilo predmeta u kojima je postupak obustavljen saglasno Zakonu o pomilovanju. Predsjednik Crne Gore dostavio je Ministarstvu pravde 54 odluke, uzimajući u obzir predmete formirane po molbama za pomilovanje podnijetim u prethodnoj kalendarskoj godini.

Iz Registra kaznene evidencije za fizička lica izdato je 29 266 uvjerenja, iz Registra za maloljetna lica 269 uvjerenja, Registra za pravna lica 10 906 uvjerenja, dok su za 145 zahtjeva donesena rješenja o zakonskoj rehabilitaciji, a 122 zahteva za donošenje rješenja o rehabilitaciji su prosljeđena na postupanje nadležnim sudovima.

U periodu od 1.1.2025. godine do 31.12.2025. godine, u okviru pružanja međunarodne pomoći u građanskoj materiji formirano je 767 predmeta međunarodne pravne pomoći (538 ulaznih i 228 izlaznih), dok je u istom periodu, u krivičnoj materiji, formirano ukupno 1356 predmeta međunarodne pravne pomoći (620 ulaznih i 736 izlaznih). U navedenom periodu, obrađeno je 1555 zahtjeva za ovjeru dokumenata za upotrebu u inostranstvu, od kojih je 1452 ovjereno APOSTILLE i 103 ovjera – “puna legalizacija”.

Ministarstvo pravde – Direktorat za saradnju sa vjerskim zajednicama je u izvještajnom periodu izdalo 35 Uvjerenja o upisu u Jedinственu evidenciju vjerskih zajednica, 1 (jedno) Rješenje o upisu vjerskih zajednica u Jedinственu evidenciju vjerskih zajednica, odnosno Knjigu registrovanih vjerskih zajednica, 1 (jedno) Rješenje o odbijanju zahtjeva za upis vjerske zajednice u Jedinственu evidenciju vjerskih zajednica, odnosno Knjigu registrovanih vjerskih zajednica.

U cilju pružanja finansijske podrške i namjenske raspodjele materijalne pomoći vjerskim zajednicama u Crnoj Gori, a na osnovu Zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, Zakona o državnoj upravi i Zakona o upravnom postupku, i u vezi sa Pravilima o načinu dodjele materijalnih sredstava vjerskim zajednicama i kontroli zakonitosti namjenskog trošenja sredstava vjerske zajednice iz državnog budžeta koja su donešena 12.12.2024. godine, ovaj Direktorat je zaključno sa 31.12.2025. godine dodijelio ukupno **439.593,65€**.

Tokom 2025. godine Kabinet ministra pravde realizovao je niz aktivnosti. Kabinet je aktivno učestvovao u komunikaciji sa drugim državnim organima, međunarodnim partnerima i organizacijama civilnog društva. U 2025. godini, fokus bio je na unaprjeđenju transparentnosti rada kroz redovno informisanje javnosti i saradnju sa medijima. Prethodnu godinu obilježile su brojne međunarodne aktivnosti i susreti sa visokim predstavnicima partnerskih institucija, između ostalog, posjeta delegacije Evropskog suda za ljudska prava, te posjeta delegacije Venecijanske komisije, tokom kojih je razgovarano o reformskim procesima u oblasti vladavine prava i daljem napretku u okviru pregovaračkih poglavlja 23 i 24.

Tekući budžet Ministarstva pravde na 31.12.2025. godine iznosi **4.214.737,12€**. Struktura budžetskih sredstava, po aktivnostima, izmijenjena je preusmjerenjem sredstava u skladu sa potrebama Ministarstva pravde i zakonskim mogućnostima, kao i preusmjerenjima po Zaključcima Vlade CG. Iz Budžeta Ministarstva pravde preusmjereno je u budžet Ministarstva Vanjskih poslova 196.225,53€ prema Zaključku Vlade i u budžet Ministarstva finansija 265.545,47€.

Plan javnih nabavki Ministarstva pravde broj: 04-426/24-705/2 od 30.01.2024. godine i izmjena i dopuna Plana javnih nabavki broj 04-426/24-705/3 od 07.03.2024. godine iznosio je 1.318.052,98 € sa uračunatim PDV-om. U 2024. godini sprovedeno je 14 otvorenih postupka, 12 jednostavnih nabavki putem zahtjeva za dostavljanje ponuda putem ESJN-a i 132 jednostavne nabavke putem predračuna, profakture ili ugovora.

II REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA VLADE CRNE GORE

Ministarstvo pravde je u skladu sa **Programom rada Vlade za 2025.** godinu imalo 26 obaveza, od kojih je 14 realizovano i to šest (6) u tematskom (sve realizovane) i 20 u normativnom dijelu (od čega je 8 realizovanih, a 12 nerealizovanih), odnosno ukupno je realizovano 40 % obaveza, a 60 % obaveza nije realizovano odnosno za iste je realizacija u toku.

U nastavku je pregled realizacije obaveza iz tematskog i normativnog dijela.

➤ Tematski dio

1. Usvojiti Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godina za period 2024-2025. godina, za 2024. godinu- **realizovano**;
2. Usvojiti Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Programa razvoja alternativnog rješavanja sporova - **realizovano**;
3. Izraditi Analizu efikasnosti funkcionisanja sistema izvršenja (januar 2024 – decembar 2024)- **realizovano**;
4. Donijeti Strategiju zaštite prava žrtava 2025–2029 sa pratećim Akcionim planom 2025–2029–**realizovano**;
5. Usvojiti Akcioni plan za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija (2023-2026) za period 2025-2026, sa Izvještem o implementaciji Akcionog plana za 2024. godinu – **realizovano**;
6. Usvojiti Objedinjeni izvještaj o radu Mješovitih komisija za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve, Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Islamske zajednice u Crnoj Gori i Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Jevrejske zajednice u Crnoj Gori- **realizovano**.

➤ Normativni dio

1. Utvrditi Predlog zakona o javnim izvršiteljima - **realizovano**;
2. Utvrditi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima -**nije realizovano**;
3. Utvrditi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim vještacima- **nije realizovano**;
4. Utvrditi Predloga zakona zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije- **nije realizovano**;
5. Utvrditi Predlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku – **realizovano**;
6. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o arbitraži- **realizovano**;
7. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju -**nije realizovano**;
8. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima,-**realizovano**;
9. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore – **nije realizovano**;
10. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku –**nije realizovano**;
11. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici -**nije realizovano**;
12. Utvrditi Predlog zakona izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku -**nije realizovano**;
13. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije – **nije realizovano**;
14. Utvrditi Predlog zakona o zaštiti zviždača – **nije realizovano**;
15. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću -**nije realizovano**;

16. Utvrditi Predlog zakona o potvrđivanju Ljubljansko haške konvencije o međunarodnoj saradnji u istrazi i gonjenju krivičnog djela genocida, zločina protiv čovječnosti, ratnih zločina i drugih međunarodnih zločina, **realizovano**;
17. Utvrditi Predlog zakona o potvrđivanju Drugog dodatnog protokola uz Konvenciju o računarskom kriminalu o unaprijeđenoj saradnji i otkrivanju elektronskih dokaza je - **realizovano**;
18. Utvrditi Predlog zakona o potvrđivanju Trećeg i Četvrtog dodatnog protokola uz Evropsku konvenciju o ekstradiciji -**realizovano**;
19. Utvrditi Predlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima -**realizovano**;
20. Utvrditi Zakon o pravosudnoj saradnji krivičnim stvarima sa državama članica Evropske unije -**nije realizovano**.

❖ **DIREKTORAT ZA PRAVOSUĐE**

Programom rada Vlade za 2025. godinu u nadležnosti Direktorata za pravosuđe bilo je predviđeno ukupno 5 (pet) aktivnosti, od kojih jedna u tematskom dijelu, a 4 (četiri) u normativnom dijelu. Aktivnost iz tematskog dijela je realizovana, dok je iz normativnog dijela realizovana 1 (jedna) aktivnost, a 3 (tri) aktivnosti su ostale nerealizovane.

REALIZOVANE AKTIVNOSTI

➤ **Tematski dio**

- Vlada je na sjednici od 27.03.2025. godine usvojila Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godina za period 2024-2025. godina, za 2024. godinu. Izvještaj sadrži statistički pregled stepena realizacije planiranih aktivnosti u 2024. godini, tabelarni pregled ostvarenog po operativnim ciljevima, kao i preporuke za naredne faze sprovođenja strateškog dokumenta.

➤ **Normativni dio**

- Vlada je na sjednici od 10.12.2025. godine utvrdila **Predlog zakona o javnim izvršiteljima** koji ima za cilj da se unaprijedi važeći zakon, odnosno normativni okvir koji uređuje status, ovlaštenja i odgovornost javnih izvršitelja, u funkciji postizanja veće efikasnosti i pravne sigurnosti u postupku izvršenja.

NEREALIZOVANE AKTIVNOSTI

1. Aktivnost koja se odnosila na izradu **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima- nije realizovano**. Nacrt zakona je poslat Evropskoj komisiji i po dobijanju mišljenja predlog zakona će biti upućen Vladi na razmatranje. Cilj izmjena je racionalizacija pravosudne mreže u smislu ukidanja malih neodrživih sudova uz istovremeno osnivanje odjeljenja osnovnih sudova u opštinama u kojima se ukidaju sudovi.
2. Aktivnost koja se odnosila na izradu **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim vještacima - nije realizovano**. Izrađen je Nacrt zakona o sudskim vještacima. Sprovedena je javna rasprava i zakon je poslat nadležnim organima na mišljenje.
3. Aktivnost koja se odnosila na izradu **Predloga zakona zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije - nije realizovano**. Utvrđivanje predloga zakona je odloženo zbog usaglašavanja sa Ministarstvom finansija u pogledu koncepta obračuna zarade i koeficijenata. U cilju jačanja materijalne nezavisnosti sudija i državnih tužilaca dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, Zakona o Državnom tužilaštvu i Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore uveden je dodatak na funkciju za sudije i državne tužioce u visini od 30% osnovne zarade.

❖ **DIREKTORAT ZA KRIVIČNO I GRAĐANSKO ZAKONODAVSTVO**

Programom rada Vlade za 2025. godinu, u nadležnosti Direktorata za krivično i građansko zakonodavstvo, planirano je ukupno 14 aktivnosti, od čega 3 (tri) u tematskom dijelu i 11 u normativnom dijelu.

REALIZOVANE AKTIVNOSTI

➤ **Tematski dio**

U okviru Programa rada Vlade za 2025. godinu, Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo imao je planirane 3 (tri) tematske obaveze, koje su u potpunosti realizovane, čime je ostvaren stepen realizacije od 100% u tematskom dijelu Programa. U nastavku se daje pregled realizovanih aktivnosti, uz detaljnije pojašnjenje njihovog sadržaja, ciljeva i značaja.

- 1. Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Programa razvoja alternativnog rješavanja sporova**, koji sadrži pregled realizovanih i nerealizovanih aktivnosti za period 2023–2025 – usvojen na sjednici Vlade održanoj 18.09.2025. godine. Program razvoja alternativnog rješavanja sporova sa Akcionim planom za sprovođenje Programa razvoja alternativnog rješavanja sporova 2023–2025 definiše strateški okvir i smjernice za unapređenje sistema alternativnog rješavanja sporova u Crnoj Gori radi jačanja efikasnosti pravosuđa, a završni izvještaj se izrađuje po isteku perioda sprovođenja i obuhvata stepen ispunjenosti operativnih i strateških ciljeva za cjelokupno trajanje Programa.
- 2. Analiza efikasnosti funkcionisanja sistema izvršenja (januar 2024 – decembar 2024)** – usvojena na sjednici Vlade održanoj 19.06.2025. godine. Predmet izrade Analize je efikasnost funkcionisanja sistema izvršenja, uključujući rad javnih izvršitelja i sudova, nadzor nad zakonitošću njihovog rada, kao i aktivnosti Komore javnih izvršitelja i Ministarstva pravde usmjerene na praćenje i unapređenje sistema izvršenja.
- 3. Strategija zaštite prava žrtava 2025–2029 sa pratećim Akcionim planom 2025–2029** – Vlada je razmotrila i donijela na sjednici održanoj 25.12.2025. godine (Zaključak broj 11-011/25-4737/3 od 25. decembra 2025. godine). Svrha donošenja Strategije zaštite prava žrtava 2025–2029 predstavlja sektorski strateški dokument razvijen sa ciljem obezbjeđivanja strateškog pristupa zasnovanog na dugoročnom planiranju javnih politika. Temelji, kao i neposredna obaveza izrade i usvajanja ovog strateškog dokumenta, postavljeni su Strategijom reforme pravosuđa sa pratećim Akcionim planom za period 2024–2025. godine. Ovakav strateški pristup reformskim procesima ima višestruku ulogu: s jedne strane, na ovaj način se sistemski i dugoročno pristupa unapređenju zaštite i podrške žrtvama i unapređuje pristup pravdi za ovu naročito ranjivu kategoriju građana; istovremeno se održava korak sa potrebom usaglašavanja nivoa procesnih garancija za žrtve sa relevantnim međunarodnim standardima i preporukama međunarodnih tijela zaduženih za praćenje nivoa usaglašenosti sa tim standardima; najzad, ovakvim pristupom usmjerava se dodatna pažnja stručne i opšte javnosti na ranjivost žrtava, njihove specifične potrebe, ali i njihova prava i mehanizme zaštite tih prava. Strateški pristup pravosudnoj reformi je neodvojivi dio procesa adresiranja prioriteta i ispunjavanja mjerila utvrđenih u pregovaračkom procesu za Poglavlje 23 u okviru pristupnih pregovora sa Evropskom unijom.

➤ **Normativni dio**

- U okviru normativnih aktivnosti iz oblasti **građanskog zakonodavstva** planirana je izrada 3 (tri) zakona, od kojih je:
 - 1. Predlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku** utvrđen na sjednici Vlade održanoj 4.12.2025. godine, (Zaključak broj 11-011/25-4213/3 od 4. decembra 2025.godine). Zakon o dopunama Zakona o parničnom postupku donijet je radi usklađivanja sa Direktivom 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014.

godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja. Donošenje ovog zakona predstavlja dio aktivnosti **u cilju zatvaranja pregovaračkog Poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika**.

- 2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o arbitraži**, Vlada je utvrdila na sjednici održanoj 25.12.2025. godine, (Zaključak broj 11-011/25-4708/3 od 25. decembra 2025.godine). Zakon o arbitraži donijet je 2015. godine i tokom deset godina nije pretrpio izmjene. Međutim, značaj postupaka koji se rješavaju putem arbitraže, kao i društveni ambijent u kojem se zakon primjenjuje, nametnuli su potrebu za izmjenama i dopunama Zakona o arbitraži, s ciljem unapređenja pojedinih zakonskih rješenja. To se prvenstveno odnosi na detaljnije uređenje normi koje regulišu podobnost sporova za arbitražu, sam arbitražni postupak, mogućnosti osnivanja arbitražnih institucija, kao i jasno prepoznavanje nadležnosti i procesnih ovlaštenja arbitražnog tribunala u rješavanju arbitražnih sporova. Takođe, neznatan broj sporova riješenih arbitražom u proteklom periodu ukazao je na to da zakon nije u potpunosti ispunio svoju svrhu, što je dovelo do donošenja izmjena i dopuna sa ciljem da se arbitraža učini predvidivijom i zastupljenijom u domaćoj i međunarodnoj praksi.
- 3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju** trenutno se nalazi u završnoj fazi usaglašavanja sa Evropskom komisijom.

Kada je riječ o normativnim aktivnostima iz oblasti **krivičnog zakonodavstva**, planirano je donošenje 8 (osam) zakona. U izvještajnom periodu realizovan je **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima**, dok je 6 (šest) zakona upućeno na mišljenje Evropskoj komisiji i u završnoj su fazi usaglašavanja, a 1 (jedan) je u fazi izrade.

- 1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima**, čijoj izradi se pristupilo imajući u vidu da je dosadašnja primjena ukazala na određene nedostatke i dileme koji su se pojavili u praksi, te je ocijenjeno neophodnim da se kroz izmjene zakona otklone te nedoumice. Jedan od razloga za donošenje Predloga zakona je i usklađivanje svih odredbi zakona sa podsticajnim mjerama koje su uvedene posljednjim izmjenama zakona, kako bi se iste na pravilan način mogle razraditi, a u cilju njihove bolje i efikasnije implementacije u praksi. Takođe, izmjene i dopune zakona se vrše **radi ispunjenja ciljeva iz Reformske agende Crne Gore 2024-2027**, konkretno iz podoblasti 1.1. Poslovno okruženje, reforme 1.1.5. Reforma inspeksijskih službi. Unapređenje integriteta, efikasnosti i performansi inspeksijskih službi i smanjenje neformalne ekonomije, koraka 2 Poboljšanje zakonodavnog okvira i fokusiranje na neformalnu ekonomiju. Predlogom zakona izvršena je izmjena u vidu proširenja obima prekršajne odgovornosti, vrši se postrožavanje kazne zatvora koja se može izreći osuđenom za prekršaj, vrši se povećanje raspona u okviru kojeg se može propisati novčana kazna i to za fizičko i odgovorno lice u pravnom licu, preduzetnika i pravno lice, te se proširuju oblasti (restriktivne mjere sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma i oblast osiguranja) za koje se može propisati novčana kazna u visini dvostrukog maksimuma. Takođe, Predlogom Zakona propisuje se mogućnoost organima inspeksijskog nadzora da, u vršenju svojih ovlaštenja i u cilju nesmetanog vršenja inspeksijskog nadzora, mogu od suda da zahtijevaju izdavanje naredbe za ulazak u stan i druge prostorije. Izvršena je izmjena i u pogledu izvršenja novčanih kazni, i to da će se novčana kazna smatrati u cjelosti plaćenom ukoliko lice nema prebivalište odnosno boravište u Crnoj Gori ili ako odlazi u inostranstvo radi boravka, a postoji osnovana sumnja da će osujetiti izvršenje izrečene sankcije, plati dvije trećine novčane kazne bez odlaganja.
- 2.** Važno je istaći i da je Vlada 26. septembra 2025. godine, u skladu s članom 10 Uredbe o Vladi, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, utvrdila **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore**, a potom Skupština Crne Gore 28. saziva na Prvoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2025. godini, dana 14. oktobra 2025. godine donijela po hitnom postupku. Ministarstvo pravde je, u cilju zatvaranja **Pregovaračkog poglavlja 32 – Finansijski nadzor**, pripremlilo Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, kojim se vrši usklađivanje sa Direktivom (EU) 2017/1371 Evropskog parlamenta i Savjeta od 5. jula 2017. godine o borbi protiv prevara učinjenih na štetu finansijskih interesa Unije krivičnopravnim sredstvima.

Predlozi zakona koji su u fazi usaglašavanja sa Evropskom komisijom:

3. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore** – upućen je na mišljenje Evropskoj komisiji 18. juna 2025. godine.
4. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku** – upućen je Evropskoj komisiji na mišljenje 21. jula 2023. godine. Prvi komentari Evropske komisije dostavljeni su u decembru 2024. godine, na koje je odgovoreno u januaru 2025. godine. Dodatni komentari zaprimljeni su 7. oktobra 2025. godine, a odgovor je dostavljen 21. oktobra 2025. godine.
5. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici** – Predlog zakona upućen je Evropskoj komisiji na mišljenje 18. decembra 2023. godine. Prvi komentari Evropske komisije dostavljeni su 1. avgusta 2025. godine, a odgovor je upućen 7. avgusta 2025. godine i trenutno se razmatraju u odgovarajućoj proceduri.
6. **Predlog zakona izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku** – *Predlog zakona* upućen je Evropskoj komisiji u decembru 2022. godine. Tokom procesa razmatranja realizovano je više krugova razmjene komentara koji su se odnosili na različite segmente teksta. Posljednja verzija Predloga zakona dostavljena je 7. maja 2025. godine. Predlog sadrži i odredbe koje nijesu direktno povezane sa pravnom tekovinom Evropske unije, ali imaju značajan uticaj na efikasnost krivičnog postupka. Djelimični komentari u vezi sa Direktivama 2012/13/EU i 2016/343/EU dostavljeni su 7. oktobra 2025. godine, dok su ponovljeni djelimični komentari zaprimljeni 19. novembra 2025. godine. Ministarstvo pravde je na navedene komentare odgovorilo 28. oktobra i 26. novembra 2025. godine. Potom je uslijedio još jedan krug parcijalnih komentara, te je u toku proces usaglašavanja, a očekuju se završni komentari Evropske komisije, nakon čega bi Predlog zakona mogao biti utvrđen na sjednici Vlade.
7. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije** – Predlog zakona upućen Evropskoj komisiji na 13. juna 2025. godine. Djelimični komentari Evropske komisije, koji se odnose na dva člana zakona, razmijenjeni su tokom oktobra i novembra 2025. godine između obje strane.
8. **Predlog zakona o zaštiti zviždača** – Predlog zakona o zaštiti zviždača dostavljen je Evropskoj komisiji na mišljenje 8. avgusta 2025. godine. Evropska komisija je svoje komentare dostavila 9. decembra 2025. godine.
9. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću** - Ministarstvo pravde je, u okviru priprema za izmjene i dopune Zakona, formiralo poseban Radni tim zadužen za analizu potreba i mogućnosti uvođenja dodatnog modela oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću. Aktivnosti su realizovane uz podršku Savjeta Evrope, koji je obezbijedio međunarodnu ekspertsku pomoć radi izrade sveobuhvatne analize postojećeg stanja i uporednih modela iz evropske prakse. Ekspertski tim je analizirao mogućnost uvođenja komplementarnog modela uz postojeći krivičnopravni okvir i time obezbijedio osnov za dalju izradu zakonskih rješenja prilagođenih crnogorskom pravnom sistemu. Na osnovu zaključaka analize, razmatran je dalji pravac normativnog i institucionalnog razvoja u ovoj oblasti, nakon čega je formirana Radna grupa i pripremljen Predlog zakona o izmjenama i dopunama.

❖ DIREKTORAT ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA I KONTROLU

Programom rada Vlade za 2025. godinu u okviru **Direktorata za izvršenje krivičnih sankcija i kontrolu** bila je predviđena jedna (1) aktivnost, u tematskom dijelu i ista je realizovana.

➤ Tematski dio

1. Akcioni plan za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija (2023-2026) za period 2025-2026, sa Izvještem o implementaciji Akcionog plana za 2024. godinu usvojen na sjednici Vlade Crne Gore 18.09.2025.godine.

❖ **DIREKTORAT ZA MEĐUNARODNU SARADNJU I MEĐUNARODNU PRAVNU POMOĆ**

Programom rada Vlade za 2025. godinu, **Direktorat za međunarodnu saradnju i međunarodnu pravnu pomoć**, imao je pet (5) aktivnosti u normativnom dijelu, od kojih su četiri (4) realizovane, dok je za jednu (1) realizacija u toku i to:

1. **Predlog zakona o potvrđivanju Ljubljansko haške konvencije o međunarodnoj saradnji u istrazi i gonjenju krivičnog djela genocida, zločina protiv čovječnosti, ratnih zločina i drugih međunarodnih zločina**, je utvrđen na sjednici Vlade Crne Gore 11.9.2025. godine.
2. **Predlog zakona o potvrđivanju Drugog dodatnog protokola uz Konvenciju o računarskom kriminalu o unaprijeđenoj saradnji i otkrivanju elektronskih dokaza** je utvrđen na sjednici Vlade Crne Gore 25.12.2025. godine.
3. **Predlog zakona o potvrđivanju Trećeg i Četvrtog dodatnog protokola uz Evropsku konvenciju o ekstradiciji** je utvrđen na sjednici Vlade Crne Gore 4.9.2025. godine, a Skupština Crne Gore usvojila 17.10.2025.godine.
4. **Predlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima** koji je utvrđen na sjednici Vlade Crne Gore 16.10.2025. godine, a Skupština Crne Gore usvojila 29.12.2025. godine.
5. **Zakon o pravosudnoj saradnji krivičnim stvarima sa državama članica Evropske unije** je prošao Javnu raspravu, i u postupku je pribavljana mišljenja nadležnih institucija nakon čega će biti dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja komentara i sugestija prije utvrđivanja na Vladi. Zakon je pripremljen uz ekspertsku podršku EUROL IV projekt, i predstavljaće inoviran pravni instrument u skladu sa zakonodavstvom EU koji će se primjenjivati od dana članstva Crne Gore u Evropskoj uniji. Ovim zakonom se stvaraju normativne pretpostavke za funkcionisanje pravosudnih institucija u sistemu EU saradnje u krivičnim pitanjima.

❖ **DIREKTORAT ZA SARADNJU SA VJERSKIM ZAJEDNICAMA**

Programom rada Vlade za 2025. godinu, **Direktorat za saradnju sa vjerskim zajednicama**, imao je jednu (1) obavezu u tematskom dijelu, koja je realizovana i to:

1. **Objedinjeni izvještaj o radu Mješovitih komisija za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve, Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Islamske zajednice u Crnoj Gori i Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Jevrejske zajednice u Crnoj Gori** koji je usvojen na sjednici Vlade Crne Gore dana 17.4.2025.godine.

❖ **DIREKTORAT ZA INFORMACIONO KOMUNIKACIONE TEHNOLOGIJE PRAVOSUĐA I BEZBJEDNOST PODATAKA**

Programom rada Vlade za 2025. godinu, u okviru **Direktorata za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka**, bila je predviđena jedna (1) obaveza u tematskom dijelu i to:

1. **Strategija digitalizacije pravosuđa 2025 – 2028, sa Akcionim planom za period 2025-2026. godina** usvojena na sjednici Vlade Crne Gore dana 27.3.2026.godine.

III REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA MINISTARSTVA

Programom rada Ministarstva za 2025. godinu planirano je ukupno 37 obaveza (11 u tematskom, a 26 u normativnom dijelu) od kojih su 24 realizovane (11 u tematskom dijelu i 13 u normativnom dijelu), 5 nije realizovano (normativni dio), dok je za 8 obaveza realizacija u toku (normativni dio).

Brojčani pregled obaveza pojedinih organizacionih jedinica Ministarstva po Programu rada Ministarstva za 2025. godinu je prikazan u nastavku:

Organizaciona jedinica	Realizovano (R) Nerealizovano (NR)	Aktivnost
Direktorat za pravosuđe	R	Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godina za period 2024-2025. godina, za 2024. godinu
	R	Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godina za period 2024-2025. godina, za I i II kvartal 2025.godine
	R	Predlog zakona o javnim izvršiteljima
	NR	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima
	NR	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim vještacima
	NR	Predlog zakona zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije
Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo	R	Organizovanje polaganja stručnog ispita za stečajne upravnike
	R	Analiza efikasnosti sistema izvršenja (januar 2024-decembar 2024)
	R	Izrada Izveštaja o primjeni međunarodnog privatnog prava (jul 2024-jul 2025)
	R	Izrada završnog Izveštaja o realizaciji AP o sprovođenju Programa razvoja alternativnog rješavanja sporova, koji sadrži pregled realizovanih i nerealizovanih aktivnosti za period 2023-2025
	R	Strategija za zaštitu prava žrtava 2025-2028 sa pratećim akcionim planom 2025-2028
	R	Organizovanje obuke za Lica za podršku djetetu u postupcima iz porodično-pravnih odnosa
	R	Izrada Izveštaja o primjeni Instituta za dozvolu za zaključenje braka djetetu starijem od 16 godina

	NR	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku
	NR	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici
	R	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu
	NR	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije
	NR	Predlog zakona o zaštiti zviždača
	NR	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću
	R	Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o izvršenju i obezbjeđenju
	R	Predlog zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku
	R	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima
	NR	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog Zakonika Crne Gore
	R	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o arbitraži
	NR	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku
Direktorat izvršenje krivičnih sankcija i kontrolu	R	Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti
	R	Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu
Direktorat za međunarodnu saradnju i međunarodnu pravnu pomoć	R	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima
	R	Predlog zakona o potvrđivanju III i IV Dodatnog protokola uz Evropsku konvenciju o estradiciji
	R	Predlog zakona o potvrđivanju Ljubljansko haške konvencije o međunarodnoj saradnji u istrazi i gonjenju krivičnog djela genocida, zločina protiv čovječnosti, ratnih zločina i drugih međunarodnih zločina
	R	Predlog zakona o potvrđivanju II Dodatnog protokola uz Konvenciju o računarskom kriminalu o unaprijeđenohj saradnji i otkrivanja elektronskih dokaza

	NR	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama EU
Direktorat za saradnju sa vjerskim zajednicama	R	Objedinjeni izvještaj o radu Mješovitih komisija za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve, Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Islamske zajednice u Crnoj Gori i Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Jevrejske zajednice u Crnoj Gori
	R	Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve
	R	Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Islamske zajednice u Crnoj Gori
	R	Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Jevrejske zajednice u Crnoj Gori
Direktorat za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka	R	Strategija digitalizacije pravosuđa 2025 – 2028, sa Akcionim planom za period 2025-2026. godina

❖ **DIREKTORAT ZA PRAVOSUĐE**

U okviru **Direktorata za pravosuđe**, su programom rada Ministarstva bile predviđene iste aktivnosti kao i Programom rada Vlade za 2025. godinu.

❖ **DIREKTORAT ZA KRIVIČNO I GRAĐANSKO ZAKONODAVSTVO**

U okviru **Direktorata za krivično i građansko zakonodavstvo** su Programom rada Ministarstva za 2025. godinu bilo je predviđeno ukupno 19 obaveza, od kojih sedam (7) u tematskoj oblasti, a 12 u normativnoj. Realizovano je 11 obaveza (7 u tematskom i 4 u normativnom dijelu), a 8 predviđenih obaveza nije realizovano, odnosno realizacija je u toku.

➤ **Tematski dio**

1. Organizovanje polaganja stručnog ispita za stečajne upravnike - R
2. Analiza efikasnosti funkcionisanja sistema izvršenja (januar 2024 – decem. 2024)-R
3. Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Programa razvoja alternativnog rješavanja sporova (period 2023–2025), sa pregledom realizovanih i nerealizovanih aktivnosti. Izvještaj je sačinjen i objavljen na internet stranici Ministarstva pravde. -R

4. Izvještaj o primjeni Zakona o međunarodnom privatnom pravu (jul 2024 – jul 2025) objavljen na internet stranici Ministarstva pravde. -R
5. Strategija zaštite prava žrtava 2025–2029 sa pratećim Akcionim planom za isti period -R
6. Organizovanje obuke za lica za podršku djetetu u postupcima u vezi sa porodičnim odnosima. – R
7. Izrada Izvještaja o primjeni instituta za dozvolu za zaključenje braka djetetu starijem od 16 godina, sačinjen i objavljen na internet stranici Ministarstva pravde- R

➤ Normativni dio

1. Normativni dio je realizovan u skladu sa prethodnim programom rada (PRV), uz dodatak:
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu
3. Na sjednici održanoj 27. februara 2025. godine, Vlada je utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu (zaključak broj 11-040/25-600/3 od 6. marta 2025. godine). Donošenje izmjena i dopuna Zakona inicirano je radi prevazilaženja problema u praktičnoj primjeni ovog propisa, koji su uticali na efikasnost upravnog spora i djelotvornost sudske zaštite. Teškoće u radu Upravnog suda ogledale su se u povećanom prilivu predmeta, značajnom opterećenju sudija, velikom broju održanih usmenih rasprava, rastu broja kontrolnih zahtjeva za ubrzanje postupka, kao i u značajnim iznosima koji se isplaćuju zbog povrede prava na suđenje u razumnom roku u upravnom postupku i upravnom sporu.
4. U cilju prevazilaženja ovih problema iniciran je projekat u saradnji sa OECD/SIGMA organizacijom, sa svrhom unapređenja rada suda i usklađivanja domaćih zakona sa evropskim upravno-pravnim standardima. Tokom projekta izrađene su dvije analize koje su obuhvatile preliminarnu procjenu funkcionisanja Zakona o upravnom sporu i identifikovanje problema u njegovoj primjeni. Analize su pokazale da je neophodno pristupiti izmjenama Zakona, kako bi se: poboljšala efikasnost rada suda, uskladila sudska praksa sa praksom Evropskog suda za ljudska prava, posebno u pogledu pružanja sudske zaštite u razumnom roku, u skladu sa članom 6 stav 1 Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava.
5. Konačni cilj predloženih izmjena je povećanje djelotvornosti rada suda, posebno u pogledu stope ažurnosti i trajanja postupaka, te osiguranje prava građana na suđenje u razumnom roku.

❖ **DIREKTORAT ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA I KONTROLU**

Programom rada Ministarstva pravde u **Direktoratu za izvršenje krivičnih sankcija i kontrolu** za 2025. godinu planirane su 2 aktivnosti u normativnom dijelu i to:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti - Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 09.10.2025. godine, utvrdila je Predlog Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti. Skupština Crne Gore na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2025. godini, dana 25. novembra 2025. godine donijela Zakon o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, a isti je ukazom Predsjednika Crne Gore proglašen dana 28. novembra 2025. godine. Zakon je objavljen dana 1. decembra 2025. godine u "Službenom listu Crne Gore", broj 140/25;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu - Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 11.09.2025. godine, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu. Skupština Crne Gore na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2025. godini, dana 25. novembra 2025. godine donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu, a isti je ukazom Predsjednika Crne

Gore proglašen dana 28. novembra 2025. godine. Zakon je objavljen dana 1. decembra 2025. godine u "Službenom listu Crne Gore", broj 140/25.

❖ **DIREKTORAT ZA SARADNJU SA VJERSKIM ZAJEDNICAMA**

Programom rada Ministarstva pravde u okviru Direktorata za saradnju sa vjerskim zajednicama za 2025. godinu planirane su četiri (4) aktivnosti (jedna (1) u tematskom dijelu i tri (3) u normativnom dijelu) i sve su realizovane.

➤ **Tematski dio**

- ✓ Objedinjeni izvještaj o radu Mješovitih komisija za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve, Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Islamske zajednice u Crnoj Gori i Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Jevrejske zajednice u Crnoj Gori - koji je usvojen na sjednici Vlade Crne Gore dana 17.4.2025.godine.

