|  |
| --- |
|  |
| CRNA GORA |
| Ministarstvo rada i socijalnog staranja |

Podgorica:  
19.07.2018. godine

**S E K T O R S K A A N A L I Z A  
za utvrđivanje predloga prioritetnih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava   
za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija  
iz Budžeta Crne Gore u 2019. godini**

|  |
| --- |
| *Sektorska analiza se sačinjava na osnovu strateških i planskih dokumenata odnosno propisa u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa uz konsultacije sa zainteresovanim nevladinim organizacijama, i predstavlja osnov za utvrđivanje prioritetnih oblasti i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta u narednoj godini, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. Sektorska analiza se priprema u tekućoj za narednu kalendarsku godinu radi blagovremenog planiranja visine sredstava koja će biti opredijeljena na pozicijama ministarstava nadležnih za oblasti koje Vlada utvrdi kao prioritetne za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija. Analiza će poslužiti i za pripremu javnih konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti koja će biti utvrđena kao prioritetna.* |

1. **OBLASTI OD JAVNOG INTERESA U KOJIMA SE PLANIRA FINANSIJSKA PODRŠKA ZA PROJEKTE I PROGRAME NVO**
   1. Navesti u kojim oblastima od javnog interesa (iz člana 32 Zakona o NVO) iz nadležnosti ministarstva planirate finansijsku podršku iz budžeta za projekte i programe NVO:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | socijalna i zdravstvena zaštita |  | razvoj civilnog društva i volonterizma |  | zaštita životne sredine |
|  | smanjenje siromaštva |  | evroatlantske i evropske integracije Crne Gore |  | poljoprivreda i ruralni razvoj |
|  | zaštita lica sa invaliditetom |  | institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje |  | održivi razvoj |
|  | društvena briga o djeci i mladima |  | nauka |  | zaštita potrošača |
|  | pomoć starijim licima |  | umjetnost |  | rodna ravnopravnost |
|  | zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava |  | kultura |  | borba protiv korupcije i organizovanog kriminala |
|  | vladavina prava |  | tehnička kultura |  | borba protiv bolesti zavisnosti |
|  | druge oblasti od javnog interesa utvrđene posebnim zakonom (navesti koje): \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | | | |

1. **PRIORITETNI PROBLEMI I POTREBE KOJE TREBA RIJEŠITI U 2019. GODINI FINANSIRANJEM PROJEKATA I PROGRAMA NVO**
   1. Navesti prioritetne probleme u oblasti(ma) iz nadležnosti ministarstva koji se planiraju rješavati finansiranjem projekata i programa nevladinih organizacija. Opis problema obrazložiti koristeći konkretne mjerljive pokazatelje trenutnog stanja i željenog stanja odnosno rješenja, navodeći izvor u kojem su takvi podaci dostupni. Pokazatelji mogu biti informacije iz uporednih analiza, izvještaja, rezultata istraživanja, studija, i drugi dostupni statistički podaci.

