

SKUPŠTINA CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od ____ 2026. godine, razmotrila je Predlog zakona o dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Vasilije Čarapić, Boris Pejović, Jelenka Andrić, Jelena Nedović, Miodrag Laković, Darko Dragović, Dražen Petrić, Miloš Pižurica, Seid Hadžić, Tonči Janović, Uglješa Urošević, Branka Marković, Jovan Subotić, Dragana Vučević, Gordan Stojović, Milan Zečević, Vladimir Bakrač, Dane Marković, Armen Šehović, Nađa Laković, Andrija Mandić, Dejan Đurović, Jovan Jole Vučurović, Velimir Đoković, Jelena Božović, Bojana Pićan, Vaso Obradović, Milica Rondović, Milan Lekić, Bogdan Božović, Slađana Kaluđerović, Maja Vučelić, Mirsad Nurković, Amer Smailović, Kenana Strujić Harbić, Edina Dešić, Jasmin Ćorović, Boris Bogdanović, Zdenka Popović, mr Anđela Vojinović, Nikola Rovčanin, dr Albin Ćeman, Momčilo Leković i Duško Stjepović, i s tim u vezi, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona o dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 8/21, 37/22, 82/25 i 3/26) u članu 34 stav 3 poslije riječi: „ne može zasnovati radni odnos u državnom organu“ dodaju se riječi „za vršenje poslova“.

U obrazloženju Predloga zakona u bitnom se navodi da se predloženim dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima obezbjeđuje mobilnim radnicima, državljanima EU, EEA i Švajcarske konfederacije pravo na zapošljavanje, saglasno članu 1 Uredbe 942/2011, koji propisuje da „svaki državljanin članice ima pravo da prihvati ponuđeno zaposlenje i da se bavi poslovima zaposlenja u drugoj državi članici pod istim uslovima kao i domaća lica te države“. Dalje se navodi da se dopunom Zakona omogućava sprovođenje u praksi zabrane diskriminacije, u skladu sa članom 3 Uredbe, koja propisuje da je zabranjen bilo koji vid diskriminacije na osnovu državljanstva, u zapošljavanju, uslovima rada, socijalnim povlasticama, kao i zapošljavanje u državnim organima. Dakle, predmetnom dopunom se u odnosu odredaba člana 34 i člana 2 predmetnog Zakona, precizira da sva radna mjesta koja nijesu povezana sa „direktnim ili indirektnim izvršavanjem javnih ovlašćenja“, treba da budu otvorena državljanima EU, EEP i Švajcarske konfederacije, u skladu sa sudskom praksom Suda pravde Evropske unije. U nastavku se ističe da se ovim Zakonom obezbjeđuje jednakost radnih uslova, saglasno članu 7 Uredbe, koja propisuje: „Radnik iz druge članice ne može biti tretiran drugačije od domaćih radnika u pogledu: zarade, otpusta i drugih uslova rada“. Nadalje, navodi se da Uredba 492/2011 u članu 3 (1) (a) dozvoljava državam da zahtijevaju jezičko znanje ako je isto neophodno za obavljanje poslova i da se zahtjev primjenjuje jednako na domaće i strane radnike. U obrazloženju je takođe navedeno da je Skupština Crne Gore, na sjednici održanoj u decembru 2025. godine, usvojila izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima i namještenicima, te se istima mijenja član 34, radi uklanjanja diskriminacije na osnovu nacionalnosti u pristupu radnim mjestima u državnoj službi koja ne spadaju u područje primjene člana 45 stav 4 UFEU i sudskom praksom Suda EU. Istaknuto je da se predloženom dopunom vrši preciziranje obaveze iz pregovora o članstvu, kao i preciziranje odnosa člana 34 i člana 2 stav 1 (i stav 2) Zakona o državnim službenicima i namještenicima, što znači da su administrativna radna mjesta dostupna građanima

EU/EEP sa svim zadacima (pravnim, inženjerskim, ekonomskim ...), uključujući i IT, računovodstvo, itd. U konačnom je predloženo da se predmetni Zakon donese po hitnom postupku, budući da je donošenje istog neophodno u cilju zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika. Takođe je istaknuto da, iz razloga hitnosti, u pripremi ovog Predloga zakona nije sproveden postupak javne rasprave, a u skladu sa članom 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi.

U odnosu na dostavljeni Predlog zakona, smatramo da će predloženom dopunom, licima koja su državljani država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije, a koja znaju službeni jezik Crne Gore i posjeduju pismenost u latiničnom ili ćiriličnom pismu, izuzev zasnivanja radnog odnosa u državnom organu za vršenje poslova kojima se ostvaruje Ustavom, zakonom i drugim propisima utvrđena nadležnost tog organa (radna mjesta povezana sa javnim interesom i izvršavanjem javne vlasti), biti omogućeno pravo na zapošljavanje u državnom organu za vršenje poslova informatičke, materijalno – finansijske, računovodstvene i drugih poslova administrativne prirode, na koji način ta lica neće biti diskriminisana na osnovu državljanstva, prilikom zapošljavanja.

Imajući u vidu naprijed navedeno, smatramo da Predlog zakona o dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima treba prihvatiti.

PREDSJEDNIK,

mr Milojko Spajić