➤ **Normativni dio**

- ✓ Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve;
- ✓ Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Islamske zajednice u Crnoj Gori;
- ✓ Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Jevrejske zajednice u Crnoj Gori

REALIZOVANE AKTIVNOSTI VAN PROGRAMA RADA VLADE I MINISTARSTVA

❖ **DIREKTORAT ZA PRAVOSUĐE**

Van Programa rada Vlade u **Direktoratu za pravosuđe** pripremljeni su i utvrđeni na Vladi Predlog za promjenu Ustava Crne Gore i osam predloga zakona, četiri predloga mišljenja, te je data saglasnost na Advokatsku tarifu. U nastavku sljedi pregled realizacije:

- ✓ Vlada je na sjednici od 17.04.2025. godine utvrdila **Predlog za promjenu Ustava Crne Gore**. Predložena je promjena odredaba Ustava u skladu sa pravnom tekovinom EU i evropskim standardima o nezavisnosti, odgovornosti, integritetu, nepristrasnosti i profesionalnosti sudstva i tužilaštva, uključujući i preporuke Evropske komisije, mišljenja Venecijanske komisije i preporuke Grupe država za borbu protiv korupcije savjeta Evrope (GRECO) u pogledu sastava i Sudskog savjeta;
- ✓ Vlada je na sjednici od 15.04.2025. godine utvrdila **Predlog zakona o dopuni Zakona o Sudskom savjetu i sudijama** kojim je predviđeno uvođenje dodatka na funkciju za sudije u iznosu od 30% osnovne zarade, koje pravo imaju do 1. januara 2026. godine;
- ✓ Vlada je na sjednici od 15.04.2025. godine utvrdila **Predlog zakona o dopuni Zakona o Državnom tužilaštvu** kojim je predviđeno uvođenje dodatka na funkciju za državne tužioce u iznosu od 30% osnovne zarade, koje pravo imaju do 1. januara 2026. godine;
- ✓ Vlada je na sjednici od 15.05.2025. godine utvrdila **Predlog zakona o dopuni Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore** kojim je predviđeno uvođenje dodatka na funkciju za sudije u iznosu od 30% osnovne zarade, koje pravo imaju do 1. januara 2026. godine;
- ✓ Vlada je na sjednici od 25.12.2025. godine utvrdila **Predlog zakona o izmjeni Zakona o Sudskom savjetu i sudijama** kojim se predlaže da se produžava pravo na dodatak na funkciju sudije produži do 31. decembra 2026. godine;

- ✓ Vlada je na sjednici od 25.12.2025. godine utvrdila **Predlog zakona o izmjeni Zakona o Državnom tužilaštvu** kojim se predlaže da se pravo na funkciju koju imaju državni tužioci produži do 31. decembra 2026. godine;
- ✓ Vlada je na sjednici od 25.12.2025. godine utvrdila **Predlog zakona o izmjeni Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore** kojim se predlaže da se pravo na funkciju koju imaju sudije produži do 31. decembra 2026. godine;
- ✓ Vlada je na sjednici od 12.11. 2025. godine utvrdila **Predlog zakona o dopuni Zakona o notarima** kojim je predviđeno da notari imaju kvalifikovani elektronski potpis i kvalifikovani elektronski pečat, koje upotrebljavaju u skladu sa zakonom;
- ✓ Vlada je na sjednici od 12.11. 2025. godine utvrdila **Predlog zakona o dopuni Zakona o tumačima** kojim je predviđeno da tumači imaju kvalifikovani elektronski potpis i kvalifikovani elektronski pečat, koje upotrebljavaju u skladu sa zakonom;
- ✓ Vlada je na sjednici od 6.11.2025. godine dala **Predlog saglasnosti na Advokatsku tarifu** Advokatske komore Crne Gore;
- ✓ Predlog mišljenja na akt Predsjednika Crne Gore Jakova Milatovića koji je naslovljen kao „Predlog za ocjenu ustavnosti“ odredbe člana 54 stav 1 tačka 2 Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore („Službeni list CG“, broj 11/15):
- ✓ Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 16č Zakona o Sudskom savjetu i sudijama („Službeni list CG“, br. 11/15, 28/11, 42/18, 60 /24 i 92/25) koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijela Tea Gorjanc Prelević, izvršna direktorica NVO Akcija za ljudska prava;
- ✓ Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 15 Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore („Službeni list CG“, 11/15, 55/19 i 92/25) koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijela Tea Gorjanc Prelević, izvršna direktorica NVO „Akcija za ljudska prava“ iz Podgorice;
- ✓ Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 140b Zakona o Sudskom savjetu i sudijama („Službeni list CG“, br. 11/15, 28/11, 42/18 i 60 /24) koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Aleksandar Stojanović iz Podgorice.

Pored toga, u okviru Direktorata pružena je podrška radu Savjeta za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2024-2027, koji je održao šest sjednica i usvojio ukupno 4 izvještaja o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana 2024-2025 i to:

- ✓ Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 za 2024. godinu na sjednici održanoj dana 18. marta 2025. godine;
- ✓ Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa za period 1. januar 2024 - 30. jun 2025. godine na sjednici održanoj 22. jula 2025. godine;
- ✓ Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa za period 1. januar 2024 - 10. oktobar 2025. godine na sjednici održanoj 23. oktobra 2025. godine;
- ✓ Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 za 2025. godinu na sedmoj sjednici održanoj dana 29. decembra 2025. godine.

❖ **DIREKTORAT ZA KRIVIČNO I GRAĐANSKO ZAKONODAVSTVO**

Van Programa rada Vlade u **Direktoratu za krivično i građansko zakonodavstvo** pripremljeni su predlozi mišljenja na amandmane (tri) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, koje su podnijeli poslanici Milena Vuković, Miloš Konatar, Dritan Abazović i Zoran Mikić. Takođe, pripremljeni su i utvrđeni na Vladi predlozi mišljenja povodom tri inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti i to:

- ✓ Prva inicijativa odnosila se na ocjenu ustavnosti odredbi člana 26 stav 1 tačka 1, u vezi člana 8 stav 1 tačka 2 i člana 25 st. 1 i 2 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list CG“, broj 54/24), koju su podnijeli dr Vesna Vučković, Vesna Jočić, Radojka Nikolić, Milenka – Seka Žižić, Seka Piletić, Tatjana Ljujić, Zoran Šćepanović, Nevenka Popović, Katarina Đurđić, Ana Vuković i dr Ranko Vukić, sudije Vrhovnog suda Crne Gore. Vlada je ovu inicijativu razmatrala na sjednici održanoj 27. februara 2025. godine i donijela zaključak broj 11-040/25-633/3 od 6. marta 2025. godine;

- ✓ Druga inicijativa odnosila se na ocjenu ustavnosti odredbe člana 50 stav 2 Krivičnog zakonika Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 70/03, 13/04, 47/06 i „Službeni list CG“, br. 40/08, 25/10, 32/11, 64/11, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15, 58/15, 44/17, 49/18, 3/20, 26/21, 144/21, 145/21, 110/23 i 123/24), koju je podnio Ranko Radonjić, advokat iz Podgorice, a koja je razmatrana na sjednici Vlade 27. februara 2025. godine, kada je donijet zaključak broj 11-040/25-337/3;
- ✓ Treća inicijativa odnosila se na ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 3 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list CG“, broj 54/24), koju je podnijela Bojana Nikčević, stečajna upravnica iz Podgorice.

Na sjednici održanoj 17. jula 2025. godine Vlada Crne Gore je donijela **Uredbu o kontroli elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora** (Zaključak broj 11-011/25-2516/3 od 24. jula 2025. godine.). Razlog za donošenje uredbe proizilazi iz zaključka koji je donijet na V (petoj) sjednici Vijeća za nacionalnu bezbjednost, održanoj 17. jula 2024. godine, a koji glasi: *Vijeće afirmiše zaključak BOK-a o potrebi hitne izrade, saglasno Zakoniku o krivičnom postupku, predloga posebnog propisa o kontroli elektronskog nadzora okrivljenih lica, kako bi pomenuti predlog akta Vlada razmotrila i usvojila*, donesenog na osnovu zaključka sa IV sjednice Biroa za operativnu koordinaciju obavještajno-bezbjednosnog sektora, koja je održana 12. jula 2024. godine. Uredbom se detaljno uređuje postupak kontrole elektronskim nadzorom sprovođenja zabrane napuštanja stana, zabrane napuštanja boravišta, zabrane posjećivanja određenog mjesta ili područja i zabrane pristupa ili sastajanja sa određenim licima. Propisuju se nadležnosti ovlašćenog policijskog službenika koji koordinira kontrolom sprovođenja mjera nadzora elektronskim nadzorom, odnosno organizacionih jedinica policije koje provjeravaju ispunjenost uslova za instaliranje uređaja za elektronski nadzor i opreme, instaliraju uređaj i opremu, upoznaju okrivljenog i članove njegovog domaćinstva sa načinom rada uređaja i opreme i pravima i obavezama i daju detaljna uputstva o radu uređaja i opreme, iste isključuju i uklanjaju, odnosno prate elektronski nadzor. Takođe, propisuju se obaveze pravovremenog obavještavanja suda o početku i završetku nadzora, postupci u slučaju kršenja mjere, kao i vođenje evidencije o podacima od značaja za izvršenje mjere nadzora.

Na sjednici Vlade od 12. novembra 2025. godine utvrđen je **Predlog zakona o dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa**. Izmjene propisa su uslijedile radi usklađivanja sa Zakonom o privrednim društvima. S tim u vezi pripremljene su i izmjena i dopune Pravilnika o načinu ovjere potpisa, rukopisa i prepisa.

❖ **DIREKTORAT ZA SARADNJU SA VJERSKIM ZAJEDNICAMA**

Država Crna Gora sa vjerskim zajednicama u Crnoj Gori ima intenzivnu institucionalnu saradnju, prije svega, kroz djelovanje Mješovitih komisija uspostavljenih u cilju sprovođenja zaključenih ugovora sa vjerskim zajednicama, koje čine predstavnici Vlade i vjerskih zajednica. U proteklom periodu Direktorat je nastavio aktivnosti na sprovođenju potpisanih Ugovora, i to: Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Islamske zajednice u Crnoj Gori, Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Jevrejske zajednice u Crnoj Gori i Temelnog Ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve.

U toku 2025. godine održan je jedan sastanak predstavnika države i vjerskih zajednica, kao i više sastanaka sa članovima koje je Vlada Crne Gore delegirala za članstvo u ovim Komisijama.

U toku su pregovori za potpisivanje Ugovora o uređenju međusobnih odnosa sa Hrišćanskom adventističkom crkvom, kao i šest (6) protestantsko-jevanđeoskih crkava.

Postupajući po zahtjevima vjerskih zajednica, a na osnovu Zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, Zakona o državnoj upravi i Zakona o upravnom postupku, i u vezi sa Pravilima o načinu dodjele materijalnih sredstava vjerskim zajednicama i kontroli zakonitosti namjenskog trošenja sredstava vjerske zajednice iz državnog budžeta koja su donešena 12.12.2024. godine, ovaj Direktorat je zaključno sa 31.12.2025. godine dodijelio ukupno **439.593,65€**.

Dakle, ovaj organ je cijenio 37 zahtjeva. Odbijeno je 6 zahtjeva, a usvojeno je 25 zahtjeva vjerskih zajednica i to:

R.br.	Vjerske zajednice	Iznos sredstava
1.	Islamska zajednica u Crnoj Gori	134.445,03€
2.	Mitropolija crnogorsko-primorska Srpske pravoslavne crkve	91.979,74€
3.	Eparhija budimljansko-nikšička Srpske pravoslavne crkve	67.449,27€
4.	Eparhija zahumsko-hercegovačka i primorska Srpske pravoslavne crkve	21.029,99€
5.	Eparhija Mileševska Srpske Pravoslavne Crkve	/
6.	Crnogorska pravoslavna crkva	9.196,00€
7.	Nadbiskupski ordinarijat Bar	7.900,00€
8.	Biskupski ordinarijat Kotor	60.840,72€
9.	Jevrejska zajednica Crne Gore	23.513,9€
10.	Eparhija Podgoričko-dukljanska Pravoslavne crkve Crne Gore	/
11.	Hrišćanska vjerska zajednica Jehovini svjedoci	/
12.	Crkva Isusa Hrista Svetaca posljednjih dana u Crnoj Gori	/
13.	Crkva Hristovog Jevanđelja	/
14.	Hrišćanska Adventistička Crkva	/
15.	Hrišćanski centar „Svetionik“	3.389,00€
16.	Jevanđeoska crkva „Riječ Božija“	/
17.	Hrišćanska zajednica „Mozaik“	/
18.	Biblijska Hrišćanska Zajednica	/
19.	Crkva Hrista Spasitelja	/
20.	Baha'í Vjera	/
21.	Jevanđeoska crkva Crossroads	/
22.	Vjerska zajednica Jevreja	13.800,00€
23.	Salezijanska zajednica Podgorica	/
24.	Budistička zajednica u Crnoj Gori	6.050,00€
25.	Dijamantski put budizma u Crnoj Gori	/
26.	Crnogorska Provincija Franjevki Bezgrešnog Začeca	/
27.	Ariepiskopija Kotorsko-Primorska	/
28.	The Church of Pentecost - Crkva Svih Naroda	/
	UKUPNO:	439.593,65€

U 5 postupaka došlo je do obustave nakon što su vjerske zajednice povukle podnešene zahtjeve za dodjelu materijalnih sredstava.

Usvajanjem Zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, Ministarstvo vrši nadzor nad primjenom ovog Zakona. Shodno navedenom Zakonu, kod Ministarstva pravde u Jedinstvenu evidenciju vjerskih zajednica upisano je 28 vjerskih zajednica.

Shodno Zakonu o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica i Zakonu o upravnom postupku, a na osnovu zahtjeva vjerskih zajednica, Ministarstvo je u prethodnom periodu izdalo 35 Uvjerenja o upisu u Jedinstvenu evidenciju vjerskih zajednica, 1 Rješenje o upisu vjerskih zajednica u Jedinstvenu evidenciju vjerskih zajednica, odnosno Knjigu registrovanih vjerskih zajednica, 1 Rješenje o odbijanju zahtjeva za upis vjerske zajednice u Jedinstvenu evidenciju vjerskih zajednica, odnosno Knjigu registrovanih vjerskih zajednica.

Postupajući po nalogima iz Presude Upravnog suda Crne Gore, broj U. br. 6181/24 od 25.02.2025. godine, sproveden je ispitni postupak i donijeto je rješenje o određivanju vještačenja od strane licenciranog sudskog vještaka radi izjašnjenja i davanja mišljenja u predmetu broj UPUV-10-081/23-85.

IV STRATEŠKA DOKUMENTA I MJERE I AKTIVNOSTI ZA IZVRŠAVANJE POSTAVLJENIH CILJEVA I PROJEKTI OD DRŽAVNOG ZNAČAJA

➤ **STRATEGIJA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA**

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 22.06.2023. godine usvojila Strategiju za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026 i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija, za period 2023-2024.

Strategija za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026 predstavlja sektorski strateški dokument razvijen sa ciljem da se nastavi sa reformom započetom kroz prethodnu strategiju, primarno kroz dalje unapređenje međusektorske saradnje i jačanje efikasnosti sistema izvršenja krivičnih sankcija.

Strategija za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026 definiše jedan osnovni strateški cilj za cjelokupni period trajanja planskog dokumenta: Izgradnja sistema izvršenja krivičnih sankcija baziranog na najvišim međunarodnim standardima poštovanja ljudskih prava i sloboda lica lišenih slobode.

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj dana 18. septembra 2025. godine usvojila Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026, za 2023. i 2024. godinu .

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj dana 18. septembra 2025. godine donijela Akcioni plan za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026, za period 2025-2026.

Novim Akcionmi planom za sprovođenje Strategije za period 2025-2026, utvrđuju se aktivnosti, indikatori rezultata, rokovi, nadležni organi i izvori finansiranja potrebni za spovođenje strateških smjernica definisanih Strategijom.

Akcioni plan 2025-2026 obuhvata 7 (sedam) operativnih ciljeva sa definisanim indikatorima učinka.

Prilikom izrade ovog Akcionog plana uzete su u obzir i aktivnosti iz Akcionog plana za period 2023-2024 koje nijesu bile realizovane u tom periodu, kao i djelimično realizovane aktivnosti, za koje je procijenjeno da je njihova dalja realizacija od značaja za ostvarivanje strateškog cilja, te su iste inkorporirane u novi Akcioni plan, sa odgovarajućim indikatorima rezultata i novim rokovima za njihovu realizaciju.

➤ PROGRAM RAZVOJA INFORMACIONO KOMUNIKACIONIH TEHNOLOGIJA PRAVOSUĐA

❖ Realizacija budžeta Programa razvoja informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa

Direktorat za IKT pravosuđa i bezbjednost podataka je krovna organizaciona jedinica koja koordinira rad pravosudnih IKT sluzbi i institucija vezano za realizaciju Akcionog plana strateških dokumenata, te u skladu sa tim se planira i realizuje centralni budžet za tu namjenu.

Usled čekanja na potrebna mišljenja Evropske Komisije i državnih instiucija vezano za strateški dokument kasnilo se sa usvajanjem Strategije digitalizacije pravosuđa 2025-2028 i formiranjem Koordinacionog tijela za praćenje sprovođenja Strategije, tako da je 25. septembra na Vladi usvojena odluka o formiranju tijela. Održana su tri sastanka Koordinacionog tijela i usvojen je Poslovnik o radu. U 2025. su odobrena sredstva u iznosu od **1.364.177,60 €** za realizaciju nove Strategije digitalizacije pravosuđa 2025-2028 sa AP 2024-2025. Utrošena su sredstva od **782.593,05 €** za:

- realizaciju AP 2025-2026.god. 153.732,75 €
- zakup godišnjih telekomunikacionih linkova za potrebe Sistema za e-monitoring osuđenih lica i sitnu IT opremu 25.665,16 €
- druge hitne potrebe Ministarstva pravde je preusmjereno 603.195,64 €.

Od dospjelih 29 aktivnosti u 2025. godini realizovano je njih 11, nerealizovano je 11 aktivnosti, dok je 7 djelimično realizovano.

➤ Realizovane aktivnosti iz Akcionog plana 2025 -2026:

- ✓ Izrada glavnog projekta Data Centra Ministarstva pravde na novoj lokaciji, 8.470 € sa PDV
- ✓ Revizija glavnog projekta Data Centra Ministarstva pravde, 4.840 € sa PDV
- ✓ Nadogradnja i implementacija PRIS v2 u sudovima za prekršaje - interni IKT resursi Sekretarijata sudskog savjeta
Završena je nadogradnja i implementacija, uz obezbjeđenje 100% pokrivenosti, uključujući i prekršajne sudove. Sistem je unaprijeđen u dijelu metapodataka i izvještavanja, 100% pokrivenosti sa trenutnom slučajnom dodjelom i ostalim segmentima koje za prekršajne sudove donosi informacioni sistem kao i u dijelu validacija prilikom unosa podataka, čime su stvoreni preduslovi za kvalitetnije statističke izvještaje i smanjenje grešaka pri unosu u svim sudovima.
- ✓ Implementacija ERP sistema za sudove - budžet Sekretarijata sudskog savjeta
- ✓ Nabavka sistema za prevenciju gubitka podataka za potrebe Ministarstva pravde i Vrhovnog državnog tužilaštva – UNOPS, IPA II sredstva u iznosu od 120.000 €
- ✓ Nabavka Log management sistema za potrebe Ministarstva pravde - UNOPS, IPA II sredstva u iznosu od 50.000 €
- ✓ Biznis analiza razvoja i implementacije centralizovanog notarskog sistema, 9.850 €
- ✓ Biznis analiza razvoja i implementacije informacionog sistema za potrebe Centra za alternativno rješavanje sporova(CzARS) -14.800 €
- ✓ Nabavka računarske opreme za potrebe pravosudnih institucija preko UNOPS kancelarije, IPA II sredstva:
 - NVidia AI server za Sekretarijat sudskog savjeta u iznosu od 400.000 USD \$
 - Metal detektor vrata i X-Ray skener za inspekciju prtljaga(dva seta uređaja), u iznosu od 71.300 USD \$
- ✓ ECDL obuke za zaposlene u pravosuđu, UNOPS, IPA II sredstva

Ukupan broj prijavljenih polaznika je bio 288.

- Sekretarijat Sudskog savjeta – 169 polaznika
 - Sekretarijat Tužilačkog savjeta – 103 polaznika
 - Uprava za izvršenje krivičnih sankcija – 10 polaznika
 - Ministarstvo pravde – 6 polaznika
- ✓ Realizacija obuka i edukacije za službenike u institucijama pravosuđa, UNOPS, IPA II sredstva Ministarstvo pravde:
- Projektovanje računarskih mreža – 3 polaznika
 - Konfiguracija mrežnih uređaja za bezbjednost – 3 polaznika
 - Linux administracija – 3 polaznika

Sekretarijat Sudskog savjeta:

- Statistika, analitika i obrada podataka - 7 polaznika
- Cybersecurity – 2 polaznika

Sekretarijat Tužilačkog savjeta:

- Forenzičke istrage temeljene na prikupljanju javno dostupnih podataka (OSINT) – 3 polaznika
- Automatizacija forenzičkih procesa korištenjem programskih jezika (SCRIPT) – 2 polaznika

❖ Djelimično realizovane aktivnosti iz Akcionog plana 2025-2026

1. Urađena implementacija standarda za upravljanje bezbjednosti informacija ISO/IEC 27001:2022, uz podršku UNOPS-a, zahvaljujući IPA II sredstvima u iznosu od 80.000 €, u sledećim pravosudnim institucijama:
 - Ministarstvo pravde
 - Sekretarijat sudskog savjeta
 - Sekretarijat tužilačkog savjeta
 - UIKS

Sprovedena je interna provjera sistema menadžmenta bezbjednošću informacija (ISMS) i upravljanje informacijama o privatnosti (PIMS) u Ministarstvu pravde i navedenim institucijama. Fokus provjere obuhvatio je zahtjeve od 4 do 10 standarda i kontrola koje su primjenljive u institucijama. Cilj interne provjere bio je da se utvrdi stepen usaglašenosti procesa sa zahtjevima standarda, prikladnost uspostavljene dokumentacije i da se identifikuju oblasti i potencijalne prilike za poboljšanja. Utvrđeno je da su sve potrebne politike, procedure i dokumentovane informacije iz oblasti ISMS-a i PIMS-a izrađene, ali još uvijek nijesu formalno usvojene. Zbog toga je neophodno sprovesti njihovo zvanično usvajanje kako bi se obezbijedila puna institucionalna primjena standarda, čime bi ova aktivnost bila završena !

U sklopu projekta implementacije standarda sprovedene su obuke za:

- Internog auditora za standard ISO/IEC 27001:2022
- Internog auditora za standard ISO/IEC 27701:2019
- Internog auditora za standard ISO/IEC 27005:2022
- GDPR nivo DPO
- Osnovna obuka rukovodstva pravosudnih institucija za savladavanje osnovnih smjernica za uspostavljanje, primjenu, održavanje i stalno poboljšavanje sistema menadžmenta bezbjednošću informacija ISMS prema međunarodnom standardu ISO/IEC 27001 – podizanje svijesti rukovodilaca

Naglašena je važnost angažovanja lica za praćenje mjera informacione bezbjednosti (ISMS menadžer) u Ministarstvu pravde, koje je uslov da bi se mogla obaviti sertifikacija institucija prema standardu ISO 27001: 2022. , a shodno Zakonu o informacionoj bezbjednosti.

2. Unapređenje funkcionalnosti informacionog sistema Ministarstva pravde: Registar novčanih kazni i PE(ROF), Registar kaznene evidencije, e-registri, u cilju integracije sa ostalim sistemima pravosuđa i državnim institucijama

- Potpisan Ugovor o nadogradnji u iznosu od 163.955 € sa PDV prema faznoj realizaciji
- Urađena i usvojena faza Poslovne analize zahtjeva za unapređenjem, plaćeno 8.197,75 € sa PDV za isporuku ove faze
- Nakon ovoga će se raditi faza razvoja/nadogradnje Modula za novi ROF koji će zamijeniti stari sistem koji funkcioniše 15 godina, biće obavljeno testiranje sistema, migracija podataka i planiranje produkcije sa obukom korisnika u 2026. godini, dok će Moduli za RKE i e-registre biti nadograđeni u skladu sa zahtjevima korisnika: integracija sa CRPS registrom, izmjene na ekranima u cilju efikasnosti rada, kreiranje API-ja za vezu sa Open data portalom, izmjene na izvještajima, notifikacije za istek licence, ...

3. Nadogradnja LURIS sistema Ministarstva pravde i Državnog tužilaštva- II faza

Ministarstvo pravde je realizovalo postupak javne nabavke za potrebe izbora izvođača za nadogradnju Luris sistema i potpisalo Ugovor o nadogradnji u iznosu od 165.500 € bez PDV , prema faznoj realizaciji zahtjeva, koji obuhvata sledeće cjeline:

- Unapređenje pretrage lica po imenu i prezimenu
- Unapređenje izvještaja u aplikaciji Luris
- Uvođenje OCR-a
- Forma za pretragu sadržaja dokumenata na osnovu OCR-a
- Razdvajanje ustupanja i preuzimanja krivičnog gonjenja kao posebne opcije
- Oblici/vrste pravne pomoći rasčlanjeni shodno članu 42 Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći
- Napredni audit Luris sistema
- Mogućnost elektronskog potpisivanja dokumenta
- Uvođenje notifikacija za predmete gdje postoji mogućnost isticanja rokova pritvora za lica
- Razvoj namjenskih web servisa za integraciju sistema sa PRIS 2 sistemom sudova
- Napredni prevod teksta za koji je urađen OCR

Realizovane su faze pripreme projekta, analize i dizajna, te dio faze razvoja sa UAT testiranjem koji je pokazao da je 75 % od traženih funkcionalnosti isporučeno, tako da je u skladu sa sprovedenim testiranjem i potpisanim Ugovorom plaćeno izvođaču 107.575 €. U 2026. godini će se realizovati ostatak funkcionalnosti, finalno testiranje, obuka korisnika, primopredaja korisničke i tehničke dokumentacije.

4. Nabavka opreme i implementacija sistema za transkripciju govora (speech to text)
Nvidia AI server je isporučen kroz IPA II podršku Sekretarijatu sudskog savjeta, dok se system za transkripciju govora razvija internim IKT resursima u Sekretarijatu, sa planom finalizacije u 2026.god.

5. Razvoj Informacionog sistema Sudske prakse za Vrhovni sud

Razvoj informacionog sistema sudske prakse započet je internim kapacitetima Sekretarijata sudskog savjeta. Aktivnost je u toku sa planom finalizacije u 2026.god.

6. Nabavka Sistema za email i SMS notifikacije u sudovima, IPA II sredstva- UNOPS

Uz podršku eksperta UNOPS-a, započeta je aktivnost na sistemu za email i SMS notifikacije u sudovima. Očekuje se finalizacija u 2026.god., čime će se omogućiti automatizovano obavještanje stranaka i drugih učesnika u postupku o ključnim promjenama u predmetima.

7. Razvoj i implementacija e-Spis rješenja u sudovima

Razvoj informacionog sistema sudske prakse započet je internim kapacitetima Sekretarijata sudskog savjeta. Aktivnost je u toku sa planom finalizacije u 2026.god.

8. Razvoj i implementacija sistema automatske anonimizacije podataka o ličnosti

Interni resursi Sekretarijata sudskog savjeta se koriste u realizaciji ove aktivnosti. U jednom sudu je već uspostavljena pilot-faza dijela servisa za automatsku anonimizaciju podataka o ličnosti, što je omogućilo testiranje funkcionalnosti i procjenu uticaja na radne procese i samu procjenu određenog servisa i njegovog % tačnosti.

Očekuje se da tokom sljedeće godine sistem dostigne punu funkcionalnost i da se omogući šire korišćenje u sudovima, što će direktno doprinijeti povećanju procenta objavljenih anonimizovanih odluka.

9. Unapređenje pristupačnosti Portalu pravosuđa za lica sa smetnjama u razvoju- IPA II sredstva preko UNOPS-a

Urađen redizajn portala sudovi.me, koji je obuhvatio i javni (eksterni) i interni dio portala. Funkcionalnosti za pristupačnost (npr. podrška za čitače ekrana, prilagođavanje kontrasta i veličine fonta, ARIA podrška) biće implementirane i puštene u produkciju zajedno sa novom verzijom portala u 2026.god.

Uz podršku Ministarstva pravde u iznosu od 150.000 €, preko UNDP projekta "Unapređenje efiksnosti pravosuđa" započet je **razvoj i implementacija sistema za državno tužilačku organizaciju**- kratica SENTIS, internim kapacitetima Državnog tužilaštva, uz konsultantsku IT podršku. Potpisan je ugovor između rukovoditeljke Kancelarije UNDP-a u Podgorici i Vrhovnog državnog tužioca o razvoju sistema, na osnovu kojeg će kancelarija UNDP-a u Podgorici vršiti transfer novca Državnom tužilaštvu, u skladu sa dinamikom i fazama projekta, na osnovu izvještaja razvojnog tima, koji će odobravati Upravni odbor projekta, koga čine predstavnici Direktorata za IKT pravosuđa, predstavnik UNDP-a i IT konsultant UNDP-a.

Projekat će obuhvatiti razvoj aplikacije za upravljanje predmetima i dokumentima i biće realizovan kroz fazni pristup do kraja 2026. god., sa jasno definisanim koracima i završetkom ključnih funkcionalnosti u okviru predviđenog vremenskog okvira.

U toku 2025. god. kreirana je baza podataka, implementirana autentifikacija i uspostavljeni razvojni alati. Uspješno su razvijene funkcionalnosti za upravljanje šifarnicima, implementiran je sistem korisničkih prava i uspostavljena je interoperabilnost sa eksternim sistemima. Posebno je značajan napredak u uspostavljanju pristupa web servisima drugih institucija i razvoju adaptera za preuzimanje podataka, što će značajno unaprijediti efikasnost rada tužilaštava kroz automatizaciju procesa pristupa relevantnim podacima.

❖ Održavanje i razvoj informacionog sistema Ministarstva pravde i IT infrastrukture

Realizacija budžeta na programu: Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija

Utrošena su ukupna sredstva u iznosu od **240.849,79 €** za :

- nabavku novih i održavanje postojećih softverskih rješenja, zakup godišnjih licenci za antivirus i firewall uređaje 219.993,12 €.
- održavanje informatičke infrastrukture, nabavku IT opreme i njen servis, telekomunikacionih sistema i potrošnog materijala 20.856,67 €

Informacioni sistem čini 13 softverskih rješenja koji su informaciona imovina Ministarstva pravde, od čega je hostovano njih 11 u Data centru ministarstva, dok se 2 softverska rješenja nalaze na infrastrukturi Data centra Vrhovnog suda i UIKS-a. Službenici Direkcije za informacioni sistem pravosuđa pružaju kontinuiranu podršku svim internim i eksternim korisnicima, vrše administraciju, rješavanje problema i testiranje novih funkcionalnosti/unapređenja. Tokom 2025. god. vršene su sledeće izmjene/aktivnosti na informacionim sistemima:

- **Registar novčanih kazni i prekršajne evidencije, koji je u produkciji od 2011. god.**
 - ✓ Konstantna podrška u kreiranju novih ID brojeva, naloga i institucija u sistemu, naročito nakon gašenja Uprave za inspekcijske poslove
 - ✓ Organizovane su i izvršene obuke u 2025. godini za administratore novih institucija: Centralna Banka Crne Gore, Ministarstvo zdravlja, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Ministarstvo saobraćaja i Komunalna inspekcija opštine Zeta.
 - ✓ Kreirana su 24 nova korisnička naloga za inspektore i administratore kako bi imali pristup Registru za nesmetan nastavak rada na terenu i kontinuirano izdavanje prekršajnih naloga.
 - ✓ Službenici Direkcije su kreirali ukupno 483.190 brojeva prekršajnih naloga za 2025. godinu koji su zaduženi na odgovorna lica u institucijama državne uprave kao i lokalne samouprave.
 - ✓ U 2025 godini, aktivno se radilo na razvoju novog informacionog sistema, tokom koje su službenici Direkcije za informacioni sistem kontinuirano sprovodili testiranja novih funkcionalnosti. Uočene greške i sugestije evidentirane su putem platforme za podnošenje zahtjeva za izmjenu/unapređenje (GitLab), gdje je, kroz intenzivnu i kontinuiranu komunikaciju sa izvođačem, vršena njihova detaljna analiza, prioritizacija i korekcija. Tokom navedenog procesa podnešeno je ukupno 60 zahtjeva za unapređenjem od sudova za prekršaje, Uprave policije i komunalnih službi. Na osnovu rezultata sprovedenih testiranja i obimne dokumentacije zahtjeva, usvojen je document „Blueprint“, koji predstavlja temelj za izradu novog informacionog sistema u 2026 godini.
- **Registar KE fizičkih lica, pravnih lica i maloljetnika**
 - ✓ Urađene su izmjene sa ciljem unapređenja funkcionalnosti i olakšavanja svakodnevnog rada službenika
 - ✓ Implementirane su nove labele sa mogućnošću povlačenja template-a, dodate su nove kolone te uveden novi način pretrage, a sve u svrhu povećanja efikasnosti rada službenika koji rade na ovom registru.
 - ✓ Navedena unapređenja evidentirana su putem platforme za podnošenje zahtjeva za izmjenu/unapređenje (GitLab), pri čemu je u okviru komunikacije sa izvođačem, vršena njihova analiza i korekcija. Podnešeno je ukupno 16 zahtjeva, pri čemu su svi zahtjevi detaljno analizirani i testirani, te nakon toga pušteni u rad na produkcionom okruženju.
 - ✓ Takođe, izrađen je dokument (Blueprint) kojim su definisane stavke za dodatno unapređenje sistema, čija je realizacija planirana u 2026. godini.
- **LURIS system za evidenciju i obradu predmeta iz međunarodne pravne pomoći**
 - ✓ Izmjene na sistemu opisane u dijelu djelimično realizovanih mjera iz AP 2025-2026
- **CMS system za monitoring osuđenih lica**
 - ✓ Vršila se kontinuirana podrška od strane Direkcije za informatičku infrastrukturu u cilju pravilnog funkcionisanja ovog značajnog sistema po principu 365/24/7
- **ESB platforma za razmjenu podataka sa drugim institucijama**

- ✓ Izvršeno kreiranje korisničkih naloga za pristup web servisima KE i PE, na osnovu Sporazuma, za :
Ministarstvo odbrane, Ministarstvo sporta i MUP
- ✓ Kontinuirana podrška radu platforme od strane Direkcije za informacijski sistem pravosuđa
- **Pravosudni web portal, dijeljeni servis sa ostalim institucijama pravosuđa**
 - ✓ Izvršena primopredaja web portala Sekretarijatu sudskog savjeta, na osnovu zaključka Vlade i odluke ministra pravde
- **E-registri:**
 - ✓ Registar tumača
 - omogućeno generisanje liste licenciranih tumača po jezicima, takođe uz opciju preuzimanja podataka u mašinski čitljivom formatu.
 - ✓ Registar sudskih vještaka,
 - uvedena je opcija generisanja izvještaja po oblastima vještačenja, sa mogućnošću preuzimanja podataka u mašinski čitljivom formatu – u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacija.
 - ✓ Registar stečajnih upravnika,
 - Na registru stečajnih upravnika, kroz analizu rada sistema, službenici su definisali više zahtjeva za nadogradnju, koji se odnose na unapređenje upravljanja kontaktima i priložima, praćenje i automatsko ažuriranje licenci, uvođenje notifikacija o isteku licenci, mogućnost eksporta podataka, povezivanje sa drugim relevantnim institucijama radi razmjene podataka u realnom vremenu, kao i automatsko ažuriranje rednih brojeva nakon brisanja korisnika u ovom sistemu.
- **SAPA ME- informacijski sistem za UIKS**
 - ✓ Izvršena značajna unapređenja sistema na osnovu zahtjeva korisnika UIKS-a, u dijelu matične evidencije, tretmana, izvještaja, izvršeno ubacivanje novih template/obrazaca, izmjena privilegija pojedinih rola u sistemu, pružana podrška u rješavanju problema u komunikaciji sa SLA ugovaračem
- **Aplikacija za alternativne krivične sankcije**
 - ✓ Administratori aplikacije Probacija vršili su ažuriranje podataka u template/obrazcima kako bi podaci bili tačni, i usklađeni sa propisanim standardima Direkcije za alternativne krivične sankcije
 - ✓ Akcenat je stavljen na dosljednost i pravilnu strukturu unosa podataka, što je omogućilo efikasniju pretragu i jednostavnije korišćenje aplikacije sa strane službenika i drugih ovlašćenih korisnika.
 - ✓ Paralelno sa unosom novih podataka, vršena je provjera i ažuriranje postojećih informacija, uklanjanje zastarjelih zapisa i dopuna novim sadržajima, kako bi sistem u svakom trenutku raspolagao relevantnim informacijama.
 - ✓ U saradnji sa službenicima iz navedene Direkcije usklađivana je dinamika unosa podataka i vršen kontinuirani nadzor nad kvalitetom sadržaja, čime je dodatno unaprijeđena funkcionalnost, transparentnost i pouzdanost aplikacije kao podrške svakodnevnim poslovnim procesima.
- **Registar informacione imovine Ministarstva**
 - ✓ Vršeno je unošenje podataka u skladu sa sprovedenim postupcima javnih nabavki i raspodjelom IT opreme
- **DWH/BI sistem za pametno izvještavanje**

- ✓ Sistem stavljen u produkciju početkom godine, kroz UNDP projekat
- ✓ produkciono okruženje obuhvata četiri predmetna područja: Ministarstvo pravde, Sudstvo, Tužilaštvo i UIKS
- ✓ Tokom 2025. godine fokus je bio na stabilizaciji softverskog rješenja, analizi dostupnih podataka te identifikaciji ključnih poslovnih procesa i aktivnosti relevantnih za izvještavanje.
- ✓ Posebna pažnja posvećena je definisanju prioritetnih indikatora uspješnosti i prilagođavanju BI izvještaja potrebama krajnjih korisnika.
- ✓ Tokom redovnog punjenja podataka, koegzistentno se sprovodi nadzor i kontrola ispravnosti procesa punjenja. Rađeno na unapređenju kvaliteta podataka kroz redovne kontrole tačnosti, potpunosti i konzistentnosti informacija u DWH okruženju.

