



Crna Gora
Vlada Crne Gore
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
UPRAVA POLICIJE
Sektor policije opšte nadležnosti
Odsjek za bezbjednost drumskog saobraćaja

IZVJEŠTAJ

o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima, za 2025. godinu

Podgorica, mart 2026. godine

SADRŽAJ:

UVOD	8
1. FAKTORI KOJI SU UTICALI NA BEZBJEDNOST DRUMSKOG SAOBRAĆAJA U 2025.GODINI	9
1.1 Broj registrovanih vozila	9
1.2 Broj izdatih vozačkih dozvola	9
1.3 Povećan intezitet saobraćaja i ograničena protočnost saobraćajnica	9
1.4 INDIKATORI BEZBJEDNOSTI SAOBRAĆAJA	10
1.4.1 Indikatori u pogledu brze vožnje u 2023. godini	10
1.4.2 Indikatori u pogledu upotrebe sigurnosnog pojasa	11
1.4.3 Indikatori u pogledu upotrebe zaštitnog sjedišta za djecu	11
1.4.4 Indikatori u pogledu ometanja pažnje	12
1.4.5 Indikatori u pogledu korišćenja kacige kod motociklista	12
1.4.6 Indikatori u pogledu vožnje pod uticajem alkohola	12
1.4.7 Indikatori u pogledu ponašanja pješaka na signalisanim pješačkim prelazima - raskrsnicama	12
1.4.8 Indikatori u pogledu ponašanja pješaka na nesignalisanim poječačkim prelazima - raskrsnicama	13
1.4.9 Indikatori u pogledu zdravstvenog zbrinjavanja nakon saobraćajnih nezgoda	13
1.4.10 Indikatori u pogledu kvaliteta voznog parka	13
2. SAOBRAĆAJNE NEZGODE I NJIHOVE POSLJEDICE	15
2.1 Podjela saobraćajnih nezgoda u odnosu na posljedice	15
2.2 Saobraćajne nezgode sa poginulim licima	16
2.3 Starosna struktura poginulih po svojstvu učesnika u saobraćajnoj nezgodi	18
2.4 Saobraćajne nezgode sa povrijeđenim licima	19
2.5 Javni i saobraćajni rizik	20
3. AKTIVNOSTI SLUŽBENIKA SAOBRAĆAJNE POLICIJE	22
3.1 Statistički pokazatelji	22

4.	REALIZOVANE PREVENTIVNE AKTIVNOSTI	24
4.1	Operativne akcije.....	24
4.2	Medijske aktivnosti	25
4.3	Preventivne kampanje	25
5.	KONTROLA RADA STANICA ZA TEHNIČKI PREGLED VOZILA.....	26
5.1	Izdavanje odobrenja za rad stanica za tehnički pregled vozila.....	26
5.2	Izdavanje licenci za kontrolora za obavljanje poslova tehničkog pregleda vozila (u daljem tekstu, kontrolora).....	26
5.3	Inspekcijski nadzor nad radom stanica za tehnički pregled vozila.....	26
5.4	Izrečene sankcije	26
6.	OSTALE AKTIVNOSTI	27
6.1	Obuka i osposobljavanje	27
6.2	Vandredni transport.....	28
6.3	Aktivnosti Odsjeka za sprovođenje prinudne naplate	28
7.	KADROVSKI I LOGISTIČKI PROBLEMI.....	28
8.	ZAKLJUČAK, SA OCJENOM STANJA.....	30
9.	PRIJEDLOG MJERA.....	31

UVOD

Članom 314 stav 4 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima („Službeni list“CG,br.33/12,58/14,14/17 i 66/19) propisano je, da Vlada Crne Gore podnosi Skupštini Crne Gore Izvještaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima, najmanje jednom godišnje, najkasnije do 31. marta tekuće godine, za prethodnu godinu.

Na osnovu navedenog, Uprava policije je sačinila Izvještaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima za 2025.godinu.

1. FAKTORI KOJI SU UTICALI NA BEZBJEDNOST DRUMSKOG SAOBRAĆAJA U 2025.GODINI

Na stanje i bezbjednost saobraćaja u 2025.godini u Crnoj Gori, između ostalog, uticali su i sledeći faktori: povećan broj registrovanih vozila koja učestvuju u saobraćaju, povećan priliv novih vozača-vozača početnika, pojačan intenzitet saobraćaja i ograničena protočnost saobraćajnica, negativni indikatori bezbjednosti saobraćaja i sl.

1.1 Broj registrovanih vozila

Na bezbjednost drumskog saobraćaja u 2025.godini, uticao je povećan broj registrovanih vozila, što opterećuje inače nedovoljno razvijenu putnu mrežu i saobraćajnu infrastrukturu, pogotovo u većim gradskim sredinama.

U toku 2025.godine u Crnoj Gori, je registrovano 313.444 (306.665) motornih i priključnih vozila od čega:

- motocikala 13.553 (10.354),
- putničkih automobila 260.486 (259.797),
- autobusa 1.563 (1.720),
- teretnih vozila 22.913 (22.213),
- specijalnih radnih vozila 5.513 (5.141),
- vučnih vozila 2.043 (2.188),
- priključnih vozila 5.257 (4.647),
- traktora 2.116 (605).

Najviše je registrovano motornih i priključnih vozila u 2025. godini u Podgorici 99.718 (97.301), a zatim u Nikšiću 29.832 (29.033), u Baru 25.656 (2.687), u Budvi 17.875 (17.748), Bijelom Polju 14.910 (14.321) itd.

1.2 Broj izdatih vozačkih dozvola

U Crnoj Gori u 2025. godini prvi put je izdato 8.224 vozačke dozvole, dok je izvršena zamjena 43.897 vozačkih dozvola.

Ukupno u Crnoj Gori na dan 31.12.2025. godine prvi put izdatih vozačkih dozvola je bilo 87.523, dok izdatih zamjena vozačkih dozvola 246.108, što znači da ukupno u Crnoj Gori ima izdatih 333.631 vozačka dozvola.

1.3 Povećan intenzitet saobraćaja i ograničena protočnost saobraćajnica

Pored činjenice da u Crnoj Gori u saobraćaju svakodnevno cirkuliše više od 313.000 vozila koja su registrovana u Crnoj Gori, i u toku 2025.godine bila je prisutna tendencija porasta broja vozila koja iz drugih država dolaze u Crnu Goru. Najveći broj vozila sa stranih registarskih područja u Crnu Goru dolazio je u toku ljetnjih mjeseci. Broj vozila koja su bila u tranzitu, kao i prethodnih godina, je bio prilično uravnotežen u toku godine, dok su priliv vozila u toku turističke sezone karakterisali turistički talasi, što je za posledicu imalo pojačan intenzitet saobraćaja, što je pruzrokovalo usporeno i otežano odvijanje saobraćaja.

U toku 2025.godine na našim graničnim prelazima registrovan je prelazak 7.395.356 vozila, što je za 3% više nego u prethodnoj 2024.godini, kada je registrovan prelazak 7.179.831 vozila.

Najveći promet vozila i lica registrovan je na graničnim prelazima Sukobin, Dobrakovo, Božaj Debeli Brijeg i Dračenovac.

Većina saobraćajnica u Crnoj Gori koje su izgrađivane u drugoj polovini 20. i početkom 21. vijeka ne zadovoljavaju bezbjednosne kriterijume i zahtjeve modernog saobraćaja, niti su kao takve predviđene i projektovane da prime i opsluže broj i vrste vozila koja su svakodnevno u upotrebi u Crnoj Gori. Već duže vrijeme prisutna je stalna tendencija porasta broja vozila koja se kreću crnogorskim putevima.

Povećane saobraćajne gužve, pa čak i povremeni "saobraćajni kolapsi" osim na magistralnim putevima karakteristični su i za gradove i to u prvom redu za Podgoricu i Nikšić tokom cijele godine i to pogotovu u saobraćajnim špicovima. Osim saobraćajnih gužvi, u posljednje vrijeme sve veći problem predstavlja nedostatak mjesta za parkiranje vozila što je naročito karakteristično za veće urbane sredine i turistička mjesta, pogotovo u toku turističkih sezona.

Saobraćajne gužve i nepregledne kolone vozila su i prošle godine bile karakteristika svih primorskih gradova i magistralnih puteva koji vode ka njima za vrijeme turističke sezone, naročito u vrijeme kad su smjene turista, kad turisti idu ili se vraćaju sa plaža, kao i u vrijeme održavanja raznih kulturno-zabavnih i sportskih manifestacija.

Pristupi zimskim ski centrima Kolašin 1450 i Kolašin 1600 bili su zbog neadekvatnih saobraćajnica i nedostatka potrebnog broja parking mjesta, pogotovo u dane vikenda, veoma otežani, pa čak i onemogućeni.

Saobraćajne gužve su bile prisutne i na pojedinim djelovima relativno novih i savremenih saobraćajnica, prvenstveno na pristupnim putevima autoputu i naplatnim rampama, kako autoputu "Princeza Ksenija", tako i tunelu "Sozina".

Poseban problem predstavljale su i saobraćajne gužve i veliko zadržavanje putnika i turista u toku ljetnje turističke sezone na graničnim prelazima prilikom ulaska i izlaska iz Crne Gore.

1.4 INDIKATORI BEZBJEDNOSTI SAOBRAĆAJA

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je u 2025. godini, vršilo mjerenja indikatora performansi bezbjednosti saobraćaja na putevima Crne Gore.

Indikatori performansi bezbjednosti saobraćaja su u visokoj korelativnoj vezi sa saobraćajnim nezgodama i njihovim poslasticama.

Mjerenje indikatora je izvršeno u periodu od 16.10.2025. godine do 30.11.2025.godine. Istraživanjem je obuhvaćeno snimanje indikatora na teritorijama svih 25 opština u Crnoj Gori.

Na osnovu komparativne analize podataka zaključuje se da je u 2025. godini došlo do poboljšanja stanja bezbjednosti saobraćaja u odnosu na prethodnu godinu.

1.4.1 Indikatori u pogledu brze vožnje u 2023. godini

Na području teritorije Crne Gore, u svih 25 opština, realizovano je terensko istraživanje mjerenja brzine vozila na mjernim mjestima na putevima u naselju, van naselja i na novoizgrađenoj dionici auto-puta. Obim uzorka obuhvaćen mjerenjem brzina kretanja je 37.538 vozila.