|  |  |
| --- | --- |
| Opis problema: | |
| Sprečavanje nasilja nad djecom i njihova zaštita od nasilja predstavlja najvažniji cilj u planiranju aktivnosti u socijalnoj i djecijoj zastiti. Zato je Crna Gora za svoje prioritetne ciljeve postavila stvaranje uslova koji su prihvatljivi za optimalan rast i razvoj djece, uključujući i ulaganje u roditeljske kompetencije, korišćenje praksi zasnovanih na čvrstim pokazateljima i intervencije čiji je cilj zaštita svakog dijeteta. Ti prioritetni ciljevi pretočeni su u Strategiju za prevenciju i zaštitu djece od nasilja za period 2017–2021. godina.  Specificni ciljevi strategije usmjereni su na unapredjenje socijalnih sluzbi i **razvoj novih, nedostajucih usluga i servisa za podrsku djeci i porodici . Naime, u Crnoj Gori nedostaju ili su u fazi razvoja i implementiranja u sistem socijalne zastite servisi namjenjeni prevenciji nasilja i zanemraivanja djece kroz podršku porodici i kroz jacanje kapaciteta porodice da brine o djeci.** U situacijama kada postoji rizik od zanemarivanja ili zlostavljanja i nasilja nad djecom ili u slucajevima kada porodica usled niskih roditeljskih kapaciteta ne moze na adekvatan nacin da odgovari na potrebe djece i pruzi im optimalnu brigu , najcesci odgovor sistema socijalne zastite je bio izmjestanje djece iz bioloskih porodica. Kako je poslednjih godina ucinjen napredak na planu deinstitucionalizacije potrebo je nastaviti sa **razvojem usluga u socijalnoj zastiti koje ce biti usmjerena na prevenciju izmjestanja djece iz svojih bioloskih** porodica upravo kroz pordsku porodicama i ulaganjima u jacanje roditeljskih kompetencija. | |
| Podaci (analize, studije, statistički izvještaji, itd.) koji pojašnjavaju navedeni problem | Izvor(i) podataka |
| Istraživačka organizacija **Ipsos** je 2013.godine realizovala istraživanje o nasilju nad djecom u Crnoj Gori, znanju, stavovima i ponašanju, na uzorku od 1000 ispitanika, na populaciji ispitanika starosti 18 i više godina.  Ispitivana je izloženost raznim vrstama takvih iskustava tokom prvih 18 godina života (zlostavljanje i zanemarivanje djece) i njihovo iskustvo s ponašanjima koja nose rizik po zdravlje, kao što su: seksualno iskustvo, rana trudnoća, zloupotreba supstanci, itd. Utvrđeno je da studenti najviše prijavljuju emocionalno zlostavljanje – 30,4% i emocionalno zanemarivanje – 27. Procenat prijavljivanja fizičkog zlostavljanja je 24,3%, a seksualnog zlostavljanja 3,9%. Što se tiče disfunkcionalnih porodica, najčešće se ukazuje na prisustvovanje scenama kada je majka žrtva porodičnog nasilja, 24%, kao i zloupotrebe alkohola – 11,9%. U odnosu na studente koji nijesu kazali da su bili izloženi negativnim iskustvima u djetinjstvu, oni koji jesu pokazali su 2,7 puta veću vjerovatnoću da puše, 10 puta veću vjerovatnoću da koriste alkohol i droge, te 138 puta veću vjerovatnoću pokušaja suicida.  Prema istraživanju o znanju, stavovima i ponašanju javnosti u Crnoj Gori o nasilju nad djecom koje su krajem 2016.g. sproveli NVO SOS Nikšić, NVO Centar za ženska prava i UNICEF, 8% građana zna dijete a 12% građana odraslu osobu koja je kao dijete bila žrtva seksualnog zlostavljanja  Prema gore navedenom istraživanju o znanju, stavovima i ponašanju javnosti o nasilju nad djecom, metode vaspitanja djece u Crnoj Gori izazivaju zabrinutost u odnosu na međunarodne standarde i savremeno razumijevanje načina vaspitanja djece  Prema istraživanju MONSTAT i UNICEF iz 2013.g., 68% djece uzrasta 1-14 godina u Crnoj Gori su bila izložena fizičkoj agresiji u porodici tokom mjesec dana koje je prethodilo istraživanju, 31% bilo je izloženo fizičkoj kazni, a 2% teškoj fizičkoj kazni.  Tokom 2012. godine bilo je 70 djece žrtava nasilja u kojem su počinioci odrasle osobe. U dva slučaja djeca su bila žrtve seksualnog nasilja, a u 18 žrtve nasilja u porodici. Iste te godine, 20 djece je bilo žrtva djela u kojima su počinioci druga djeca, a od tog broja troje su žrtve eksualnog nasilja.  Tokom 2013. godine 41 dijete bilo je žrtva nasilja u kojem su počinioci druga deca, a 115 žrtava nasilja su djeca žrtve odraslih osoba, tri su slučaja seksualnog nasilja i 50 djece je žrtava nasilja u porodici.  Tokom 2014. godine bilo je 14 djece žrtava djela čiji su počinioci djeca, a 148 su žrtve djela gdje su počinioci odrasli, tri su žrtve seksualnog nasilja i 52 žrtve nasilja u porodici.  **Brojke pokazuju trend rasta djece žrtava krivičnih djela čiji su počinioci odrasle osobe, posebno nasilja u porodici, s trendom slabog pada broja djece žrtava maloljetničke delinkvencije**.  Od 2012. do 2014. godine došlo je do povećanja od oko 100% kada se radi o broju djece koja su žrtve odraslih**. Na nasilje u porodici i seksualno nasilje nad djecom otpada otprilike 40% od ukupnog broja slučajeva nasilja nad djecom, a** rod igra ulogu u seksualnom nasilju nad decom, jer su djevojčice bile žrtve u 93,1% slučajeva.  Prema centrima za socijalni rad, koji direktno rade s djecom žrtvama nasilja, 2013. godine prijavljeno je 270 djece kao žrtve nasilja, u 2014. godini je bilo 310 dece žrtava nasilja, u 2015. godini 390 djece žrtava nasilja, a u 2016. godini 396 djece žrtava nasilja.  Tokom 2016. godine bilo je 228 žrtava porodičnog nasilja, 46 vanporodičnog nasilja, a 122 su bila žrtve zanimarivanja. Ukupno 202 žrtve su bile djevojčice a 188 dječaci  **Sva navedena istrazivanja ukazuju na prisutnost cak i tendanciju rasta nasilja u porodici i broj djece zrtava nasilja, visokoj toleranciji porodica kada je u pitanju fizicko kaznjavanja kao vaspitna metoda sto upucije na potrebu razoja servisa namjenjanih porodicama u cilju prevencije nasilja i stavranja optimalnih ulova za rast i razvoj djece**. | 1.Strategija za prevenciju i zaštitu djece od nasilja sa Akacionim planom za period 2017–2021. godina.  2.Strategija zastite od nasilja u porodici 2016-2020.god.  3. UNICEF- istrazivnje o nasilju nad djecom |