❖ **Trustpoint servis za provjeru validnosti e-potpisa i e-platfoma za unos podataka o organizovanom kriminalu i korupcije**

• **Servis eDostava**

Službenici Direkcije za informacione sistem pravosuđa su tokom 2025. godine pružali podršku zaposlenima u Ministarstvu pravde, kao i korisnicima koji su koristili servis eDostava za dobijanje uvjerenja i podnošenje zahtjeva iz nadležnosti Ministarstva pravde, a sve u skladu sa Zakonom o elektronskom potpisu i elektronskoj identifikaciji, kao i Zakonom o elektronskom dokumentu, pri čemu je putem ovog portala u 2025. godini podnijeto 40 zahtjeva.

• **E-platfoma**

Direktorat za IKT pravosuđa, preko generalnog direktora kao nacionalnog koordinatora i delegiranog zamjenika, pruža podršku korisnicima e-platfome za unos podataka o organizovanom kriminalu i visokoj korupciji, u saradnji sa predstavnicima institucija koje vrše unos podataka: VDT, SDT i Viši sud u Podgorici. Platformu je kreirala Evropska Komisija, a komunikacija se obavlja sa DG-ENEST, dok je obaveza Crne Gore da unosi podatke u toj platformi do 30. juna tekuće godine, koji se koriste za izradu Godišnjeg izvještaja o napretku Crne Gore od strane Evropske Komisije.

❖ **Centralizovani sistemi Ministarstva javne uprave**

• **Portal Ministarstva pravde**

Tokom 2025. godine na portalu Ministarstva pravde realizovane su intenzivne aktivnosti na unapređenju sadržaja, funkcionalnosti i transparentnosti Portala Ministarstva pravde. Objavljeno je 197 članaka, uz koje je priloženo ukupno 253 dokumenta. Kreirane su četiri nove stranice na kojima su kontinuirano objavljujane vijesti, informacije i relevantna dokumentacija. Aktivnosti su obuhvatale redovno ažuriranje postojećih sadržaja, uvođenje novih rubrika, kao i unapređenje funkcionalnosti portala radi povećanja njegove dostupnosti i preglednosti. Posebna pažnja posvećena je transparentnosti rada Ministarstva, te su svi značajni dokumenti, odluke i izvještaji objavljujani blagovremeno i u skladu sa važećim propisima, uključujući i objave van radnog vremena.

• **eParticipacije**

U okviru godišnjeg izvještaja, administratori platforme eParticipacije kontinuirano su kreirali, uređivali i objavljujivali javne pozive, javne rasprave i nacрте zakona. Aktivnosti su sprovedene u skladu sa dinamikom rada Ministarstva, uz blagovremeno objavljuvanje svih relevantnih sadržaja, vodeći računa o njihovoj tačnosti, potpunosti i usklađenosti sa propisanim standardima. Poseban akcenat stavljen je na preglednosti i dostupnosti objava, kako bi građani, organizacije i cjelokupna zainteresovana javnost imali jednostavan pristup informacijama i mogućnost aktivnog uključivanja/komentarisanje u procese javnih konsultacija. Tokom izvještajnog perioda, platforma eParticipacije bila je privremeno nedostupna u trajanju od šest mjeseci zbog integracije nove platforme, zbog čega dio javnih poziva i

javnih rasprava nije mogao biti objavljen putem eParticipacije, već su isti bili dostupni na portalu GOV.ME. Nakon uspostavljanja nove platforme, objavljeno je ukupno 25 javnih poziva, javnih rasprava i nacrti zakona.

- **Sistem za elektronsko upravljanje dokumentima i upravljanje procesom elektronskih sjednica Vlade Crne Gore (eDMS/eSV)**

U okviru redovnih aktivnosti, službenici Direkcije prate i analiziraju korišćenje sistema, te periodično izrađuju statističke pokazatelje koji se odnose na broj aktivnih korisnika, ukupan broj postavljenih dokumenata, kao i broj dokumenata izrađenih u pristupačnom formatu za portal u odnosu na ukupan broj materijala za sjednice Vlade. Pored navedenog, službenici Direkcije aktivno rade na izradi i održavanju signirnog plana, unosu novih korisnika u sistem, kao i dodjeljivanju i ažuriranju korisničkih prava službenika ministarstva, u skladu sa njihovim nadležnostima i potrebama rada. U izvještajnom periodu 2025. godine, nakon puštanja informacionog sistema u produkciju, putem sistema eDMS/eSV kreirano je i uredno postavljeno ukupno 155 dokumenata za sjednice Vlade Crne Gore. U okviru implementacije i korišćenja sistema eDMS/eSV, službenici direkcije pružaju kontinuiranu stručnu i tehničku podršku službenicima iz svojih resora, kao i ostalim korisnicima sistema. Takođe, u toku izvještajnog perioda prikupljene su sugestije i predlozi za unapređenje sistema od strane korisnika. Navedene sugestije su razmotrene i planirane za faznu implementaciju tokom 2026. godine.

- **GSB / JIESRP portal**

Fokus aktivnosti bio je na unosu i ažuriranju META podataka, čime je obezbijeđeno pravilno klasifikovanje, laka pretraga i dostupnost dokumenata i informacija u sistemu. Redovno su unošeni i ažurirani potrebni atributi i opisni elementi, uz posebnu pažnju posvećenu tačnosti, konzistentnosti i usklađenosti podataka sa važećim standardima Ministarstva. U okviru navedenih aktivnosti izvršen je unos sudskih tumača, medijatora, evaluatora, lica koja su položila pravosudni ispit, advokata obučenih za zastupanje djece, lica za podršku djeci u porodično-pravnim sporovima, pripravnika, javnih izvršitelja, notara, sudskih vještaka i vjerskih zajednica. Ovim je značajno unaprijeđena funkcionalnost, preglednost i pouzdanost GSB platforme. Paralelno sa unosom podataka, kontinuirano je praćen kvalitet i potpunost informacija, predlagane su korekcije i vršeno usklađivanje metodologije rada sa službenicima, što je dodatno doprinijelo efikasnijoj pretrazi i svakodnevnom korišćenju sistema u okviru poslovnih procesa. Takođe uspješno su završene sve tehničke aktivnosti od instalacije i konfiguracije operativnog sistema do instalacije i konfiguracije Security servera:

- ✓ Instaliran je Security server u Ministarstvu pravde
- ✓ Ažurirane su verzije identifikatora
- ✓ Postavljena su nova Firewall pravila

- ❖ **Stanje Data centra i mrežno komunikacione infrastrukture**

Direkcija za informatičku infrastrukturu i bezbjednost podataka je vršila kontinuirano upravljanje čitavom informatičkom infrastrukturom ministarstva u operativnom i bezbjedonosnom aspektu. U tom dijelu urađene su sledeće aktivnosti:

- Održavanje, zamjena i konfiguracija komunikacione opreme na četiri lokacije Ministarstva pravde i obezbeđivanje kontinuiranog rada na svim tim lokacijama. To je uključivalo zamjenu potrebnih L2 swicheva, upravljivih i neupravljivih swicheva po kancelarijama odnosno switch prostorijama, na svim lokacijama
- Redovni update i upgrade svih firewall uređaja koji predstavljaju front zaštitu mreže ministarstva i podataka korisnika i server sistema.

- Zamjena switcha u prostorijama Direkcije za alternativne krivične sankcije zbog hardverskog kvara
- Omogućavanje pristupa drugim institucijama koji koriste web servise Ministarstva pravde-sudovi, Poreska uprava, MUP-u, CBCG.
- Omogućavanje pristupa svim servisima i informacionom sistemu službenicima ministarstva koji su prešli na Novu lokaciju (Ivana Crnojevića, br. 167)
- kontinuirane intervencije na računarima po zahtjevu zaposlenih, uz poštovanje preporuka koje se odnose na informacionu bezbjednost, samostalno i u saradnji sa ostalim državnim organima (MJU, CIRT...), kao i zamjena opreme koja ne zadovoljava potrebe zaposlenih.
- Kreiranje naloga, pravljenje uputstava i kreiranje pravila za VPN konekciju i omogućavanje pristupa zaposlenim u različitim institucijama lokalnih samouprava kao i drugih državnih organa (Komunalne policije, ex instiucije Uprave ze inspekcijske poslove, itd.)
- Instalacije operativnih sistema, sistemskih softvera i aplikacija, intervencije kod korisnika po prijavi problema koji omogućavaju zaposlenima korišćenje radnih stanica i ostalih perifernih uređaja – obavljeno 245 intervencija na mjesečnom nivou.
- Aktivnosti vezano za nesmetan rad sistema elektronskog nadzora osuđenih lica, koja uključuje administraciju i slanje nefunkcionalnih uređaja na popravku i nabavku klipova za nanogice.
- U toku godine preduzimate su aktivnosti u cilju zaštite podataka, kako sistema tako i korisničkih radnih stanica.
- U skladu sa preporukama Ministarstva javne uprave (MJU), preduzimate su aktivnosti u cilju daljeg podizanja nivoa bezbjednosti podataka i sistema. Provjeravani su firewall uređaji, swichevi, antivirusni programi i njihovo ažuriranje, izvršena je ponovna instalacija računara na novi operativni system (Windows 11) novozaposlenih službenika, kao i ostalih zaposlenih.
- Vršeno održavanje IP telefonske centrale i po potrebi konfiguracija/rekonfiguracija telefonskih uređaja za zaposlene Ministarstva pravde.
- Izvršena instalacija i konfiguracija nove platforme za virtualizaciju koja je podrazumjevala i prebacivanje svih virtuelnih mašina (VM) i sistema sa stare na novu platformu. To je podrazumjevalo pažljivo planiranje, vršenje prebacivanja u periodu kada je pristup servisima najmanji (poslije radnog vremena i vikendom), kao i provjera da li su sistemi funkcionalni poslije prebacivanja na novu platformu. Rad svih sistema i servisa provjeren i funkcionalan.
- Kreiranje novih VM za potrebe nadogradnje i implementaciju novih servisa/sistema. Tako su kreirane nove VM za potrebe ažuriranja LURIS sistema, kreirane nove VM za testni sistem elektronskog plaćanja novčanih kazni, nove VM za X-ROAD sistem, kao i za Backup server
- Implementirano i konfigurisano backup rješenje za čuvanje rezervnih kopija VM/servera na kojima se nalaze sistemi/servisi koje koristi Ministarstvo pravde

❖ **Aktuelni projekti sa donatorima**

Implementator: **UNOPS** (United Nations Office for Project Service)

Naziv projekta: Podrška sektoru vladavine prava i osnovnih prava u Crnoj Gori - primjena jedinstvenog informacionog sistema pravosuđa

Početak projekta: jul 2023.

Kraj: februar 2026.

Budžet 1,721,014.20 EUR, IPA II sredstva

U 2025. su sprovedene sledeće aktivnosti kroz ovaj projekat:

- Specijalističke obuke:
 - ✓ Analytical Reporting za Sekretarijat sudskog savjeta
 - ✓ Cloud Security and DevSecOps Automation Training (online) - za Sekretarijat sudskog savjeta
 - ✓ Network Administrator Training – za Ministarstvo pravde

- ✓ Linux Operating Systems Training - za Ministarstvo pravde
- ✓ Digital Forensics za Specijalno državno tužilaštvo
 - Scripting for Digital Forensic Investigators
 - Password Extraction and Data Decoding
- ECDL obuke- 288 polaznika
- Obuke za engleski jezik- 4 polaznika
- Implementacija ISO 27001: 2022 i ISO 27701 standarda, uključujući i sprovedene obuke
- Nabavka sistema za prevenciju gubitka podataka za potrebe Ministarstva pravde i Vrhovnog državnog tužilaštva
- Nabavka Log management sistema za potrebe Ministarstva pravde
- Nabavka računarske i druge opreme za potrebe pravosudnih institucija:
 - NVidia AI server za Sekretarijat sudskog savjeta u iznosu
 - Metal detektor vrata i X-Ray skener za inspekciju prtljaga
- Unapređenje pristupačnosti Portalu pravosuđa za lica sa smetnjama u razvoju
- Započeta izrada sistema za email i SMS notifikacije u sudovima

UNDP projekat: Unapređenje efikasnosti pravosuđa

Budžet: 338.000 €.

Početak: maj 2019.

Kraj: decembar 2026.

Aktivnosti:

- Započeta aktivnost razvoja Case Management Sistema za potrebe Državnog tužilaštva, 150.000 €
- Završena izrada Pravilnika o korišćenju i upravljanju informacionim sistemom Ministarstva pravde, 8.000 €
- Započet razvoj Sistema za e-plaćanje novčanih kazni i troškova sudskog postupka, 180.000 €

UN Women(United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women) projekat:

8.000 USD \$

Donator: Ministarstvo spoljnih poslova Norveške

Početak: maj 2025.

Kraj: decembar 2025.

Aktivnosti:

- angažovanje online konsultanta kao podrška implementaciji aktivnosti projekta razvoja novog Registra novčanih kazni i PE

➤ REALIZACIJA AKTIVNOSTI U ODNOSU NA PROJEKTE OD DRŽAVNOG ZNAČAJA

U okviru projektne podrške Agencije Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena (UN Women), a sa krajnjom svrhom da se doprinese zaštiti žrtava rodno zasnovanog nasilja, ali i podigne svijest javnog mnjenja o problemu rodno zasnovanog nasilja, kao i o mehanizmima zaštite od nasilja, uključujući postojanje mogućnosti izricanja mjere bezbjednosti zabrana približavanja i njeno sprovođenje putem instaliranja uređaja za praćenje osuđenog lica, te sa ciljem unaprijeđenja znanja u oblasti rodno zasnovanog nasilja, u 2025. godini je u partnerstvu sa izabranom NVO održano šest

informativnih sesija za predstavnike sudstva, tužilaštva, policije, centara za socijalni rad i nevladinog sektora, kao i obuke za službenike Direkcije za alternativne krivične sankcije.

V IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA

U okviru **Direktorata za pravosuđe** pripremljeno je ukupno 31 mišljenje na predloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji pravosudnih organa, od čega 20 mišljenja na predloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sudova, a 11 mišljenja na predloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji državnih tužilaštava. Navedeni pravilnici su dostavljeni Vladi Crne Gore na davanje saglasnosti, i to 15 predloga pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sudova i 6 predloga pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji državnih tužilaštava.

U 2025. godini saglasno posebnim propisima i nadležnostima Direktorata za pravosuđe, u okviru ovog direktorata vođeni su upravni postupci i organizovani su ispitni rokovi za polaganje pravosudnog ispita, ispita za pripravnike u sudovima i Državnom tužilaštvu, notarskog ispita, ispita za javne izvršitelje, kao i za postavljenje tumača i sudskih vještaka.

➤ Pravosudni ispit

U toku izvještajnog perioda organizovana su tri ispitna roka za polaganje pravosudnog ispita. Ukupno je donijeto 225 rješenja o odobravanju polaganja pravosudnog ispita, 14 rješenja o odobravanju odlaganja pravosudnog ispita, 10 rješenja o odbijanju zahtjeva za odlaganje polaganja pravosudnog ispita, 130 odluke o konačnoj ocjeni na pravosudnom ispitu i izdato 63 uvjerenja o položenom pravosudnom ispitu.

➤ Ispit za pripravnike u sudovima i Državnom tužilaštvu

Tokom 2025. godine organizovana su dva ispitna roka za polaganje ispita za pripravnike. Izdato je 33 uvjerenja.

➤ Postavljenje sudskih vještaka

U 2025. godini objavljena su dva javna poziva za ponovno postavljenje sudskih vještaka. Ukupno je donijeto 90 rješenja o ponovnom postavljenju sudskih vještaka. Takođe, objavljen je javni poziv za pravo postavljenje sudskih vještaka i donijeto je 25 rješenja o postavljenju sudskih vještaka i 1 rješenje o dopuni rješenja o upisu pravnog lica u registar pravnih lica za vršenje vještačenja.

➤ Postavljenje tumača

U 2025. godini donijeta su 4 rješenja o prvom postavljenju tumača, kao i 20 rješenja o ponovnom postavljenju tumača.

➤ Imenovanje notara i prestanak vršenja poslova notara

U 2025. godini Ministarstvo pravde sprovelo je jedan konkurs za imenovanje notara na osnovu kojih je imenovano 5 notara. Takođe, nakon sprovedenog postupka donijeta je jedna Odluka o privremenom udaljenju notara i donijeta su 5 rješenja o prestanku vršenja poslova notara.

➤ Notarski ispit

U 2025. godini objavljen je jedan poziv za prijavljivanje kandidata za polaganje notarskog ispita, donijeto je 38 rješenja o odobravanju polaganja notarskog ispita i 8 uvjerenja o položenom notarskom ispitu.

➤ Imenovanje javnih izvršitelja i prestanak obavljanja izvršiteljske djelatnosti

U 2025. godini Ministarstvo pravde sprovelo je jedan konkurs za imenovanje javnih izvršitelja na osnovu kojih je imenovana 2 javna izvršitelja. Takođe, nakon sprovedenog postupka donijeta je jedna 2 rješenja o prestanku obavljanja izvršiteljske djelatnosti.

➤ Ispit za javne izvršitelje

U 2025. godini objavljen je jedan poziv za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za javne izvršitelje, donijeto je 9 rješenja o odobravanju polaganja ispita za javne izvršitelje, 6 uvjerenja o položenom ispitu za javne izvršitelje i donijete su 2 Odluke o imenovanju javnog izvršitelja. Takođe, donijeta su 2 rješenja o prestanku obavljanja izvršiteljske djelatnosti.

U **Direktoratu za krivično i građansko zakonodavstvo**, tokom izvještajnog perioda, saglasno Poslovniku Vlade Crne Gore, pripremana su mišljenja na odredbe propisa kojima se uređuju postupak pred sudovima, sankcije i prekršajni postupak. U tom okviru pripremljena su 104 mišljenja na predloge zakona i 12 mišljenja na predloge podzakonskih akata, kao i 12 mišljenja koja se odnose na prekršajne naloge. Takođe, Direktorat je pripremio 90 mišljenja na izvještaje o preliminarnoj procjeni rizika od korupcije (CPL obrasce) u odnosu na predloge zakona, kao i 16 mišljenja na predloge odluka ili predloge uredbi.

Pored navedenog, pripremljena su mišljenja, između ostalog, i na: Analizu sprovođenja preporuka UN CRPD, na ugovor o prenosu vlasništva između UNDP i Ministarstva ekologije, održivog razvoja i sjevera, mišljenje na Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola 7 o rješavanju sporova uz Sporazum o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA), saglasnost na Nacionalnu strategiju rodne ravnopravnosti 2025–2029, saglasnost na Akcioni plan za sprovođenje preporuka Komiteta UN za prava lica sa invaliditetom, kao i saglasnost na Prvi izvještaj o realizaciji Akcionog plana Strategije za Rome i Egipćane 2021–2025. godine.

➤ Organizovanje obuka za stečajne upravnike

25. i 26. novembra održana je obuka za licencirane stečajne upravnike. Riječ je o prvoj obuci realizovanoj nakon stupanja na snagu izmjena Zakona o stečaju kojima je, u cilju profesionalizacije stečajnih upravnika, predviđen postupak njihovog licenciranja, uspostavljanje Registra licenciranih stečajnih upravnika, kao i poseban režim imenovanja u stečajnim postupcima. Obuka je privukla izuzetno veliko interesovanje i ostvarila značajan odziv stečajnih upravnika, što potvrđuje njihovu spremnost i posvećenost kontinuiranom stručnom usavršavanju. Aktivno učešće učesnika u značajnoj mjeri je doprinijelo kvalitetu i ukupnoj uspješnosti realizovanog programa. Program obuke obuhvatio je cjelokupan spektar tema od značaja za praktično obavljanje poslova stečajnih upravnika, uključujući procesna i materijalnoppravna pitanja, ulogu i odgovornost stečajnih upravnika, kao i specifične izazove u vođenju stečajnih postupaka. Obuku su sprovele sudije iz tri sudske instance – Privrednog, Apelacionog i Vrhovnog suda: Nevenka Popović, sudija Vrhovnog suda; Danijela Vukčević, sudija Apelacionog suda; i Ivan Kovačević, sudija Privrednog suda. Ministarstvo pravde ostaje posvećeno kontinuiranom unapređenju stručnih kapaciteta i pružanju institucionalne podrške, uvjereni da profesionalan i odgovoran rad stečajnih upravnika predstavlja značajan oslonac jačanju pravne sigurnosti.

➤ Ispit za stečajne upravnike

U 2025. godini organizovana su dva ispitna roka za polaganje stručnog ispita za stečajnog upravnika (28.4.2025. i 17.10.2025.).

➤ Organizovanje obuke za lica za podršku djetetu u postupcima u vezi sa porodičnim odnosima

U 2025. godini objavljen je javni poziv za izbor predavača na obuci lica za podršku djetetu u postupcima u vezi sa porodičnim odnosima, kao i javni poziv za pohađanje same obuke. Nakon sprovedenog postupka, donijeto je deset rješenja o odobravanju kandidata koji su ispunili uslove za pohađanje programa, a po njegovom završetku izdato je i deset uvjerenja o uspješno završenoj obuci. Ministarstvo pravde uspješno je realizovalo program obuke kandidata za lica za podršku djetetu u postupcima koji se odnose na porodične odnose, čime je još jednom potvrđena snažna posvećenost

unapređenju zaštite prava djeteta i dosljednoj primjeni principa najboljeg interesa djeteta u pravosudnoj praksi. Tokom obuke, učesnici su stekli unaprijeđena znanja o domaćem i međunarodnom pravnom okviru, uključujući standarde zaštite prava djeteta, kao i praktične vještine iz oblasti komunikacije sa djecom, procjene njihovih potreba i pružanja podrške prilagođene uzrastu, razvojnim karakteristikama i individualnim okolnostima svakog djeteta. Poseban akcenat stavljen je na multidisciplinarni pristup, profesionalnu odgovornost i primjenu etičkih standarda, kako bi se osiguralo da dijete u svakom postupku bude prepoznato i poštovano kao nosilac prava. Završni ispit pred Komisijom, održan 23. decembra, uspješno je položilo deset kandidata, čime su dodatno ojačani kapaciteti za angažovanje ovih stručnih lica u većem broju gradova širom Crne Gore.

Nastavljen je rad na kodifikaciji Građanskog zakonika. Ministarstvo pravde je izradilo Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika koja je usvojena na Vladi, Zaključak Vlade broj:11-011/25-3781 od 17.11.2025. godine. Komisija za izradu Građanskog zakonika pripremila je radni materijal koji se odnosi na uvodni i opšti dio, prava ličnosti, porodično pravo, obligacione odnose, svojinsko-pravne odnose, i nasljedno-pravne odnose. U narednom periodu radni materijal Građanskog zakonika će se razmatrati i od sa strane stručnjaka iz regiona, radi pripreme njegovog Nacrta za javnu raspravu.

➤ Izvršenje krivičnih sankcija

Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija i kontrolu je u periodu 01. januar – 31. decembar 2025. godine postupao u sledećim predmetima:

- ✓ Podnijeto je 54 molbi za pomilovanje. U izvještajnom periodu su 4 molbe odbačene, a nije bilo predmeta u kojima je obustavljen postupak saglasno Zakonu o pomilovanju. Predsjednik Crne Gore dostavio je Ministarstvu pravde 54 odluke, uzimajući u obzir i predmete formirane po molbama za pomilovanje podnijetim u prethodnoj kalendarskoj godini.
- ✓ U skladu sa Zakonikom o krivičnom postupku postupano je u 36 predmeta po zahtjevu za naknadu štete zbog neosnovanog lišenja slobode. Nije bilo zaključenih potpunih sporazuma o postojanju štete, vrsti i visini naknade zbog neosnovanog lišenja slobode.
- ✓ U skladu sa Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti Ministarstvo pravde je odlučivalo u 7 predmeta po zahtjevima za prekid izvršenja kazni zatvora. U 5 predmetu je usvojen zahtjev, dok je u 2 predmeta zahtjev odbijen.
- ✓ Dostavljeno je radi izvršenja 117 predmeta u kojima je izrečena kazna rad u javnom interesu, a u 88 predmeta su osuđena lica upućena na izvršenje kazne (predmeti primljeni do 31.12.2025. godini i ranije).
- ✓ Dostavljeno je radi izvršenja 370 predmeta u kojima je izrečena kazna zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje, a u 199 predmeta su osuđena lica upućena na izvršenje kazne (predmeti primljeni do 31.12.2025. godini i ranije).
- ✓ Dostavljeno je radi izvršenja 2 predmeta u kojem je izrečena uslovna osuda sa zaštitnim nadzorom 1 predmetu j predmetu je postupak u toku.
- ✓ Dostavljeno je radi izvršenja 139 predmeta u kojima je izrečena mjera bezbjednosti zabrana približavanja, u kojim predmetima su postupci u toku.
- ✓ Dostavljeno je radi izvršenja 2 predmeta u kojem je izrečena mjera bezbjednosti udaljenje iz stana ili drugog prostora za stanovanje, u kojem predmetu je postupak u toku.
- ✓ Dostavljeno je radi izvršenja 3 predmeta u kojima je izrečen uslovni otpust uz izrečenu obavezu za uslovno otpušteno osuđeno lice.

U okviru **navedenog Direktorata - Direkcije za kaznenu i prekršajnu evidenciju**, za 2025. godinu bilo je predviđeno uspostavljanje novog Registra za novčane kazne i prekršajnu evidenciju. Kroz realizaciju Programa razvoja informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023 godine (IKT program), zahvaljujući sredstvima IPA 2018 i podršci Delegacije EU u Crnoj Gori, realizovan je značajan projekat te uspješno završeno softversko rješenje za Registar kaznene evidencije.

Registar za novčane kazne i prekršajnu evidenciju je u fazi razvoja softvera čija se finalizacija očekuje do kraja prvog kvartala 2026. godine a nakon toga sleduje migracija podataka i obuka korisnika.

- ✓ Iz Registra kaznene evidencije za fizička lica izdato je 29 266 uvjerenja.

- ✓ Iz Registra za maloljetna lica izdato je 269 uvjerenja.
- ✓ Iz Registra za pravna lica izdato je 10 906 uvjerenja.
- ✓ Po zahtjevu stranke donijeto je 145 rješenja o rehabilitaciji, dok je 122 zahtjeva za donošenje rješenja o rehabilitaciji proslijeđen nadležnim sudovima na dalje postupanje.

U Direktoratu za međunarodnu saradnju i međunarodnu pravnu pomoć

U period od 1. I 2025. godine do 31. XII 2025. godine, u građanskoj materiji formirano je 767 predmeta međunarodne pravne pomoći (538 ulaznih i 228 izlaznih), dok je u istom periodu, u kriptičnoj materiji, formirano ukupno 1356 predmeta međunarodne pravne pomoći (620 ulaznih i 736 izlaznih).

U navedenom periodu, obrađeno je 1555 zahtjeva za ovjeru dokumenata za upotrebu u inostranstvu, od kojih je 1452 ovjereno APOSTILLE i 103 ovjera – “puna legalizacija”.

VI REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA

❖ DIREKTORAT ZA PRAVOSUDNI NADZOR

I PREGLED POSLOVANJA SUDSKE UPRAVE

Ministarstvo pravde vrši nadzor nad organizovanjem rada u sudovima, u skladu sa Zakon o sudovima („Službeni list CG“, br. 11/15, 76/20 i 54/24) i Sudski poslovnik („Službeni list CG“, br. 65/16, 19/19, 58/19, 6/20 i 93/20), u dijelu poslova sudske uprave, a naročito u odnosu na rad pisarnice i arhive, vođenje propisanih službenih evidencija i druge poslove od značaja za zakonit i pravilan rad sudske uprave, kao i razmatranjem pritužbi na rad sudova podnesenih Ministarstvu.

Nadzor nad poslovima sudske uprave vršen je u skladu sa Godišnjim planom nadzora za 2025. godinu, koji je donijet 15. januara 2025. godine, objavljen na internet stranici Ministarstva pravde i dostavljen svim sudovima u propisanom roku, radi blagovremenog upoznavanja sa terminima vršenja nadzora.

• *Realizacija nadzora u 2025. godini*

U skladu sa Godišnjim planom nadzora za 2025. godinu, izvršen je redovni nadzor u sljedećim sudovima:

- ✓ Vrhovni sud Crne Gore;
- ✓ Apelacioni sud Crne Gore;
- ✓ Upravni sud Crne Gore;
- ✓ Viši sud u Podgorici;
- ✓ Viši sud u Bijelom Polju;
- ✓ Privredni sud Crne Gore;
- ✓ Osnovni sud u Baru;
- ✓ Osnovni sud u Beranama;
- ✓ Osnovni sud u Bijelom Polju;
- ✓ Osnovni sud u Kolašinu;
- ✓ Osnovni sud u Kotoru;
- ✓ Osnovni sud u Nikšiću;
- ✓ Osnovni sud u Plavu;
- ✓ Osnovni sud u Herceg Novom;
- ✓ Osnovni sud u Pljevljima;
- ✓ Osnovni sud u Podgorici;
- ✓ Osnovni sud u Rožajama;
- ✓ Osnovni sud u Ulcinju;
- ✓ Osnovni sud u Cetinju;
- ✓ Viši sud za prekršaje Crne Gore;

- ✓ Sud za prekršaje u Bijelom Polju, sa odjeljenjima u Beranama, Kolašinu, Pljevljima i Rožajama;
- ✓ Sud za prekršaje u Budvi, sa odjeljenjima u Baru, Kotoru i Ulcinju;
- ✓ Sud za prekršaje u Podgorici, sa odjeljenjima u Nikšiću, Danilovgradu i Cetinju.

Vanredni nadzori u 2025. godini nijesu vršeni.

- **Nepravilnosti utvrđene nadzorom u 2025. godini**

Nadzorom nad radom sudske uprave u 2025. godini utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- U jednom sudu upisi nezavršenih predmeta nijesu pravilno prevedeni u novi upisnik, u skladu sa članom 245 Sudski poslovnik.
- U jednom osnovnom sudu upisi nezavršenih predmeta iz upisnika „KV i Mal“ iz prethodnih godina nijesu preneseni i prevedeni u novi upisnik, u skladu sa članovima 244 i 245 Sudskog poslovnika.
- Jedan sud nije objavio na svojoj internet stranici Plan rada suda, niti Godišnji raspored poslova za 2025. godinu.
- U jednom osnovnom sudu predsjednik suda nije donio raspored pripravnosti za prvu polovinu godine.
- U jednom osnovnom sudu evidencije „Su-VI2“ i „Su-VI3“ nijesu vođene u elektronskom obliku u PRIS-u.
- U jednom osnovnom sudu evidencije „Ovi“ i „Ovx“ nijesu vođene u elektronskom obliku u PRIS-u.
- U jednom odjeljenju suda za prekršaje upisi nezavršenih predmeta iz upisnika „PP“ i „PPm“ iz prethodnih godina nijesu preneseni i prevedeni u novi upisnik, u skladu sa članovima 244 i 245 Sudskog poslovnika.
- U jednom odjeljenju suda za prekršaje pravosnažno završeni predmeti u 2024. godini arhivirani su bez odluke sudije ili drugog ovlašćenog lica, suprotno članu 222 stav 1 Sudskog poslovnika, pri čemu nezavršeni predmeti nijesu evidentirani na kraju upisnika za 2024. godinu u „PP“ i „PPm“ upisnicima.

U skladu sa članom 54 Zakon o sudovima, predsjednicima sudova je ukazano na obavezu da u zakonskom roku otklone utvrđene nepravilnosti i o preduzetim mjerama obavijeste Ministarstvo pravde. Sudovi su u ostavljenom roku otklonili utvrđene nepravilnosti i o tome pisanim putem obavijestili pravosudnu inspekciju.

- **Postupanje po pritužbama**

Tokom 2025. godine Ministarstvu pravde podneseno je ukupno 67 pritužbi na rad sudova.

Ministarstvo je postupilo po 63 pritužbe, dok su preostale pritužbe u postupku rješavanja.

Analizom podnesenih pritužbi utvrđeno je da su se u većini slučajeva odnosile na rad sudija i predsjednika sudova u konkretnim sudskim predmetima. U tim slučajevima pritužbe su prosljeđivane na nadležnost predsjednicima sudova, odnosno Sudski savjet Crne Gore, kao nadležnim organima, o čemu su podnosioci blagovremeno obavještavani.