Na području Crne Gore, više od polovine vozača kretalo se brzinom koja je veća od ograničenja brzine na posmatranoj dionici puta (52,8%), dok je njih 47,2% poštovalo ovo ograničenje. Prosječna izmjerena brzina vozila za sve gradove i opštine iznosi 55,7 km/h, dok je prosječna brzina prekoračenja iznosila 63,1 km/h. Vrijednost od 85 procenata brzine od 71 km/h ukazuje da značajan broj vozača vozi brzinama koje su značajno iznad dozvoljenih. Najnepovoljniji rezultati u pogledu prekoračenja brzina ostvareni su u Petnjici (procenat prekoračenja 78,2%), Danilovgradu (procenat prekoračenja 70,1%), Bijelom Polju (procenat prekoračenja 68,6%), Pljevljima (procenat prekoračenja 68,5%) i Zeti (procenat prekoračenja 65%), dok je najmanji procenat prekoračenja zabilježen u Kotoru (28,5%).

Ukupno je izmjerena brzina kretanja 700 vozila na auto-putu. Prosječna brzina kretanja iznosi 98,5 km/h, dok je najveća izmjerena brzina 145 km/h. Što se tiče procenta vozača koji su prekoračili ograničenje brzine koje na posmatranoj dionici od 100 km/h, on iznosi 44,6%.

1.4.2 Indikatori u pogledu upotrebe sigurnosnog pojasa

Upotreba sigurnosnog pojasa je mjerena na mjernim mjestima na putevima u naselju i van naselja Tom prilikom evidentirano je da sigurnosni pojas, na prednjim sjedištima koristi svega 46,1% putnika, dok ga ne koristi 53,9%.

U opštinama Petnjici (27,7%), Beranama (24,0%), Baru (36,7%), Tivtu (37,2%), Herceg Novom (38,3%) i Andrijevići (39,1%) je zabilježena najmanja upotreba sigurnosnog pojaseva. Najveća upotreba sigurnosnog pojaseva je evidentirana u opštinama Plužine (91,0 %), Tuzi (77,5%), Žabljak (62,3%), Zeta (62,6%), Kotor (60,7%) i Podgorica (58,6%)

Upotreba sigurnosnog pojasa na zadnjim sjedištima na nivou Crne Gore iznosi 17% što je izuzetno nizak procenat.

U opštinama, Bar, Kolašin, Mojkovac, Nikšić, Berane i Budva upotreba sigurnosnog pojaseva na zadnjim sjedištima je zanemarljiva ili u potpunosti izostaje. Najveća upotreba sigurnosnog pojaseva na zadnjem sjedištu je evidentirana u opštinama Tuzi (56,6%), Žabljak (31,4%), Petnjica (28,1%), Plužine (27,1%) i Bijelo Polje (38,7%)

Kada se posmatraju vozači teretnih vozila evidentirano je da njih 59,2% nije koristilo sigurnosni pojas, dok 40,8% jeste.

Kada se posmatraju vozači autobusa evidentirano je da njih 62,6% nije koristio sigurnosni pojas, dok 37,4% jeste.

1.4.3 Indikatori u pogledu upotrebe zaštitnog sjedišta za djecu

Posmatrajući upotrebu dječijih sjedišta na nivou Crne Gore zabilježeno je da se dječija sjedišta koriste u svega 38,1% slučajeva, dok se u 61,9 % slučajeva ne koriste. Ovaj podatak je posebno zabrinjavajući, imajući u vidu da pravilna upotreba dječijih sjedišta značajno smanjuje rizik od teških povreda i smrtnog ishoda djece u saobraćajnim nezgodama.

Za opštinu Tivat su zabilježeni najbolji rezultati upotrebe dječijih sjedišta 73,9%. Pored Tivta opštine koje su imale procenat upotrebe dječijih sjedišta iznad 50% su: Ulcinj (63,3%), Šavnik (52,8%), Budva (51,4%), Kotor (51,2%) i Andrijevića (51,0%).

Izuzetno nizak procenat upotrebe dječijeg sjedišta evidentiran je u Mojkovcu sa 5,4%, Plužinama 4,8%, Plavu 14,3%, Baru 17,7%, Kolašinu 20,8 % i Beranama 22,2%.

1.4.4 Indikatori u pogledu ometanja pažnje

Na nivou Crne Gore rezultati pokazuju da većina vozača (89,4%), ne koristi mobilni telefon za vrijeme vožnje ili ga koristi na dozvoljen način, dok 10,6% to čini na nedozvoljen način. Najveći broj evidentiranih vozača koji su koristili uređaje za ometanje pažnje tokom upravljanja vozilom zabilježen je u opštinama Podgorica (17,4%), Andrijevići (16,5%), Beranama (16,3%), Rožajama (15,5 %) i Tuzima i Ulcinju po (14,3%), dok je najmanji broj evidentiran na teritoriji opštine Mojkovac (2,5%), Kotor (5,3%), Plužine (5,1%), Herceg Novi (6,1%) i Kolašin (6,8 %).

1.4.5 Indikatori u pogledu korišćenja kacige kod motociklista

Pošto je istraživanje sprovedeno u jesenjim mesecima, kada su vremenske prilike bile nepovoljne za upravljanje motociklima, podatake o upotrebi zaštitnih kaciga za sve gradove i opštine treba uzeti sa rezervom.

Na nivou Crne Gore rezultati pokazuju da većina vozača (67,6%), koristi zaštitnu kacigu, dok 34,2% ne koristi, što je u odnosu na druga rizična ponašanja relativno povoljnije.

Najveći broj evidentiranih vozača koji su koristili zaštitne kacige tokom upravljanja vozilom zabilježen je u opštinama Plužine (100,0 %), Kotoru (89,3%), Šavniku (82,9%), Tuzima (83,6%), Podgorici (79,1%), Budvi (76,9%) i Žabljaku (75,6%), dok je najmanji broj evidentiran na teritoriji opštine Bar (29,0 %), Gusinje (30,0%), Plav (35,0%), Ulcinj (64,0%), Berane (43,8%) i Nikšić (44,7%).

1.4.6 Indikatori u pogledu vožnje pod uticajem alkohola

Na osnovu indikatora koji su u vezi sa alkoholom dobija se uvid u trenutno stanje i procenat vozača koji su upravljali vozilom pod dejstvom alkohola u različitim koncentracijama.

Na nivou Crne Gore rezultati pokazuju da je od ukupno alkotestiranih 158.733 vozača, utvrđeno prisustvo alkohola u organizmu kod 8.663 vozača, 258 je odbilo alkotestiranje, dok je naloženo uzimanje krvi i urina kod 803 vozača.

Najveći procenat utvrđenog prisustva alkohola u organizmu u odnosu na broj testiranih vozača je u opštini Nikšić (42,30%), dok je najmanji u Andrijevići (0,40%).

1.4.7 Indikatori u pogledu ponašanja pješaka na signalisanim pješačkim prelazima - raskrsnicama

Na nivou Crne Gore rezultati pokazuju da većina pješaka (71,8%) poštuje svjetlosnu signalizaciju, jer prelazi kolovoz na zeleno svijetlo, dok 28,2% pješaka prelazi na crveno svijetlo.

Najpovoljnija situacija zabilježen je u opštinama Bar (92,2%) i Ulcinj (83,4%), dok su najnepovoljniji pokazatelji evidentirani u Kotoru (44,0% prolazak na crveno), Cetinju (41%) i Zeti (38,7%).

1.4.8 Indikatori u pogledu ponašanja pješaka na nesignalisanim poječakim prelazima - raskrscima

Na nivou Crne Gore rezultati ukazuju na nepovoljno stanje bezbjednosti pješaka budući da svega 57,6% pješaka prelazi kolovoz na obilježenom pješačkom prelazu, dok čak 42,4% pješaka prelazi van pješačkog prelaza.

Najpovoljnija situacija zabilježena je u opštinama Podgorica (94,0%), Bar (86,8%), Budva (86,6 %), Berane (83,7%), gdje većina pješaka koristi obilježene pješačke prelaze, dok su najnepovoljniji pokazatelji evidentirani u Šavniku (90,3% prolazaka van pješačkog prelaza), Gusinju (87,8%), Plužinama (78,4%), Nikšiću (73,0%), Andrijevići (67,4%) i Mojkovcu (63,8%) gdje većina pješaka kolovoz prelazi van obilježenih prelaza.

Što se tiče ponašanja pješaka u saobraćaju, takođe je zabilježena i upotreba mobilnog telefona prilikom prelaska kolovoza na obilježenom pješačkom prelazu. Pod upotrebom mobilnog telefona ovdje se misli na obavljanje telefonskog razgovora, držanje slušalica u ušima, kao i držanje telefona u rukama, tako da pješak ne obraća pažnju na saobraćajno okruženje u kome se nalazi, već gleda u mobilni telefon. Ukupno (6,6%) pješaka je koristilo mobilni telefon prilikom prelaska kolovoza, dok preostalih (93,4%) pješaka nije koristilo uređaje za ometanje pažnje. Najveći procenat pješaka koji koristi mobilni telefon zabilježen je u Gusinju (35,9%).

1.4.9 Indikatori u pogledu zdravstvenog zbrinjavanja nakon saobraćajnih nezgoda

Kada su u pitanju indikatori zdravstvenih službi, koji se odnose na zdravstveno zbrinjavanje nakon saobraćajnih nezgoda, posmatrana su tri indikatora i to: vrijeme odziva hitnih službi, broj hitnih medicinskih službi i broj hitnih medicinskih službi na 10.000 stanovnika. Prosječno vrijeme odziva hitnih službi na području cijele Crne Gore je 0:11:57 minuta. Ako se posmatra vrijeme odziva hitnih službi po opštinama može se konstatovati da je, na osnovu priloženih rezultata, najduže vrijeme odziva u opštinama Gusinje (0:48:15 minuta), Žabljak (0:32:47 minuta), Plav (0:31:00 minuta) i Plužine (0:19:16 minuta). Sa druge strane, najkraće vrijeme odziva pokazale su opštine Petnjica (0:05:00 minuta), Tivat (0:07:44 minuta) i Podgorica (0:08:03 minuta).

1.4.10 Indikatori u pogledu kvaliteta voznog parka

Posmatrajući podatke o voznom parku Crne Gore, identifikovana je prosječna starost vozila u Crnoj Gori 17,06 godina. Što se tiče prosječne starosti voznog parka putničkih vozila ona je nešto veća i iznosi 17,57 godina. Procenat putničkih vozila mlađih od 6 godina je 5,50%, dok procenat putničkih vozila starijih od 10 godina iznosi 84,32%.

Najveća prosječna starost voznog parka je evidentirana u opštinama Andrijevići (20,20), Šavnik (19,84), Plav (19,39) i Plužine (19,07), dok je u opštinama Budva (12,65), Tivat (12,83), Kotor (13,28) i Podgorica (13,73), evidentirana najmanja prosječna starost vozila.

Procenat mopeda i motocikala u odnosu na sva registrovana vozila iznosi 2,49%, dok je veći procenat zabilježen u primorskim opštinama Kotor (11,28%), Ulcinj (10,23%), Budva (8,72%) i Herceg Novi (8,0%).