* 1. Navesti ključne strateško-planske dokumente odnosno propise koji prepoznaju važnost problema identifikovanih pod tačkom 2.1., kao i specifične mjere/djelove tih dokumenata koji su u vezi sa identifikovanim problemima.

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv strateškog/planskog dokumenta/propisa | Naziv poglavlja/ mjere/ aktivnosti |
| Strategija za prevenciju i zaštitu djece od nasilja sa Akcionim planom 2017-2021 | Specifični strateški cilj 2: Unapređenje institucionalnog okvira za profesionalnu, kvalitetnu i efikasniju brigu i zaštitu djeteta |

* 1. Obrazložiiti na koji način nevladine organizacije mogu doprinijeti rješavanju problema identifikovanih pod tačkom 2.1., koje aktivnosti su prihvatljive za postizanje željenog rezultata, kako se planira praćenje i vrednovanje doprinosa rješavanju pomenutih problema. Navesti konkretne mjerljive pokazatelje/indikatore za praćenje doprinosa nevladinih organizacija rješavanju identifikovanih problema i izvore verifikacije učinjenog.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Opis načina doprinosa nevladinih organizacija u rješavanju problema | Konkretni mjerljivi pokazatelji doprinosa nevladinih organizacija | Izvor(i) podataka |
| Nevladine organozacije kroz pružanje usluga za koje centri za socijalni rad nemaju dovoljno kapaciteta mogu prevenirati izmjestanja djece iz bioloskih porodica kao i doprinijeti prevenciji nasilja i zanemarivanja djece.  NVO mogu, takođe pružiti podršku u edukaciji kadra za rad na pružanju određenih usluga , ostvarivati kontinuiranu saradnju sa MRSS, Cenrima za socijalni rad, vršiti kontinuiranu koordinaciju aktivnosti i superviziju strucnog rada.  U cilju implementacije usluga u sistem socijalne zastite mogu raditi na predstavljnaju i pormociji usluga u Centrima za socijalni rad. | Doprinos nevladinih organizacija će se mjeriti definisanim indikatorima i ostvarenim rezultatima koji su planirani projektom | Izvjestaji o aktivnostima i realizaciji projekata sačinjeni od strane NVO i MRSS. |

1. **OSTVARIVANJE STRATEŠKIH CILJEVA**
   1. Navesti ključne strateške ciljeve iz sektorske nadležnosti čijem će ostvarenju u 2019. godini doprinijeti projekti i programi nevladinih organizacija.