II PREGLED POSLOVANJA TUŽILAČKE UPRAVE

- **Nadležnost Ministarstva pravde**

Ministarstvo pravde vrši nadzor nad organizovanjem rada u državnim tužilaštvima, u skladu sa Zakon o Državnom tužilaštvu („Službeni list CG“, br. 11/15, 42/15, 80/17, 10/18, 76/20, 59/21, 54/24 i 92/25) i Pravilnik o unutrašnjem poslovanju Državnog tužilaštva („Službeni list CG“, br. 6/16, 29/17, 68/22 i 107/24), u dijelu poslova tužilačke uprave, naročito u vezi sa radom pisarnice i arhive, vođenjem propisanih službenih evidencija i drugih poslova od značaja za pravilan rad i poslovanje tužilačke uprave, kao i provjerom navoda iz pritužbi na rad državnih tužilaštava podnesenih Ministarstvu.

Nadzor nad poslovanjem tužilačke uprave vršen je u skladu sa Godišnjim planom nadzora za 2025. godinu, koji je donijet u januaru 2025. godine, objavljen na internet stranici Ministarstva pravde i dostavljen svim državnim tužilaštvima u propisanom roku radi blagovremenog upoznavanja sa terminima vršenja nadzora.

- **Realizacija nadzora u 2025. godini**

U skladu sa Godišnjim planom nadzora, pravosudni inspektori izvršili su nadzor u sljedećim državnim tužilaštvima:

- ✓ Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore;
- ✓ Specijalno državno tužilaštvo Crne Gore;
- ✓ Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju;
- ✓ Više državno tužilaštvo u Podgorici;
- ✓ Osnovno državno tužilaštvo u Baru;
- ✓ Osnovno državno tužilaštvo u Beranama;
- ✓ Osnovno državno tužilaštvo u Kolašinu;
- ✓ Osnovno državno tužilaštvo u Kotoru;
- ✓ Osnovno državno tužilaštvo u Nikšiću;
- ✓ Osnovno državno tužilaštvo u Plavu;
- ✓ Osnovno državno tužilaštvo u Pljevljima;
- ✓ Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici;
- ✓ Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju;
- ✓ Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju.

Vanredni nadzori u 2025. godini nijesu vršeni.

- **Nepravilnosti utvrđene nadzorom u 2025. godini**

Nadzorom nad radom tužilačke uprave u 2025. godini utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- U jednom osnovnom državnom tužilaštvu, prilikom zaključivanja upisnika „Ktm“, „Kti“ i „KT-I“, konstatacijom nijesu navedeni neriješeni predmeti na kraju godine, u skladu sa članom 123 Pravilnik o unutrašnjem poslovanju Državnog tužilaštva.
- U jednom osnovnom državnom tužilaštvu, prilikom zaključivanja upisnika „KDP“, konstatacijom nijesu navedeni neriješeni predmeti na kraju godine, u skladu sa članom 123 Pravilnika o unutrašnjem poslovanju Državnog tužilaštva.
- U jednom osnovnom državnom tužilaštvu, upisi nezavršenih predmeta iz upisnika „KV i Mal“ iz prethodnih godina nijesu preneseni i prevedeni u novi upisnik, u skladu sa članom 120 Pravilnika o unutrašnjem poslovanju Državnog tužilaštva.

U skladu sa članom 163 Zakon o Državnom tužilaštvu, rukovodiocima državnih tužilaštava ukazano je na obavezu da u zakonskom roku otklone utvrđene nepravilnosti i o preduzetim mjerama obavijeste Ministarstvo pravde. Državna tužilaštva su u ostavljenom roku otklonila utvrđene nedostatke i o tome pisanim putem obavijestila pravosudnu inspekciju.

- **Postupanje po pritužbama**

Ministarstvu je u 2025. godini podneseno ukupno 11 pritužbi na rad državnih tužilaštava. Postupljeno je po svim pritužbama. Razmatrajući podnesene pritužbe pravosudni inspektori su utvrdili da su se pritužbe u većini slučajeva odnosile na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u konkretnom tužilačkom predmetu i u tim slučajevima iste su prosleđivane na nadležnost rukovodilaca državnih tužilaštava i Tužilačkom savjetu, kao nadležnim organima, o čemu su podnosioci blagovremeno obavještavani.

III PREGLED POSLOVANJA NOTARA

- **Nadležnost Ministarstva pravde**

Ministarstvo pravde vrši nadzor nad zakonitošću rada notara putem redovnog i vanrednog nadzora, kao i razmatranjem navoda iz pritužbi podnesenih na rad notara.

Nadzor nad zakonitošću rada notara vrše pravosudni inspektori Ministarstva pravde, u skladu sa godišnjim planom nadzora.

- **Godišnji plan nadzora notara za 2025. godinu**

Godišnji plan nadzora nad zakonitošću obavljanja poslova notara i Notarske komore za 2025. godinu donijet je u januaru 2025. godine. Plan je objavljen na internet stranici Ministarstva pravde i dostavljen Notarskoj komori, radi blagovremenog informisanja notara o terminu vršenja nadzora u njihovim kancelarijama.

- **Realizacija nadzora u 2025. godini**

U skladu sa Godišnjim planom nadzora, pravosudni inspektori izvršili su nadzor nad zakonitošću obavljanja poslova kod 38 notara, i to:

- ✓ 14 notara u Podgorici
- ✓ 3 notara u Baru
- ✓ 3 notara u Bijelom Polju
- ✓ 3 notara u Kotoru
- ✓ 3 notara u Herceg Novom
- ✓ 3 notara u Nikšiću
- ✓ 2 notara u Budvi
- ✓ 2 notara na Cetinju
- ✓ 2 notara u Rožajama
- ✓ 1 notara u Kolašinu
- ✓ 1 notara u Beranama
- ✓ 1 notara na Žabljaku

Izvršen je i nadzor nad radom organa Notarske komore.

Nadzor u 2025. godini nije izvršen kod svih notara zbog velikog broja subjekata nadzora, nedovoljnog broja pravosudnih inspektora, kao i prestanka obavljanja notarske djelatnosti kod četiri notara koji su u toku 2025. godine ostvarili pravo na starosnu penziju i jednog notara koji je privremeno udaljen sa dužnosti.

U 2026. godini pravosudna inspekcija daće prioritet nadzoru nad radom notara koji nijesu bili obuhvaćeni nadzorom u prethodnoj godini.

- **Nepravilnosti utvrđene nadzorom u 2025. godini**

Nadzorom nad radom notara u 2025. godini utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- Kod jednog notara nije vođen Zajednički abecedni imenik u pisanoj formi.
- Kod 6 notara u pojedinim ugovorima nije pribavljena izjava kupca – fizičkog lica o porijeklu novčanih sredstava, u skladu sa članom 66 stav 5 Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma. Notari su, po nalogu pravosudne inspekcije, otklonili utvrđene nepravilnosti.
- Kod 10 notara u pojedinim predmetima nijesu dostavljeni podaci u skladu sa članom 66 st. 4 i 5 Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma. Notari su, po nalogu pravosudne inspekcije, otklonili utvrđene nepravilnosti, osim u jednom slučaju u kojem notar nije postupio po nalogu, zbog čega je data inicijativa za pokretanje disciplinskog postupka.
- Zbog postupanja u jednom UZZ predmetu protiv notara je pokrenut disciplinski postupak, kome je izrečena disciplinska mjera (novčana kazna) od strane Prvostepene disciplinske komisije.

- **Postupanje po pritužbama**

Ministarstvu pravde je u 2025. godini podneseno ukupno 6 pritužbi na rad notara.

Po prijemu pritužbe, Ministarstvo je kopiju iste dostavljalo notaru na kojeg se odnosi, sa zahtjevom za izjašnjenje i dostavljanje spisa predmeta radi utvrđivanja činjeničnog stanja.

Po svim podnesenim pritužbama postupljeno je blagovremeno.

Za dvije pritužbe od strane pravosudne inspekcije podnijete su inicijative za pokretanje disciplinskog postupka disciplinskom tužiocu. Disciplinski tužilac je jednu inicijativu ocijenio neosnovanom, dok je po drugoj inicijativi podnijet predlog za pokretanje disciplinskog postupka pred Drugostepenom disciplinskom komisijom, koji postupak je u toku.

IV PREGLED POSLOVANJA JAVNIH IZVRŠITELJA

- **Nadležnost Ministarstva pravde**

Ministarstvo pravde vrši nadzor nad radom javnih izvršitelja putem redovnog i vanrednog nadzora, kao i razmatranjem pritužbi podnesenih na njihov rad.

Nadzor nad zakonitošću rada javnih izvršitelja vrše pravosudni inspektori Ministarstva pravde, u skladu sa Godišnjim planom nadzora. Godišnji plan nadzora nad zakonitošću obavljanja poslova javnih izvršitelja i Komore javnih izvršitelja za 2025. godinu donijet je u januaru 2025. godine, objavljen na internet stranici Ministarstva pravde i dostavljen, preko Komore, svim javnim izvršiteljima radi blagovremenog upoznavanja sa terminima vršenja nadzora.

- **Realizacija nadzora u 2025. godini**

U skladu sa Godišnjim planom nadzora za 2025. godinu, izvršen je nadzor nad zakonitošću obavljanja poslova kod ukupno 23 javna izvršitelja, i to:

- ✓ 8 u Podgorici
- ✓ 3 u Nikšiću
- ✓ 2 u Baru
- ✓ 2 u Kotoru
- ✓ 2 u Herceg Novom
- ✓ 2 u Beranama
- ✓ 1 u Bijelom Polju
- ✓ 1 u Budvi
- ✓ 1 u Danilovgradu
- ✓ 1 na Cetinju.

Izvršen je i nadzor nad radom Komore javnih izvršitelja.

Nadzor u 2025. godini nije izvršen kod dva javna izvršitelja koja su prestala sa radom – jedan na lični zahtjev, a jedan zbog ispunjavanja uslova za penziju.

- **Postupanje po pritužbama**

Tokom 2025. godine Ministarstvu pravde podneseno je ukupno 20 pritužbi na rad javnih izvršitelja. Ministarstvo je bez odlaganja postupalo po svim primljenim pritužbama, na način što je odmah dostavljalo primjerak pritužbe javnom izvršitelju na koga se pritužba odnosi, sa zahtjevom za izjašnjenje i dostavljanje spisa predmeta radi utvrđivanja činjeničnog stanja.

Po primljenim pritužbama postupljeno je na sledeći način:

1. 16 pritužbi ocijenjeno je kao neosnovano, o čemu su podnosioci blagovremeno obaviješteni;
2. Po jednoj podnijetoj pritužbi stranka je obaviještena da je za postupanje nadležna Komora javnih izvršitelja Crne Gore, koja je postupila po istoj;
3. Jedna pritužba prosljeđena je Komisiji za etička pitanja na dalju nadležnost, pri čemu je Komisija utvrdila da je podnijeta pritužba neosnovana;

4. Jedna pritužba je u postupku rješavanja;
5. Jedna pritužba je od strane pravosudne inspekcije ocijenjena kao osnovana, te je pokrenut disciplinski postupak pred Prvostepenom disciplinskom komisijom, koji postupak je u toku.

V OBLAST IZVRŠENJA KRIVIČNIH SANKCIJA

Ministarstvo pravde je preko ovlašćenih službenih lica za kontrolu izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti, formiralo 31 predmet kontrole izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti koje se izvršavaju u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija. Od ukupnog broja predmeta 25 je završeno, dok je za 6 predmeta postupak u toku.

U oblasti izvršenja krivičnih sankcija donijeto je 80 drugostepenih rješenja, po žalbi izjavljenoj na prvostepena rješenja Uprave za izvršenje krivičnih sankcija. Protiv 17 drugostepenih rješenja podnijeta je tužba Upravnom sudu Crne Gore. Od ukupnog broja podnijetih tužbi, 2 tužbe su odbijene, 2 usvojene dok je za 13 predmeta postupak u toku.

VII KABINET MINISTRA

Tokom 2025. godine Kabinet ministra realizovao je niz aktivnosti. Kabinet je aktivno učestvovao u komunikaciji sa drugim državnim organima, međunarodnim partnerima i organizacijama civilnog društva. U 2025. godini, fokus bio je na unaprjeđenju transparentnosti rada kroz redovno informisanje javnosti i saradnju sa medijima. Prethodnu godinu obilježile su brojne međunarodne aktivnosti i susreti sa visokim predstavnicima partnerskih institucija, između ostalog, posjeta delegacije Evropskog suda za ljudska prava, te posjeta delegacije Venecijanske komisije, tokom kojih je razgovarano o reformskim procesima u oblasti vladavine prava i daljem napretku u okviru pregovaračkih poglavlja 23 i 24.

Pored navedenog, Kabinet ministra je tokom 2025. godine organizovao i koordinirao radne sastanke, konsultacije i međunarodne susrete sa predstavnicima institucija Evropske unije, diplomatskog kora i brojnih relevantnih međunarodnih organizacija, sa ciljem jačanja međunarodne saradnje i razmjene dobrih praksi u oblasti pravosuđa. Ministar pravde je imao niz bilateralnih susreta na međunarodnim skupovima posvećenim jačanju regionalne i evropske saradnje u oblasti pravosuđa i vladavine prava. Kabinet je u izvještajnom periodu proaktivno djelovao doprinoseći na taj način većoj odgovornosti i otvorenosti Ministarstva pravde prema javnosti. Posebna pažnja bila je usmjerena na jačanje institucionalne saradnje sa pravosudnim institucijama i profesijama.

VIII UNUTRAŠNJA REVIZIJA

U okviru Odjeljenja za unutrašnju reviziju u 2025. godini realizovane su sljedeće aktivnosti:

- ✓ Izrađen je Godišnji izvještaj o radu unutrašnje revizije za 2024. godinu, koji je predat Direktoratu za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola;
- ✓ Usvojen je Program obezbjeđenja i unapređenja kvaliteta rada unutrašnje revizije;
- ✓ Donijet je Godišnji plan rada unutrašnje revizije u Ministarstvu pravde za 2026. godinu. Ovim planom određeni su predmet, obuhvat revizije, broj dana predviđenih za vršenje svake pojedinačne revizije u 2026. godini;
- ✓ Kada su u pitanju poslovi vršenja poslova unutrašnje revizije, unutrašnji revizori su postupali u skladu sa metodologijom rada unutrašnje revizije (Pravilnik o metodologiji rada unutrašnje

revizije u javnom sektoru, ("Službeni list CG", broj 89/25). U obavljanju pojedinačne revizije u potpunosti su se pridržavali propisanih faza revizorskog procesa, kao i načela i pravila Etičkog kodeksa unutrašnjih revizora;

- ✓ Ukupan broj planiranih revizija prema godišnjem planu za 2025 bio je 3. Sve planirane revizije su obavljene u predviđenom roku. Konačni revizorski izvještaji po okončanju svake revizije dostavljeni su rukovodiocu subjekta sa predlogom plana aktivnosti za sprovođenje preporuka. Na osnovu izvršenih revizija u revizorskim izvještajima dato je 15 preporuka;
- ✓ Revizorka se u izvještajnom periodu profesionalno usavršavala, u saradnji sa Ministarstvom finansija, Direktoratom za centralnu harmonizaciju i Upravom za kadrove, održano je 10 obuka. Takođe, prisustvovala je obukama na kojima su bili strani predavači čime su ostvarili potreban broj bodova profesionalnog usavršavanja u skladu sa Pravilnikom o posebnom programu profesionalnog usavršavanja unutrašnjih revizora u javnom sektoru;
- ✓ Priprema dokumentacije za svakomjesečno izvještavanje o radu Odjeljenja radi ostvarivanja prava na dodatak za zaradu za unutrašnje revizore u skladu sa Uredbom i instrukcijama Direktorata za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola.

Pored gore navedenih aktivnosti, Odjeljenje za unutrašnju reviziju u Ministarstvu pravde pripremalo je komentare i primjedbe na Nacrt zakona o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru, Nacrt pravilnika o metodologiji rada unutrašnje revizije u javnom sektoru, Nacrt odluke o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima kao i druge administrativne poslove iz djelokruga rada Odjeljenja za unutrašnju reviziju.

IX KADROVSKI POSLOVI

Kadrovskim planom za 2025. godinu bilo je planirano zapošljavanje 10 izvršilaca i to dva (2) na određeno i 8 na neodređeno vrijeme, od čega dva (2) iz kategorije visoko-rukovodnog kadra, a osam (8) iz kategorije ekspertske kadra. U skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore br.11-011/25-4397/4 od 18.decembra 2025.godine, kojim je Vlada usvojila Informaciju o potrebama jačanja administrativnih kapaciteta za sprovođenje pravne tekovine EU do kraja 2025.godine, kojom su definisana mjerila za privremeno zatvaranje pregovaračkih poglavlja i druge potrebe iz pregovaračkog procesa Crne Gore sa Evropskom unijom, Ministarstvo pravde je u skladu sa članom 38 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, pokrenulo postupke za popunjavanje radnih mjesta za još 4 izvršioca na neodređeno vrijeme iz kategorije ekspertske kadra.

Od planiranog broja postupak zapošljavanja je za sva radna mjesta u toku, imajući u vidu da su oglasi, odnosno javni konkursi raspisani krajem 2025.godine.

X SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Tokom 2025. godine, u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list CG", br. 44/12, 30/17 i 66/25), Ministarstvu pravde je podnijeto 152 zahtjeva, od čega je usvojeno 53, djelimično usvojeno 47, odbijeno 33, a 19 je proslijeđeno na nadležnost drugom organu. Broj riješenih predmeta u zakonskom roku u izvještajnom periodu je 151, a jedan (1) neriješen.

U izvještajnom periodu izjavljeno je 14 žalbi, od čega su dvije (2) žalbe izjavljene zbog ćutanja administracije, jedna (1) žalba je odbijena, u šest (6) predmeta su žalbe usvojene, a predmeti vraćeni prvostepenom organu na ponovno odlučivanje, dok u četiri (4) predmeta drugostepeni organ (Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama) nije donijela odluku.

Saglasno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, Ministarstvo pravde je u 2025. godini ažuriralo Vodič za slobodan pristup informacijama i isti je objavljen na internet stranici ministarstva i dostupan na linku: <https://www.gov.me/dokumenta/7072d229-b389-4a27-b834-091240eb8040>

Ministarstvo pravde u kontinuitetu vrši proaktivno objavljivanje dokumenata koja nastaju u radu ovog ministarstva, čime se postiže transparentnost rada i afirmiše integritet i legitimnost organa.

Također, o svi podaci o načinu rješavanja zahtjeva unose se u informacijski sistem Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

XI REALIZACIJA BUDŽETA I JAVNE NABAVKE

Plan budžeta

Budžet Ministarstva pravde – opredijeljen Zakonom o budžetu za 2025. godinu iznosio je **4.676.508,12€**, od čega je:

- ✓ **1.708.492,85€** na aktivnost **Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija (12 024 001 001)** u okviru programa Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa (12 024) i potprograma Sprovođenje politika iz nadležnosti Ministarstva pravde (12 024 001),
- ✓ **1.364.177,60€** na aktivnost **Razvoj informaciono-komunikacionih tehnologija (12 024 001 002)** u okviru programa Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa (12 024) i potprograma Sprovođenje politika iz nadležnosti Ministarstva pravde (12 024 001),
- ✓ **636.130,35€** na aktivnost **Promovisanje međuvjerskog i međureligijskog dijaloga (12 025 001 003)** u okviru programa Uređenje i zaštita ljudskih i manjinskih prava i promocija rodne ravnopravnosti (12 025) i potprogram Zaštita ljudskih i manjinskih prava (12 025 001),
- ✓ **897.737,32€** na aktivnost **Upravljanje i administracija Ministarstva pravde (12 026 001 001)** u okviru programa Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Ministarstva pravde (12 026) i potprograma Stručni i operativni poslovi Ministarstva pravde (12 026 001),
- ✓ **69.969,00€** na aktivnost **Objedinjene javne nabavke Ministarstva pravde (12 026 001 002)** u okviru programa Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Ministarstva pravde (12 026) i potprograma Stručni i operativni poslovi Ministarstva pravde (12 026 001),
- ✓ **1,00€** na aktivnost **Podrška vjerskim obrazovnim ustanovama (19 032 001 005)** u okviru programa Uređenje, nadzor i razvoj svih nivoa obrazovnog sistema (19 032) i potprograma Nadzor nad obrazovnim sistemom (19 032 001) nisu utrošena sredstva.

• Tekući budžet

Tekući budžet Ministarstva pravde na 31.12.2025. godine iznosi **4.214.737,12€**. Struktura budžetskih sredstava, po aktivnostima, izmijenjena je preusmjerenjem sredstava u skladu sa potrebama Ministarstva pravde i zakonskim mogućnostima, kao i preusmjerenjima po Zaključcima Vlade CG. Iz Budžeta Ministarstva pravde preusmjereno je u budžet Ministarstva Vanjskih poslova 196.225,53€ prema Zaključku Vlade i u budžet Ministarstva finansija 265.545,47€.

Izvršenje budžeta

- Izvršenje budžeta na 31.12.2025. godine iznosi **3.359.947,99€** što je **79,72%** tekućeg budžeta, a po aktivnostima iznosi:
 - **1.278.109,92€** na aktivnost Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija (12 024 001 001), što je **83,65%** tekućeg budžeta,
 - **378.374,64€** na aktivnost Razvoj informaciono-komunikacionih tehnologija (12 024 001 002), što je **39,74%** tekućeg budžeta,
 - **528.732,51€** na aktivnost Promovisanje međuvjerskog i međureligijskog dijaloga (12 025 001 003), što je **88,64%** tekućeg budžeta,
 - **0,00€** na aktivnost Podrška vjerskim obrazovnim ustanovama (19 032 001 005), što je **0%** tekućeg budžeta,
 - **1.124.424,64€** na aktivnost Upravljanje i administracija Ministarstva pravde (12 026 001 001), što je **103,47%** tekućeg budžeta,
 - **50.306,28€** na aktivnost Objedinjene javne nabavke Ministarstva pravde (12 026 001 002), što je **97,74%** tekućeg budžeta.

Izvršenje budžeta po aktivnostima

Izv.sred.	Korisl.budž et.	Naziv st.izd./pr.	St.izdatka/prih oda	Planirano	Tekuci budžet	PLACANJ E
BUDGET	40201A006 0	Neto zarade	4111	607.891,7 0	603.512,5 1	562.043,03
BUDGET	40201A006 0	Porez na zarade	4112	29.156,89	29.156,89	27.244,58
BUDGET	40201A006 0	Doprinosi na teret z	4113	74.736,95	71.779,18	69.131,30
BUDGET	40201A006 0	Doprinosi na teret	4114	4.982,60	10.479,56	10.479,56
BUDGET	40201A006 0	Opstinski prirez	4115	4.374,27	4.374,27	4.086,79
BUDGET	40201A006 0	Jubilarne nagrade	4124	432,00	432,00	432,00
BUDGET	40201A006 0	Otpremnine	4125	1,00	3.061,00	3.060,00
BUDGET	40201A006 0	Ostale naknade	4127	73.082,88	193.082,8 8	114.742,23
NAMJENS KI	40201A006 0	Ostale naknade	4127	58.796,80	94.796,80	69.391,96
BUDGET	40201A006 0	Sluzbena putovanja	4141	24.684,40	27.377,75	13.349,40
BUDGET	40201A006 0	Advokatske notarske	4146	3.500,00	3.500,00	0,00
BUDGET	40201A006 0	Konsultantsk e usluge	4147	47.268,00	47.268,00	35.935,70
BUDGET	40201A006 0	Usluge strucnog usav	4148	4.000,00	4.000,00	0,00
BUDGET	40201A006 0	Ostale usluge	4149	38.000,00	63.000,00	62.992,29
BUDGET	40201A006 0	Tekuće održavanje op	4153	3.000,00	3.000,00	0,00
BUDGET	40201A006 0	Izdaci po osnovu sud	4192	20.000,00	20.000,00	3.331,92
BUDGET	40201A006 0	Izrada i održavanje	4193	209.390,0 0	220.390,0 0	218.428,62
BUDGET	40201A006 0	Osiguranje	4194	1.000,00	1.000,00	0,00
BUDGET	40201A006 0	Kontribucije za član	4195	65.994,36	65.994,36	56.741,20
BUDGET	40201A006 0	Ostalo	4199	205.200,0 0	8.974,47	6.916,21
BUDGET	40201A006 0	Transferi nevladinim	4314	1,00	1,00	0,00
BUDGET	40201A006 0	Transferi za jednokr	4316	5.000,00	9.810,00	9.810,00
BUDGET	40201A006 0	Ostali transferi poj	4318	20.000,00	23.700,00	3.700,00
BUDGET	40201A006 0	Izdaci za opremu	4415	208.000,0 0	19.119,12	6.293,13
	40201A006 0			1.708.492, 85	1.527.809, 79	1.278.109, 92

BUDGET	40201A006 1	Ostale naknade	4127	35.283,60	35.283,60	7.797,94
BUDGET	40201A006 1	Konsultantsk e usluge	4147	189.072,0 0	83.082,00	37.960,00
BUDGET	40201A006 1	Usluge strucnog usav	4148	1,00	1,00	0,00
BUDGET	40201A006 1	Tekuće odrzavanje op	4153	1,00	1,00	0,00
BUDGET	40201A006 1	Izrada i odrzavanje	4193	667.000,0 0	546.519,1 2	140.772,41
BUDGET	40201A006 1	Izdaci za opremu	4415	472.820,0 0	287.274,5 3	191.844,29
	40201A006 1			1.364.177, 60	952.161,2 5	378.374,64
BUDGET	40201A007 2	Neto zarade	4111	75.762,20	73.737,84	41.023,87
BUDGET	40201A007 2	Porez na zarade	4112	2.757,19	2.757,19	1.696,66
BUDGET	40201A007 2	Doprinosi na teret z	4113	9.211,73	9.190,66	5.000,49
BUDGET	40201A007 2	Doprinosi na teret	4114	614,02	659,45	659,42
BUDGET	40201A007 2	Opstinski prirez	4115	413,38	413,38	254,51
BUDGET	40201A007 2	Jubilarne nagrade	4124	108,00	108,00	0,00
BUDGET	40201A007 2	Otpremnine	4125	1,00	1,00	0,00
BUDGET	40201A007 2	Ostale naknade	4127	11.700,00	35.700,00	33.416,14
BUDGET	40201A007 2	Administrativ ni mate	4131	710,00	410,00	0,00
BUDGET	40201A007 2	Materijal za posebne	4133	1.000,00	900,00	0,00
BUDGET	40201A007 2	Sluzbena putovanja	4141	4.239,14	3.039,14	1.247,77
BUDGET	40201A007 2	Reprezentac ija	4142	1,00	4.551,00	4.550,00
BUDGET	40201A007 2	Usluge strucnog usav	4148	1,00	1,00	0,00
BUDGET	40201A007 2	Ostale usluge	4149	1,00	1,00	0,00
BUDGET	40201A007 2	Izdaci po osnovu ugo	4191	1.225,69	675,69	0,00
BUDGET	40201A007 2	Izrada i odrzavanje	4193	4.000,00	3.600,00	0,00
BUDGET	40201A007 2	Ostalo	4199	20.385,00	18.385,00	0,00
BUDGET	40201A007 2	Transferi politickim	4315	500.000,0 0	440.000,0 0	439.593,65
BUDGET	40201A007 2	Transferi za jednokr	4316	2.000,00	1.415,40	990,00
BUDGET	40201A007 2	Ostali transferi poj	4318	1.000,00	1.000,00	300,00

BUDGET	40201A007 2	Izdaci za opremu	4415	1.000,00	0,00	0,00
	40201A007 2			636.130,35	596.545,75	528.732,51
BUDGET	40201A048 6	Transferi obrazovanj	4312	1,00	1,00	0,00
	40201A048 6			1,00	1,00	0,00
BUDGET	40201A055 8	Neto zarade	4111	531.021,02	484.641,25	479.392,24
BUDGET	40201A055 8	Porez na zarade	4112	40.240,68	39.740,68	35.053,06
BUDGET	40201A055 8	Doprinosi na teret z	4113	67.020,09	62.651,04	60.342,86
BUDGET	40201A055 8	Doprinosi na teret	4114	4.468,01	9.661,83	9.619,26
BUDGET	40201A055 8	Opstinski prirez	4115	6.036,12	6.036,12	5.258,02
BUDGET	40201A055 8	Jubilarne nagrade	4124	108,00	324,00	216,00
BUDGET	40201A055 8	Otpremnine	4125	1,00	1,00	0,00
BUDGET	40201A055 8	Ostale naknade	4127	7.016,40	8.327,28	8.290,32
BUDGET	40201A055 8	Administrativni mate	4131	30.000,00	30.000,00	25.498,95
BUDGET	40201A055 8	Materijal za posebne	4133	4.310,40	4.310,40	1.740,14
BUDGET	40201A055 8	Rashodi za gorivo	4135	500,00	500,00	0,00
BUDGET	40201A055 8	Ostali rashodi za ma	4139	1.440,00	1.440,00	1.027,05
BUDGET	40201A055 8	Sluzbena putovanja	4141	17.754,20	95.360,85	91.481,30
BUDGET	40201A055 8	Reprezentacija	4142	5.000,00	29.300,00	28.552,16
BUDGET	40201A055 8	Komunikacione usluge	4143	40.000,00	47.000,00	44.954,49
BUDGET	40201A055 8	Bankarske usluge i n	4144	2.000,00	2.000,00	1.710,64
BUDGET	40201A055 8	Advokatske notarske	4146	1.500,00	1.350,00	0,00
BUDGET	40201A055 8	Konsultantske usluge	4147	900,00	900,00	0,00
BUDGET	40201A055 8	Usluge strucnog usav	4148	6.000,00	3.900,00	2.790,00
BUDGET	40201A055 8	Ostale usluge	4149	8.000,00	8.000,00	6.359,42
BUDGET	40201A055 8	Tekuće održavanje gr	4152	2.000,00	300,00	0,00
BUDGET	40201A055 8	Tekuće održavanje op	4153	50.000,00	49.670,00	32.208,96

BUDGET	40201A055 8	Kamate rezidentima	4161	1,00	1,00	0,00
BUDGET	40201A055 8	Zakup zemljišta	4173	5.250,00	8.750,00	8.102,23
BUDGET	40201A055 8	Izdaci po osnovu ugo	4191	50.000,00	145.768,1 0	145.644,59
BUDGET	40201A055 8	Izdaci po osnovu sud	4192	1.000,00	900,00	0,00
BUDGET	40201A055 8	Izrada i odrzavanje	4193	3.500,00	3.500,00	1.564,50
BUDGET	40201A055 8	Osiguranje	4194	1.000,00	1.400,00	1.398,29
BUDGET	40201A055 8	Ostalo	4199	5.666,40	21.208,18	20.403,66
BUDGET	40201A055 8	Transferi nevladinim	4314	1,00	1,00	0,00
BUDGET	40201A055 8	Transferi politickim	4315	1,00	1,00	0,00
BUDGET	40201A055 8	Transferi za jednokr	4316	5.000,00	17.104,60	17.100,00
BUDGET	40201A055 8	Ostali transferi poj	4318	1.000,00	2.700,00	2.690,00
BUDGET	40201A055 8	Izdaci za opremu	4415	1,00	1,00	0,00
BUDGET	40201A055 8	Otplata obaveza iz p	4630	1,00	1,00	93.026,50
	40201A055 8			897.737,3 2	1.086.750, 33	1.124.424, 64
BUDGET	40201A055 9	Administrativ ni mate	4131	16.416,00	16.416,00	16.415,53
BUDGET	40201A055 9	Rashodi za gorivo	4135	15.552,00	18.783,00	18.783,00
BUDGET	40201A055 9	Komunikacio ne usluge	4143	1,00	1,00	0,00
BUDGET	40201A055 9	Osiguranje	4194	3.000,00	3.000,00	2.372,50
BUDGET	40201A055 9	Izdaci za opremu	4415	35.000,00	13.269,00	12.735,25
	40201A055 9			69.969,00	51.469,00	50.306,28
				4.676.508, 12	4.214.737, 12	3.359.947, 99

Javne nabavke

Plan javnih nabavki Ministarstva pravde broj: 04-426/24-714 od 30.01.2025. godine nakon izmjena i dopuna broj 04-426/24-714/4 od 10.03.2025. godine, 04-426/24-714/10 od 06.05.2025. godine i 04-426/24-714/13 od 27.10.2025. godine, iznosio je 1.469.239,00 € sa uračunatim PDV-om.

U 2025. godini sprovedeno je 13 otvorenih postupaka javnih nabavki, 8 postupaka jednostavnih nabavki objavljenih na ESJN i 165 nabavki putem predračuna, ugovora ili profakture.

Služba za javne nabavke je u 2025. godini pored tekućih postupaka za potrebe Ministarstva pravde, sprovedla postupke javnih nabavki iz oblasti Strategije digitalizacije pravosuđa 2025-2028.

Program razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2021-2023 i to:

- ✓ Nadogradnja LURIS sistema Ministarstva pravde i Državnog tužilaštva (II faza) (zaključen ugovor na iznos od 165.500,00 EUR sa PDV-om, sa ponuđačem Eviden doo Beograd dana 03.11.2025. godine);
- ✓ Unapređenje funkcionalnosti informacionog sistema Ministarstva pravde u cilju
- ✓ integracije sa ostalim sistemima pravosuđa i državne uprave i u skladu sa izmjenama normativnog okvira (zaključen ugovor na iznos od 163.955,00 EUR sa PDV-om, sa ponuđačem Coreit doo Podgorica dana 12.11.2025. godine)..Biznis analiza razvoja i implementacije informacionog sistema za potrebe Centra za alternativno rješavanje sporova (zaključen ugovor na iznos od 14.800,00 EUR sa PDV-om, sa ponuđačem Eviden doo Beograd dana 03.11.2025. godine);
- ✓ Biznis analiza razvoja i implementacije centralizovanog notarskog sistema (zaključen ugovor na iznos od 9.850,00 EUR sa PDV-om, sa ponuđačem Eviden doo Beograd dana 03.11.2025. godine).

Ralizacija Plana javnih nabavki je 85 %.

XII MEĐURESORSKA SARADNJA

Kao koordinatori i članovi radnih grupa službenici Ministarstva pravde učestvovali su u pripremi sljedećih dokumenata:

- ✓ I Prilog izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za 2025. godinu;
- ✓ II prilog Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za 2025. godinu;
- ✓ Prilog za XIV sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje;
- ✓ Prilog za XIII sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost
- ✓ Prilog za XIV sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost;
- ✓ Prilog za Izvještaj Evropske komisije o vladavini prava za 2025. godinu;
- ✓ Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2025-2026
- ✓ Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za ispunjavanje Završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 - pravosuđe i temeljna prava
- ✓ II Periodični izvještaj o Međunarodnom paktu o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima
- ✓ Polugodišnjih izvještaja o realizaciji Akcionog plana za pregovaračko poglavlje 23 i 24,
- ✓ Priloga Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za dva izvještajna perioda,
- ✓ Priloga Izvještaju o bilansu ljudskih prava – oblast temeljna prava i CPT tabele za dva izvještajna perioda;
- ✓ Izradi Srednjeročnog presjeka sprovođenja preporuka u okviru četvrtog ciklusa Opšteg periodičnog pregleda (UPR) za Crnu Goru,
- ✓ Izradi odgovora na SPACE I i II upitnika Savjeta za penološku saradnju (PC-CP)

Predstavnici Ministarstva pravde su učestvovali su u radu Radnih grupa za Pregovaračko poglavlje 23, Pregovaračko poglavlje 24, Pregovaračko poglavlje 32, Pregovaračko poglavlje 8 i Pregovaračko poglavlje 31 kao i u komisijama i radnim grupama drugih ministarstava, za različite oblasti u cilju realizacije javnih politika i programa rada Vlade.