U Andrijevići, i Šavniku nema podataka o upotrebi motocikala i mopeda, dok su u svim ostalim opštinama zabilježeni u procentu manjem od 7,0%.

Na osnovu prethodno prikazanih indikatora performansi bezbjednosti saobraćaja, može se zaključiti da savremeni pristup procjeni stanja bezbjednosti saobraćaja mora prevazići isključivo oslanjanje na tradicionalne pokazatelje, kao što su broj poginulih lica, javni rizik ili broj saobraćajnih nezgoda. Analiza indikatora performansi bezbjednosti saobraćaja, koji su u snažnoj korelaciji sa nastankom saobraćajnih nezgoda i njihovim posljedicama, predstavljaju neophodnu osnovu za realno sagledavanje stanja bezbjednosti, praćenje i ostvarenja strateških ciljeva i vršenje pouzdane komparativne analize kroz vrijeme, kako na nacionalnom, tako i na lokalnom nivou u Crnoj Gori.

Na osnovu komparativne analize rezultata može se iznijeti opšti zaključak da je u 2025.godini, došlo do poboljšanja stanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju. Posebno je izražen porast rizičnih ponašanja vozača i pješaka, što potvrđuje potrebu za snažnijim i sistematskim pristupom upravljanju bezbjednošću saobraćaja.

Iako je u 2025.godini, uočen određeni pad, procenat prekoračenja brzine i dalje ostaje viši u odnosu na početni period, što ukazuje da brza vožnja i dalje predstavlja jedan od ključnih bezbjednosnih problema u Crnoj Gori. Istovremeno, upotreba mobilnog telefona tokom vožnje bilježi snažan i kontinuiran rast, kako na nivou države, tako i u većini posmatranih opština, što dodatno povećava rizik od saobraćajnih nezgoda usljed ometanja pažnje vozača.

Rezultati vezani za upotrebu zaštitne kacige kod vozača mopeda i motocikala ukazuju na pogoršanje stanja u 2025.godini, ali ove nalaze treba tumačiti sa određenom rezervom, imajući u vidu mali obuhvat uzorka i ograničenu reprezentativnost podataka. Ipak, uočene oscilacije i rast procenta nekorišćenja zaštitne kacige ukazuju na potrebu za kontinuiranim nadzorom i dodatnim preventivnim mjerama u ovoj kategoriji učesnika u saobraćaju.

Ponašanje pješaka takođe pokazuje nepovoljne trendove. Prelasci kolovoza na crveno svjetlo i van obilježenih pješačkih prelaza u 2025.godini, zabilježili su rast u odnosu na 2022.godinu na nivou države, uz izražene razlike među opštinama.

Posebno zabrinjava rast prelazaka van pješačkog prelaza i porast upotrebe mobilnog telefona od strane pješaka prilikom prelaska kolovoza, što dodatno povećava njihovu ranjivost u saobraćaju.

Pored ponašajnih indikatora, analiza kvaliteta voznog parka pokazuje da se prosječna starost vozila u Crnoj Gori sporo smanjuje, što ukazuje na postepeno, ali nedovoljno brzo obnavljanje voznog parka. Regionalne razlike u kvalitetu voznog parka dodatno potvrđuju potrebu za ciljanom podrškom opštinama sa starijim vozilima, kako bi se unaprijedila ukupna bezbjednost saobraćaja.

2. SAOBRAĆAJNE NEZGODE I NJIHOVE POSLJEDICE

2.1 Podjela saobraćajnih nezgoda u odnosu na posljedice

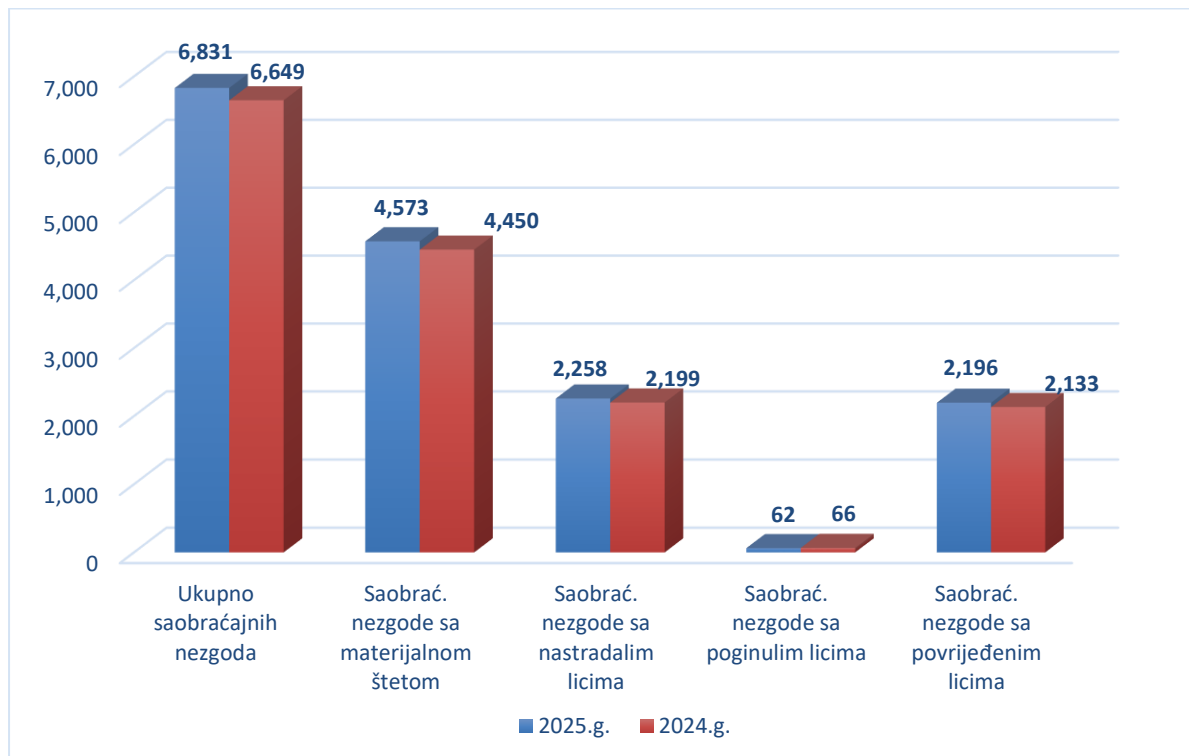
U toku 2025.godine, na putevima u Crnoj Gori registrovano je ukupno 6.831 saobraćajna nezgoda, što u odnosu na 2024.godinu (6.649) predstavlja povećanje za 2,7%.

Saobraćajne nezgode i njihove posljedice tokom 2025.godine uporedo sa 2024.godinom			
	2025.g.	2024.g.	Odnos %
Ukupno saobraćajnih nezgoda	6831	6.649	2,7
Saobraćajne nezgode sa materijalnom štetom	4573	4.450	2,8
Saobraćajne nezgode sa nastradalim licima	2.258	2.199	2,7
Saobraćajne nezgode samo sa poginulim licima	62	66	-6,1
Saobraćajne nezgode sa povrijeđenim licima	2.196	2.133	3,0

Saobraćajnih nezgoda samo sa materijalnom štetom bilo je 4.573, što u odnosu na 2024. godinu (4.450) predstavlja povećanje za 123 nezgode, ili za 2,8%.

Saobraćajnih nezgoda sa poginulim licima bilo je 62, što je u odnosu na 2024. godinu (66) manje za 4 saobraćajne nezgode, ili za 6,1%.

Saobraćajnih nezgoda sa povrijeđenim licima bilo je 2.196. U poređenju sa 2024.godinom (2.133) to je povećanje za 63 nezgode ili 3,0 %.



Grafikon 1 – Saobraćajne nezgode i njihove posljedice

2.2 Saobraćajne nezgode sa poginulim licima

U 2025.godini, u saobraćajnim nezgodama na putevima u Crnoj Gori, poginulo je 67 lica, što u odnosu na 2024.godinu (75) predstavlja smanjenje za 8 poginulih lica, odnosno za - 10,7%.

	2025.g.	2024.g.	Odnos %
Poginulo lica - ukupno	67	75	-10,7
Poginulo vozača	32	36	-11,1
Poginulo saputnika	21	11	90,9
Poginulo biciklista	0	2	-100,0
Poginulo motociklista	8	10	-20,0
Poginulo pješaka	6	16	-62,5
Povrijeđeno lica – ukupno	3179	3.078	3,3
Teže povrijeđeno lica	685	598	14,5
Lakše povrijeđeno lica	2494	2.480	0,6

Od ukupnog broja poginulih lica, poginulo je 32 vozača, što je manje za 4 ili -11,1% u odnosu na 2024.godinu (36).

Saputnika je poginulo 21, što je više za 10 ili 90,9 % u odnosu na 2024.godinu (11).

Nije bilo smrtno stradalih biciklista, dok je 2024.godine, smrtno stradalo dvoje biciklista što je smanjenje za 100 % u odnosu na 2024 godinu.

Motociklista je poginulo 8, što je za 2 ili za -20,0% manje u odnosu na 2024.godinu (10).

Pješaka je poginulo 6, što je manje za 10 ili - 62,5 % u odnosu na 2024.godinu (16).

U regionalnom centru „Jug,, je poginulo 20 lica (33), što je smanjenje u odnosu na prethodnu godinu za 13 lica ili 39,3%, regionalnom centru „Centar,, 20 lica (21), što je smanjenje u odnosu na prethodnu godinu za 1 lice ili 4,54%, regionalnom centru „Sjever,, 12 lica (13), što je povećanje u odnosu na prethodnu godinu za 1 lice ili 7,69 % i regionalnom centru „Zapad,, 15 (8) lica što je povećanje u odnosu na prethodnu godinu za 7 lica ili 87,5 %.

Po odjeljenjima bezbjednosti najviše lica je poginulo, u Podgorici – 17 (17) što je isti broj poginulih kao i prethodne godine, Nikšiću – 11 (5), što je povećanje u odnosu na prethodnu godinu za 6 lica ili 120 %, Budvi- 6 (8) što je smanjenje u odnosu na prethodnu godinu za 2 lica ili - 25%, Bijelom Polju 5 (0), što je povećanje u odnosu na prethodnu godine za 5 lica ili 500% , Baru 4 (8) što je smanjenje u odnosu na prethodnu godinu za 4 lica ili - 50 %, Kotoru – 4 (3), što je povećanje u odnosu na prethodnu godinu za 1 lice ili 33,33%, Mojkovcu – 3 (1) što je povećanje u odnosu na prethodnu godinu za 2 lica ili 66,66%, Herceg Novom – 3 (6), što je smanjenje u odnosu na prethodnu godinu za 3 lica ili -50%, Ulcinju 3 (4) što je smanjenje u odnosu na prethodnu godinu za 1 lice ili - 25,0 %, Kolašinu – 2 (7) što je smanjenje u odnosu na prethodnu godinu za 5 lica ili -71,4%, Šavniku 2 (0), što je povećanje u odnosu na prethodnu godine za 2 lica ili 200%, Rožajama 2 (0), što je povećanje u odnosu na prethodnu godine za 2 lica ili 200% , Pljevljima – 2 (3) što je smanjenje u odnosu na prethodnu godinu za 1 lice ili - 33,33%, Danilovgradu – 1(1) što je isti broj kao i prethodne godine, Beranama 1 (4) što je smanjenje u odnosu na prethodnu godinu za 3 lica ili - 75,0 %, Andrijevici 1 (0), što je povećanje u odnosu na prethodnu godine za 1 lice ili 100%.