|  |  |
| --- | --- |
| Strateški cilj(evi) čijem ostvarenju će doprinijeti javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija u 2019. godini | Način na koji će javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva (ukratko opisati) |
| **Specifični strateški cilj 2**: Unapređenje institucionalnog okvira za profesionalnu, kvalitetnu i efikasniju brigu i zaštitu djeteta | Razvoj usluga kojima se unapređuje institucionalni okvir za profesionalnu, kvalitetnu i efikasniju brigu i zaštitu djece( razvoj metodologije i procedura rada kao i standarda usluge ) i inplementacija usluga u sistem socijalne i djecije zastite ( što nam je krajnji cilj) moguca je finansiranjem putem konkursa i nastavkom zapocetih aktivnosti na tom planu.  Kroz konkurse se moze doprinijeti razvoju ovih usluga kao efikasnog vida podrske porodicama u riziku, a u cilju prevencije zanemarivanja i nasilja nad djecom.  Razvojem usluga namjenjenh porodicama jacaju se roditeljski kapaciteti i kompetencije te se time efikasno prevenira nasilje i zanemraviranje djece i utice na stvaranje uslova za optimalan rast i razvoj djece. |

1. **JAVNI KONKURSI ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NVO - DOPRINOS OSTVARENJU STRATEŠKIH CILJEVA IZ SEKTORSKE NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA**
   1. Navesti javne konkurse koji se predlažu za objavljivanje u 2019. godini u cilju doprinosa ostvarenju strateških ciljeva iz sektorske nadležnosti (iz tačke 3.1.), uz prijedlog potrebnih iznosa. Ukoliko postoji mogućnost preklapanja s javnim konkursima iz nacionalnih, sredstava EU ili drugih vanjskih fondova iz nadležnosti neke druge institucije, navesti s kojim organom je potrebno koordinirati oblasti finansiranja.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa | Iznos | Drugi donatori s kojima je potrebno koordinirati oblasti finansiranja |
| **Projekat Podrška porodicama u krizi** | 70000€ |  |
| **Edukacija kadra u Cenrima za socijalni rad za primjenu i razvoj novih usluga za podršku porodicama tj Edukacija u CSR za uslugu porodicni saradnik** | 30000€ |  |
|  |  |  |

* 1. Navesti ko su predviđeni glavni korisnici projekata i programa koji će se finansirati putem javnog konkursa. Ukratko navesti glavna obilježja svake grupe korisnika, njihov broj i njihove potrebe na koje projekti i programi treba da odgovore u 2019. godini.

|  |
| --- |
| Opis glavnih grupa korisnika, njihov broj i potrebe |
| Cilj projekta **Podrška porodicama u krizi** je razvoj servisa koji je namjenjen porodicama i djeci u riziku odnosno da se izgrade resursi koji će omogućiti biološkim porodicama da razviju svoje snage kako bi djeca, posebno ona mladja od 3 godine, odrastala u prirodnoj sredini, u svojoj porodici..  Specifični ciljevi projekta su da se:  -Prevencija i spriječavanje izmještanje djeteta iz svoje prirodne porodice i unaprijedi funkcionisanje biološke porodice  -Pomogne u procesu re-integracije djeteta u svoju porodicu, djeteta koje je bilo privremeno smješteno u instituciju, hraniteljstvo ili kod srodnika;  -Pravovremeno reaguje na rizične situacije u porodici u smislu prevencije nasilja, zanemarivanja i zlostavljanja,  -Pomogne sistemu da pruži adekvatnu zaštitu i podršku djetetu i porodici, koja će biti u najboljem interesu djeteta.  Projektom će biti obuhvaćeno 80 porodica i to u 8 Opština.  U navedenim porodicama će biti od 130-200 djece koja su pod umjerenim ili viskom rizikom od izmještanja iz svoje prirodne porodice odnosno djece kod kojih postoji jedan ili više faktora rizika od zanamarivanja ili nasilja odnosno faktora rizika za normalan razvoj. Ciljna grupa projekta :   * Porodice djece od 0 do 3 godine prioritetno i djece preko 3 godine kod kojih postoji rizik od odvajanja djece iz porodice, * Porodice djece koje ispoljavaju probleme u ponasanju, kao i porodice u kojima je bilo prisutno nasilje ili zanemarivanje djece ,porodice u kojima su roditelji uzivaoci PAS, hronocno oboljeli te stoga nefunkcionalni u roditeljskoj ulozi i sicno * Porodice djece koja su smještena u instituciji, hraniteljskoj porodici, koje pokazuju minimum kapaciteta za stvaranje uslova za povratak djeteta.   Porodicama sa ovom tipom problema u funkcionisanju porebna je intenzivna strucna pomoc i podrska – savjetodavi rad na jacanju roditljskih kompetencija, zastupanje, ucenje zivotnih vjestina potrebnih za adekvatnu brigu o djeci , stvaranje mreze podrske za porodicu na lokalnom nivou ostvarivanjem kontakata i saradnje sa zdravstvenim, obrazovnim , sportskim organizacijama, NVO sektorom i sl.  Indirektna ciljna grupa su Centri za socijalni rad odnosno usluga je koncipirana kao podrska sistemu socijlne i djecije zastite u pruzanju pordske porodicama u krizi. Indirektne benefite od projekta imaju šire porodice korisnika usluga , odnosno lokalne zajednice u kojima porodice žive. Naime osnazivanje porodica i smanjenjem rizika za izmještanje djece, odnosno rizika od zanemarivanje i zlostavljanja prevenira se socijalna patologija i čuvju resursi zajednice .  Cilj projekta **Edukacija kadra u Cenrima za socijalni rad za primjenu i razvoj novih usluga za podršku porodicama tj Edukacija u CSR za uslugu porodicni saradnik** je edukacija kadra u Cenrima za socijlani rad za razvoj i primjenu novih usluga u sistemu socijalne i dječije zaštite koji su namjenjeni jačanju biološke porodice i sprečavanju izmještanja djeteta iz biološke porodice.  Specifični cilj je osposobljavanje stručnih radnika u CSR da prepoznaju, planiraju i koriste servise koji su namjenjeni za porodice u krizi i porodice u kojima postoji rizik od zanemarivanja, zlostavljanja ili izmještanja djeteta .  Projektom će biti obuhvaćeni svi Centri za socijalni rad sa svoja dva predstvanika / oko 40 učesnika/  Direktna ciljna grupa su Centri za socijalni rad kao nosioci sistema socijlne i djecije zastite .  Indirektne benefite od projekta imaju šire porodice korisnici usluga CSR , odnosno lokalne zajednice u kojima porodice žive. Naime osnazivanje porodica i smanjenjem rizika za izmještanje djece, odnosno rizika od zanemarivanje i zlostavljanja prevenira se socijalna patologija i čuvju resursi zajednice . |