Predstavnici Ministarstva pravde, takođe su učestvovali u radu radnih grupa za različita pregovaračka poglavlja i u komisijama i radnim grupama drugih ministarstava, za različite oblasti u cilju realizacije javnih politika i programa rada Vlade, kao što su učešće u radu Komisije za nestala lica, u Operativnom timu za praćenje sprovođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2024–2028, Radnoj grupi za pripremu Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025–2028. godine i Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025–2028. godine, Međuresornog tima za praćenje i ocjenjivanje sprovođenja Strategije za prevenciju i zaštitu djece od nasilja 2025–2029. godine sa Akcionim planom za 2025–2026, Radne grupe za analizu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, Radne grupe za izradu Strategije za prevenciju i suzbijanje nasilnog ekstremizma, terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma 2025–2030 sa Akcionim planom, učešće u izradi Nacionalne strategije za prevenciju i zaštitu djece od nasilja za period 2025–

2029, učešće u izradi Strategije reforme javne uprave i Akcionog plana o implementaciji Strategije javne uprave 2025–2026, učešće u radu Komisije za praćenje sprovođenja i izvještavanja o Strategiji zaštite lica sa invaliditetom od diskriminacije i promocije jednakosti 2022–2027, učešće u pripremi evaluacije Nacionalne strategije rodne ravnopravnosti, izrada Predloga Drugog periodičnog izvještaja o implementaciji Međunarodnog pakta o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima, učešće u radu međuresorske radne grupe obrazovane od strane Vlade Crne Gore – Savjeta za prava djeteta, učešće u radnoj grupi za izradu Strategije za prevenciju i suzbijanje radikalizacije i nasilnog ekstremizma za period 2025-2030, radnoj grupi za izradu Strategije vještačke inteligencije, radnoj grupi za izradu Strategije vanjske politike, u komisiji za humanitarno pravo, u izradi Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, radu Međuresorne radne grupe za izradu programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći, radu Interresorne radne grupe za uspostavljanje mehanizma za skriig investicija, radu Operativnog tima za praćenje Strategije deinstitucionalizacije i pratećeg Akcionog plana, radu Nacionalnog međuresorskog operativnog tima za prevenciju i suzbijanje nasilnog ekstremizma, terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma (NOT).

XIII MEĐUNARODNA SARADNJA

Međunarodna saradnja se ostvarivala u kontinuitetu kako na planu međunarodne pravne pomoći u krivičnim i građanskim stvarima, tako i kroz saradnju sa relevantnim međunarodnim organizacijama kao što su Ujedinjene nacije, Savjet Evrope, Haška konferencija za međunarodno privatno pravo, Evropska pravosudna mreža u krivičnim stvarima (EJN), Evropskom jedinicom za pravosudnu saradnju (EUROJUST).

Ministarstvo pravde Crne Gore uz podršku Kancelarije Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal (UNODC) i "EU Support to Strengthen the Fight against Migrant Smuggling and Trafficking in Human Beings in the Western Balkans — EU4FAST" projekta, organizovalo VI Regionalni forum o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima na temu: "Međuinstitucionalni i međunarodni odgovor na krijumčarenje migranata i trgovinu ljudima", 3-4. decembra 2025. godine u Budvi.

U junu mjesecu 2025. godine Crna Gora je bila domaćin regionalnog sastanka Evropske pravosudne mreže u krivičnim stvarima (EJN) u formatu EU-Zapadni Balkan. Događaj je organizovao Sekretarijat Evropske pravosudne mreže (EJN) u koordinaciji sa Direktoratom za međunarodnu saradnju Ministarstva pravde i Vrhovnim državnim tužilaštvom. Sastanak je održan u Budvi, uz učešće kontakt tačaka za saradnju sa EJN iz Ministarstva pravde i Vrhovnog državnog tužilaštva.

Predstavnici Ministarstva pravde učestvovali su u realizaciji različitih aktivnosti koje su bile organizovane od strane Savjeta Evrope, Savjeta za penološku saradnju (**PC-CP**), Konfederacije Evropskih probacionih službi (**CEP**), **POMPIDOU** grupe Savjeta Evrope koja se bavi programima iz oblasti sprečavanja zloupotrebe droga, Komiteta za sprečavanje mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (**CPT**), Komiteta za pitanja sajber kriminala **T-CY**, Komiteta za krivična pitanja **CD-PC**, Komiteta za saradnju u krivičnim stvarima **PC-OC**, Komisije za efikasnosti pravosuđa **CEPEJ**, **COP199**, Agencije Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena (**UNWOMEN**), Komitet Ujedinjenih nacija protiv torture (**CAT**), kao i Holandskog Helsinškog komiteta i Centra za međunarodnu pravnu saradnju iz Holandije (**Matra Control**), te studijskoj posjeti Varšavi, koja je imala za cilj razmjenu iskustava na temu: „Zakonodavstvo za suzbijanje strateških tužbi protiv učešća javnosti (SLAPP) i pravosudne reforme u vezi sa slobodom medija i slobodom izražavanja“, kao i u studijskoj posjeti Briselu u okviru programa obuke „Ready for EU“, zatim u izradi izvještaja za sljedeća tijela: MONEYVAL, GREVIO, GRETA i GRECO. Predstavnici Ministarstva pravde su na redovnoj osnovi učestvovali u radu odgovarajućih komiteta, sastanaka i projektnih aktivnosti koje se održavaju pod okriljem organizacija i agencija.

Ministarstvo pravde je koordiniralo pripremu učešća delegacije Crne Gore na Diplomatskoj konferenciji za osnivanje Međunarodne komisije za potraživanja za Ukrajinu, Hag (Kraljevina Nizozemska), 15-16. decembar 2025. godine koju su ispred Ministarstva pravde činili ministar pravde i generalni direktor Direktorata za međunarodnu saradnju i međunarodnu pravnu pomoć. Tom prilikom je ministar pravde potpisao Konvenciju o osnivanje Međunarodne komisije za potraživanja za Ukrajinu. Takođe, predstavnik Ministarstva pravde u svojstu nacionalne kontakt tačke za parcijalni

prošireni ugovor Savjeta Evrope o Registru štete za Ukrajinu, učestvovao je u radu Međuvladinog pregovaračkog odbora (INC) čiji je zadatak bio pregovaranje i izrada Konvencije o osnivanju Međunarodne komisije za potraživanja.

Predstavnik Ministarstva pravde je na nacionalnom novou koordinator za sprovođenje projekta Savjeta Evrope „CyberSEE“ – Unaprijeđeno djelovanje protiv sajber kriminala i elektronskih dokaza u Jugoistočnoj Evropi i Turskoj. Ovaj projekat se nadovezuje na rezultate projekta iPROCEEDS-2 koji za cilj ima jačanje i ima za cilj jačanje kapaciteta pravosudnih i organa za sprovođenje zakona u jugoistočnoj Evropi u oblasti sajber kriminala i elektronskih dokaza. U okviru ovog projekta predstavnici Ministarstva pravde, državnog tužilaštva, MUP – Uprave policije, Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Policijske akademije i drugih institucija su učestvovali na sastancima urpavnog odbora projekta, konferencijama i radionicama organizovanim u okviru projekta na teme saradnje u borbi protiv sajber kriminala, elektronskih dokaza i sl. koje su organizovane u Savjetu Evrope u Strazburu, Crnoj Gori, Nizozemskoj i dr. Ministarstvo je učestvovao u pripremi Međunarodne konferencije o suzbijanju sajber nasilja nad ženama, kao i domaće Radionice na visokom nivou na temu Drugog dodatnog protokola uz Konvenciju o računarskom kriminalu, a koji događaji su se organizovali uz podršku projekta Savjeta Evrope „CyberSEE“ organizovao u Crnoj Gori.

Ministarstvo pravde je koordiniralo sprovođenje projekta EU i Savjeta Evrope (CEPEJ) „Dashboard Western Balkans“ u dijelu analize pravosudne statistike 2024. godinu sa ciljem jačanja efikasnosti pravosudnog sistema. Ovaj proces je uključivao koordinaciju sa pravosudnim institucijama u cilju izrade odgovora na upitnike Dashboard WB 2024 i CEPEJ EVAL u 2024. godini.

Pored navedenog, a u odnosu na saradnju sa Savjetom Evrope, ostvarena je značajna saradnja sa tom organizacijom u oblasti vladavine prava kroz učešće predstavnici Ministarstva pravde u realizaciji različitih aktivnosti pod okriljem relevantnih komiteta kao što su: Komiteta za pitanja sajber kriminala T-CY, Komiteta za krivična pitanja CD-PC, Komiteta za saradnju u krivičnim stvarima PC-OC, Komisije za efikasnosti pravosuđa CEPEJ, Savjeta za penološku saradnju, COP199 itd.

Predstavnik Direktorata je na redovnoj bazi učestvovao u radu Radne grupe za vještačku inteligenciju u okviru Komiteta za sajber pitanja (TC-Y)

U susret predstojećem polugodišnjem predsjedavanju Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope, koje će trajati od novembra 2026. do maja 2027. godine, Ministarstvo vanjskih poslova, zajedno sa resornim institucijama, uključujući i Ministarstvo pravde, započelo je aktivnosti na definisanju koncepta i sveukupne dinamike predsjedavanja, i u tom smislu formiralo Radnu grupu za pripremu i sprovođenje aktivnosti u okviru predsjedavanja Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope u periodu novembar 2026 – maj 2027. godine.

Predstavnik Ministarstva je član rezultantske grupe za društvenu koheziju, upravljanje usmjereno na ljude, vladavinu prava i ljudska prava u okviru Programa saradnje Vlade Crne Gore i UN za održivi razvoj za period 2023-2027, u ulozi kosazivača sa strane Vlade. Pomenuta rezultantska grupa za koje je nadležno Ministarstvo pravde obuhvata stratešku oblast u okviru Programa saradnje Vlade Crne Gore i UN za održivi razvoj za period 2023-2027 koji predstavlja srednjoročni planski dokument kojim se definišu aktivnosti i prioriteti koje UN sprovodi u saradnji sa Vladom Crne Gore.

Nakon što je Ministarstvo pravde koordiniralo i pripremio, u saradnji sa drugim nadležnim institucijama na nacionalnom nivou, Drugi periodični izvještaj o sprovođenju Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima, u junu 2023. godine, Ministarstvo je koordiniralo i učešće Crne Gore u predstavljanju navedenog Izvještaja na 143. zasijedanju Komiteta za ljudska prava, od 1.3. marta 2025. godine, gdje je delegaciju predvodio ministar pravde, dok su među članovima pored predstavnika Ministarstva pravde, bili i predstavnici Skupštine Crne Gore, Ministarstva ljudskih i manjinskih prava, Ministarstva unutrašnjih poslova, Vrhovnog suda i Vrhovnog državnog tužilaštva, te predstavnici Stalne misije Crne Gore pri UN i drugim međunarodnim organizacijama. Tokom učešća na ovom zasijedanju, ministar pravde se sastao i sa visokim komesarom UN-a za ljudska prava Volkerom Turkom.

Na 29. zasijedanju Komiteta za prisilne nestanke, održanom u Ženevi 22. septembra 2025. godine, upriličen je dijalog sa Komitetom povodom razmatranja Izvještaja Crne Gore o sprovođenju

Međunarodne konvencije za zaštitu svih lica od prisilnog nestanka. Ovom dijalogu prethodio je sveobuhvatan proces pripreme i ažuriranja informacija koje prate Izvještaj, a koji je Ministarstvo pravde dostavilo Komitetu u septembru 2021. godine

Predstavnici Ministarstva pravde su u prethodnoj godini posjetili Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Republike Hrvatske radi razmjene iskustva a vezano za restituciju imovine vjerskim zajednicama.

IV IPA I DRUGI PROJEKTI

❖ **DIREKTORAT ZA KAPITALNE, MEĐUNARODNE I PROJEKTE IZ FONDOVA EU**

I Presjek stanja

U okviru redovnih aktivnosti u oblasti evropskih integracija, Ministarstvo pravde uz podršku Evropske Unije i drugih međunarodnih partnera kontinuirano priprema i sprovodi projekte čiji je cilj unapređenje sistema i ostvarivanje kriterijuma u Poglavlju 23 i dijelu Poglavlja 24, neophodnih za sticanje punopravnog članstva Crne Gore u Evropskoj uniji.

➤ **Aktivni projekti**

- ✓ **IPA 2018 „Uređenje zatvorenog kompleksa Uprave za izvršenje krivičnih sankcija sa izgradnjom Specijalne zdravstvene ustanove, Prijavnice, Otvorenog zatvora i Multifunkcionalnog objekta“.**

Izgradnjom ovih objekata u kompleksu Uprave za izvršenje krivičnih sankcija značajno će se unaprijediti sistem izvršenja krivičnih sankcija u Crnoj Gori sa više aspekata - zdravstvene zaštite, sistema bezbjednosti, uslova boravka, obrazovnih aktivnosti i sl. **(produženo trajanje radova do decembra 2026.godine, sa garantnim rokom od godinu dana i utvrđivanja stanja prije konačnog preuzimanja radova u okviru operativnog programa-CAP18 koji će trajati do decembra 2027. godine).**

- ✓ **IPA 2024 „EU za Vladavinu prava IV“**

EUroL IV projekat treba da pruži dalju podršku reformi pravosuđa, jačanju kapaciteta institucija za sprovođenje zakona, za ispunjavanje kriterijuma u poglavljima 23 i 24. U 2025. godini dobili smo konsultantsku podršku u dijelu izrade Strategije digitalizacije pravosuđa 2025-2028.godine. Pružena je podrška Sekretarijatu Sudskog savjeta, kao i podrška u realizaciji smanjenja broja predmeta, u Upravnom sudu i Višem sudu za prekršaje u Podgorici. Takođe, treba pomenuti i aktivnosti: podrška u nadogradnji pravosudnog web portala za osobe sa smetnjama u razvoju; anonimizacija sudskih odluka kao i podrška u izradi sistema za e-mail i SMS notifikaciju u sudovima. Nastavljaju se aktivnosti iz IPA 2020 „EU za Vladavinu prava III“- EUroL 3.

- ✓ **IPA 2018 "EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava - Primijenjen Jedinostveni informacioni sistem pravosuđa"**

Tokom 2025. godine, u okviru ovog projekta, sproveden je značajan broj aktivnosti u bliskoj saradnji sa Ministarstvom pravde, Sudskim savjetom, Državnim tužilaštvom i sudovima. Predstavnik Ministarstva pravde u Upravnom odboru projekta je generalni direktor Direktorata za informaciono – komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka.

- ✓ **IPA 2022 „Jačanje kapaciteta i spremnosti crnogorskog pravosuđa za EU integraciju“**

Tokom 2025.godine, aktivnosti u okviru projekta IPA 2022 bile su usmjerene na uspostavljanje stručnih, metodoloških i institucionalnih osnova za realizaciju ključnih reformskih intervencija u pravosuđu, u skladu sa definisanim projektnim rezultatima.

➤ Završeni projekti

- ✓ **IPA 2018 „Rekonstrukcija/adaptacija sudova za pristup i kretanje lica sa invaliditetom, unapređenje energetske efikasnosti objekata i formiranje jednošalterskog sistema“**
Rekonstrukcijom/adaptacijom objekata sudova širom Crne Gore doprinosi se unapređenju pristupa pravdi i efikasnosti sudstva. Aktivnostima su u određenom obimu obuhvaćeni radovi u cilju prilagođavanja objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom. Radovi na objektima imali su za cilj i unapređenje energetske efikasnosti objekata (**dodatno izvršeno preuzimanje radova kroz „Final Acceptance Certificate“, potpisan između nadzora radova i Ministarstva javnih radova.**

➤ Višekorisnička IPA

- ✓ **Program horizontalne podrške Evropske unije/Savjeta Evrope „Horizontalni mehanizam za Zapadni Balkan i Tursku III“ 2023-2026:**

- **„Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori“.**
- **„Unapređenje zaštite ljudskih prava pritvorenih i zatvorenih lica u Crnoj Gori“.**
- Regionalni projekat EU-COE **„Platforma Zapadnog Balkana - ka boljoj ocjeni rezultata napora pravosudnih reformi na Zapadnom Balkanu“** ima za cilj analizu pravosudnih sistema država Zapadnog Balkana na godišnjem nivou, koju vrši Komitet Savjeta Evrope za efikasnost pravosuđa (CEPEJ). Projekat je zvanično počeo 10. oktobra 2019. godine.

- ✓ **„Zaštita slobode izražavanja i medija na Zapadnom Balkanu“ (PRO-FREX)**

U 2026.godini zaštita slobode izražavanja i medija u fazi je intenzivnih zakonodavnih i institucionalnih promjena.

Projekat se sprovodi pod nazivom PRO-FREX-M i usmjeren je na nekoliko ključnih oblasti:

- Jačanje pravosuđa;
- Zaštita novinara;
- Borba proziv SLAPP tužbi;
- Transparentnost i regulacija.
- Sledeći Samit zakazan je za jun 2026.godine u Crnoj Gori.
- Treba istaći, da je Crna Gora sredinom 2024.godine usvojila set ključnih reformskih propisa - IBAR zakoni, a koji su bitni za reformu vladavine prava, borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, **te medijske slobode.**

- ✓ **„Podrška EU jačanju borbe protiv krijumčarenja migranata i trgovine ljudima na Zapadnom Balkanu“ (EU4FAST)- Glavni ciljevi i aktivnosti u Crnoj Gori:**

- operativna podrška i istrage;
- strateško usklađivanje;
- zaštita žrtava;
- saradnja sa Eu agencijama (EUROPOL...)
- digitalna borba.

U 2026.godini, fokus ostaje na integraciji crnogorskih organa u evropske operativne platforme (EMPACT) i jačanju kapaciteta za odgovor na migracione pritiske na zapadnobalkanskoj ruti.

Ova podrška je ključna za bezbjednost regiona i direktno je povezana sa napretkom zemalja u pregovaračkim poglavljima 23 i 24.

✓ **Uz podršku Kraljevine Norveške ostvaruje se Projekat „Unapređenje efikasnosti pravosuđa primjenom IKT tehnologija”**

Implementator: UNDP- Ministarstvo pravde podržalo je razvoj novog sistema za upravljanje predmetima u tužilaštvima. U tom cilju, transportovan je novac UNDP-u i UNDP daje godišnje tranše tužilaštvima, a koje sopsstvenim kadrovskim resursima razvijaju svoj sistem. Ministarstvo pravde kroz UNDP projekat razvija sistem za elektronsko plaćanje novčanih kazni i troškova sudskog postupka. Takođe podržan je i razvoj sistema u sudovima za prekršaje za elektronsko plaćanje novčanih kazni (prekršajni nalozi).

➤ **Ostali projekti:**

Uz podršku Kraljevine Norveške ostvaruje se Projekat „Unapređenje efikasnosti pravosuđa primjenom IKT tehnologija”.

➤ **Programiranje**

Tokom 2025. godine Ministarstvo pravde učestvovalo je u aktivnostima programiranja IPA 2025 - 2027. U 2025. godini održan sastanak sa Ministarstvom evropskih poslova, utvrđeno je da Ministarstvo pravde ima mogućnost da kroz “**shadow budget**” iliti budžet iz sijenke vuče sredstva za eventualne podrške.

XV PREDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE STANJA

U narednom periodu je potrebno je sprovesti mjere usmjerene na jačanje ljudskih i materijalnih resursa, sagledati pitanje prevazilaženja nedovoljnog broja izvršilaca, iznaći modalitet za prevazilaženje odliva kadrova, imajući u vidu obaveze iz okvira nadležnosti Ministarstva, kao i brojne obaveze utvrđene strateškim dokumentima, obaveze predviđene Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, veoma zahtjevne obaveze realizacije ključnih infrastrukturnih projekata.

Ministarstvo pravde će nastaviti sa unapređivanjem normativnog okvira u izradi i implementaciji zakona u oblasti pravosuđa i krivičnog zakonodavstva radi usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije, sprovođenjem procesa reforme pravosuđa, praćenje rezultata alternativnog rješavanja sporova, izrade Građanskog zakonika, realizacije ključnih infrastrukturnih projekata, kao i obaveze saradnje sa međunarodnim organizacijama.

Veoma važan segment u budućem radu je, intezivne i kontinuirane aktivnosti na jačanju ljudskih i materijalnih resursa, kroz kontinuiranu edukaciju službenika i dobijanje sertifikata u raznim oblastima rada.



CRNA GORA
UPRAVA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA

IZVJEŠTAJ O RADU I STANJU U OBLASTIMA IZ NADLEŽNOSTI UPRAVE ZA
IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA ZA 2025.GODINU

Podgorica, mart 2026.godine

REZIME

Uprava za izvršenje krivičnih sankcija (u daljem tekstu UIKS) je pripremila Izvještaj o radu za 2025. godinu, u skladu sa članom 74 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG“, br.78/18, 70/2021 52/2022) i članom 51 stav 2 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl.list CG“, br.98/2023, 102/2023, 113/2023, 71/2024, 72/2024, 90/2024, 93/2024, 104/2024 117/2024, 39/2025, 97/2025, 148/2025 i 164/2025).

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, a saglasno članu 49 iste Ministarstvo pravde vrši nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada i zakonitošću upravnih akata i drugih upravnih aktivnosti UIKS-a.

Poslove iz djelokruga rada Uprave na početku godine obavljalo je 479 izvršilaca i to: 476 izvršilaca na neodređeno vrijeme, i 3 izvršioca na određeno vrijeme u mandatu, dok je na kraju godine navedene poslove obavljalo 480 izvršilaca, od čega 472 na neodređeno vrijeme, i 8 na određeno vrijeme od čega 3 izvršioca na određeno vrijeme u mandatu i 6 izvršilca na određeno vrijeme u trajanju od 12 mjeseci u svojstvu pripravnika.

Donijet je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za izvršenje krivičnih sankcija iz 2021. i 2023.godine i to u maju i novembru 2025.godine. Izmjene u maju 2025.godine su se odnosile na izmjene određenih radnih mjesta u dijelu uslova za obavljanje poslova i opisa poslova, u cilju stvaranja mogućnosti za prijavljivanje većeg broja kandidata i povećanje broja izvršilaca popunjavanjem radnih mjesta kroz postupak javnog oglašavanja. Izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u novembru 2025.godine su rezultat usklađivanja sa izmjenama Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Sl.list CG“ br.82/2025). Broj sistematizovanih izvršilaca ostao je nepromijenjen u odnosu na prethodni pravilnik, odnosno iznosio je 661.

Tokom godine broj izvršilaca je varirao, radni odnos je prestao za 44 izvršioca, da bi na kraju izvještajne godine broj izvršilaca iznosio 480. Ovaj broj izvršilaca nije dovoljan da bi se realizovali zadaci Uprave za izvršenje krivičnih sankcija iz nadležnosti izvršenja krivičnih sankcija, te planirani PPCG EU, Akcionim planom za Pregovaračko poglavlje 23 pravosuđe i temeljna prava, Strategijom za izvršenje krivičnih sankcija (2023-2026), preporukama Evropskog komiteta za sprječavanje mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT), preporukama Zaštitnika ljudskih prava i sloboda i NPM, kao i drugi poslovi koji su joj određeni u nadležnost.

JU Viša stručna škola „Polijska akademija“ u Danilovgradu tokom mjeseca maja tekuće godine raspisala je konkurs **za upis II generacije polaznika Obrazovnog programa zatvorski policajac/ka za školsku godinu 2025/2026. godinu, za 26 polaznika**. U istom periodu, raspisan je i konkurs **za upis XIX generacije Obrazovnog programa policajac/ka za školsku godinu 2025/2026. godinu, za 110 polaznika**.

Povodom navedenih konkursa, prijavilo se 235 kandidata, od kojih je više od 100 kandidata na prijavi navelo da se, osim za Obrazovni program policajac/ka kao primarni izbor, prijavljuju i za Obrazovni program zatvorski policajac/ka. Međutim, kako je od ukupnog broja kandidata opšte i posebne uslove za prijem ispunilo njih 90 koji su i primljeni za Obrazovni program policajac/ka, to nije bilo kandidata za upis za Obrazovni programa zatvorski policajac/ka. Međutim, očekuje se da će se konkurs ponovo raspisati u narednoj godini.

Kod Uprave za izvršenje krivičnih sankcija je u 2025.godini, u radu bilo 907 upravnih predmeta (844 po službenoj dužnosti kao i 63 po zahtjevu stranke). Broj riješenih predmeta u izvještajnom periodu je bio 986 sa 59 predmeta iz prethodne godine. U istom periodu izdato je 956 uvjerenja o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija.

U cilju poboljšanja uslova boravka lica lišenih slobode preduzete su aktivnosti na sanaciji, adaptaciji i rekonstrukciji većeg broja prostorija za smještaj lica lišenih slobode. Od posebnog značaja je

proširenje smještajnih kapaciteta u Zatvoru za kratke kazne Podgorica i Zatvoru Bijelo Polje za dodatnih 40 mjesta po objektu, odnosno ukupno povećanje za dodatnih 80 mjesta za smještaj pritvorenih lica.

Uz podršku EU-IPA projekta iz 2018.godine, te dijelom sredstvima iz Kapitalnog budžeta, u toku je bila izgradnja četiri nova objekta u kompleksu UIKS-a: Specijalna zdravstvena ustanova, Multifunkcionalni objekat, Objekat za zatvor otvorenog tipa, Objekat nove glavne prijavnice.

I ove godine stavljen je akcenat na obuke zatvorskog osoblja kao uslov za dalju reformu zatvorskog sistema i dostizanje standarda proklamovanih nacionalnim i međunarodnim dokumentima. Planom i programom stručnog usavršavanja za sve zaposlene 2024-2025.godina, obuke su realizovane u organizaciji UIKS-a, u saradnji sa Policijskom akademijom, te u saradnji sa Institucijom Zaštitnika ljudskih prava i sloboda kao i međunarodnim organizacijama i drugim institucijama. U izvještajnoj godini poseban akcenat je stavljen na obuke iz oblasti poštovanja ljudskih prava i to: "Evropska zatvorska pravila, član 3 Evropske konvencije o ljudskim pravima, Istanbulski protokol", "analiza presuda Evropskog suda za ljudska prava" Praktična nastava, realizacija konkretnih postupanja kroz realistične situacije i pisanje pismena" "Analiza postupanja kroz prezentaciju snimljenog materijala". Obuke su obuhvatale i druge oblasti značajne za unapređenja profesionalnih kapaciteta zaposlenih u postupanju prema licima lišenim slobode.

Zdravstvena zaštita lica lišenih slobode unaprijeđena je u pogledu kadra i opreme. U pogledu unaprijeđenja zdravstvene zaštite lica lišenih slobode, kroz postupak javnih nabavki izvršena je nabavka medicinske opreme. U radni odnos na neodređeno vrijeme u Sektoru za zdravstvenu zaštitu primljen je 1 zatvorski ljekar-dr medicine, a takođe su bili angažovani i ljekari iz određenih specijalnosti na prošlogodišnjem nivou, kao i angažovanje novog ljekara specijaliste iz oblasti dermatovenerologije.

U 2025.godini, kroz postupak javnih nabavki izvršena je nabavka djelova službene uniforme službenika obezbjeđenja, nabavka bezbjednosne opreme za službenike obezbjeđenja, nabavka opreme za održavanje video nadzora i zamjene postojećeg savremenim IP kamerama, kao i 2 vozila za posebne namjene tzv.marica za potrebe sporvođenja lica lišenih slobode.

Značajna pažnja i ove godine posvećena je resocijalizacije i rehabilitaciji zatvorenika. Tokom 2025. godine UIKS je kontinuirano sprovodila aktivnosti usmjerene na unapređenje tretmana, resocijalizacije i reintegracije zatvorenika, kroz psihosocijalne programe, opismenjavanje, sportske i kulturne sadržaje, kao i pripremu za otpust. Posebna pažnja posvećena je razvoju socijalnih vještina kod maloljetnika, radu sa počiniocima nasilja u porodici, medijaciji među zatvorenicima i programima prevencije radikalizacije. Nastavljena je i saradnja sa privrednim subjektima na radnom angažovanju zatvorenica, čime je dodatno osnažen segment radne terapije i praktičnog osposobljavanja. Radno angažovanje zatvorenika realizovano je u više radionica i službi unutar sistema, uključujući stolarsku, bravarsku, električarsku, automehaničarsku i krojačku radionicu, kao i poslove održavanja, kuhinje, magacina i redarske poslove, dok su zatvorenice bile angažovane na održavanju higijene, u vešeraju i krojačkoj radionici. Sprovedene aktivnosti potvrđuju opredijeljenost UIKS-a da tretman zatvorenika razvija kao sveobuhvatan proces koji objedinjuje rad, edukaciju, podršku i pripremu za uspješniju reintegraciju u društvo.

Izvršenje budžeta za 2025.godinu je iznosilo 13.932.171,21 €, što pocentualno iznosi 99,32 % tekućeg budžeta i 98,58 % u odnosu na plan budžeta.

Plan javnih nabavki Uprave za izvršenje krivičnih sankcija u 2025.godini iznosio je 2.527.351,42€ sa pdv-om (procijenjena vrijednost bez pdv-a: 2.157.394,32€, pdv: 369957,10€). Na osnovu plana javnih nabavki sprovedeni su svi postupci. Realizacija Plana javnih nabavki za 2025. godinu je iznosila 100%.

Povodom aktivnosti na realizaciji preporuka Državne revizorske institucije o čemu je sačinjen Izvještaj DRI o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja UIKS-a za 2022.godinu br.04-035/23-513/40 od 26.06.2023.godine, od ukupno 51 preporke sadržanih u izvještaju, u izvještajnoj godini su realizovane

23 preporuke, djelimično je realizovano 11 preporuka, nerealizovano je 14 preporuka dok u odnosu na 3 preporuke nije utvrđen status realizacije.

I UVOD

Saglasno članu 74 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG“, br.78/18, 70/2021 52/2022) i članu 51 stav 2 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl.list CG“, br.98/2023, 102/2023, 113/2023, 71/2024, 72/2024, 90/2024, 93/2024, 104/2024 i 117/2024) , Uprava za izvršenje krivičnih sankcija je pripremila Izvještaj o radu za 2025.godinu, koji sadrži prikaz realizacije poslova i zadataka iz djelokruga rada utvrđenih ovom uredbom, odnosno poslova koji se odnose na: izvršenje krivičnih sankcija, i to: kazne zatvora, kazne dugotrajnog zatvora i maloljetničkog zatvora, mjera bezbjednosti koje se u skladu sa zakonom izvršavaju u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija; vaspitne mjere upućivanje u ustanovu zavodskog tipa, kazne zatvora izrečene u prekršajnom postupku i mjera za obezbjeđenje prisustva okrivljenog u krivičnom postupku - pritvor; kao i druge poslove koji su joj određeni u nadležnost.

II REALIZACIJA CILJEVA IZ PROGRAMA RADA UPRAVE ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA ZA 2025. GODINU

Programom rada Uprave za izvršenje krivičnih snakcija za 2025. godinu planirano je 12 tema u tematskom dijelu.

R.broj	Cilj	Sektor/Služba/Odsjek
1.	Razvoj ljudskih resursa	UIKS-Služba za kadrovske, kancelarijske i opšte poslove; Sektor za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika;
2.	Unapređenje tretmana, rada, resocijalizacije i reintegracija zatvorenika	UIKS-Odsjek za tretman u zatvorskim jedinicama; UIKS-Sektor za stručnu obuku i rad zatvorenika;
3.	Jačanje sistema zdravstvene zaštite lica lišenih slobode	UIKS- Sektor za zdravstvenu zaštitu; Služba za finansijsko računovodstvene poslove i javne nabavke, Služba za kadrovske, kancelarijske i opšte poslove;
4.	Razvoj i održavanje funkcionalnog sistema tehničke bezbjednosti	UIKS- Služba za finansijske poslove i javne nabavke; Služba za IKT
5.	Unapređenje materijalnih uslova boravka lica lišenih slobode	UIKS-Sektor za stručnu obuku i rad zatvorenika; Služba za finansijsko računovodstvene poslove i javne nabavke
6.	Izvještaj o postupanju u upravnim stvarima za 2024. godinu	UIKS-Služba za kadrovske, kancelarijske i opšte poslove; Odsjek obezbjeđenja ZDK, ZKK, IZ-PG i ZBP

7.	Izveštaj o radu i stanju u oblastima iz nadležnosti Uprave za izvršenje krivičnih sankcija za 2024. godinu	UIKS- Služba za kadrovske, kancelarijske i opšte poslove;
8.	Donošenje internih pravila i procedura shodno Zakonu o upravljanju i unutašnjoj kontroli u javnom sektoru.	UIKS-Služba za finansijske poslove i javne nabavke; Služba za kadrovske, kancelarijske i opšte poslove;
9.	Izveštaj o realizaciji mjera sadržanih u Izveštaju Nacionalnog preventivnog mehanizma broj:05-17/24-11 o izvršenom obilasku Zatvora za žene u UIKS-a u 2024. godini	UIKS-Zatvor za duge kazne-Odsjek za tretman ZDK
10.	Izveštaj o realizaciji mjera sadržanih u Izveštaju Državne revizorske institucije o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja UIKS-a za 2022. godinu br.04-035/23-513/40 od 26. 06.2023.godine	UIKS- Služba za finansijske poslove i javne nabavke; Služba za kadrovske, kancelarijske i opšte poslove, Sektor za stručnu obuku i rad zatvorenika
11.	Izveštaj o realizaciji mjera za 2024.godinu iz Izveštaja Evropskog komiteta za sprječavanje torture, nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT) povodom posjete Crnoj Gori u oktobru 2017.godine.	UIKS-Odsjek za tretman; Sektor za stručnu obuku i rad zatvorenika, Služba za kadrovske, kancelarijske i opšte poslove; Sektor za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika UIKS-a; Sektor za zdravstvenu zaštitu, Odsjek obezbjeđenja- ZDK, ZKK, IZ-PG, ZBP
12.	Izveštaj o preduzetim mjerama za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti od strane Ministarstva pravde tokom postupka kontrole izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti koje se izvršavaju u UIKS-a, shodno Zakonu o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti	UIKS-Odsjek za tretman; Sektor za stručnu obuku i rad zatvorenika, Služba za kadrovske, kancelarijske i opšte poslove; Sektor za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika UIKS-a; Sektor za zdravstvenu zaštitu, Odsjek obezbjeđenja u ZDK, ZKK, IZ-PG, ZBP

III PREGLED MJERA I AKTIVNOSTI PREDUZETIH ZA IZVRŠAVANJE POSTAVLJENIH CILJEVA

III 1. Planiranje i razvoj ljudskih resursa

Poslove iz djelokruga rada Uprave na početku godine obavljalo je 479 izvršilaca i to: 476 izvršilaca na neodređeno vrijeme, i 3 izvršioca na određeno vrijeme u mandatu.