U Cetinju, Plužinama,Plavu, Žabljaku, Tivtu, Petnjici i Gusinju nije bilo poginulih lica.

Ponedjeljkom je stradalo 9 lica, utorkom 9, srijedom 6, četvrtkom 11, petkom 11, subotom 5 i nedjeljom 16 lica.

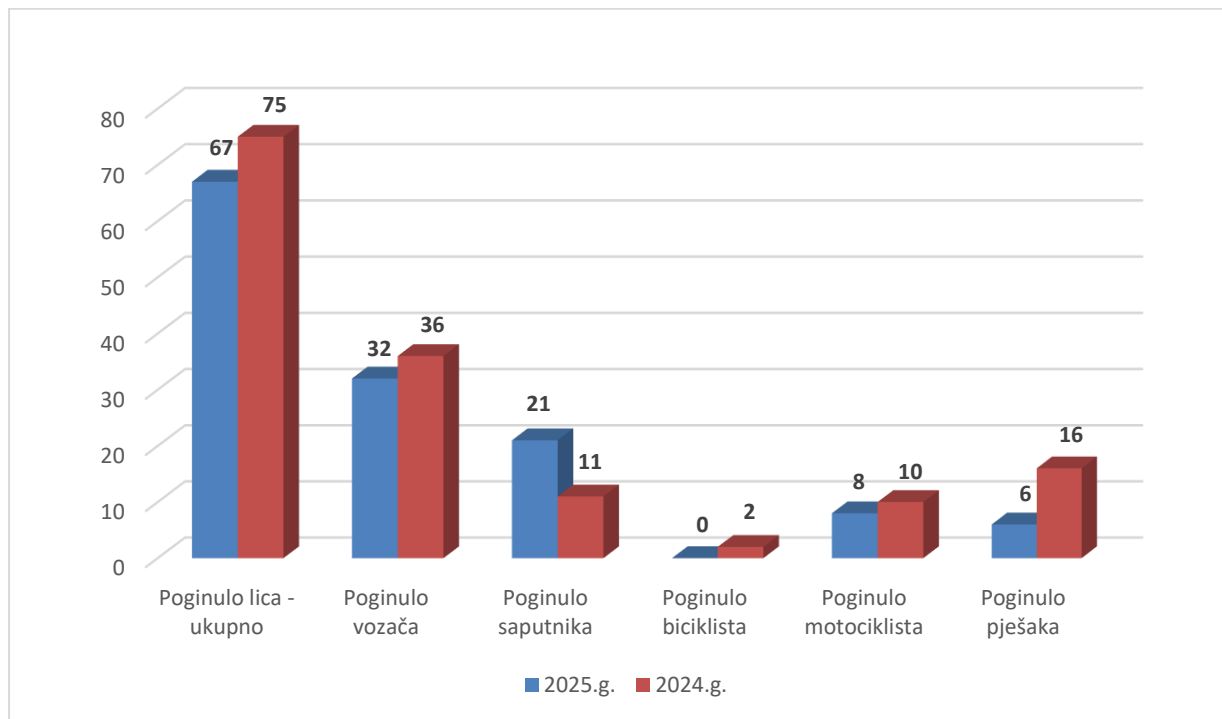
Na magistralnim putnim pravcima je poginulo najviše lica i to na dionici : Budva-Petrovac **4 lica**, Petrovac – Sutomore **3 lica**, Mojkovac- Slijepač Most **3 lica**, Cerovo - Danilovgrad **3 lica**, Ridani - Vilusi **3 lica** , Meljine-Lipci **2 lica**, Golubovci-Podgorica1 **2 lica**, Danilovgrad-Podgorica **3 2 lica** , Bioče-Mioska **2 lica**, Ribarevina-Berane **2 lica**, Most Zeleni - Dračnovac **2 lica**, Pljevlja1-Đurđevića Tara **2 lica**, Grahovo-Vilusi1 **2 lica**, Podgorica 3 – Cetinje **2 lica**, Cetinje-Budva **2 lica**, Debeli Brijeg – Meljine **1 lice**, Sutomore-Bar1 **1 lice**, Virpazar2 -Golubovci **1 lice**, Slijepač Most-Ribarevina **1 lice**, Jasenovo Polje-Vir **1 lice**, Nikšić-Cerovo **1 lice**, Podgorica 2 – Tuzi **1 lice**, Kruševica-Jasenovo Polje **1 lice** i Lipci-Grahovo **1 lice**.

Na regionalnim putnim pravcima po dionicama je poginulo: Ulcinj - Ada **3 lica**, Buča-Andrijevića **1 lice**, Tomaševo-Pavino Polje **1 lice** i Bogetići-Glava Zete **1 lice**.

Na ulicama, lokalnim i nekategorisanim putevima smrtno je stradalo **16 lica**.

Na svim putevima u Crnoj Gori ukupno je stradalo 53 (59) muškaraca, a žena 14 (16). Građana Crne Gore je stradalo 49 (62), a stranaca 18 (13).

Na licu mjesta smrtno je stradalo 41 lice, za vrijeme prevoza do zdravstvene ustanove ili odmah po prijemu, smrtno je stradalo 21 lice, dok je u roku do 30 dana od dana nastanka saobraćajne nezgode smrtno stradalo 5 lica.



Grafikon 2 – Poginula lica u saobraćajnim nezgodama

Od ukupnog broja poginulih lica (67), najviše je poginulo lica starosne dobi od 36-45 ukupno (14). Nakon toga, najviše je poginulih starosne dobi od 25 do 35 godina (13), od 56 do 64 godina (11), od 21 do 24 godine (9), 65 i više godina (9), od 46 do 55 godina (6), od 18 do 20 (4) i jedno starosne dobi ispod šest godina.

2.3 Starosna struktura poginulih po svojstvu učesnika u saobraćajnoj nezgodi

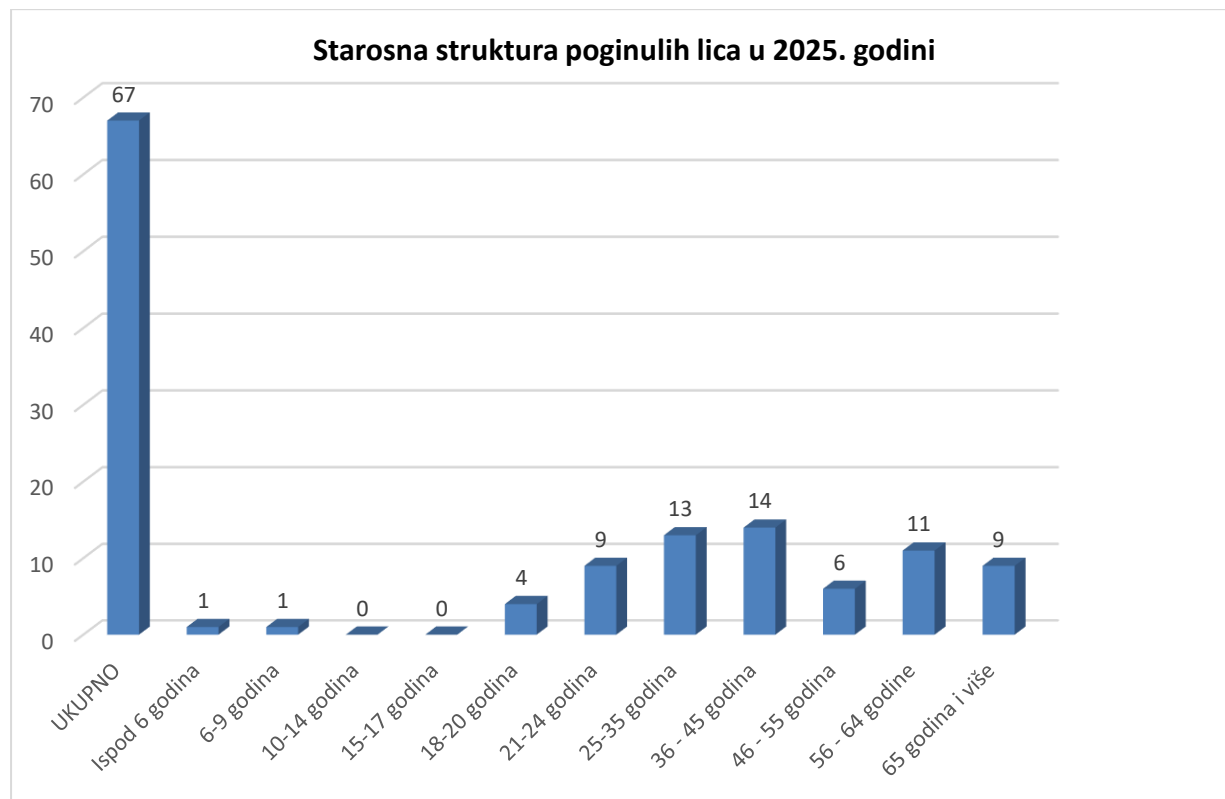
Od ukupnog broja poginulih lica (67), najviše je poginulo vozača (32), pješaka (6), motociklista (8), putnika (21)

Od ukupnog broja poginulih vozača (32) najviše je poginulih starosne dobi od 25 do 35 godina (9), od 36 do 45 godina (7), od 21 do 24 godine (5), od 56 do 64 godine (4), 65 godina i više (3), od 18 do 20 godine (3), od 16 do 55 godine (1),

Najviše poginulih pješaka je starosne dobi od 65 i više godina (4) i od 46-55 (2).

Od ukupnog broja poginulih motociklista (8) najviše je poginulih starosne dobi od 46-55 (3), od 56-64 (3), od 21-24 (1) i od 36-45 (1).

Najviše stradalih putnika je starosne dobi od 36-45 (6), od 25-35 (4), od 56-64 (4), od 21-24 (3), od 18-20 (1), od 46-55 (1) , 65 i više godina (1) i ispod šest godina (1).