* 1. Navesti očekivani ukupni broj ugovorenih projekata, odnosno ugovora koji se planira zaključiti s nevladinim organizacijama na osnovu javnog konkursa.

|  |  |
| --- | --- |
| Očekivani broj projekata koji se planira finansirati / broj ugovora koje se planira zaključiti s NVO | |
| Naziv javnog konkursa | **Projekat Podrška porodicama u krizi** |
| Naziv javnog konkursa | **Edukacija kadra u Cenrima za socijalni rad za primjenu i razvoj novih usluga za podršku porodicama** |

* 1. Navesti najviši i najniži iznosi finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu pojedinačnog javnog konkursa navedenog u tački 4.1.

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv javnog konkursa: | |
| Najniži iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 15000 EURA | Najviši iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 20000 EURA |

**NAPOMENA:** stavom 4 člana 32ž Zakona o NVO, definisano je: ***“Ukupan iznos sredstava koja se na osnovu javnog konkursa mogu dodijeliti nevladinoj organizaciji za finansiranje projekta, odnosno programa, ne može preći 20% od ukupno opredijeljenih sredstava koja se raspodjeljuju na osnovu tog konkursa.”***

1. **KONSULTACIJE SA ZAINTERESOVANIM NEVLADINIM ORGANIZAICJAMA**
   1. Navesti na koji način je u skladu sa važećim propisima obavljen proces konsultovanja NVO u procesu pripreme sektorske analize.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Metoda konsultacija (npr. web, email, konsultativni sastanak, itd.) | Datumi sprovedenih konsultacija | Naziv NVO koje su učestvovale u konsultacijama |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

1. **KAPACITETI ZA SPROVOĐENJE JAVNOG KONKURSA**
   1. Navesti broj službenika/ica i spoljnih saradnika koji će biti zaduženi za sprovođenje javnog konkursa i praćenje realizacije finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija (uključujući najmanje jednu terensku posjetu, prilikom koje će se provjeravati izvršavanje ugovornih obaveza, namjensko trošenje sredstava, te postizanje rezultata planiranih javnim konkursom i odobrenim projektom/programom).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa | Broj službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija | Imena službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija |
| Podrška porodicama u krizi | 2 |  |
| Edukacija kadra u Cenrima za socijalni rad za primjenu i razvoj novih usluga za podršku porodicama | 2 |  |
|  |  |  |

**Ovjera ministra:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
|  | Ime i prezime | M.P. | Potpis |  |