Donijet je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za izvršenje krivičnih sankcija iz 2021. i 2023.godine i to u maju i novembru 2025.godine. Izmjene u maju 2025.godine su se odnosile na izmjene određenih radnih mjesta u dijelu uslova za obavljanje poslova i opisa poslova, u cilju stvaranja mogućnosti za prijavljivanje većeg broja kandidata i povećanje broja izvršilaca popunjavanjem radnih mjesta kroz postupak javnog oglašavanja. Izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u novembru 2025.godine su rezultat usklađivanja sa izmjenama Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Sl.list CG“ br.82/2025 i 3/2026), kako u dijelu potrebnih uslova za obavljanje poslova određenog radnog mjesta, tako i u dijelu naziva radnog mjesta. Broj sistematizovanih izvršilaca ostao je nepromijenjen u odnosu na prethodni pravilnik, odnosno iznosio je 661.

Povodom Zaključka Vlade Crne Gore iz 2024.godine kojim je usvojena Informacija o potrebi upisa polaznika po Obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka za 2025.godinu, kojom su zaduženi Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija i JU Viša stručna škola „Policijska akademija“ u Danilovgradu za sprovođenje postupka upisa polaznika, JU Viša stručna škola „Policijska akademija“ u Danilovgradu tokom mjeseca maja izvještajne godine raspisala je konkurs **za upis II generacije polaznika Obrazovnog programa zatvorski policajac/ka za školsku godinu 2025/2026. godinu, za 26 polaznika**. U istom periodu, raspisan je i konkurs **za upis XIX generacije Obrazovnog programa policajac/ka za školsku godinu 2025/2026. godinu, za 110 polaznika**. Povodom navedenih konkursa, prijavilo se 235 kandidata, od kojih je više od 100 kandidata na prijavi navelo da se, osim za **Obrazovni program policajac/ka kao primarni izbor, prijavljuju i za Obrazovni program zatvorski policajac/ka**. Međutim, kako je od ukupnog broja kandidata opšte i posebne uslove za prijem ispunilo njih 90 koji su i primljeni za Obrazovni program policajac/ka, to nije bilo kandidata za upis za Obrazovni programa zatvorski policajac/ka. Međutim, očekuje se da će se konkurs ponovo raspisati u narednoj godini.

Radni odnos na neodređeno vrijeme u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija tokom 2025.godine zasnovalo je ukupno 45 izvršilaca, od kojih su svi izvršioci primljeni po osnovu oglasa raspisanih tokom 2024.godine. Od navedenog broja novoprimitih izvršilaca 39 je primljeno u radni odnos na neodređeno vrijeme, i 6 izvršilaca u radni odnos na određeno vrijeme u trajanju od 12 mjeseci u svojstvu pripravnika sa stečenim srednjim obrazovanjem na poslovima obezbjeđenja shodno Zakonu o izvršenjuzakazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti.

U skladu sa Mišljenjem Ministarstva finansija, odnosno odobrenim sredstvima na poziciji bruto zarade u toku 2025. godine u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija, planirano je zapošljavanje ukupno 54 izvršilaca. Međutim, kako je Kadrovski plan za realizaciju zapošljavanja planiranog broja izvršilaca usvojen u poslednjoj dekadi IV kvartala tekuće godine, to se nije moglo realizovati planirano zapošljavanje, te će se procedura nastaviti u narednoj godini.

I u ovoj izvještajnoj godini može se konstatovati tendencija odliva kadrova koju je u izvještajnoj godini prvenstveno rezultirala izmjena zakonskih rješenja za zatvorsko osoblje u kontekstu ostvarivanja prava na penziju po povoljnijim uslovima od onih koji to predviđa opšti propis o penzijsko invalidskom osiguranju.

Ovaj razlog sa jedne strane predstavlja jedan vrlo značajan napredak za zatvorsko osoblje kao i sistem u cjelini, što sa druge strane iziskuje posebnu analizu, i obavezuje na aktivnosti da se u saradnji sa nadležnim institucijama sistema preduzmu mjere za prijem novog kvalifikovanog i kompetentnog kadra za rad u zatvorskom sistemu.

Tokom godine broj izvršilaca je varirao, radni odnos je prestao za 44 izvršioca, da bi na kraju izvještajne godine broj izvršilaca iznosio 480.

Uprava za izvršenje krivičnih sankcija je u 2025. godini u kontinuitetu ažurirala podatke o državnim službenicima i namještenicima kroz Centralnu kadrovsku evidenciju.

U 2025. godini pokrenuto je 12 disciplinskih postupaka protiv 14 službenika UIKS-a zbog povrede službene dužnosti i to: 3 postupka zbog lakše povrede službene dužnosti i 9 postupaka zbog teže povrede službene dužnosti.

U kontekstu razvoja ljudskih resursa i ove godine stavljen je akcenat na obuke zatvorskog osoblja kao uslov za dalju reformu zatvorskog sistema i dostizanje standarda proklamovanih nacionalnim i međunarodnim dokumentima. U skladu sa ovim opredjeljenjem, Sektor za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika UIKS-a je podigao nivo aktivnosti iz svoje nadležnosti kako bi u ovoj godini Uprava za izvršenje krivičnih sankcija napravila značajan napredak u obučenosti i osposobljenosti zaposlenih u svim organizacionim jedinicama i službama.

Shodno Programu stručnog usavršavanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija za 2024-2025. godinu, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija je značajno unaprijedila kapacitete kroz stručne obuke namijenjene svim sektorima – od bezbjednosti, preko zdravstvene zaštite, tretmana, do administracije i ljudskih resursa. Obuhvaćene teme su usklađene sa savremenim izazovima i preporukama međunarodnih tijela, uz fokus na zaštitu ljudskih prava, operativnu efikasnost i sigurnosnu kulturu u zatvorskom sistemu Crne Gore.

U 2025. godini, ukupno je realizovano **42 obuke za 151 službenika**. Obuke su realizovane u formi jednodnevnih ili višednevnih radionica, seminara, praktičnih usavršavanja i situacione nastave.

U okviru Sektora za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika UIKS-a realizovano je 25 obuka, 5 na Policijskoj akademiji, 11 u saradnji sa drugim institucijama, dok je 1 obuka realizovana u okviru posebnih aktivnosti kroz memorandum o saradnji. Ovakva struktura pokazuje da se najveći dio stručnog usavršavanja odvija u Sektoru za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija, što ukazuje na razvoj sopstvenih kapaciteta za kontinuiranu edukaciju službenika.

Najzastupljenije teme odnosile su se na ljudska prava i primjenu CPT standarda, što potvrđuje opredijeljenost Uprave ka unapređenju zaštite prava pritvorenih lica i zatvorenika. Značajan broj obuka bio je usmjeren na praktične vještine, uključujući simulacije postupanja, analizu konkretnih slučajeva i izradu službene dokumentacije. Poseban segment obuka odnosio se na bezbjednosne aspekte – rukovanje naoružanjem, taktičko postupanje i primjenu sredstava prinude. Pored toga, realizovane su obuke iz oblasti zdravstvene zaštite, mentalnog zdravlja, informacionih tehnologija, kao i upravljačkih i organizacionih vještina.

Obuke su održane na sledeće teme: „Pravila službe, bezbjednosna kultura“, „Zaštita ljudskih prava (Evropska zatvorska pravila, član 3 Evropske konvencije o ljudskim pravima, Istanbulski protokol)“, „Praktična nastava, realizacija konkretnih postupanja kroz realistične situacije i pisanje pismena“, „Primjena ovlašćenja (upotreba fizičke snage i tehnike samoodbrane)“, „Planiranje i rukovođenje“, „Njega osoba sa mentalnim poremećajima i poremećajima upotrebe droga u zatvorskim ustanovama u kontekstu pripreme za otpust“, „Izveštavanje nakon upotrebe sredstava prinude“, „Upotreba sredstava prinude kroz aspekt poštovanja ljudskih prava, s posebnim osvrtom na prevenciju zlostavljanja“, „Aplikacija SAPA“, „Rukovanje naoružanjem“, „Strojeve radnje“, „Taktika pretresanja lica i prostorija“, „Mentalno taktička obuka službenika sprovedničkog obezbjeđenja“, „Vođenje istrage u slučajevima povrede člana 3 Evropske konvencije o ljudskim pravima i primjene CPT standarda u Crnoj Gori“, „Alternativne sankcije i fizička i sajber bezbednost zatvora“, „Jačanje kapaciteta za rodnu ravnopravnost i rodno osjetljive javne politike“, „Kardiopulmonalna reanimacija (KPR)“, „Medicinsko dokumentovanje tjelesnih povreda i profesionalna odgovornost u slučajevima nasilja“

U okviru kontinuiranih aktivnosti usmjerenih na praćenje implementacije preporuka CPT u vezi sa djelotvornim istragama **kršenja člana 3. Evropske konvencije o ljudskim pravima**, realizovane su obuke u saradnji sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu.

U saradnji sa Komandom Centra za obuku Žandarmerije u Čanakaleu, Republika Turska, realizovana je obuka na temu: **“Zaštita zatvora i bezbjednost prilikom premještanja zatvorenika”** za službenike Uprave za izvršenje krivičnih sankcija.

U prostorijama Crvenog Krsta Podgorica, a u organizacija Sektora za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika, uspješno je realizovana obuka službenika Sektora za zdravstvenu zaštitu u UIKS-u na temu: **“Kardiopulmonalna reanimacija (KPR)”**.

Na kaskadnoj sesiji o primjeni alata koji se posebno odnose na **NEZ-marginalizovane i ranjive zatvorenike pod rizikom od radikalizacije** (Alat za skrining i Alat za procjenu rizika i potreba), individualni program rehabilitacije i program prije puštanja na slobodu, učestvovalo 15 učesnika iz UIKS-a.

Radionica o prezentaciji **„Smjernica za procenu mentalnog zdravlja nasilnih ekstremističkih zatvorenika” (NEZ)**, marginalizovanih zatvorenika i zatvorenika podložnih radikalizaciji na Zapadnom Balkanu”, u Tirani, Albanije-učestvovala 3 predstavnika UIKS-a, uključujući i visokorukovodni kadar.

U Zatvoru Bijelo Polje održana je obuka na temu **“Njega osoba sa mentalnim poremećajima i poremećajima upotreba droga u zatvorskim ustanovama u kontekstu pripreme za otpust”**.

Kroz postupak javnih nabavki izvršena je nabavka djelova službene uniforme službenika obezbjeđenja (pantalone, kape, košulje, jakne). Takođe je izvršena nabavka 2 vozila za posebne namjene tzv.marica za potrebe sprovođenja lica lišenih slobode, te nabavka bezbjednosne opreme za službenike obezbjeđenja: digitalne ručne radio stanice, ručni metal detektori, nabavka medicinske opreme, kao i opreme za održavanje video nadzora- IP kamere za video nadzor i softverske licence za IP kamere za video nadzor.

III 2. Unapređenje tretmana, rada, resocijalizacije i reintegracije zatvorenika

U Upravi za izvršenje krivičnih sankcija tokom 2025. godine kontinuirano su sprovedene aktivnosti usmjerene na unapređenje tretmana, resocijalizacije i reintegracije zatvorenika, radnog angažovanja, u skladu sa zakonskim obavezama i standardima izvršenja krivičnih sankcija.

Nastavljena je saradnja sa privrednim društvom „DOO Milikić Company“, u okviru koje su zatvorenice bile angažovane na izradi suvenira, drvenih preslikača i drugih proizvoda, čime je dodatno osnažen segment radne terapije i praktičnog osposobljavanja.

U oblasti tretmanskog rada, tokom izvještajnog perioda realizovani su programi usmjereni na razvoj socijalnih vještina, opismenjavanja, nenasilne komunikacije i pripreme za uspješniju reintegraciju nakon izdržane kazne.

U periodu od juna do aprila 2025. godine u Odjeljenju za maloljetnike, jednom sedmično, sproveden je grupni program tretmana „Trening socijalnih vještina“, među kojima su i vještine komunikacije i nenasilno rješavanje konflikata koji su realizovale psihološkinje UIKS-a. Program je bio usmjeren na razvoj komunikacijskih vještina i nenasilno rješavanje konflikata, a u njemu su učestvovala četiri maloljetnika.

Od decembra 2025. godine započeta je realizacija posebnog programa tretmana sa počiniocima krivičnih djela nasilja u porodici ili porodičnoj zajednici. Program se realizuje u Zatvoru za duge kazne, a u izvještajnom periodu njime je bilo obuhvaćeno 10 zatvorenika.

Kao mehanizam mirnog rješavanja konflikata među zatvorenicima, u Zatvoru za duge kazne primjenjivan je postupak medijacije. Tokom 2025. godine sprovedeno je 11 postupaka medijacije.

Uprava je učestvovala i u realizaciji aktivnosti u okviru regionalne akcije HF 15 „Jačanje saradnje na Zapadnom Balkanu u upravljanju nasilnim ekstremizmom u zatvorima i prevenciji dalje radikalizacije nakon puštanja na slobodu“, koja se sprovodi u okviru treće faze programa Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku. Kroz ovu inicijativu razvijeni su rehabilitacioni i predotpusni programi koji se posebno odnose na zatvorenike u riziku od nasilnog ekstremizma. Finalizacija i pilotiranje programa okončani su u prvom kvartalu 2025. godine. Službenici Zatvora za duge kazne aktivno su učestvovali u ovim aktivnostima, a kaskadne obuke za zatvorske službenike održane su 10. i 11. juna 2025. godine u Podgorici.

U izvještajnom periodu kontinuirano su sprovedene i radionice opismenjavanja za zatvorenike i maloljetnike. Radionice su bile namijenjene licima koja su djelimično opismenjavana ili nijesu usvojila osnovne vještine jezičke pismenosti, sa ciljem unapređenja usmenog i pisanog izražavanja, podizanja kvaliteta života i lakšeg uključivanja u zajednicu nakon izdržane kazne.

U okviru pripreme za otpust i postpenalne podrške, značajne aktivnosti planirane su i kroz Mrežu pružalaca socijalnih i zdravstvenih usluga pri reintegraciji bivših zatvorenika, u okviru koje je predviđena izrada, usvajanje i primjena zajedničkih procedura i protokola, uključujući procedure pripreme za otpust.

Sportske i kulturne aktivnosti predstavljale su važan segment tretmana zatvorenika i tokom 2025. godine sprovedene su u kontinuitetu. U Odjeljenju za maloljetnike redovno su realizovane sportske aktivnosti pod nadzorom realizatora tretmana, uključujući stoni tenis i vježbe u teretani. Grupne sportske aktivnosti organizovane su tokom cijele godine, dok su individualne aktivnosti realizovane svakodnevno. U periodu od januara do marta 2025. godine održan je turnir u stonom tenisu, u aprilu predavanje o značaju sporta i treninzi snage, dok su u drugom dijelu godine nastavljene sportsko-rekreativne aktivnosti.

Zatvorenicima su, pored redovnih aktivnosti rekreacije u teretanama, bile dostupne i aktivnosti kao što su basket, fudbal, stoni tenis i šah, a sve u cilju očuvanja i unapređenja fizičkog i mentalnog zdravlja.

U junu 2025. godine Uprava za izvršenje krivičnih sankcija primila je donaciju sportske opreme za teretanu u Poluotvorenom odjeljenju Zatvora za duge kazne od NVO „Akademija fudbala Pro“ iz Podgorice. Donacija je bila usmjerena na poboljšanje uslova za sprovođenje sportskih aktivnosti na otvorenom prostoru.

U dijelu kulturno-umjetničkih aktivnosti, tokom 2025. godine održana su tri koncerta, kao i kulturno-muzičko-poetski program u Ženskom odjeljenju povodom 8. marta – Dana žena. U trećem i četvrtom kvartalu realizovani su programi za zatvorenike smještene u zatvorenom dijelu Zatvora za duge kazne i za zatvorenice smještene u Odjeljenju za žene. Organizatori ovih programa bili su Dragan Koprivica i Predrag Šćepanović.

Sprovedene aktivnosti potvrđuju opredijeljenost Uprave za izvršenje krivičnih sankcija da tretman zatvorenika razvija kao sveobuhvatan proces koji obuhvata radno angažovanje, edukaciju, psihosocijalnu podršku, kulturne i sportske sadržaje, kao i pripremu za otpust i reintegraciju u društvo.

Saglasno Zakonu o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, zatvorenicima se obezbjeđuje pravo na rad, kao jedan od značajnih elemenata tretmana osuđenih lica. Radno angažovanje doprinosi razvoju radnih navika, jačanju odgovornosti i discipline, unapređenju resocijalizacije, kao i očuvanju bezbjednosne stabilnosti unutar zatvorskog sistema.

Tokom izvještajnog perioda, zatvorenici su bili radno angažovani u stolarskoj, bravarskoj, električarskoj, automehaničarskoj i krojačkoj radionici, elektro-radionici, na farmama, na poslovima unutrašnjeg i spoljnog održavanja objekata, u kotlarnici, kuhinji, magacinu, zatvorskoj prodavnici, kao i na poslovima redara. Zatvorenice su bile angažovane na poslovima održavanja higijene, u vešeraju i krojačkoj radionici.

Kada je u pitanju radni angažman lica lišenih slobode u izvještajnom periodu **svakog mjeseca bilo je radno angažovano u prosjeku oko 250 lica (osuđenih i pritvorenih)**. U odnosu na radno angažovanje osuđenih lica, **na mjesečnom nivou u prosjeku je bilo radno angažovano 235 zatvorenika**, a u odnosu na radni angažman pritvorenih lica taj broj je **u prosjeku na mjesečnom nivou iznosio 15**. Zatvorenici su imali pravo na naknadu u iznosu od namjane **30 odsto minimalne neto zarade**, tako da je tokom godine po osnovu nadoknada za rad isplaćeno ukupno **317.433,17 eura ili 26.452,76 eura** u prosjeku na mjesečnom nivou.

U skladu sa Zakonom o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, za maloljetnike kojima je izrečena vaspitna mjera upućivanje u vaspitnu ustanovu zavodskog tipa svaka tri mjeseca dostavlja se izvještaj Centru za socijalnu rad kao i sudu koji je izrekao mjeru.

Izvještaj obuhvata informacije o tretmanu resocijalizacije maloljetnika, odnosno njegovom napretku i eventualni predlog za obustavu mjere ili zamjenu te mjere nekom drugom mjerom. Predstavnici stručne službe suda, odnosno sudija koji je izrekao mjeru obilaze maloljetnika u Odeljenju za maloljetnike, obavljaju razgovor sa njim kao i sa realizatorom tretmana fokusirajući se, ne samo na program resocijalizacije, već i na uslove boravka. Na taj način se ostvaruje saradnja izmedju suda koji je izrekao vaspitni mjeru i Uprave za izvršenje krivičnih sankcija gdje maloljetnik mjeru izvršava. Ukoliko je maloljetniku osim vaspitne mjere upućivanje u vaspitnu ustanovu zavodskog tipa izrečena u međuvremenu još jedna mjera npr. učesće u posebnim programima tretmana (koja se takođe izvršava u UIKS-u) osim redovnih izvještaja, o tome se sačinjava posebni izvještaj sa detaljnim osvrtom na učesće u raznim psihološkim i kreativnim radionicama. Maloljetnicima su u posjetu osim članova porodice dolazili predstavnici Centra za socijalni rad i predstavnici Stručne službe Višeg suda u Podgorici.

U izvještajnoj godini u Odeljenju za maloljetnike nalazilo se 3 maloljetnika. Svakodnevno se sa njima obavlja savjetodavni razgovor u vezi tretmana resocijalizacije i eventualnih pogodnosti koje bi mogli da koriste ukoliko poštuju pravila i svi su bili radno angažovani na poslovima održavanja higijene.

Nadležni sudovi odobrili su **uslovni otpust za 185 osuđenih lica**. U sedam biblioteka UIKS-a zatvorenici je na raspolaganju oko 7.000 knjiga beletristike, proze, poezije, vjerske i druge literature i časopisa.

Shodno Pravilniku o bližem načinu izvršavanja pritvora pritvorenima je svakodnevno obezbijeđen boravak na otvorenom prostoru u dijelu zatvora namijenjenom za šetnju. Takođe, shodno istom pravilniku Pritvorenim licima omogućen je pristup vježbaonicama (teretani) u prostorijama u kojima borave.

Radno angažovanje pritvorenih lica u Istražnom zatvoru Podgorica i Zatvoru Bijelo Polje je ograničeno i omogućiće se u krugu zatvora u skladu sa njihovim psihičkim i fizičkim svojstvima, pod uslovom da to ne šteti vođenju krivičnog postupka i ako to odobri sudija za istragu ili predsjednik vijeća. Povremeno, u skladu sa psihičkim i fizičkim svojstvima pritvorenih lica, pritvorena lica angažuju se za obavljanje građevinskih radova i to ona lica za koja nadležna služba zatvora, sa aspekta bezbjednosti procijeni da mogu biti radno angažovana. Pritvorena lica najčešće se angažuju na poslovima održavanja higijene, i poslovima podjele hrane.

U izvještajnom periodu, na zahtjev pritvorenog lica, u skladu sa njegovim psihičkim i fizičkim svojstvima, u prosjeku na mjesečnom nivou omogućeno je **radno angažovanje 15 pritvorenih lica** u Istražnom zatvoru Podgorica i **15 u Zatvoru Bijelo Polje**, a o čemu UIKS posjeduje evidenciju o radnom angažovanju.

III 3. Jačanje sistema zdravstvene zaštite lica lišenih slobode

Zdravstvena zaštita licima lišenim slobode pruža se u okviru Sektora za zdravstvenu zaštitu u zdravstvenih ambulantama. Ukoliko zdravstvenu zaštitu ovim licima nije moguće pružiti u UIKS-a ista se upućuju u javne zdravstvene ustanove KCCG, opše i specijalne bolnice.

U okviru Sektora za zdravstvenu zaštitu, poslove zdravstvene zaštite lica lišenih slobode u zatvorima u Spuzi i Zatvoru Bijelo Polje obavljalo je 26 izvršilaca koji su u radnom odnosu na neodređeno vrijeme i to: 2 ljekara opšte prakse (tzv. zatvorski ljekari), od čega je 1 izvršilac zatvorski načelnik za zdravstvenu zaštitu, 18 medicinskih tehničara, od čega 3 u Zatvoru Bijelo Polje, 2 farmaceutska tehničara, 1 glavni medicinski tehničar, 1 fizioterapeut, 1 laborant, 1 stomatološki tehničar.

Osim zaposlenih izvršilaca na neodređeno vrijeme u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija, poslove zdravstvene zaštite obavljaju i 25 izvršilaca po osnovu ugovora o djelu, odnosno dopunskom radu i to: 1 stomatolog sa punim radnim vremenom, 7 ljekara opšte prakse (od čega 2 sa punim radnim vremenom, od čega 1 u ZBP), i 8 medicinskih tehničara, od čega 2 u ZBP (svi sa punim radnim vremenom). Takođe, angažovani su i ljekari specijalisti I to: 3 psihijatra (od čega 1 u Zatvoru Bijelo Polje), 2 radiologa, 1 urolog, 1 fizijatar, 1 dermatolog i 1 internista. Omogućeno je obavljanje fiziklane terapije i više dijagnostičkih procedura kao što ultrazvučna dijagnostika, laboratorijske pretrage, EKG, ŠUK, testiranje na PAS.

Dakle, na osnovu prethodno navedenog, uključujući stalno zaposlene u Sektoru za zdravstvenu zaštitu, kao i lica angažovana po osnovu ugovora o djelu, odnosno dopunskom radu, poslove zdravstvene zaštite u UIKS-u obavlja 51 izvršilac od čega: 9 ljekara opšte prakse (dr medicine, zatvorski ljekari) i to 8 u zatvorima u Spuzi i 1 u Zatvoru Bijelo Polje, 9 dr specijalista (3 psihijatra, od čega 1 u ZBP), 2 radiologa, 1 urolog, 1 fizijatar, 1 dermatolog, 1 internista), 26 medicinskih tehničara (21 u zatvorima u Spuzi i 5 u ZBP), 2 farmaceutska tehničara, 1 glavni medicinski tehničar, 1 fizioterapeut, 1 laborant i 1 stomatološki tehničar.

Prilikom prijema zatvorenika u UIKS ljekarski pregled se vrši u roku od 24 časa, kao i pregled psihijatra ukoliko se evidentira postojanje psihičkih smetnji. Prilikom pregleda novoprimljenih lica, vrši se pregled i anketa o zaraznim bolestima, uz skrining rizičnih pojedinaca putem analize krvi na zarazne bolesti.

Svakodnevnom angažovanjem ljekara specijaliste psihijatra, kao i ljekara opšte prakse, te prisustva postignuta je bolja organizacija pregleda, brža dostupnost ljekara pacijentima, te je poboljšana i unaprijeđen kvalitet zdravstvene zaštite dostupne pacijentima u UIKS-u.

Na ovaj način je značajno unaprijeđena organizacija i funkcionisanje Sektora za zdravstvenu zaštitu u radu sa licima sa mentalnim poremećajima i poremećajem ponašanja.

Sektor za zdravstvenu zaštitu u kontinuitetu pruža zdravstvenu zaštitu zavisnicima od psihoaktivnih supstanci u UIKS-a u smislu preduzimanja niza postupaka i mjera zdravstvene zaštite u skladu sa smjernicama datim u Pravilniku Ministarstva zdravlja o stručnim smjernicama za pružanje pomoći zavisniku od droga ("Sl. list CG", br.1/2019).

Ukupan broj pritvorenih i osuđenih lica koji je bio na supstitucionoj terapiji u 2025. godini iznosio je **213**, od kojih je **201 lice bilo na terapiji buprenorfinom**, dok je **12 lica bila na terapiji metadonom**.

Tokom godine Sektor za zdravstvenu zaštitu kontinuirano je ostvarivao saradnju sa Ministarstvom zdravlja i Institutom za javno zdravlje CG, Kliničkim centrom CG, opštim i specijalnim bolnicama u cilju pružanja kvalitetnije zdravstvene zaštite licima lišenim slobode i postupanje po preporukama nacionalnih nadležnih institucijama, kada je u pitanju sistem zdravstvene zaštite, na sekundarnom i tercijalnom nivou.

Kroz postupak javnih nabavki izvršena je nabavka nove medicinske opreme: 5 manometarskih aparata za mjerenje krvnog pritiska, 4 stetoskopa, 10 oksimetara, 4 inhalacije, 3 manometarska mjerča za kiseonik, 10 digitalnih toplomjera, 6 hirurških pinceta, 6 peana, 100 komada hiruškog

konca, 2 uv lampe, 6 kutija za instrumente sa poklopcem, 5 komada doboja za sterilizaciju, i dvoje makaza i deset air way.

U sljedećoj tabeli prikazani su mjerljive aktivnosti Sektora za zdravstvenu zaštitu tokom 2025.godine.

Tabela br.1-Aktivnosti Sektora za zdravstvenu zaštitu

NAZIV AKTIVNOSTI	BROJ
Pregledi u UIKS-u	19.500 opštih pregleda i 2.894 psihijatrijskih pregleda
Dijagnostičke procedure u UIKS-u	6.429
Pregledi van UIKS-a	2.103
Dijagnostičke procedure van UIKS-a	509
Bolničko liječenje (dana)	4.288
Smrt pacijenata	5 (od čega 2 suicida)
Povrede pacijenata	322
Samopovrede	72
Fizikalna terapija	5.561
Metadonska terapija	12
Buprenofin terapija	201
Anti hcv th terapija	17
Anti hiv th terapija	9
Parenteralna terapija	3.170
Toaleta i prevoj terapija	1.915

Još tokom **2024. godine** započet je program dobrovoljnog testiranja na zarazne bolesti: **hepatitis C, hepatitis B i HIV**. Program je realizovan uz podršku **Klinike za infektivne bolesti u Podgorici**, a kasnije i **Instituta za javno zdravlje (IJZ)**, kroz radionice organizovane na dobrovoljnoj osnovi, tokom kojih je po grupama objašnjen način prenosa i rizici ovih oboljenja.

U **2025. godini** testirano je ukupno **100 lica**. Prisustvo hepatitisa potvrđeno je kod 46 lica lišenih slobode. Kada je riječ o hepatitisu C, **18 lica je u pripremi za liječenje, 2 lica su na terapiji, a 14 lica je izliječeno.**

Kada su u pitanju obuke medicinskog osoblja, ističemo da je dana **29. septembra 2025. godine**, u prostorijama **Crvenog krsta Podgorica**, uspješno realizovana obuka službenika sektora zdravstvene zaštite na temu: „**Kardiopulmonalna reanimacija (KPR)**“, koju je pohađalo **9 službenika**. Takođe, dana **21. novembra 2025. godine**, u Podgorici je realizovan jednodnevni seminar pod nazivom „**Medicinsko dokumentovanje tjelesnih povreda i profesionalna odgovornost u slučajevima nasilja**“ za službenike sektora zdravstvene zaštite.

Godinu je obilježio i nastavak radova na izgradnji Specijalne zdravstvene ustanove za izvršenje mjera bezbjednosti obavezno psihijatrijsko liječenje i čuvanje u zdravstvenoj ustanovi, obavezno liječenje narkomana i alkoholičara, kao i liječenje lica u UIKS-u, koja imaju akutno prihičko oboljenje.

U toku je bila i izrada Prijedloga Pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta u Specijalnoj zdravstvenoj ustanovi. Radna grupa za izradu Protokola o prevenciji suicida u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija izradila je nacrt istog, čije usvajanje se očekuje početkom naredne godine. Protokol o prevenciji suicida predstavlja dodatni korak ka implementaciji standarda i najboljih praksi u zaštiti prava i sigurnosti lica lišenih slobode. U protokol su uključeni jasni koraci postupanja kod zatvorenika koji ispoljavaju suicidalno ponašanje, uključujući skale procjene suicidalnog rizika, kao i neophodne mjere i postupke pojačanog nadzora, koje će prevenirati rizik od fatalnog ishoda.

U navedenom periodu, nije bilo upotrebe produženog ograničavanja kretanja i vezivanja zatvorenika (nije bilo slučajeva fiksacije lica lišenih slobode).

U UIKS-u je u izvještajnoj godini su registrovana **90 pojedinačnih slučajeva štrajka glađu i 283 kolektivna štrajka glađu** lica lišenih slobode. Tokom trajanja štrajka zdravstveno stanje lica lišenih slobode je redovno praćeno od strane zatvorskih ljekara shodno Uputstvu o zdravstvenoj zaštiti zatvorenika (osuđenih i pritvorenih lica), te drugim propisima koji bliže regulišu prava i obaveze ovih lica i postupanje nadležnih službi u slučaju štrajka.

Od strane nadležnih sudova pravosnažnim sudskim odlukama uz kaznu zatvora je upućeno, a u Upravu za izvršenje krivičnih sankcija **primljeno 47 lica sa izrečenim mjerama bezbjednosti** obaveznog liječenja alkoholičara ili obaveznog liječenja narkomana, od čega **32 lica** sa izrečenom mjerom bezbjednosti obavezno liječenje narkomana i **15 lica** sa izrečenom mjerom bezbjednosti obavezno liječenje alkoholičara.

U izvještajnoj godini primjenjivano je šest dijetalnih režima ishrane za pritvorena i osuđena lica, za različite vrste zdravstvenih problema kod pacijenata, koji su u izvještajnoj godini unaprijeđeni.

III 4. Razvoj i održavanje funkcionalnog sistema tehničke bezbjednosti

Tokom 2025. godine realizovane su brojne aktivnosti usmjerene na unapređenje sistema tehničke bezbjednosti u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija (UIKS), kroz modernizaciju video nadzora, jačanje informatičke infrastrukture i nabavku savremene bezbjednosno-tehničke opreme.

U Zatvoru za kratke kazne implementiran je novi IP sistem video nadzora sa savremenim monitoringom, dok je postojeći spoljni video nadzor migriran i centralizovan na jedinstvenoj upravljačkoj platformi, čime je unaprijeđena funkcionalnost i efikasnost nadzora. U okviru navedenih aktivnosti instalirano je 10 novih IP PTZ i panoramskih kamera, kao i 11 IP pometara, čime je dodatno unaprijeđen nivo tehničke bezbjednosti objekta.

U Zatvoru Bijelo Polje izvršena je instalacija nove serverske i mrežne opreme, uz unapređenje kapaciteta data centra, čime su stvoreni uslovi za stabilniji i sigurniji rad informacionih i bezbjednosnih sistema.

Tokom izvještajnog perioda nabavljeno je i 160 IP kamera za unutrašnji video nadzor, 5 PTZ IP kamera za spoljni video nadzor, kao i 5 panoramskih IP kamera za unapređenje perimetarske zaštite objekata UIKS-a.

Takođe, kroz postupke javnih nabavki izvršena je nabavka bezbjednosno-tehničke opreme za službenike obezbjeđenja, uključujući digitalne ručne radio-stanice, ručne detektore metala i detektore signala mobilnih telefona, u cilju jačanja operativnih kapaciteta i održavanja adekvatnog nivoa bezbjednosti u zatvorskom sistemu.

Aktivnosti na razvoju i održavanju sistema tehničke bezbjednosti sprovode se kontinuirano, u skladu sa potrebama sistema i planovima daljeg unapređenja bezbjednosne infrastrukture.

III 5. Unapređenje materijalnih uslova boravka lica lišenih slobode

Značajan pokazatelj rada Uprave za izvršenje krivičnih sankcija ogleda se u sprovođenju brojnih aktivnosti koje su rezultirale obimnim renoviranjima, adaptacijama i rekonstrukcijama objekata u kojima borave lica lišena slobode. Ipak, uprkos ovim mjerama, prenatrpanost i dalje predstavljala problem u Istražnom zatvoru u Podgorici, zbog kontinuiranog rasta broja pritvorenika.

Pored povećanja smještajnih kapaciteta u toj ustanovi za 60 mjesta u prethodnoj godini, pronađeno je rješenje za rasterećenje prenatrpanosti pritvorenih lica prebacivanjem određenih kategorija pritvorenika u Zatvor za kratke kazne zatvora u Podgorici i Zatvor u Bijelom Polju, sve u skladu sa zakonskim procedurama. U ovim ustanovama tokom izvještajne godine preduzete su aktivnosti na proširenju smještajnih kapaciteta za dodatnih 40 mjesta po ustanovi za pritvorenike, ukupno 80 mjesta.

Tokom izvještajnog perioda realizovan je značajan broj građevinskih i adaptacionih radova na objektima Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, sa ciljem unapređenja materijalnih uslova boravka lica lišenih slobode i održavanja funkcionalnosti zatvorske infrastrukture.

Realizovani su i radovi na obnovi fasada više objekata, uključujući „A“ paviljon, objekte stare kuhinje i Zatvora za duge kazne, kao i dodatno osvježavanje fasada „B“, „D“ i „F“ paviljona, disciplinskog odjeljenja, Odjeljenja za žene. Na objektu stare kuhinje u ZDK izvršena je zamjena krova. Paralelno su realizovana unutrašnja renoviranja u više objekata, uključujući hodnike, boravke i sanitarne prostorije u „A“ paviljonu, kao i adaptaciju prostorija u „B“ i „D“ paviljonu. Pružena je i tehnička podrška Zatvoru Bijelo Polje kroz obezbjeđivanje alata i materijala za izvođenje radova.