Grafikon 3 – Starosna struktura poginulih lica

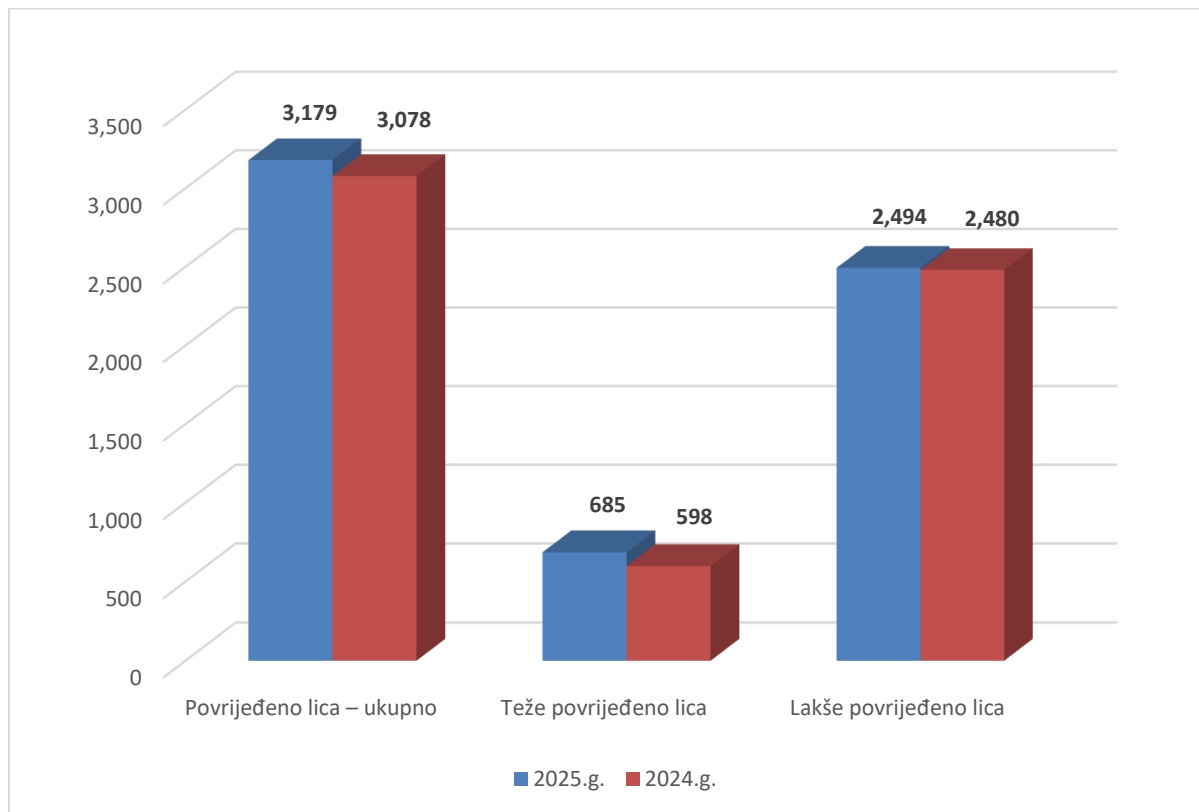
2.4 Saobraćajne nezgode sa povrijeđenim licima

U toku 2025.godine, u saobraćajnim nezgodama povrijeđeno je ukupno 3.179 lica, što je za 101 lice ili za 3,3% više nego u 2024.godini (3.078).

	2025.g.	2024.g.	Odnos %
Povrijeđeno lica – ukupno	3.179	3.078	3,3
Teže povrijeđeno lica	685	598	14,5
Lakše povrijeđeno lica	2494	2.480	0,6

Teže je povrijeđeno 685 lica, za 87 lica ili za 14,5 % više u odnosu na 2024.godinu (598).

Lakše je povrijeđeno 2.494 lica, što je za 14 lica ili za 0,6 % više u odnosu na 2024.godinu (2.480).



Grafikon 4–Povrijeđena lica u saobraćajnim nezgodama

Podjela saobraćajnih nezgoda u odnosu na kategorije puta:

Prema kategoriji puta, najviše nezgoda se dogodilo na ulicama i to 55,86%, dok se na magistralnim putevima dogodilo 30,61 %, na lokalnim putevima 6,29%, regionalnim 4,23%, na nekategorisanim putevima 2,31%, a na autoputu 0,68%.

Od ukupnog broja saobraćajnih nezgoda, prema kategoriji puta i posledicama saobraćajne nezgode:

- **na auto-putu** dogodilo se 47 (40) saobraćajnih nezgoda, u kojima je život izgubilo 0 (1) lica, dok je povrijeđeno 26 (15) lica, od kojih teže 9 (3) lica, a 17 (12) lica je zadobilo lake tjelesne povrede.
- **na magistralnim putevima** dogodilo se 2.091 (1.870) saobraćajna nezgoda, u kojima je život izgubilo 46 (45) lica, dok su povrijeđena 1244 (1108) lica, od kojih teže 303 (271) lica, a 941 (837) lica je zadobilo lake tjelesne povrede.
- **na regionalnim putevima** dogodilo se 289 (279) saobraćajnih nezgoda, u kojima je život izgubilo 8 (12) lica a povrijeđeno su 174 (179) lica, od kojih teže 58 (42) lica, a 116 (137) lica je zadobilo lake tjelesne povrede.
- **na lokalnim putevima** dogodilo se 430 (401) saobraćajnih nezgoda, u kojima su život izgubila 2 (7) lica i povrijeđeno 216 (225) lica, od kojih teže 55 (67) lica, dok je 161 (158) lica zadobilo lake tjelesne povrede.
- **na ulicama** dogodilo se 3.816 (3.856) saobraćajnih nezgoda, u kojima je život izgubilo 6 (8) lica, a povrijeđeno je 1.486 (1.496) učesnika u saobraćaju, od kojih teže 248 (200) i 1.238 (1.296) lakše.
- **na nekategorisanim putevima** dogodile su se 158 (203) saobraćajnih nezgode, u kojima je život izgubilo 5 (2) lica, dok su povrijeđena 33 (55) lica, od kojih teže 12 (15) i lakše 21 (40) lica.

2.5 Javni i saobraćajni rizik

Javni i saobraćajni rizik u 2025.godini po opštinama		
Opština	Javni rizik	Saobraćajni rizik
Podgorica	8,11	15,04
Cetinje	0	0
Kolašin	29,56	73,39
Danilovgrad	5,31	12,92
Nikšić	16,48	36,87
Plužine	0	0
Šavnik	125,94	40,00
Bijelo polje	12,59	33,53
Mojkovac	122,29	43,96
Berane	3,97	10,3
Rožaje	7,92	27,59
Plav	0	0
Andrijevica	25,13	79,23
Pljevlja	8,14	20,54
Žabljak	0	0
Herceg Novi	9,53	17,06
Kotor	18,25	27,33
Tivat	0	0
Budva	22,49	33,56
Bar	8,66	15,59
Ulcinj	14,02	24,93
Crna Gora	10,58	21,37

Kao što se iz priložene tabele vidi, od četiri najveće organizacione jedinice, **javni rizik** je najviši u **Nikšiću 16,48**, zatim u **Bijelom Polju 12,59**, Baru 8,66 i u **Podgorici 8,11**, što prati i **najveći saobraćajni rizik** u **Nikšiću 36,87** zatim u **Bijelom Polju 33,53**, Baru 15,59 i u **Podgorici 15,04**.

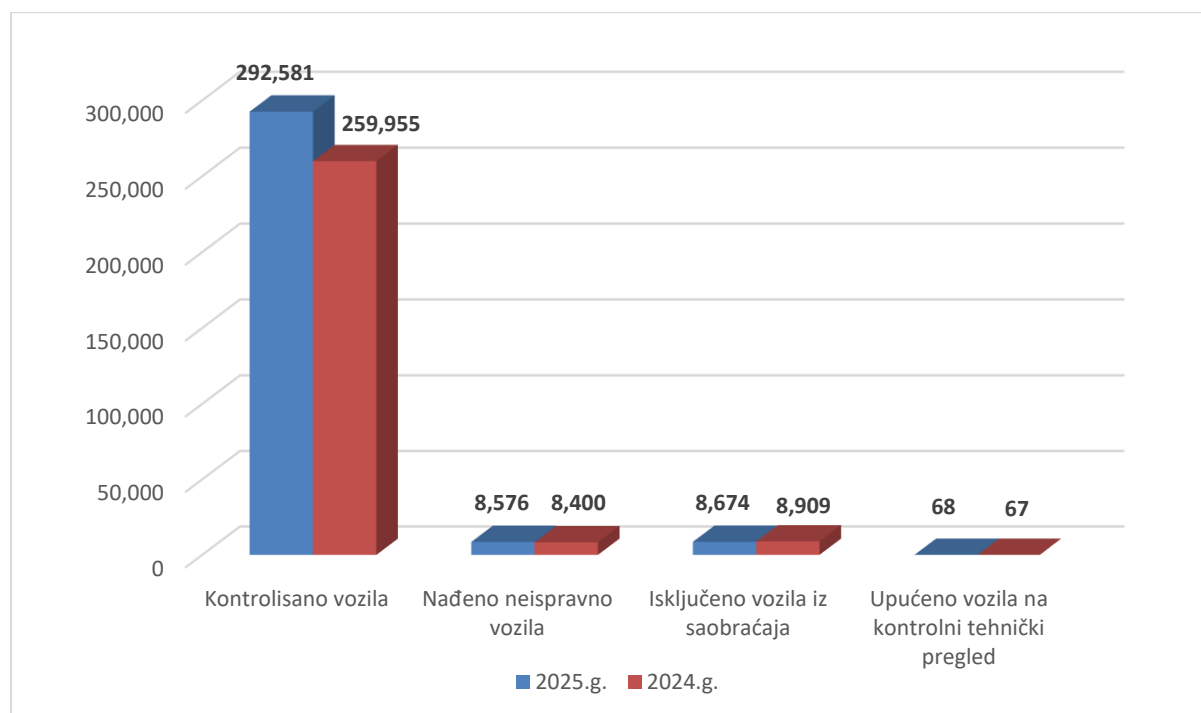
3. AKTIVNOSTI SLUŽBENIKA SAOBRAĆAJNE POLICIJE

3.1 Statistički pokazatelji

U cilju stvaranja uslova za veću bezbjednost svih učesnika u saobraćaju, službenici saobraćajne policije odjeljenja bezbjednosti, kao i Mobilne jedinice za bezbjednost drumskog saobraćaja su prilikom obavljanja poslova nadzora i kontrole bezbjednosti u drumskom saobraćaju tokom 2025.godine kontrolisali ukupno 292.581 (259.955) vozila.

Preduzete mjere i radnje službenika policije	2025.g.	2024.g.	odnos u %
Kontrolisano vozila	292.581	259.955	12,6
Nadjeno neispravno vozila	8.576	8.400	2,1
Isključeno vozila iz saobraćaja	8.674	8.909	-2,6
Upućeno vozila na kontrolni tehnički pregled	68	67	1,5

Tom prilikom, je evidentirano 8.576 (8.400) neispravnih vozila, a 8.674 (8.909) vozila je isključeno iz saobraćaja, dok je na kontrolni tehnički pregled upućeno 68 (67) vozila.



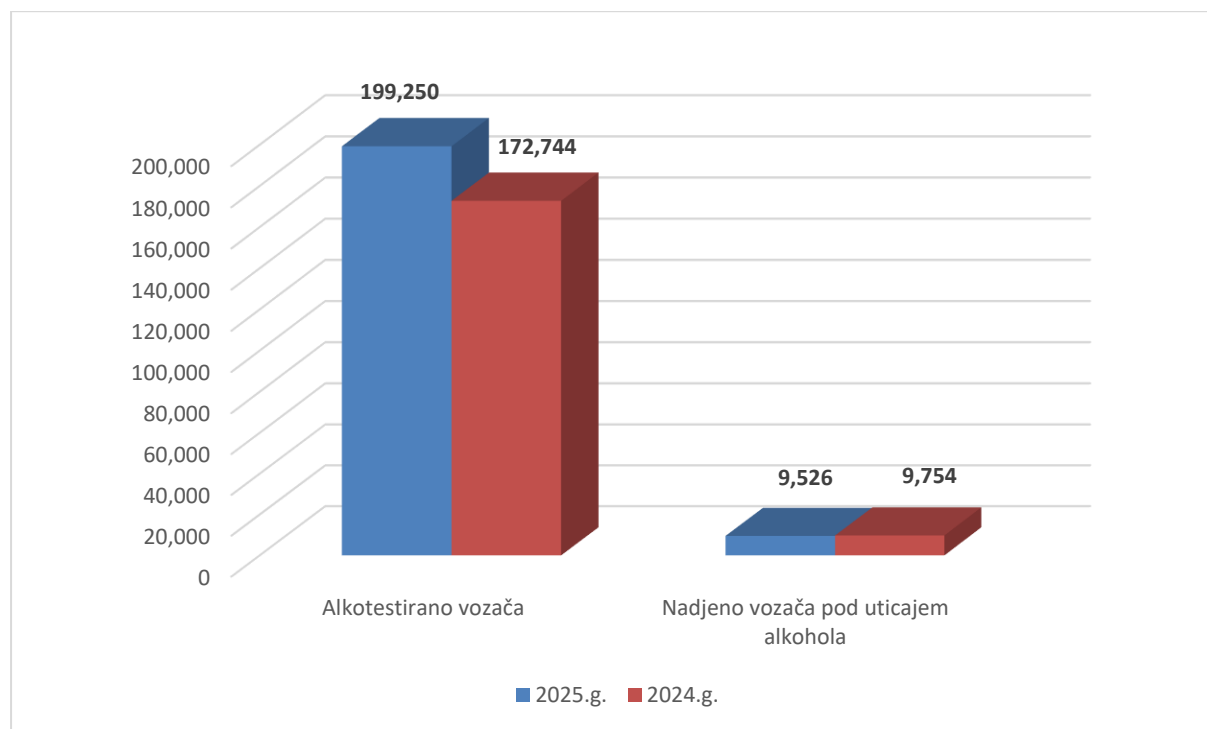
Grafikon 5—Broj kontrolisanih vozila, nađenih neispravno, isključenih iz saobraćaja i upućenih na kontrolni tehnički pregled

U 2025.godini, alkotestirano je 199.250 (172.744) vozača ili 15,3 % više u odnosu na 2024. godinu.

	2025.g.	2024.g.	odnos u %
Alkotestirano vozača	199.250	172.744	15,3%
Nađeno vozača pod uticajem alkohola	9.526	9.754	-2,3 %
Odbilo alkotestiranje	285	320	-10,9 %

Pod uticajem alkohola nađeno je 9.526 (9.754), dok je alkotestiranje odbilo 285 (320) vozača.

Naloženo je uzimanje krvi i urina za 891 (974) vozača.



Grafikon 6–Broj alkotestiranih vozača i nađenih da upravlja vozilom pod dejstvom alkohola

Iz navedenog se može vidjeti da su službenici saobraćajne policije, kroz svakodnevne aktivnosti, iako su za 15,3 procenta više alkotestirali vozača u odnosu na prethodnu godinu, uspjeli da smanje broj vozača koji upravljaju vozilom pod dejstvom alkohola i to za 2,3% što je pozitivan trend.

Službenici saobraćajne policije su izdali 171.865 (137.025) naloga za plaćanje novčanih kazni i podnijeli 18.643 (17.988) prekršajnih prijava, 23.603 (21.163) zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i 613 (618) krivičnih prijava.

Privremeno su oduzeli 3.025 (2.876) pari registarskih tablica i 106 (116) vozila.

	2025.g.	2024.g.	Odnos %
Izdato naloga za plaćenje novčanih kazni	171.865	137.025	25,4
Podnijeto prekršajnih prijava	18.643	17.998	3,5
Podnijeto zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	23.603	21.163	11,5
Podnijeto krivičnih prijava	464	613	-24,3
Upućeno predmeta na ocjenu tužilaštvu	1376	1.258	9,4
Privremeno oduzeto pari registarskih tablica	3025	2.876	5,2
Privremeno oduzeto vozila	106	116	-8,6
Izdato naloga za plaćenje novčanih kazni	171.865	137.025	25,4

4. REALIZOVANE PREVENTIVNE AKTIVNOSTI

Službenici Odsjeka za bezbjednost drumskog saobraćaja, vršili su stalno praćenje i analizu parametara u oblasti bezbjednosti saobraćaja u Crnoj Gori i u skladu sa procjenama i trenutnim stanjem, planirali preduzimanje preventivnih i represivnih aktivnosti, kako u odnosu na počiniocima najtežih saobraćajnih prekršaja, tako i u pogledu ugroženih i ranjivih kategorija, koje su u prethodnom periodu najčešće bile žrtve saobraćajnih nezgoda.

Shodno planiranoj dinamici, Odsjek je u okviru preventivnih aktivnosti, u izvještajnom periodu realizovao:

4.1 Operativne akcije

Odsjek je organizovao i u saradnji sa organizacionim jedinicama policije, koje se bave bezbjednošću saobraćaja, realizovao 83 nacionalne akcije pojačane kontrole saobraćaja, i to:

- „Alkohol“
- „Alkohol i droga“
- „Brzina“
- „Folija“
- „Autobus i folija“
- „Taxi i folija“
- „Mobilni telefon“
- „Motocikl“
- „Pojas“
- „Kamion“
- „Autobus“

- „Pješak“
- „Auto škola“
- „Ogrijev“

Osim gore navedenih operativnih akcija pojačane kontrole saobraćaja na nacionalnom nivou, izveden je i značajan broj akcija lokalnog karaktera, koje su preduzimane na nivou stanica policije i odjeljenja bezbjednosti.

Navedene akcije su izvođene planski i to u više navrata u toku godine, a u skladu sa bezbjedonosnim procjenama i preventivnim aktivnostima koje su preduzimane na nivou odsjeka.

4.2 Medijske aktivnosti

Posredstvom sredstava javnog informisanja, kroz niz medijskih aktivnosti, gostovanja u radio i TV emisijama, tekstovima u štampanim medijima i aktivnostima na društvenim mrežama, pripadnici saobraćajne policije kontinuirano su obavještavali javnost i sve učesnike u saobraćaju o uzrocima i posledicama saobraćajnih nezgoda, kao i o preventivnim mjerama koje je saobraćajna policija preduzimala u skladu sa svojim nadležnostima.

Učesnicima u saobraćaju su posredstvom medija, u više navrata, upućivani apeli i pozivi da poštuju i sprovedu saobraćajne propise i da na taj način lično doprinesu kako svojoj, tako i bezbjednosti drugih učesnika u saobraćaju.

Službenici Odsjeka su realizovali ukupno 116 medijskih aktivnosti od čega:

- učešća u tv ili radio emisijama (gostovanja uživo i reportaže).....21
- dostavljeni prilozi štampanim medijima.....32
- dostavljeni prilozi portalima 7
- data saopštenja za javnost 56

Navedenim aktivnostima službenici Odsjeka su, između ostalog, ukazivali vozačima i ostalim učesnicima u saobraćaju, na obaveze poštovanja zakona i potrebu bezbjednog i sigurnog učestvovanja u saobraćaju.

4.3 Preventivne kampanje

U cilju podizanja nivoa svijesti i saobraćajne kulture učesnika u saobraćaju, u saradnji sa partnerima realizovane su sledeće kampanje: „Pojas za spas“ – dvije kampanje (maj i decembar) „Kad pijem ne vozim,, - jedna kampanja (avgust), „ Neka zvoni-život je važniji " – jedna kampanja (mart). U okviru kampanje „Maj mjesec bezbjednosti u saobraćaju“ realizovana je sigurna poligonska vožnja za motocikliste i besplatna podjela zaštitnih kaciga, dok su u decembru mjesecu uručivane novogodišnje čestitke sa edukativnim sadržajem iz oblasti bezbjednosti drumskog saobraćaja.

Tokom realizacije pomenutih aktivnosti štampan je i distribuiran edukativni materijal u vidu flajera koji su dijeljeni učesnicima u saobraćaju.

5. KONTROLA RADA STANICA ZA TEHNIČKI PREGLED VOZILA

5.1 Izdavanje odobrenja za rad stanica za tehnički pregled vozila

Na osnovu člana 254 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, Uprava policije, kao nadležni organ, odnosno Odsjek za bezbjednost drumskog saobraćaja, izdaje odobrenja pravnim licima, za obavljanje poslova tehničkog pregleda vozila, kada utvrdi da stanica ispunjava zakonom propisane uslove.

Trenutno u Crnoj Gori radi 121 stanica za tehnički pregled vozila, kojima je u skladu sa zakonom, od strane Uprave policije izdato odobrenje za obavljanje tehničkog pregleda vozila.

Donešena su 34 rješenja za rad stanica za tehnički pregled po kom osnovu prihodovano 28.900 eura. Donešeno je 9 rješenja o prestanku važenja odobrenja na osnovu sprovedenog upravnog postupka i 4 rješenja o zatvaranju stanica za tehnički pregled vozila.

5.2 Izdavanje licenci za kontrolora za obavljanje poslova tehničkog pregleda vozila (u daljem tekstu, kontrolora)

Na osnovu člana 261 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, Uprava policije kao nadležni organ izdaje licence za kontrolora, za obavljanje poslova tehničkog pregleda vozila, kad utvrdi da fizičko lice ispunjava zakonom propisane uslove.