Pored navedenog, sprovedeno je kontinuirano tekuće održavanje objekata u svim organizacionim jedinicama UIKS-a, koje je obuhvatilo radove krečenja, gletovanja, postavljanja keramike i druge manje građevinske zahvate, u cilju očuvanja funkcionalnosti objekata i unapređenja uslova boravka lica lišenih slobode.

Uz podršku EU-IPA projekta iz 2018.godine, te dijelom sredstvima iz Kapitalnog budžeta, u toku su bili radovi na izgradnji četiri nova objekta: Specijalna zdravstvene ustanove za izvršenje mjera bezbjednosti obavezno psihijatrijsko liječenje i čuvanje u zdravstvenoj ustanovi, obavezno liječenje narkomana i alkoholičara, kao i liječenje lica u UIKS-u, koja imaju akutno prihičko oboljenje, Multifunkcionalni objekat predviđenog za vjerske, kulturne, sportske i rekreativne aktivnosti lica lišenih slobode, Otvoreni zatvor i Objekat nove glavne prijavnice.

Riječ je o objektima koji će u posebno značajnoj mjeri unaprijediti uslove lica lišenih slobode u pogledu njihove zdravstvene zaštite, kao jednog od osnovnih ljudskih prava, te ostalih aktivnosti koje promovišu zdravi stil života, a sa druge strane, unaprijediti materijalno tehničke uslove rada službenika UIKS-a.

III 6. Izvještaj o radu i stanju u oblastima iz nadležnosti UIKS-a za 2024.godinu

Uprava za izvršenje krivičnih sankcija je pripremila Izvještaj o radu za 2024. godinu, u skladu sa članom 74 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG“, br.78/18, 70/2021 52/2022) i članom 49 stav 2

Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl.list CG“, br.98/2023, 102/2023 i 113/2023). Saglasno članu 49 navedene uredbe Ministarstvo pravde vršilo je nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada i zakonitošću upravnih akata i drugih upravnih aktivnosti Uprave za izvršenje krivičnih sankcija.

U navedenom Izvještaju o radu i stanju u oblastima iz nadležnosti UIKS-a za 2024.godinu, sadržani su podaci o realizaciji ciljeva iz Programa rada Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, za 2024.godinu, pregled mjera i aktivnosti preduzetih za izvršavanje postavljenih ciljeva, prikaz izvršavanja zakona i drugih propisa, predlog mjera za unapređenje stanja u upravnoj oblasti, finansijski izvještaj, kao i ostale aktivnosti u okviru djelokruga rada ove uprave. Navedeni izvještaj je proslijeđen Ministarstvu pravde u I kvartalu 2024.godine.

III 7. Izvještaj o postupanju u upravnim stvarima za 2024. godinu

Shodno članu 159 stav 2 Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG“br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), a uvezi za članom 6 stav 1 Pravilniku o sadržaju godišnjeg izvještaja o postupanju u upravnim stvarima i bližem sadržaju i načinu vođenja evidencije u postupanju u upravnim stvarima (“Službeni list CG”, broj 59/23), Uprava za izvršenje krivičnih sankcija je sačinila Izvještaj o postupanju u upravnim stvarima za 2024. godinu i isti dostavila Ministarstvu pravde.

U periodu od 01.01.2024-31.12.2024.godine u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija je bilo u radu 936 upravnih predmeta, od čega 52 po zahtjevu stranke i 884 po službenoj dužnosti. Od ukupnog broja svih predmeta, broj riješenih predmeta u istom periodu bio je 991 sa 114 predmeta riješenih iz prethodne godine, dok je 59 predmeta prenijeto u narednoj godini. Od ukupnog broja predmeta riješenih u izvještajnoj godini 991, broj usvojenih zahtjeva je iznosio 920, odbijenih 43, obustavljenih 28. Podnijetih žalbi bilo je 83. Izdato je 869 uvjerenja o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija, shodno članu 33 Zakona o upravnom postupku.

III 8. Donošenje internih pravila i procedura shodno Zakonu o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutašnjoj reviziji u javnom sektoru

Shodno članu 13 Zakona o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru („Službeni list Crne Gore“, br. 89/25), kojim je propisano da procjena rizika obuhvata i **evidentiranje rizika u registru rizika**, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija je u 2025. godini **utvrdila Registar rizika UIKS-a**. Ovaj dokument donijet je radi sistematične identifikacije, procjene, evidentiranja i praćenja rizika koji mogu uticati na ostvarivanje ciljeva organa, zakonitost rada, efikasnost postupanja i funkcionisanje sistema unutrašnjih kontrola. Njegov značaj ogleda se u tome što predstavlja važan upravljački alat za pravovremeno prepoznavanje mogućih prijetnji i slabosti u procesima rada, određivanje prioriteta i planiranje mjera za ublažavanje rizika, čime se doprinosi jačanju odgovornosti, unapređenju upravljanja i sigurnijem ostvarivanju nadležnosti UIKS-a.

Uprava za izvršenje krivičnih sankcija je, shodno članu 5 tačka 8 Zakona o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru utvrdila interno pravilo u cilju unaprijeđenja odlučivanja u realizaciji utvrđenih poslovnih ciljeva subjekta; pravilnog, ekonomičnog, efikasnog i efektivnog poslovanja; obavljanja poslovanja u skladu sa zakonom i internim opštim aktima; jačanja odgovornosti rukovodilaca za upravljanje sredstvima u realizaciji ciljeva; obezbjeđenja pouzdanog, potpunog i blagovremenog finansijskog i drugog izvještavanja; i zaštite sredstava od gubitaka koji mogu nastati neodgovarajućim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korišćenjem, kao i drugih nepravilnosti i prevara.

U Službi za finansijske poslove i javne nabavke-Birou za finansijske i računovodstvene poslove donijeta je sledeća Interna procedura:

❖ INTERNA PROCEDURA O PRODAJI ARTIKALA ZAPOSLENIMA UPRAVE ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA

III 9. Izvještaj o realizaciji mjera sadržanih u Izvještaju Nacionalnog preventivnog mehanizma broj:05-17/24-11 o izvršenom obilasku Zatvora za žene u UIKS-a u 2024. godini

Stručni tim Nacionalnog preventivnog mehanizma (NPM) u 2024.godine izvršio je obilazak Zatvora za žene u UIKS-a, nakon čega je UIKS-a dostavljen Izvještaj sa preporukama.

Preporuke NPM su se odnosile na sledeće:

- **da se kontinuirano organizuju aktivnosti u cilju povećanja broja radno angažovanih zatvorenica.**

Kada je u pitanju radni angažman zatvorenica i izbor radnih mjesta na kojima mogu biti angažovane, zatvorenice koje su u statusu A i B klasifikacione grupe ne mogu biti angažovane u stolarskoj ili bravarskoj radionici (zatvorenici mogu), ali imaju priliku da rade na izradi suvenira i to je jedina razlika, u pogledu radnog angažovanja u zatvorenom dijelu, između polova. Kada je u pitanju smještaj zatvorenica, sve su smještene u jednom Odjeljenju za žene, međutim zatvorenice klasifikovane u A, B i C klasifikacionu grupu su odvojene jedne od drugih i aktivnosti za njih se ne realizuju u istim terminima.

Prilikom posjete tima NPM-a u odnosu na radni angažman zatvorenica, jedna od njih boravila u Odjeljenju za ispitivanje ličnosti/prijemnom odjeljenju gdje su u toku bile dijagnostičke procedure, te samim tim nije mogla biti angažovana, dok neke od njih, po izvještaju zatvorskog jekara nijesu bile radno sposobne. Nezavisno od toga, Uprava kontinuirano radi na povećanju broja radnih mjesta na kojima zatvorenici/ce mogu biti uposleni/e. Svakako, cijenimo Vaše preporuke kao konstruktivne i o svim preduzetim aktivnostima u cilju unapređenja tretmanskog rada sa zatvorenicama biće upoznata Vaša institucija.

- **da se u sprovođenju programa resocijalizacije vodi računa o senzibilnosti i specifičnim potrebama žena te da se za realizatora tretmana odredi žena ili o mješoviti tim (muškarac/žena) koji će sprovođiti tretmanski rad.**

Dana 02.02.2025. godine rad službenika Odsjeka za tretman- Grupa za realizaciju programa tretmana u Zatvoru za duge kazne organizovan je na način koji je izmjenjen u odnosu na prethodni period u pogledu službenika/ca zaduženih za vodenje zatvoreničkih prevaspitnih kolektiva. Navedenom organizacijom, rad sa zatvorenicama smještenim u Zatvoru/Odjeljenju za žene u pogledu realizacije individualnog programa tretmana preuzela je službenica/psihološkinja. Smatramo bitnim za istaći da su i u prethodnom periodu sa zatvorenicama radile dominantno žene (ili većina Žene), kako to preporuke nalažu, sa izuzetkom realizatora programa tretmana i rukovodećeg kadra u Odsjeku obezbjeđenja. Rukovodeći kadar u Odsjeku za tretman i psihološkinje kojima se zatvorenice mogu obratiti u slučaju potrebe u Zatvoru za duge kazne su ženskog pola, te smo mišljenja da se sa zatvorenicama do sada radilo u mješovitom timu, a od 02.02.2025. godine sa njima rade isključivo pripadnice ženskog pola-službenice.

III 10. Izvještaj o realizaciji mjera sadržanih u Izvještaju Državne revizorske institucije o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja UIKS-a za 2022. godinu br.04-035/23-513/40 od 26.06.2023.godine

Povodom aktivnosti na realizaciji preporuka Državne revizorske institucije o čemu je sačinjen Izvještaj DRI o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja UIKS-a za 2022.godinu br.04-035/23-513/40 od 26.06.2023.godine, od ukupno 51 preporke sadržanih u izvještaju, u izvještajnoj godini su realizovane 23 preporuke, djelimično je realizovano 11 preporuka, nerealizovano je 14 preporuka dok u odnosu na 3 preporuke nije utvrđen status realizacije.

III 11. Izvještaj o realizaciji mjera za 2025.godinu iz Izvještaja (CPT) povodom posjete Crnoj Gori u oktobru 2017.godine

Uprava za izvršenje krivičnih sankcija kontinuirano radi na sprovođenju preporuka Evropskog komiteta za sprječavanje mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT), o čemu je izvještavala Ministarstvo pravde tokom 2025.godine na polugodišnjem nivou. U Izvještaju CPT na zatvorski sistem odnosi se 43 preporuka. Imajući u vidu preporuke CPT, UIKS kroz realizaciju i djelimičnu realizaciju istih, ulaže napore i teži da unaprijedi zdravstvenu zaštitu, tretman i reintegraciju zatvorenika, materijalne uslove lica lišenih slobode, zdravstvenu zaštitu, kadrovske kapacitete, obuke zatvorskog osoblja sa posebnim akcentom na zabranu mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja, i sprječavanje nasilja među zatvorenicima, kao i mnoga druga pitanja koja su od posebnog značaja za nesmetano i uspješnije funkcionisanje zatvorskog sistema shodno međunarodnim standardima i principima dobre EU prakse.

III 12. Izvještaj o preduzetim mjerama za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti od strane Ministarstva pravde tokom postupka kontrole izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti koje se izvršavaju u UIKS-a, shodno Zakonu o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti

U izvještajnoj godini tokom postupka kontrole izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti koje se izvršavaju u UIKS-a, shodno Zakonu o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, Ministarstvo pravde je u tri predmeta utvrdilo postojanje nepravilnosti i izdalo nalog za otklanjanje istih, povodom kojeg je UIKS sačinila Izvještaj o preduzetim mjerama u cilju otklanjanja nepravilnosti i isti dostavila resornom ministarstvu.

IV IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA

Kod Uprave za izvršenje krivičnih sankcija je u 2025.godini, saglasno primjeni Zakona o upravnom postupku u radu je bilo **907 predmeta (844 po službenoj dužnosti i 63 po zahtjevu stranke)**. Od ukupnog broja svih predmeta (po službenoj dužnosti i po zahtjevu stranke) **riješenih u izvještajnom periodu bilo je 986 sa 59 predmeta iz prethodne godine**. Od ukupnog broja predmeta riješenih u izvještajnoj godini **986, broj usvojenih zahtjeva je iznosio 879, broj odbijenih zahtjeva je iznosio 64 i obustavljenih 43**.

U izvještajnom periodu u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija **izdato je 956 uvjerenja** i to: 348 uvjerenja na zahtjev službenika i 608 uvjerenja na zahtjev lica lišenih slobode i njihovih punomoćnika.

Tabela 2- Podaci o postupanju u upravnim stvarima

R.BR.	EVIDENCIJA	UIKS
2)	Broj pokrenutih upravnih postupaka po zahtjevu stranke	63
3)	Broj pokrenutih upravnih postupaka po službenoj dužnosti	844
4)	Broj neriješenih predmeta u izvještajnom periodu	56
5)	Broj neriješenih predmeta iz prethodne godine	59
6)	Broj riješenih predmeta u izvještajnom periodu	986
7)	Broj usvojenih zahtjeva	879

8)	Broj djelimično usvojenih zahtjeva	0
9)	Broj odbijenih zahtjeva	64
10)	Broj predmeta riješenih po isteku roka	0
11)	Broj obustavljenih postupaka	43
12)	Broj podnijetih žalbi	73
13)	Broj odbijenih žalbi	70
14)	Broj po žalbi poništenih rješenja kada je predmet vraćen prvostepeno organu na ponovni postupak	3
15)	Broj i vrste izdatih uvjerenja i drugih isprava o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija	956

V SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

U toku 2025.godine Upravi za izvršenje krivičnih sankcija podnijeto je 16 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, od kojih su svi predmeti riješeni, 14 zahtjeva je usvojeno, a 2 odbijena.

Tabela br.3-Zahtjevi i postupanje po zahtjevima za SPI

Podnijeti zahtjevi							
Br. zahtjeva	Usvojen o	Odbijen o	Djelimično usvojeni	Odbačen o	Podnosioc obavješten	Dostavljen o nadležnom organu	U toku
16	14	2	-	-	-	-	-
Zahtjevi iz prethodne godine							
Br. zahtjeva	Usvojen o	Odbijen o	Djelimično usvojeni	Odbačen o	Podnosioc obavješten	Dostavljen o nadležnom organu	U toku
-	-	-	-	-	-	-	-

Podnijete žalbe				
Br. žalbi	Usvojeno	Odbijeno	Postupak obustavljen	U toku
-	-	-	-	-

VI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ

Sredstva koja su odobrena Zakonom o budžetu za 2025. godinu u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija iznosila su **14.132.395,57 €**.

Tokom godine, iznos i struktura budžeta mijenjani su na način što su sredstva u iznosu od **45.754,99 €** preusmjerena sa potrošačke jedinice Ministarstvo finansija na potrošačku jedinicu Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, po osnovu obaveza iz prethodnog perioda. Takođe, sredstva u iznosu od **151.570,00 €** preusmjerena su sa potrošačke jedinice **Uprava za izvršenje krivičnih sankcija** na potrošačku jedinicu **Tekuća budžetska rezerva**.

U konačnom, nakon navedenih izmjena i izmjenom strukture budžeta, preusmjeravanjem sredstava po programima i budžetskim pozicijama u okviru odobrenog budžeta, tekući budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija iznosio je **14.026.580,56 €**.

Izvršenje budžeta za 2025.godinu je iznosilo **13.932.171,21 €**, što pocentualno iznosi **99,32 %** tekućeg budžeta i **98,58 %** u odnosu na plan budžeta.

Tabela br.4-Izvršenje budžeta po budžetskim stavkama-2025.

Izvor sredstava	Stavka izdatka	Planirano	Tekuci budžet	Izvršenje	Procenat izvršenja
Budžet	411 Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	9.300.000,00	8.342.597,26	8.300.971,92	99,50
Budžet	412 Ostala lična primanja	73.402,00	107.602,00	104.269,37	96,90
Budžet	413 Rashodi za materijal	2.344.240,00	2.614.251,83	2.599.523,99	99,43
Budžet	414 Rashodi za usluge	87.400,57	103.122,67	87.356,77	84,71
Budžet	415 Rashodi za tekuće održavanje	262.575,00	237.863,81	236.128,80	99,27
Budžet	418 Renta	1,00	1,00	0,00	0,00
Budžet	419 Ostali izdaci	1.257.415,00	1.755.192,78	1.760.750,38	100,31

Budžet	431 Transferi institucijama, pojedincima i nevladinom javnom sektoru	342.361,00	337.093,22	334.580,00	99,25
Budžet	441 Kapitalni izdaci	460.000,00	428.100,00	427.865,29	92,39
Sopstveni prihod	441 Kapitalni izdaci	35.000,00	35.000,00	34.969,70	99,91
Budžet	463 Otplate obaveze iz prethodnog perioda	1,00	45.754,99	45.754,99	100,00
UKUPNO		14.132.395,57	14.026.580,56	13.932.171,21	99,32

Ukupan naplaćeni sopstveni prihod na dan 31.12.2025. godine iznosi **65.273,75 €** a obuhvata sledeće prihode:

1. Prihod ekonomije	34.656,01€
2. Prihod stolarske	16.407,40 €
3. Prihod od naplate sprovođenja	5.302,00 €
4. Prihod po odluci za nanijetu štetu	777,07€
5. Prihod po sporazumu za priznanje krivice	800,00 €
6. Prihod od prodaje starog željeza	7.331,27 €

VII JAVNE NABAVKE

Plan javnih nabavki Uprave za izvršenje krivičnih sankcija u 2025.godini iznosio je **2.527.351,42€** sa pdv-om (procijenjena vrijednost bez pdv-a: **2.157.394,32€**, pdv: **369957,10€**). Na osnovu plana javnih nabavki sprovedeni su svi postupci. Realizacija Plana javnih nabavki za 2025. godinu je iznosila **100%**.

Planom javnih nabavki za 2025.godinu u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija raspisano je:

- ✚ 21 otvorenih postupaka od toga su 2 otvorena postupka raspisana po partijama
- ✚ Na osnovu Pravilnika o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki 36 jednostavnih nabavki od kojih je 4 raspisano po partijama
- ✚ 6 postupaka po osnovu okvirnog sporazuma

Putem predračuna/profakture realizovano je 81 postupak sledećom procedurom.

Jednostavna nabavka roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti na godišnjem nivou do 4.000,00 eura sprovodi se direktnim izborom predmeta nabavke određenog ponuđača uz prihvatanje predračuna/profakture, fiskalnog računa ili ugovora u zavisnosti od vrste predmeta nabavke.

Za nabavke roba, usluga i radova koje su procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 4.000,00 eura, a manje od 8.000,00 eura naručilac treba da zaključi ugovor o nabavci sa izabranim ponuđačem.

U 2025.godini poništeno je ukupno 25 postupaka , jer nije podnijeta nijedna ponuda ili nijedna ispravna ponuda. Ukazujemo da tokom izvještajne godine, nije izvršen inspekcijski nadzor, osim zahtjeva za vršenje monitoringa po postupku 89011 održavanje informatičke infratrukture, postupak 89451 - Nabavka opreme za bezbjednost ručne digitalne radio veze i detektori, po partijama 91495-Tehnički pregled i registracije vozila. U toku 2025. godine nijebilo žalbi na postupke.

VIII OSTALE AKTIVNOSTI U OKVIRU DJELOKRUGA RADA UIKS-a ZA 2025.GODINU

Uprava za izvršenje krivičnih sankcija (u daljem tekstu UIKS) nadležna je za poslove koji se odnose na: izvršenje krivičnih sankcija, i to: kazne zatvora, kazne dugotrajnog zatvora i maloljetničkog zatvora, mjera bezbjednosti koje se u skladu sa zakonom izvršavaju u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija; vaspitne mjere upućivanje u ustanovu zavodskog tipa, kazne zatvora izrečene u prekršajnom postupku i mjera za obezbjeđenje prisustva okrivljenog u krivičnom postupku - pritvor; kao i druge poslove koji su joj određeni u nadležnost.

U UIKS-a se obavljaju poslovi obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica, zdravstvene zaštite, tretmana i reintegracije zatvorenika, stručnih obuka i rada zatvorenika, stručnog osposobljavanja i usavršavanja službenika Uprave i drugi poslovi od značaja za izvršenje krivičnih sankcija.

Navedene poslove obavljaju službenici za poslove obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica (u daljem tekstu: službenici obezbjeđenja), zdravstveni radnici, realizatori tretmana, instruktori za rad i stručno osposobljavanje zatvorenika, kao i pedagozi, psiholozi, socijalni radnici i drugi zaposleni.

Osuđenici izvršavaju kazne zatvora izrečene u krivičnom i prekršajnom postupku. Kazne zatvora izdržavaju odvojeno muškarci, žene i maloljetnici, osuđena i pritvorena lica. U zavisnosti od nivoa bezbjednosti, vrste programa tretmana i reintegracije, kao i obima ograničenja sloboda i prava osuđenog, kazne zatvora i kazne dugotrajnog zatvora izvršavaju se u prostorijama zatvorenog i poluotvorenog tipa.

VIII 1. Smještajni kapaciteti i popunjenost kapaciteta u 2025.godini

Smještajni kapaciteti u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija u toku 2025.godine bili su predviđeni za smještaj **1.510** lica lišenih slobode i to:

- ✚ Zatvor za duge kazne -**751**, od čega Odjeljenje za maoljetnike **12** i Odjeljenje za žene-**39**;
- ✚ Istražni zatvor Podgorica-**352**;
- ✚ Zatvor za kratke kazne Podgorica-**215**
- ✚ Zatvor Bijelo Polje-**192** (pritvorena lica 128 i osuđena lica 64).

Na početku 2025. godine u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija bilo je smješteno **ukupno 1.191**, a na kraju godine **1.372 lica lišenih slobode** (pritvorenih i osuđenih).

Stanje lica lišenih slobode po zatvorima na dan 01.01.2025.godine

ORGANIZACIONE JEDINICE	Muškarci	Žene	Maloljetnici	Vaspitna mjera upućivanje u ustanovu	UKUPNO

					zavodskog tipa		
			M.	Ž.	M.	Ž.	
Zatvor za duge kazne	420	19	2	-	3	-	444
Istražni zatvor Podgorica	521	17	-	-	-	-	538
Zatvor za kratke kazne Podgorica	60	-	-	-	-	-	60
Zatvor Bijelo Polje	149		-	-	-	-	149
	pritvorena lica	osuđena lica					
	109	40					
UKUPNO	1.150	36	2	-	3	-	1.191

Od ukupnog broja lica lišenih slobode na početku 2025.godine, nalazilo se **544 osuđenih lica** od čega (491 državljana CG i 53 stranih državljana) i **647 pritvorenih lica** od čega (497 državljana CG i 150 stranih državljana).

Stanje lica lišenih slobode po zatvorima na dan 31.12.2025.godine

ORGANIZACIONE JEDINICE	Muškarci	Žene	Maloljetnici		Vaspitna mjera upućivanje u ustanovu zavodskog tipa		UKUPNO
			M.	Ž.	M.	Ž.	
Zatvor za duge kazne	524	20	-	-	3	-	547
Istražni zatvor Podgorica	596	23	3	-	-	-	622
Zatvor za kratke kazne Podgorica	60	-	-	-	-	-	60
Zatvor Bijelo Polje	143		-	-	-	-	143
	pritvorena lica	osuđena lica					
	99	44					
UKUPNO	1.323	43	3	-	3	-	1.372

Od ukupnog broja lica lišenih slobode na kraju 2025.godine, nalazilo se **651 osuđenih lica** od čega (572 državljana CG i 79 stranih državljana) i **721 pritvorenih lica** od čega (551 državljana CG i 170 stranih državljana).

Tokom godine u sva četiri zatvora (Zatvor za duge kazne, Istražni zatvor Podgorica, Zatvor za kratke kazne Podgorica i Zatvor Bijelo Polje) primljeno je ukupno **2.510**, a otpušteno **2.326 lica** lišenih slobode.

Prijem i otpust lica lišenih slobode tokom 2025.godine

Org. jedinice	Zatvor za duge kazne				Zatvor za kratke kazne PG	Istražni zatvor Podgorica			Zatvor Bijelo Polje	UKUPNO
	pol	M.	Ž.	maloljetnici		M.	M.	Ž.		
			Zatvor	Vaspitna mjera						
PRIJEM	388	25	-	3	577	828	31	20	(313 pritvor, 325 osuđ.)	
UKUPNO	ZATVOR ZA DUGE KAZNE 416				ZKK 577	ISTRAŽNI ZATVOR PG 879			ZBP 638	2.510
OTPUST	283	22	2	3	577	753	25	17	(323 pritvor, 321 osuđ.)	
UKUPNO	ZATVOR ZA DUGE KAZNE 310				ZKK 577	ISTRAŽNI ZATVOR PG 795			ZBP 644	2.326

Tabela br.5-Brojno stanje lica lišenih slobode tokom izvještajne godine

Od ukupnog broja novoprimljenih lica u UIKS-u tokom 2025.godine bilo je **567 stranih državljana** (245 osuđenih, 322 pritvorenih lica) i **1.943 državljana Crne Gore** (1.093 osuđenih, 850 pritvorenih lica).

Od ukupnog broja otpuštenih lica u UIKS-a tokom 2025.godine bilo je **531 stranaca** (229 osuđena, 302 pritvorenih lica) i **1.805 državljana Crne Gore** (799 osuđenih i 1.006 pritvorenih lica).

U tabeli br.6 prikazana su najčešća djela osuđenih lica u krivičnom i prekršajnom postupku primljenih na izdržavanje kazne u izvještajnoj godini.

Tabela br.6-Najčešća krivična i prekršajna djela

KRIVIČNA DJELA	BROJ
Protiv života i tjela	69
Protiv polne slobode	14
Protiv braka i porodice	202
Protiv imovine	165
Protiv zdravlja ljudi	122
Protiv bezbjednosti javnog saobraćaja	21
Protiv državnih organa	37
Protiv javnog reda i mira	89
Protiv opšte sigurnosti ljudi I imovine	13
Protiv slobode i prava čovjeka I građanina	34
Protiv platnog prometa i privrednog poslovanja	14
Protiv pravosuđa	5
PREKRŠAJNA DJELA	BROJ
Iz Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima	404
Iz Zakona o javnom redu i miru	60
Iz Zakona o zaštiti od nasilja u porodici	40
Zamjena novčane kazne kaznom zatvora	339

VIII 2. Bezbjednost

Jedna od osnovnih funkcija Uprave za izvršenje krivičnih sankcija je očuvanje bezbjednosti. Službenici obezbjeđenja su u skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima u vršenju poslova obezbjeđenja tokom 2025.godine kroz redovnu proceduru pretresa lica lišenih slobode i prostorija u kojima su ova lica smještena i/ili njihovih zajedničkih prostorija, obavili **ukupno 1.366 pretresa**.

Na prijavnicama UIKS-a kroz redovnu kontrolu lica koja ulaze u UIKS po raznim osnovama tokom izvještajne godine obavljeno je **ukupno 74.477 pretresa** lica koja su došla u Upravu po raznim osnovama.

Prilikom izvršenih pretresa pronađeno je **oduzeto ukupno 1.520 stvari i predmeta** čije držanje i upotreba nijesu dozvoljeni u zatvoru.

U sljedećoj tabeli prikazani su najčešće pronalazeni i oduzimani nedozvoljene stvari i predmeti.

Tabela br.7-Najčešće pronalazene stvari i predmeti

NAZIV PREDMETA	BROJ
Tablete	1.241
Punjači za mobilne telefone	87
Mobilni telefoni	75
Improvizovani bodeži	23
Sim kartice	16

Kada je u pitanju obavljanje poslova u Odsjeku sprovodničkog obezbjeđenja službenici raspoređeni na ovim poslovima izvršili su **sprovođenje 10.978 lica lišenih slobode** (prিতворених i osuđenih lica) na suđenja u tužilaštva, sudove, policiju, bolnice, u privatne zdravstvene ustanove, na sahrane, kućne posjete i na druga propisna odredišta.

Zbog nepoštovanja pravila ponašanja propisanih Pravilnikom o kućnom redu u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija i Pravilnika o bližem načinu izvršavanja pritvora, pokrenuto je **700 disciplinska postupaka** protiv lica lišenih slobode i to: **314** protiv pritvorenih lica, a **386** osuđenih lica.

Izrečeno je 590 disciplinskih mjera od čega 268 pritvorenim i 322 osuđenim licima. Disciplinske odgovornosti oslobođeno je 17 lica i to : 14 osuđenih lica i 3 pritvorena lica, 62 postupka je obustavljeno iz razloga što je 32 zatvorenika otpušteno sa izdržavanja kazne zatvora, i za 30 pritvorenika je rješenjem suda ukinut pritvor, pa se postupak nije mogao do kraja sprovesti, i 56 postupka je bilo u toku.

Sredstva prinude od strane službenika obezbjeđenja upotrijebljena su u 11 slučajeva prema 11 lica lišenih slobode 3 slučaja prema 3 pritvorena lica i 8 slučajeva prema 8 osuđenih lica (primjena fizičke snage, upotreba ručnog spreja sa nadražujućim sredstvom sredstava za vezivanje). Sredstva prinude upotrebljavana su uglavnom zbog pružanja aktivnog ili pasivnog otpora, nepostupanja po usmenoj ili drugoj naredbi, sprječavanja napada na službeno lice, nasilničkog ponašanja.

U UIKS-u je u izvještajnoj godini registrovano **90 pojedinačnih slučajeva štrajka glađu** lica lišenih slobode i **283 kolektivna štrajka glađu**. U odnosu na pojedinačne slučajeve štrajka glađu u Zatvoru za duge kazne 67 zatvorenika je štrajkovala glađu iz ličnih razloga, u Istražnom zatvoru Podgorica 17 pritvorenih lica su štrajkovala glađu (3 zbog nezadovoljstva radom zdravstvene službe, 12 zbog nezadovoljstva radom suda, 2 zbog nezadovoljstva uslovima boravka), u Zatvoru za kratke 2 zatvorenika su štrajkovala glađu iz ličnih razloga, dok je u Zatvoru Bijelo Polje 4 lica štrajkovala glađu od toga 3 pritvorenika nezadovoljstva radom suda i 1 zatvorenik nezadovoljstvo smještaja u jednokrevetnu prostoriju. Kada je u pitanju kolektivni štrajk glađu u istom je učestvovalo 283 pritvorena lica, a razlozi za isti bili su nezadovoljstvom uslovima pritvora (dužina trajanja pritvora i uslovi boravka).

Tokom trajanja štrajka zdravstveno stanje lica lišenih slobode je redovno praćeno od strane zatvorskih ljekara shodno Uputstvu o zdravstvenoj zaštiti zatvorenika (osuđenih i pritvorenih lica), te drugim propisima koji bliže regulišu prava i obaveze ovih lica i postupanje nadležnih službi u slučaju štrajka.

U 2025.godini, u cilju unaprjeđenja tehničke bezbjednosti, kroz postupak javnih nabavki izvršena je nabavka bezbjednosne opreme službenika obezbjeđenja (digitalne ručne radio veze, ručni metal

detektori i detektori signala mobilnih uređaja). Takođe je izvršena nabavka 2 vozila za posebne namjene tzv.marica za potrebe sprovođenja lica lišenih slobode. Unaprijeđen je sisitem video nadzora nabavkom IP kamere za video nadzor (unutrašnje/spoljnje upotrebe).

VIII 3. Saradnja sa kancelarijom Zaštitnika ljudskih prava i sloboda

Kao i prethodnih godina, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija je i u 2025.godini ostvarivala uspješnu saradnju sa Institucijom Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, kao i Nacionalnim preventivnim mehanizmom za sprječavanje torture (NPM).

U izvještajnoj godini sva lica lišena slobode koja su smatrala da im je na bilo koji način uskraćeno neko od osnovnih ljudskih prava, podnosila su pritužbi instutuciji Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, preko sandučića za pritužbe koje postoje u svim organizacionim jedinicama Uprave, a Zaštitnik je i po sopstvenoj inicijativi formirao predmete shodno Zakonu o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda.

Tokom 2025.godine, Upravi za izvršenje krivičnih sankcija od strane Institucije Zaštitnika ljudskih parava i sloboda dostavljene su na postupanje i izjašnjenje **19 pritužbi lica lišenih slobode**. Struktura pritužbi prati trend iz predhodnih izvještajnih godina (pritužbe na zdravstvenu zaštitu, materijalne uslove, tretmanski status zatvorenika, rad službenika obezbjeđenja i dr.).

Uprava UIKS-a je sve činjenice i okolnosti po pritužbama pažljivo ispitivala i utvrđivala i o tome uredno izvještavala Zaštitnika o postupanju po istima, ali i preduzimala sve neophodne zakonske mjere i radnje u otklanjanju istih i dostavljala potrebna obavještenja i dokumentaciju nadležnim državnim institucijama.

Tokom 2025.godine od strane stručnog tima Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture (NPM) izvršen je obilazak Istražnog zatvora Podgorica i Zatvora Bijelo Polje. Na osnovu izvršenih obilazaka dostavljeni su izvještaji o zapažanjima sa odgovarajućim preporukama NPM. Povodom preporuka NPM, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija će, kao i prethodnih godina, insistirati na poštovanju preporuka NPM, i dostavljati izjašnjenje na iste.

VIII 4. Saradnja sa medijima i nevladinim organizacijama

Uprava za izvršenje krivičnih sankcija ostvaruje saradnju sa svim crnogorskim medijima. Otvorenost Uprave za saradnje sa medijima potvrđuje činjenica da je javnost informisana o događajima u Upravi, statističkim podacima, uslovima boravka lica lišenih slobode, aktivnostima koje preduzimaju zaposleni u cilju očuvanja stabilne bezbjednosti, kao i postizanju što kvalitetnije resocijalizacije i reintegracija zatvorenika, kroz razne oblike tretmana.

IX PRIJEDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE STANJA

- **Jačanje segmenta bezbjednosti**
- **Infrastrukturno unapređenje**
- **Kadrovsko unapređenje**
- **Unapređenje tretmana i reintegracije zatvorenika**
- **Jačanje sistema zdravstvene zaštite lica lišenih slobode**
- **Veća dostupnost proizvoda u okviru radioničke i poljoprivredne proizvodnje koji su rezultat okupaciono radne tepije zatvorenika**



CRNA GORA
CENTAR ZA ALTERNATIVNO RJEŠAVANJE SPOROVA

IZVJEŠTAJ O RADU I STANJU U OBLASTIMA IZ NADLEŽNOSTI CENTRA ZA
ALTERNATIVNO RJEŠAVANJE SPOROVA
ZA 2025.GODINU

Podgorica, mart 2026.godine

IZVJEŠTAJ O RADU CENTRA ZA ALTERNATIVNO RJEŠAVANJE SPOROVA ZA 2025. GODINU

Postupci alternativnog rešavanja sporova (medijacija) pravnim i fizičkim licima pružaju mogućnost da svoje sporove rešavaju na manje formalan način, u privatnom i povjerljivom okruženju, uz podršku kvalifikovanog neutralnog lica (medijatora). Takođe, obezbjeđuje se i mogućnost da uz sudski postupak mogu izabrati i druge načine za rešavanje sporova, koji zbog brzine, jednostavnosti i manjih troškova mogu biti prikladniji od samog sudskog postupka.