Po tom osnovu, u 2025. godini izdato je 126 licenci za rad kontrolora na liniji tehničkog pregleda vozila, kao i 3 rješenja o prestanku važenja licenci za rad kontrolora. Takođe je donijeto 1 rješenje o obustavi postupka za izdavanje licenci za rad kontrolora na liniji tehničkog pregleda vozila.

5.3 Inspekcijski nadzor nad radom stanica za tehnički pregled vozila

Na osnovu člana 314 stav 2 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima Uprava policije vrši inspekcijski nadzor nad radom stanica za tehnički pregled vozila.

Važno je napomenuti, da se inspekcijski nadzor isključivo odnosi na kontrolu ispravnosti, pravilnosti i zakonitosti sprovođenja postupka kontrole i tehničkog pregleda vozila (ne i finansijskog ili poreskog poslovanja, što je predmet kontrole drugih državnih organa), u skladu sa Pravilnikom o tehničkom pregledu vozila.

Službenici Odsjeka za bezbjednost drumskog saobraćaja su izvršili 39 inspekcijskih nadzora nad zakonitošću rada stanica za tehnički pregled vozila.

5.4 Izrečene sankcije

Zbog uočenih propusta u radu stanica za tehnički pregled vozila, tokom vršenja inspekcijskog nadzora, zakonom je propisano da se kazne mogu izreći pravnim, odgovornim licima i fizičkim licima- kontrolorima.

Službenici Odsjeka za bezbjednost drumskog saobraćaja su zbog utvrđenih nepravilnosti u radu, izdali 154 prekršajna naloga u ukupnom iznosu od 150.300,00 eura.

- Sankcije izrečene pravnim licima

Donešeno je 9 rješenja o prestanku važenja odobrenja na osnovu sprovedenog upravnog postupka (nakon izvršenog inspekcijskog nadzora) i 4 rješenja o zatvaranju stanica za tehnički pregled vozila.

Utvrđene nepravilnosti u radu zbog kojih su donešena rješenja su:

- neispravnost uređaja i opreme za vršenje tehničkog pregleda
- ovjera tehničke ispravnosti vozila, koja nijesu bila tehnički ispravna,
- nevođenje ili neuredno vođenje evidencija o tehničkom pregledu vozila i sl.

Zbog utvrđenih nepravilnosti u radu prilikom obavljanja poslova tehničkog pregleda vozila, pravnim licima je izdato 35 prekršajna naloga, u ukupnom iznosu od 103.000 eura.

- Sankcije izrečene odgovornim licima

Odgovornim licima u pravnim licima, izdata su 35 prekršajna naloga u iznosu od 18.500 eura. Novčane kazne su izrečene odgovornim licima zbog propuštanja dužnog nadzora nad radom stanica za tehnički pregled vozila.

- Sankcije izrečene fizičkim licima- kontrolorima

U izvještajnoj godini, zbog uočenih propusta u radu, kontrolorima je izdato 84 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od 28.800 eura.

Najčešći prekršaji zbog kojih su izdati prekršajni nalozi su:

- obavljanje tehničkih pregleda vozila na način suprotan propisanim pravilima struke i
- ovjera tehničke ispravnosti vozila koja nijesu bila tehnički ispravna.

6. OSTALE AKTIVNOSTI

6.1 Obuka i osposobljavanje

- Obuka policijskih službenika u vršenju uviđaja saobraćajnih nezgoda:
Obuka je realizovana na Policijskoj akademiji u Danilovgradu, u periodu od 17.11. do 21.11.2025.godine.
Obuci je prisustvovalo 20 policijskih službenika.
- Obuka policijskih službenika u vršenju uviđaja saobraćajnih nezgoda:
Obuka je realizovana na Policijskoj akademiji u Danilovgradu, u periodu od 08.12. do 12.12.2025.godine.
Obuci je prisustvovalo 20 policijskih službenika.
- Obuka policijskih službenika na temu „Jačanje kapaciteta službi za prvi odgovor u slučaju akcidenata prilikom transporta opasnih materija“
Obuka je realizovana na Policijskoj akademiji u Danilovgradu, u periodu od 01.12 do 03.12.2025.godine.
Obuci je prisustvovalo 30 policijskih službenika.

6.2 Vandredni transport

Veoma značajna aktivnost koju saobraćajna policija realizuje, a zahtijeva dodatno vanredno angažovanje, kako ljudskih, tako i materijalnih resursa, odnosi se na saobraćajnu pratnju i obezbjeđenje vanrednih transporta (vangabaritnih prevoza).

Tokom 2025.godine, sklopljena su 132 ugovora o policijskoj pratnji vanrednih transporta i tom prilikom je, na ime troškova angažovanja policijskih službenika i materijalno tehničkih sredstava policije, naplaćeno 169.700,00 eura.

Izdato je i 195 saglasnosti za obavljanje vanrednog transporta različitim privrednim subjektima.

6.3 Aktivnosti Odsjeka za sprovođenje prinudne naplate

Službenici Odsjeka su i u prethodnoj godini intenzivno radili na sprovođenju postupka prinudne naplate neplaćenih, konačnih i izvršnih prekršajnih naloga izdatih od strane službenika Uprave policije.

Prioritetne aktivnosti službenika su bile usmjerene na donošenju što većeg broja naredbi za prinudnu naplatu, kako ne bi dolazilo do zastarijevanja izvršenja novčanih sankcija izrečenih konačnim i izvršnim prekršajnim nalogima.

Naredbe za prinudnu naplatu uručuju službenici Uprave policije. Problem blagovremenog uručivanja donešenih naredbi je jako izražen jer Uprava policije ne raspolaže sa dovoljnim brojem službenika koji bi vršili ove poslove, kao ni potrebnim brojem službenih vozila.

U toku 2025.godine, službenici Odsjeka za sprovođenje postupka prinudne naplate po osnovu prinudne naplate za neplaćene prekršajne naloge **ostvarili su ukupni prihod od 1.792.958,53 eura.**

I pored navedenog, određeni broj prekršajnih naloga je ušao u postupak apsolutne zastare zbog:

- neblagovremenog uručivanja donijetih naredbi za prinudnu naplatu subjektima na koje se odnose;
- nedovoljnog broja sistematizovanih radnih mjesta u Odsjeku za sprovođenje postupka prinudne naplate;
- nepostojanja kaznenih odredbi prema subjektima na koje se naredbe odnose, a koji ne postupaju po naredbama Uprave policije niti dostavljaju opravdane razloge nepostupanja.

7. KADROVSKI I LOGISTIČKI PROBLEMI

Uprava policije, a u okviru nje posebno uniformisani dio policijskog sastava, se i u toku 2025.godine, suočavala sa nepovoljnom kadrovskom strukturom i nedostatkom policijskih službenika za obavljanje osnovnih operativnih policijskih dužnosti.

Problem sve većeg odliva kadra i nepovoljne kadrovske strukture, postajao je sve izraženiji iz godine u godinu i već je postao limitirajući faktor u obavljanju svakodnevnih policijskih zadataka.

U odjeljenjima bezbjednosti, stanicama i jedinicama policije je sve više upražnjenih radnih mjesta, pogotovo za osnovne policijske dužnosti, a starosna struktura policije se konstantno pogoršava iz godine u godinu.

Ovakvo kadrovsko stanje u izvještajnom periodu je prouzrokovalo hronični nedostatak i nepopunjenost pozoričkih reiona saobraćajne policije i značajno redukovanu patrolnu službu. Broj saobraćajnih patrola na putnim pravcima, odnosno magistralnim putevima je sve manji i on nije dovoljan za predviđeno i kvalitetno izvršavanje poslova i zadataka regulisanja i kontrole saobraćaja. Česta je pojava da se u nedostatku ljudstva, saobraćajne patrole istovremeno koriste za obavljanje poslova iz oblasti javnog reda i mira i bezbjednosti saobraćaja. Zbog potrebe obavljanja neodložnih i prioriternih policijskih poslova u urbanim sredinama i naseljenim mjestima, saobraćajne patrole se često povlače sa putnih pravaca.

Jasno uočavajući logističke probleme i tehničko-tehnološko zaostajanje saobraćajne policije u Crnoj Gori, u odnosu na saobraćajnu policiju u državama regiona pa i šire, Odsjek za bezbjednost drumskog saobraćaja svake godine, prilikom izrade predloga potrebnih budžetskih sredstava, predlaže i traži opredjeljivanje finansijskih sredstava za nabavku neophodnih i savremenih materijalno-tehničkih sredstava koja bi značajno unaprijedila uslove za rad saobraćajne policije i tako direktno i pozitivno uticala na poboljšanje stanja bezbjednosti saobraćaja u Crnoj Gori. Međutim, tražena sredstva se godinama ne opredjeljuju ili se opredjeljuje minimalan iznos, tako da je njihov uticaj na stanje opremljenosti bio nezadovoljavajući.

Pripadnici saobraćajne policije, osim što rezultatima svog rada prioritarno i direktno utiču na stanje bezbjednosti saobraćaja, indirektno ostvaruju veliki finansijski prihod za budžet Crne Gore. U toku 2025.godine, kroz direktne ili indirektno aktivnosti saobraćajne policije u budžet je uplaćeno oko:

- aktivnosti u vezi sa radom stanica za tehnički pregled vozila 128.600 eura
- aktivnosti u vezi sa vanrednim transportima 169.700 eura
- na osnovu naloga za novčano kažnjavanje po ZOBS-u..... 4.310.126 eura
- prinudnom naplatom nerealizovanih prekršajnih naloga1.792.958 eura
- na osnovu novčanih kazni po podnijetim prijavama iz ZOBS-a (prikazani iznos predstavlja ukupan iznos novčanih kazni koje bi od strane sudova mogle biti izrečene u minimalno zakonom predviđenom iznosu)6.905.680 eura
- UKUPNO.....13.307.064 eura

Logistički problemi, nedostatak novih, kao i zastarjelost i djelimična ispravnost postojećih materijalno-tehničkih sredstava su i u toku 2025.godine značajno limitirali rezultate i otežavali rad saobraćajne policije. Kao najkarakterističnije probleme ističemo:

- Nedostatak ili raspolaganje sa nedovoljnim količinama pojedinih štampanih obrazaca neophodnih za rad saobraćajne policije kao što su nalozi za plaćanje novčanih kazni, zapisnici o vršenju uviđaja saobraćajnih nezgoda i sl.
- Nedovoljne količine i kvote goriva za potrebe vozila saobraćajne policije.

8. ZAKLJUČAK, SA OCJENOM STANJA

Analizirajući statističke podatke navedene u izvještaju, broj i posljedice saobraćajnih nezgoda, kao i preduzete mjere i aktivnosti službenika saobraćajne policije na unapređenju i poboljšanju bezbjednosti drumskog saobraćaja, za 2025.godinu, zaključuje se da je dio problema koji su ranije negativno uticali na stanje bezbjednosti saobraćaja u Crnoj Gori i dalje prisutan i manje ili više izraženi u svim aspektima koji determinišu stanje bezbjednosti saobraćaja u cjelini.

- Činjenice koje posebno zabrinjavaju su, da i pored svih aktivnosti saobraćajne policije, kako preventivnih (apeli, medijske kampanje, preventivno-edukativne akcije i sl.), tako i represivnih (izdavanje novčanih naloga, podnošenje prekršajnih prijava, lišenje slobode, isključenje iz saobraćaja) i dalje je broj vozača koji su se neodgovorno i nedisciplinovano ponašali u saobraćaju i tako ugrožavali svoju i bezbjednost drugih učesnika u saobraćaju vrlo visok.
- Autoput "Princeza Ksenija" od Podgorice do Mateševa značajno je unaprijedio stanje putne infrastrukture u Crnoj Gori i postavio savremene standarde za izgradnju ostalih dionica autoputa, Jadransko-Jonskog autoputa i brzih saobraćajnica koje se planira i očekuje u narednom periodu. Imajući u vidu da je u 2025.godini autoputem prošlo 3.212.066 vozila a da nije bilo smrtno stradalih lica pokazuje da je autoput u potpunosti opravdao očekivanja u bezbjedonosnom smislu;
- U cilju poboljšanja tehničke ispravnosti vozila koja učestvuju u saobraćaju, Odsjek za bezbjednost drumskog saobraćaja je nastavio sa kontrolom poštovanja normi i poboljšanju zakonitosti rada stanica za tehnički pregled vozila, prvenstveno kroz kontrolno-nadzornu funkciju, što je uticalo da se održi kvalitetno i dobro stanje u ovoj oblasti, a koje je uspostavljeno prethodnih godina. Osim uticaja saobraćajne policije na kvalitetan i profesionalan rad stanica za tehnički pregled vozila nije zanemariv ni finansijski efekat kao posljedica preduzetih aktivnosti od strane službenika Odsjeka za bezbjednost drumskog saobraćaja. Po tom osnovu u budžet Crne Gore je u toku godine uplaćeno 99.700 eura;
- I pored značajnih rezultata Odsjeka za sprovođenje postupka prinudne naplate, u ostvarivanju prihoda po osnovu prinudne naplate neplaćenih prekršajnih naloga izdatih od strane policijskih službenika u 2025.godini, ukupno je u Budžet Crne Gore uplaćeno 1.792.958 eura i dalje je prisutan problem značajnog iznosa nenaplaćenih finansijskih sredstava po tom osnovu;
- Nedostatak „stacionarnih radarskih sistema“ za nadzor saobraćaja u većim gradovima i kritičnim dionicama magistralnih i regionalnih puteva, gdje se i registruje najveći broj saobraćajnih nezgoda i prekršaja sa najtežim poslasticama i dalje negativno utiče na stanje bezbjednosti saobraćaja, kako u pogledu potpunog i neselektivnog registrovanja počinitelaca saobraćajnih prekršaja, tako i u potrebi da policijski službenici i dalje budu fizički i neposredno prisutni na kritičnim saobraćajnicama i dionicama puta, što je u odnosu na trenutnu putnu mrežu i sve manje brojno stanje policijskih službenika saobraćajne policije, fizički neizvodljivo;

Iako je došlo do smanjenja broja poginulih u 2025. godini za 10,7% u odnosu na prošlu godinu, na ukupnu ocjenu nezadovoljavajućeg stanja bezbjednosti saobraćaja u 2025.godini utiče i dalje veliki broj poginulih u saobraćajnim nezgodama (67 smrtno stradalih lica).

Po preliminarnim mišljenjima i zaključcima vještaka u vezi sa saobraćajnim nezgodama sa smrtnim poslasticama, koje su se dogodile u 2025.godini, uzrok je prvenstveno ljudski faktor a u okviru njega, neprilagođena brzina, prelazak na suprotnu kolovoznu traku, uticaj alkohola i drugih psihoaktivnih supstanci, nekorišćenje sigurnosnog pojasa, nepažnja vozača i korišćenje mobilnog telefona u toku vožnje.

Kao i u prošloj godini, službenici saobraćajne policije su i pored brojnih problema koji su otežavali njihov rad, kao što su nepovoljna starosna i kadrovska struktura, nedostatak i zastarjelost sredstava za rad sa kojima raspolažu, **ipak postigli zadovoljavajuće radne rezultate.**

Uzimajući u obzir sve objektivne, ali i subjektivne okolnosti, kao i statističke uporedne pokazatelje, nepreduzimanje ili nedovoljno preduzimanje mjera i aktivnosti drugih nadležnih subjekata, javnih ustanova i državnih organa čije nadležnosti imaju direktan ili indirektan uticaj na ukupno stanje bezbjednosti saobraćaja, nizak nivo saobraćajne kulture kod većine učesnika u saobraćaju i nedovoljno razvijenu saobraćajnu infrastrukturu, cijenimo da je ukupno stanje bezbjednosti saobraćaja na putevima u Crnoj Gori, u 2025.godini bilo **nezadovoljavajuće.**

9. PRIJEDLOG MJERA

U cilju unapređenja ukupne bezbjednosti drumskog saobraćaja u Crnoj Gori, a na osnovu praćenja i analize stanja, kao i ostvarenih rezultata, u narednom periodu potrebno je:

- Realizovati mjere za unapređenje stanja bezbjednosti drumskog saobraćaja, predviđene Strategijom bezbjednosti saobraćaja na putevima za period od 2024-2030.godine;
- Planirati i obezbijediti potrebna budžetska sredstva za nabavku materijalno-tehničkih sredstava, opreme i uniforme, neophodnih za rad saobraćajne policije a u skladu sa savremenim trendovima, zahtjevima i standardima;
- Imajući u vidu da saobraćajna policija, preduzimajući aktivnosti i radnje iz svoje nadležnosti ostvaruje značajna finansijska sredstva (od naplate novčanih kazni, kontrole rada stanica za tehnički pregled vozila, saobraćajnih obezbjeđenja vanrednih transporta, prinudne naplate neplaćenih prekršajnih naloga i sl.), koja se uplaćuju u Budžet Crne Gore, predlažemo da Ministarstvo finansija i Ministarstvo unutrašnjih poslova pronađu zakonsku mogućnost da se dio prihodovanih sredstava po ovom osnovu, direktno preusmjeri za opremanje i poboljšanje uslova rada saobraćajne policije;
- Na nivou Ministarstva unutrašnjih poslova, a po ugledu na Republiku Hrvatsku, članicu EU, razmotriti načine dodatnog, vanbudžetskog finansiranja dijela subjekata koji trebaju i moraju doprinositi u oblasti poboljšanja bezbjednosti saobraćaja kroz saobraćajnu prevenciju i obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava na primjer od tehničkih pregleda i registracija vozila, od osiguravajućih društava, od donacija fizičkih i pravnih lica, sredstava iz fondova EU i sl. Tako obezbjeđena dodatna finansijska sredstva bi se koristila za nabavku opreme i tehničkih sredstava za policiju, edukativne programe za đake i omladinu, promotivne kampanje, projekte nevladinih organizacija, projekte lokalnih samouprava, edukaciju i podizanje svijesti kod pojedinih kategorija učesnika u saobraćaju i sl.;

- U saradnji Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, preduzeti mjere na hitnom otklanjanju kadrovskih i logističkih problema koji negativno utiču na iznos sredstava koji se prinudno naplaćuje i na apsolutnu zastaru dijela nenaplaćenih prekršajnih naloga, a prethodno izdatih od strane službenika Uprave policije, zbog čega se u značajnoj mjeri devalvira i praktično poništava značajan dio radnih rezultata saobraćajne policije;
- U saradnji sa Policijskom akademijom i Mašinskim fakultetom, planirati organizovanje specijalističkih obuka starješina i pripadnika saobraćajne policije, u cilju unapređenja profesionalnih kapaciteta saobraćajne policije;
- Intenzivirati saradnju svih organizacionih cjelina Uprave policije sa drugim državnim organima, lokalnim samoupravama, javnim ustanovama, inspekcijskim službama, građanima, nevladinim organizacijama, medijima i sl. u cilju realizacije zajedničkih aktivnosti, kao vida podrške naporima Uprave policije, na unapređenju i poboljšanju stanja u oblasti bezbjednosti drumskog saobraćaja;
- Intenzivirati aktivnosti Ministarstva unutrašnjih poslova, shodno zaključcima Vlade Crne Gore iz prethodnih godina, na realizaciji i obezbjeđivanju finansijskih, tehničkih i drugih preduslova za implementaciju projekta „Stacionarnih radarskih sistema“, za nadzor saobraćaja u većim gradovima i na pojedinim dionicama magistralnih puteva (uključujući i auto-put), kako bi ovaj sistem doprinio efikasnijem sprovođenju preventivnih i represivnih mjera prema učesnicima u saobraćaju, pa samim tim i smanjenju broja saobraćajnih nezgoda sa najtežim posledicama;
- Kroz pojačan inspekcijski nadzor, od strane nadležnih državnih organa i inspekcija vršiti stalnu kontrolu i uvid u kvalitet i zakonitost u radu kako u auto-školama, tako i u zdravstvenim ustanovama koje se bave zdravstvenim pregledima kandidata za vozače i izdavanje ljekarskih uvjerenja.

Na osnovu Izvještaja o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima iz prethodnih godina, Vlada Crne Gore je donosila Zaključke u cilju preduzimanja mjera za poboljšanje stanja u oblasti bezbjednosti drumskog saobraćaja. Zaključci su dostavljani nadležnim ministarstvima i državnim organima, ali isti u većini slučajeva nijesu realizovani, djelimično ili u potpunosti, iako su se pojedini ponavljali iz godine u godinu.

Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao i Uprava policije očekuju da će se u rješavanje brojnih problema prisutnih u oblasti bezbjednosti saobraćaja, u narednom periodu, ozbiljnije i intenzivnije uključiti i ostali nadležni državni organi, pravosuđe, lokalne samouprave, javne ustanove, nevladine organizacije, mediji i svi ostali zainteresovani subjekti.

Samo zajedničkim, organizovanim i aktivnim pristupom svih subjekata šire društvene zajednice možemo bitnije uticati na poboljšanje postojećeg stanja u oblasti bezbjednosti saobraćaja, povećanju i razvoju pojedinačne i kolektivne svijesti i unapređenju saobraćajne kulture na nivou Crne Gore.

Izvještaj sačinio

**Glavni policijski inspektor
Ilija Janjušević**