U središtu svakog pravnog poretka nalazi se potreba za efikasnom, pravičnom i održivom zaštitom prava.

Prepoznajući značaj i ulogu koju Centar za alternativno rešavanje sporova ima u cilju sprovođenja i unapređenja ove pravne oblasti u prethodnoj godini ostvarene su značajne aktivnosti u tom cilju.

Tokom 2025. godine, Centar za alternativno rešavanje sporova (u daljem tekstu: Centar) se pored redovnih aktivnosti koje su se, shodno Zakonu o alternativnom rešavanju sporova („Službeni list Crne Gore”, br. 77/20 i 53/25) odnosile na vršenje stručnih i administrativnih poslova u vezi sa medijacijom i drugim načinima alternativnog rešavanja sporova; informisanje stručne i šire javnost o mogućnostima i prednostima alternativnog rešavanja sporova; praćenje i ocjenu rada medijatora; sprovođenje obuka, kao i za druga lica koja sprovode druge postupke alternativnog rešavanja sporova, unapređenjem primjene medijacije, uspostavljanjem i unapređenjem saradnje sa domaćim partnerima u cilju promocije i afirmacije medijacije.

Realizovane aktivnosti Centra u 2025.godini

1. Edukativne aktivnosti

Centar za alternativno rešavanje sporova sprovodio je napredne obuke za medijatore, u cilju unapređenja njihovih znanja i vještina. Organizovanje naprednih obuka ima za cilj da Centar bude prepoznat kao institucija pred kojom se rešavaju sporovi putem medijacije u skladu sa zakonom i najvišim profesionalnim standardima.

U 2025.godini Centar je organizovao sljedeće napredne obuke za medijatore:

➤ Napredna obuka „Korišćenje tehnika i intervencija psihoterapije u medijaciji”

Centar za alternativno rešavanje sporova organizovao je dana 16.04.2025.godine obuku „Korišćenje tehnika i intervencija psihoterapije u medijaciji” na kojoj je predavač bio prof.dr Miroslav Knežević, univerzitetski profesor, psihološki savjetnik, hipnoterapeut, ekspert IFC (World bank group) za oblast medijacije i medijator.

Ovo je prva u nizu naprednih obuka koje su planirane za ovu godinu.

Cilj organizovanja naprednih obuka je da medijatori unaprijede svoja znanja i vještine u postupcima medijacije. Polazeći od prednje navedenog, predavač Miroslav Knežević predstavio je tehnike i intervencije psihoterapije u medijaciji, a koje su korisne da medijatori primijene u svom praktičnom radu. Na obuci je prisustvovalo 30 medijatora. Obuka se sastojala od predavanja i praktičnog rada (vježbi) za medijatore.

➤ Napredna obuka „Specifičnosti porodične medijacije i nasilje u partnerskom odnosu”

Centar za alternativno rješavanje sporova organizovao je dana 23.04.2025.godine obuku „Specifičnosti porodične medijacije i nasilje u partnerskom odnosu”, na kojoj je predavač bila Dijana Popović Gavranović, medijatorica, socijalna radnica i porodična psihoterapeutkinja. Cilj organizovanja naprednih obuka je da medijatori unaprijede svoja znanja i vještine u postupcima medijacije.

Polazeći od prednje navedenog, predavač je prisutne medijatore upoznala sa specifičnostima porodične medijacije, a polazeći od činjenice da medijacijom u porodičnim odnosima, rješavanjem sukoba dolazi se do pronalaženja dugoročnih rješenja za jedno ili više spornih pitanja i ublažavanja negativnih efekata. Na obuci su predstavljeni i praktični primjeri koji mogu pomoći medijatorima u njihovom radu u postupcima koji za predmet imaju porodične sporove.

Na obuci je prisustvovalo 30 medijatora.

➤ **Napredna obuka „Medijacija u privrednim sporovima”**

Centar za alternativno rješavanje sporova organizovao je dana 26.09.2025.godine obuku „Medijacija u privrednim sporovima”, na kojoj je predavač bila Danijela Vukčević, sutkinja Apelacionog suda i medijatorica.

Cilj organizovanja naprednih obuka je da medijatori unaprijede svoja znanja i vještine u postupcima medijacije. Polazeći od prednje navedenog, predavač je prisutne medijatore upoznala sa specifičnostima medijacije u privrednim sporovima, a polazeći od činjenice da privredna medijacija predstavlja savremen, efikasan i pouzdan način rješavanja sporova između privrednih subjekata. Umjesto dugotrajnog i često skupog sudskog postupka, medijacija nudi mogućnost da strane u sporu same dođu do rješenja uz pomoć neutralnog medijatora.

Na obuci su predstavljeni i praktični primjeri koji mogu pomoći medijatorima u njihovom radu u postupcima koji za predmet imaju privredne sporove.

➤ **Gostujuće predavanje na Pravnom fakultetu Univerziteta Crne Gore**

Direktorica Centra za alternativno rješavanje sporova Crne Gore, Maja Golović Vojinović, održala je gostujuće predavanje na master studijama građanskog smjera, na predmetu Alternativno rješavanje sporova, koji vodi prof. dr Biljana Đuričin. Tema predavanja je bila medijacija u Crnoj Gori.

Studenti su imali priliku da se detaljnije upoznaju sa medijacijom u Crnoj Gori, njenim normativnim okvirom, dosadašnjoj praksi, kao i značaju ovog instituta za pravosudni sistem. Nakon predavanja uslijedila je razmjena mišljenja sa osvrtom na Zakon o alternativnom rješavanju sporova.

Centar za alternativno rješavanje sporova i Pravni fakultet Univerziteta Crne Gore njeguju uspješnu saradnju, sa ciljem da kroz zajednički rad doprinesu tome da se studentima pored teorijskog znanja pruži i praktično znanje.

➤ **Godišnja konferencija medijatora**

Centar za alternativno rješavanje sporova organizovao je u hotelu „Hilton” u Podgorici godišnju Konferenciju medijatora, posvećenu jačanju kulture dijaloga i promociji medijacije kao savremenog i efikasnog mehanizma rješavanja sporova. Konferencija je okupila predstavnike pravosuđa, privrede, akademske zajednice, međunarodnih organizacija i profesionalce iz oblasti medijacije.

Sa Konferencije je poručeno da je medijacija jedan od najplemenitijih i najefikasnijih načina rješavanja sporova kroz proces koji počiva na povjerenju, razumijevanju i spremnosti strana da zajedno pronađu održiva rješenja.

Državni sekretar u Ministarstvu pravde, Sergej Sekulović, istakao je da je razvoj medijacije jedan od strateških prioriteta Ministarstva. On je podsjetio da je tokom 2025. godine izmijenjen i unaprijeđen

Zakon o alternativnom rješavanju sporova, čime su stvoreni bolji uslovi za dostupniji, efikasniji i predvidiviji postupak.

Sekulović je posebno istakao da Ministarstvo pravde daje punu podršku Centru za alternativno rješavanje sporova, čija je uloga ključna u organizaciji postupaka, profesionalizaciji medijatora, podizanju kvaliteta usluga i daljoj afirmaciji medijacije kao pouzdanog i efikasnog mehanizma rješavanja sporova.

Izvršna direktorica Centra za alternativno rješavanje sporova, g-đa Maja Golović Vojinović, naglasila je da medijacija iz godine u godinu zauzima sve čvršće mjesto u pravnoj kulturi Crne Gore, što potvrđuje snažan rast povjerenja građana i privrede u ovaj institut kroz kontinuirani porast broja predmeta, sa oko 15.000 podnijetih predloga za medijaciju u protekle dvije godine. Ona je istakla da je Centar posvećen promociji ovog instituta u različitim oblastima, kao i intenzivnom unapređenju kvaliteta usluga, kroz razvoj obuka i jačanje kapaciteta medijatora. Takođe, naglasila je da medijacija postaje sve snažniji oslonac modernog pravosuđa, a Centar ključni nosilac njenog razvoja.

Snažna poruka međunarodnih partnera potvrdila je da Crna Gora zauzima važno mjesto na regionalnoj i evropskoj mapi alternativnog rješavanja sporova.

Biljana Braithwaite, programska direktorica AIRE Centra za Zapadni Balkan, pozdravila je učesnike Godišnje konferencije medijatora i poželjela da Centar za alternativno rješavanje sporova nastavi da se razvija u međunarodnom pravcu. Istakla je da će saradnja između CARS-a i AIRE Centra biti dodatno osnažena, te da će se, u skladu sa potpisanim Memorandumom o saradnji, zajednički sprovoditi aktivnosti usmjerene ka unapređenju medijacije i alternativnih načina rješavanja sporova u Crnoj Gori.

Anita Habuš, predstavnik Centra za mirno rješavanje sporova Republike Hrvatske, naglasila je vrijednost regionalnog povezivanja i najavila sprovođenje zajedničkih obuka za crnogorske i hrvatske medijatore, usmjerenih na unapređenje profesionalnih standarda.

Ivana Ninčić Osterle, izvršna direktorica Internacionalnog centra za medijaciju je pohvalila napore koje Centar za alternativno rješavanje sporova ulaže u cilju promocije i afirmacije medijacije, ističući da je međunarodna podrška i saradnja važan oslonac razvoju ovog instituta u Crnoj Gori.

Godišnja konferencija medijatora zaključena je porukom da je uspjeh medijacije zasnovan na timskom radu institucija, profesionalaca i međunarodnih partnera. Istaknuto je da medijacija, kao dio zajedničke vizije savremenog pravosuđa, ostaje jedan od ključnih instrumenata za jačanje kulture dijaloga, povjerenja i konstruktivnog rješavanja sporova.

2. Unapređenje saradnje sa relevantnim institucijama i promocija medijacije kao alternativnog načina rješavanja sporova

Shvatajući značaj rješavanja sporova putem medijacije, te činjenice da moderni pravni sistemi kontinuirano rade na promociji ovakvog načina rješavanja sporova i podizanja svijesti javnosti o prednostima medijacije, u prošloj godini realizovane su aktivnosti koje su imale za cilj unapređenje saradnje sa relevantnim institucijama, i to:

- *Potpisivanje Sporazuma o saradnji između Centra za alternativno rješavanje sporova i AIRE Centar*

Crna Gora je među prvim zemljama u regionu koja je donijela poseban Zakon o posredovanju još 2005. godine, a 2020. godine je usvojen novi zakon koji dodatno unaprjeđuje ovu oblast i usklađuje je sa evropskim standardima. Posebnost ovog sistema je i u tome da su, u određenim građanskim i porodičnim sporovima, stranke dužne da prvo pokušaju medijaciju prije nego što pokrenu sudski postupak, čime se štedi vrijeme i resursi pravosudnog sistema. Statistika pokazuje da je većina

slučajeva upućenih na medijaciju u Crnoj Gori riješeno sporazumno, što ukazuje na visoku efikasnost ovog metoda u odnosu na dugotrajne sudske procese.

Centar za alternativno rješavanje sporova i AIRE centar potpisali su Memorandum o saradnji s ciljem unaprjeđenja primjene alternativnih metoda rješavanja sporova, uključujući medijaciju i arbitražu, kao efikasnih mehanizama za rasterećenje pravosudnog sistema i poboljšanje pristupa pravdi. Memorandum će omogućiti realizaciju zajedničkih edukativnih programa, istraživanja i promotivnih aktivnosti s fokusom na međunarodne pravne standarde i najbolje prakse u oblasti alternativnog rješavanja sporova. Uspostavljanje ove saradnje je rezultat aktivnosti koje je podržala Vlada Ujedinjenog Kraljevstva u Crnoj Gori.

„Potpisivanje Memoranduma predstavlja važan korak ka jačanju uloge medijacije i arbitraže u pravnom sistemu. Kroz zajednički rad ćemo imati priliku da pružimo stručnu podršku pravnim praktičarima, institucijama i građanima kako bi bolje razumjeli prednosti alternativnog rješavanja sporova,“ izjavila je Maja Golović Vojinović, izvršna direktorica Centra za alternativno rješavanje sporova.

Direktorica Programa za Zapadni Balkan u AIRE Centru, Biljana Braithwaite, istakla je značaj saradnje za promociju međunarodnih pravnih standarda: „Alternativno rješavanje sporova igra ključnu ulogu u efikasnijem i pravednijem pravosudnom sistemu. Ova inicijativa će omogućiti veću dostupnost pravde za građane i privredu, smanjujući troškove i trajanje sudskih postupaka.“

„Naš zajednički cilj je da pravni sistem učinimo efikasnijim i pristupačnijim. Kroz edukaciju i promociju međunarodnih standarda želimo podstaći širu primjenu alternativnih metoda rješavanja sporova u Crnoj Gori,“ dodala je Golović Vojinović.

Braithwaite je naglasila da će AIRE Centar nastaviti da pruža podršku institucijama u regionu kroz ovu i slične inicijative: „Vjerujemo da će ovaj Memorandum doprinijeti jačanju povjerenja u pravosudni sistem i promovisanju prakse usklađene sa evropskim standardima.“

➤ *Potpisivanje Memoranduma o saradnji između Centra za alternativno rješavanje sporova Crne Gore i Centra za mirno rješavanje sporova Hrvatske*

U Zagrebu je dana 26.05.2025.godine zaključen Memorandum o saradnji između Centra za alternativno rješavanje sporova Crne Gore i Centra za mirno rješavanje sporova Hrvatske, potpisan od strane izvršne direktorice Centra za alternativno rješavanje sporova g-đe Maje Golović Vojinović i direktora Centra za mirno rješavanje sporova g-dina Marina Vukovića.

Na događaju upriličenom povodom potpisivanja Memoranduma, razmijenjena su mišljenja o aktuelnom trenutku kada je alternativno rješavanje sporova u pitanju, sa posebnim akcentom na rješavanje sporova putem medijacije.

Naime, jedan od glavnih zadataka potpisnica Memoranduma je promovisanje medijacije kao bržeg i efikasnijeg načina rješavanja sporova u odnosu na redovni sudski postupak.

Memorandum će omogućiti realizaciju zajedničkih edukativnih programa, istraživanja i promotivnih aktivnosti sa fokusom na međunarodne pravne standarde i najbolje prakse u oblasti alternativnog rješavanja sporova.

Izvršna direktorica Centra za alternativno rješavanje sporova, g-đa Maja Golović Vojinović, istakla je važnost potpisivanja Memoranduma sa Centrom za mirno rješavanje sporova, koji će doprinijeti boljoj koordinaciji između dva centra, što omogućava razmjenu znanja, iskustava i resursa, kao i zajednički rad na projektima koji će unaprijediti razvoj alternativnog načina rješavanja sporova. Oba centra će zajedno raditi na obuci i usavršavanju medijatora.

Direktor Centra za mirno rješavanje sporova g-din Marin Vuković, ukazao je da potpisivanje Memoranduma predstavlja važan korak ka jačanju uloge alternativnih načina rješavanja sporova u pravnim sistemima, te da ćemo kroz zajednički rad imati mogućnost da obezbijedimo stručnu podršku i edukaciju crnogorskim i hrvatskim medijatorima.

- *Ministarstvo ekonomskog razvoja i Centar za alternativno rješavanje sporova potpisali Memorandum o saradnji*

Ministarstvo ekonomskog razvoja i Centar za alternativno rješavanje sporova potpisali su Memorandum o saradnji sa ciljem unaprjeđenja i podsticanja bliskije saradnje u oblasti intelektualne svojine i podizanja svijesti o značaju intelektualne svojine i procedurama alternativnog rješavanja sporova u oblasti intelektualne svojine.

Memorandum će omogućiti realizaciju zajedničkih edukativnih programa, razmjenu informacija o intelektualnoj svojini, informisanje šire javnosti o pravu intelektualne svojine i njenom značaju za razvoj Crne Gore, unaprjeđenje primjene alternativnih metoda rješavanja u oblasti intelektualne svojine i smanjenje sudskih troškova i rasterećenje sudskog sistema.

Memorandum su potpisali g-din Nik Gjeloshaj, ministar ekonomskog razvoja i Maja Golović Vojinović, izvršna direktorica Centra za alternativno rješavanje sporova.

Maja Golović Vojinović, izvršna direktorica Centra za alternativno rješavanje sporova, istakla je značaj saradnje Ministarstva ekonomskog razvoja i Centra za promociju i afirmaciju rješavanja sporova u oblasti intelektualne svojine putem medijacije.

- *Održan okrugli sto o prednostima medijacije u rješavanju privrednih sporova*

Centar za alternativno rješavanje sporova, u saradnji sa Unijom poslodavaca Crne Gore (UPCG), organizovao je okrugli sto na temu „Prednosti rješavanja privrednih sporova putem medijacije“, koji je održan u prostorijama Naučno-tehnološkog parka u Podgorici.

Događaj su svečano otvorile Maja Golović Vojinović, izvršna direktorica Centra za alternativno rješavanje sporova, i Suzana Radulović, generalna sekretarka Unije poslodavaca Crne Gore, naglašavajući zajedničku posvećenost unaprjeđenju poslovnog ambijenta i promociji dijaloga kao ključnog mehanizma za rješavanje sporova.

Tokom skupa, prisutni su imali priliku da čuju izlaganja istaknutih stručnjaka iz oblasti pravosuđa. Svoja iskustva i primjere iz prakse podijelili su Dijana Raičković, medijatorica i penzionisana sutkinja Privrednog i Apelacionog suda i Mladen Grdinić, predsjednik Privrednog suda Crne Gore. O prednostima medijacije za poslovnu zajednicu, kao mehanizmu za brže i ekonomičnije rješavanja sporova, govorila je Milena Raičković, direktorica pravnih poslova i ljudskih resursa kompanije HG Budvanska rivijera.

Kroz razmjenu mišljenja i analiza iz prakse, panelisti su ukazali na ključne prednosti medijacije u rješavanju privrednih sporova – od rasterećenja sudova i uštede vremena i troškova, brže donošenje odluka, bez višegodišnjih sudskih procesa i žalbenih postupaka, očuvanje reputacije kompanija što dovodi do očuvanja stabilnih i partnerskih odnosa među privrednim subjektima.

Skupu su prisustvovali predstavnici pravosuđa, advokature, akademske zajednice, kao i brojni članovi poslovne zajednice – članovi Unije poslodavaca Crne Gore.

Okrugli sto predstavlja prvi u nizu zajedničkih događaja koji su predviđeni nedavno potpisanim Sporazumom o saradnji između Centra za alternativno rješavanje sporova i UPCG, usmjerenom ka jačanju kulture dijaloga i promociji medijacije među privrednim subjektima.

- *Konferencija „Prednosti rješavanja privrednih sporova alternativnim metodama“*

Sudski procesi u zemlji često traju godinama, što investitori sve češće navode kao prepreku za ulaganja. Efikasni domaći mehanizmi zaštite prava nisu samo zahtjev biznisa, već i obaveza u procesu pristupanja EU. Zato sve više pažnje privlače alternativne metode rješavanja sporova — arbitraža i medijacija — koje omogućavaju da se predmeti riješe za svega nekoliko mjeseci.

„Kvalitet i brzina rješavanja sporova direktno utiču na poslovni ambijent, priliv investicija i povjerenje u pravni sistem. To nije alternativa, već potreba modernog društva“, istakla je Maja Golović Vojinović, direktorica Centra za alternativno rješavanje sporova (CARS).

Na konferenciji u Podgorici, u organizaciji CARS-a, AIRE centra i GIZ-a, okupljeni su predstavnici institucija, međunarodnih organizacija i biznisa kako bi razgovarali o razvoju arbitraže i medijacije. Govorili su, između ostalih, Bojan Božović, Biljana Braithwaite, Tamaš Kamaraši, Dijana Raičković, Catriona Paterson, Mladen Grdinić, Aneta Spaić i mnogi drugi.

„Arbitraža i medijacija znače efikasnije, brže i povjerljivije rješavanje privrednih sporova“, poručio je ministar pravde Bojan Božović.

Podršku skupu dali su Vlada Ujedinjenog Kraljevstva, Britanska ambasada, Vlada Njemačke i GIZ. Učestvovali su i ambasador Njemačke Peter Felten, te britanska otpravnica poslova Sarah Pilbeam.

„Kada investitori znaju da se nesporazumi mogu riješiti brzo i profesionalno, Crna Gora postaje pouzdan partner i privlačno mjesto za ulaganja“, poručio je Tamaš Kamaraši.

Konferencija je okupila eminentne pravne stručnjake iz Crne Gore, regiona i Evrope.

➤ *Sastanak sa predsjednicom Osnovnog suda u Podgorici*

U cilju afirmacije i promocije medijacije kao efikasnog načina rješavanja sporova, predsjednica Osnovnog suda u Podgorici, g-đa Željka Jovović i izvršna direktorica Centra za alternativno rješavanje sporova, g-đa Maja Golović Vojinović održale su radni sastanak.

Polazeći od činjenice da Crna Gora nastavlja da ostvaruje napredak u reformi pravosuđa i jačanju medijacije kao alternativnog načina rješavanja sporova, cilj ovog sastanka je da se nastavi i unaprijedi saradnja između Osnovnog suda u Podgorici i Centra za alternativno rješavanje sporova.

Naime, od donošenja Zakona o alternativnom rješavanju sporova, Osnovni sud u Podgorici je imao veoma važnu ulogu u postupku potvrđivanja zaključenih poravnana, koja ovjerom nadležnog suda stiču svojstvo izvršnosti.

Imajući u vidu značaj unapređenja saradnje, predsjednica Osnovnog suda u Podgorici i izvršna direktorica Centra za alternativno rješavanje sporova dogovorile su sprovođenje zajedničkih aktivnosti kroz organizovanje seminara i obuka, kao i projektne aktivnosti u cilju jačanja instituta medijacije prilikom rješavanja sporova i uloge redovnog suda u postupcima potvrđivanja zaključenih poravnana.

➤ *Posjeta studenata master studija Centru za alternativno rješavanje sporova*

Studenti master studija građanskopravnog smjera na predmetu Alternativno rješavanje sporova Pravnog fakulteta Univerziteta Crne Gore sa predmetnim nastavnikom prof. dr Biljanom Đuričin su posjetili Centar za alternativno rješavanje sporova, koji se bavi rješavanjem sporova putem medijacije i neutralne procjene spora.

Studente je primila Izvršna direktorica Centra gospođa Maja Golović Vojinović. Studenti su upoznati sa radom Centra, medijatorima, brojem riješenih predmeta i izazovima sa kojima se sreću medijatori tokom postupka medijacije, kao i sa budućim aktivnostima Centra.

Ovaj vid saradnje sa pravosudnim institucijama koji praktikuje Pravni fakultet omogućava studentima sticanje praktičnih znanja i vještina, koja će im kasnije u praksi omogućiti bolji pristup u praktičnim aktivnostima.

➤ *Konferencija „Postupci iz radnih odnosa i unapređenju sudske prakse“*

U prostorijama Naučno-tehnološkom parku u Podgorici održana je Konferencija o postupcima iz radnih sporova i unapređenju sudske prakse, u organizaciji Unije poslodavaca Crne Gore, a u partnerstvu sa Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova i Centrom za alternativno rješavanje sporova.

Konferencija je okupila ministarstvo, predsjednike sudova, sudske vještake, advokate i predstavnike privrede, sa ciljem da se, kroz otvoren dijalog, sagledaju problemi poput dužine trajanja radnih postupaka i troškova i neujednačene sudske prakse, kao i da se ponude konkretni prijedlozi za njihovo prevazilaženje.

U uvodnom dijelu, prisutni su imali priliku da čuju obraćanja Suzane Radulović, generalne sekretarke Unije poslodavaca Crne Gore, Naide Nišić, ministarke rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, zatim Željke Jovović, predsjednice Osnovnog suda u Podgorici, Enese Rastoder, direktorice Agencije za mirno rješavanje radnih sporova, i Maje Golović Vojinović, izvršne direktorice Centra za alternativno rješavanje sporova

3. Administriranje i organizovanje postupaka medijacije

Medijatori mogu biti samo lica kojima je izdata licenca za rad.

Licenca za rad se izdaje licima koja ispunjavaju uslove propisane odredbama Zakona o alternativnom rješavanju sporova, na vrijeme od pet godina i može se produžiti za isti period. Medijatori kojima je izdata licenca za rad upisuju se u registar medijatora, odnosno registar evaluatora spora koje vodi Ministarstvo pravde.

Tokom 2025. godine 96 lica je predalo zahtjeve za produženje licence za medijetore na osnovu Zakona o alternativnom rješavanju sporova („Službeni list Crne Gore“, br. 77/20 i 53/25), na osnovu kojih je Centar za alternativno rješavanje sporova pripremio devedesetšest mišljenja o radu medijatora i ista dostavio Ministarstvu pravde Crne Gore.

U tabeli koja slijedi prikazan je broj i geografska raspoređenost medijatora u građanskim i krivičnim stvarima po opštinama u Crnoj Gori:

Vrste sporova rješavanih u postupku medijacije

Predmet spora	Tip spora	Zavedeno	Medijacija prihvaćena (Da)	Medijacija prihvaćena (Ne)	Medijacija u radu	Postignut sporazum (Da)	Postignut sporazum (Ne)	Prihvaćeno još u radu
Izabrana -	Opsti sporovi	53	26	26	1	9	12	
Izabrana -	Porodichni sporovi	262	227	24	11	86	56	
Izabrana -	Privredni sporovi	298	113	116	69	13	40	
Radni spor	Opsti sporovi	913	160	464	289	53	49	
Spor male vrijednosti	Opsti sporovi	310	29	74	207	6	6	
Imovinsko-pravni spor	Opsti sporovi	119	40	49	30	9	18	
Država tužena radni spor	Opsti sporovi	691	34	224	433	8	8	
Država tužena	Opsti sporovi	461	91	246	124	11	34	
Lokalna samouprava tužena	Opsti sporovi	1534	690	297	547	301	150	
Sporovi iz osiguranja	Opsti sporovi	2047	175	837	1035	43	54	
Potrošački spor	Opsti sporovi	2	1	0	1	0	0	
Ostali	Opsti sporovi	413	70	236	107	25	22	
Nije uneseno	Opsti sporovi	41	8	8	25	1	1	
	Ukupno	7144	1664	2601	2879	565	450	

4. Ostale aktivnosti Centra za ARS

Centar za alternativno rješavanje sporova je u protekloj godini učestvovao u sljedećim izvještajima:

- ***Evaluacija Programa Strategije alternativnog načina rješavanja sporova 2023. do 2025.godine i Završni izvještaj o sprovedenim aktivnostima***

Vlada Crne Gore usvojila je Program razvoja alternativnog rješavanja sporova (ARS) 2023–2025 sredinom 2023. godine, kao strateški dokument usmjeren na unapređenje primjene alternativnih načina rješavanja sporova i povećanje efikasnosti pravosuđa. Programom se obezbjeđuju preduslovi za širu primjenu medijacije i srodnih metoda, što treba da rezultira bržim i jeftinijim rješavanjem građanskih i privrednih sporova, boljim pristupom pravdi i višim stepenom pravne sigurnosti građana.

Primjena ARS-a prepoznata je i kao mehanizam za smanjenje broja zaostalih sudskih predmeta i rasterećenje sudova, te kao doprinos unapređenju vladavine prava u cjelini. Program je usklađen sa širim strateškim okvirom reforme pravosuđa i obavezama u procesu evropskih integracija, a nadovezuje se na prethodni Program razvoja ARS 2019–2021, čime država potvrđuje kontinuitet u jačanju sistema alternativnog rješavanja sporova.

Evaluacioni pregled sproveden je sa namjerom da se nezavisno i objektivno ocijeni sprovođenje Programa ARS 2023–2025 – da se utvrdi u kojoj mjeri su ostvareni planirani ciljevi i rezultati Programa, koliko efikasno i efektivno su realizovane predviđene aktivnosti, te kakav je bio ukupan učinak i doprinos Programa razvoju ARS-a u Crnoj Gori.

U Završnom izvještaju navedeno je da u periodu 2023. do 2025. ostvaren je vidljiv napredak u više segmenata razvoja alternativnog načina rješavanja sporova. Prije svega, Program je dao podsticaj unapređenju normativnog okvira: pripremljen je i publikovan prvi Komentar Zakona o alternativnom rješavanju sporova, a iskustva stečena primjenom važećih propisa poslužila su kao osnova za izradu predloga izmjena i dopuna zakona koje su sprovedene u prvoj polovini 2025. godine, radi daljeg usklađivanja sa evropskim standardima. Takođe, kroz realizovane obuke i edukativne programe značajno su ojačani kapaciteti medijatora. Pored toga, kroz intenzivne promotivne aktivnosti (javne kampanje, medijska gostovanja, godišnje konferencije medijatora) podignuta je svijest stručne i šire javnosti o prednostima medijacije. Kao rezultat, medijacija i srodni postupci postali su pristupačniji građanima i sve prepoznatiji kao efikasan način rješavanja sporova. Ilustruje to podatak da je u prethodne dvije godine pred Centrom za ARS zaprimljeno ukupno preko 30.000 predloga za pokretanje medijacije, od čega oko 2.000 po upućivanju od strane sudova, a ostatak na inicijativu stranaka. Ovaj trend rasta potvrđuje praktičnu vrijednost Programa – sudovi su osjetili rasterećenje manjim prilivom predmeta, dok građani sve češće uživaju brže, ekonomičnije i manje formalne postupke rješavanja sporova. Implementacija Programa doprinijela je i kvalitetnijoj saradnji institucija: pravosudni organi, državni tužioci, lokalne samouprave i drugi subjekti aktivno su uključeni u promociju i upućivanje na medijaciju, čime je ovaj institut postao čvršće ugrađen u pravosudnu praksu Crne Gore. Sve navedeno ukazuje da su kroz Program postavljeni čvrsti temelji za održiv razvoj kulture alternativnog rješavanja sporova u našem pravnom sistemu.

- ***Zakon o alternativnom rješavanju sporova („Službeni list Crne Gore”, br.77/20 i 53/25)***

Zakon o alternativnom rješavanju sporova („Službeni list CG”, br. 77/20 i 53/25) donijet je 2020. godine, izmjenama i dopunama Zakona o alternativnom rješavanju sporova iz 2025.godine pristupilo se radi otklanjanja poteškoća i nedoumica koje su se pojavile u praksi. Kroz unapređenje postojećih i propisivanjem novih zakonskih odredaba prvenstveno će se unaprijediti postupak pred Centrom za alternativno rješavanje sporova.

- ***Strategija digitalizacije pravosuđa 2025. – 2028. godine***

U prethodnoj godini u saradnji sa Ministarstvom pravde, kao nosiocem aktivnosti u cilju digitalizacije pravosuđa, sprovedene su određene aktivnosti. Naime, u skladu sa definisanim obimom projekta i Strategijom digitalizacije pravosuđa 2025.–2028., uspješno je završena Biznis analiza razvoja i implementacije informacionog sistema za potrebe Centra za alternativno rješavanje sporova (CARS).

Biznis analiza pruža uvid u postojeće stanje poslovnih procesa i administrativnog postupanja po predmetima u CARS-u, sa ciljem identifikacije potreba za digitalizacijom, smanjenjem manuelnih i repetitivnih poslova, povećanjem efikasnosti Centra i unapređenjem pristupa pravdi građanima Crne Gore. Analiza obuhvata pregled postojećih baza podataka, identifikaciju uskih grla u radu, definisanje funkcionalnosti budućeg informacionog sistema, preliminarni skup podataka za evidenciju, kao i razmatranje interoperabilnosti sa sudskim i drugim eksternim informacionim sistemima.

- ***Medijska promocija Centra za alternativno rješavanje sporova***

U cilju unapređenja transparentnosti rada Centra za alternativno rješavanje sporova i informisanja opšte i stručne javnosti, sajt Centra je redovno ažuriran i na istom se bile objavljivane sve važnije

informacije o aktivnostima Centra. Takođe, u cilju informisanja što većeg broja građana o radu Centra i institutima medijacije i rane neutralne ocjene spora, Facebook stranica i Instagram Centra su redovno ažurirani.

Shvatajući značaj rješavanja sporova alternativnim putem, te činjenice da je cilj ovakvog načina rješavanja sporova u korist društva i rasterećenja pravosuđa, u protekloj godini sve aktivnosti koje je Centar sprovodio bile su i medijski praćene (objave na portalima, učešće u brojnim TV emisijama, štampani mediji).

5. Realizacija Budžeta

Zakonom o budžetu za 2025.godinu odobreni budžet Centru za alternativno rješavanje sporova iznosi 592.701,79 eura.

U toku 2025.godine potrošeno je 441.271,13 eura što iznosi 74,45% ukupno odobrenog budžeta.

Ostalo je nepotrošeno 151.430,66 eura tj.25,55% (55.000,00 Zaključkom Vlade preusmjereno na drugu potrošačku jedinicu+ostale uštede 96.430,66 eura).

6. Preporuke za unapređenje alternativnog načina rješavanja sporova

U narednoj godini, shodno nadležnosti Centra za alternativno rješavanje sporova, posebnu pažnju treba posvetiti:

1. Realizovati bazične obuke za medijatore;
2. Realizovati napredne obuke medijatora u cilju osnaživanja njihovih stručnih kompetencija;
3. Podsticanju i unapređenju primjene alternativnih načina rješavanja sporova kroz kontinuirano organizovanje sastanaka i okruglih stolova za sudije, advokate, predstavnike Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, privrednim subjektima, osiguravajućim društvima, lokalnim samoupravama;
4. Organizovanje konferencije u saradnji sa Ministarstvom ekonomskog razvoja na temu „Prednosti rješavanja sporova iz prava intelektualne svojine putem medijacije”;
5. Organizovanje konferencije o prednostima rješavanja privrednih sporova alternativnim metodama i njihov značaj za povoljan poslovni i investicioni ambijent u saradnji sa Savjetom stranih investitora i AIRE Centrom;
6. Organizovanje konferencije o značaju porodične medijacije u saradnji sa relevantnim institucijama – Zaštitnik ljudskih prava i sloboda, centri za socijalni rad, sudije i medijatori.
7. Organizovanju tradicionalne „Nedjelje medijacije u Crnoj Gori” u prvoj polovini decembra koja podrazumijeva organizovanje niza aktivnosti (okrugli stolovi, nedjelja medijacije u odabranim sudovima, susreti sa studentima pravnih fakulteta, promotivne aktivnosti);
8. Jačanju kadrovskih i stručnih kapaciteta Centra za medijaciju u pogledu broja i stručnosti zaposlenih u Centru;
9. Kontinuiranom sprovođenju istraživanja o informisanosti i stavovima građana o alternativnom načinu rješavanja sporova;
10. Kontinuiranoj saradnji sa međunarodnim partnerima;
11. Proces digitalizacije Centra za alternativno rješavanje sporova i unapređenje informacionih procesa Centra.