



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-082/25-25512/2

Podgorica, 30.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA, Njegoševa br. 83, Cetinje

gospođi, dr Tamari Vujović, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju nacionalne komisije za UNESCO

Veza: Vaš akt broj: 13-082/25-2812/2 od 28.07.2025. godine

Poštovana gospođo Vujović,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju nacionalne komisije za UNESCO*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim aktom, navedeno je će se usvajanjem Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO postići bliža saradnja sa UNESCO i adekvatno upravljanje zaštićenim UNESCO područjima u Crnoj Gori. Primjenom predloženog propisa, takođe, stvoriće se uslovi za unapređenje stanja u oblastima za koje je nadležan UNESCO, a predstavljaju materijalnu i nematerijalnu kulturnu baštinu čovječanstva.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa u 2025. godini nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva, a sredstva neophodna za implementaciju predmetnog Predloga planirana su za navedene namjene Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu kod Ministarstva kulture i medija, na aktivnosti 20 021 001 002 – Crnogorska nacionalna komisija za UNESCO, na izdatku 414-7 – Konsultantske usluge, projekti i studije.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju nacionalne komisije za UNESCO*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Tamara Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od ____2025. godine, donijela je

ODLUKU O IZMJENI I DOPUNI ODLUKE O OBRAZOVANJU NACIONALNE KOMISIJE ZA UNESCO

1. U Odluci o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO („Službeni list CG”, br. 48/23 i 50/24) tačka 1 mijenja se i glasi:
„Obrazuje se Nacionalna komisija za UNESCO (u daljem tekstu: Komisija), u sastavu:
 - 1) dr Tamara Vujović, ministarka kulture i medija, predsjednica;
 - 2) Slaven Radunović, ministar prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, član;
 - 3) Prof.dr Anđela Jakšić-Stojanović, ministarka prosvjete, nauke i inovacija, članica;
 - 4) Dragoslav Ščekić, ministar sporta i mladih, član;
 - 5) mr Simonida Kordić, ministarka turizma, članica;
 - 6) Damjan Čulafić, ministar ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, član;
 - 7) Maja Vukićević, ministarka saobraćaja, članica;
 - 8) Admir Šahmanović, ministar energetike i rudarstva, član;
 - 9) mr Ervin Ibrahimović, ministar vanjskih poslova, član;
 - 10) Vučić Četković, savjetnik Predsjednika Vlade Crne Gore za kulturu i mlade, član;
 - 11) Dubravka Lalović, ambasadorica Crne Gore u Republici Francuskoj, članica;
 - 12) Nikola Đurašković, gradonačelnik Prijestonice Cetinje, član;
 - 13) Vladimir Jokić, predsjednik Opštine Kotor, član;
 - 14) Stevan Katić, predsjednik Opštine Herceg Novi, član;
 - 15) Željko Komnenović, predsjednik Opštine Tivat, član;
 - 16) Radoš Žugić, predsjednik Opštine Žabljak, član;
 - 17) dr Petra Zdravković, direktorica Uprave za zaštitu kulturnih dobara, članica;
 - 18) dr Milan Gazdić, direktor Agencije za zaštitu životne sredine, član;
 - 19) mr Marinela Đuretić, direktorica Javnog preduzeća za nacionalne parkove Crne Gore, članica;
 - 20) Biljana Gligorić, dipl. inženjerka arhitekture, članica;
 - 21) prof. dr Veljko Radulović, profesor na Arhitektonskom fakultetu Univerziteta Crne Gore, član;
 - 22) doc. dr Stevan Kordić, docent na Pomorskom fakultetu Univerziteta Crne Gore, član;
 - 23) prof. dr Ilija Lalošević, redovni profesor na Arhitektonskom fakultetu Univerziteta Crne Gore, član;
 - 24) Vahida Hasanaga Nimanbegu, dipl. slikarka, članica;
 - 25) Srđan Marlović, arhitekta, član.“
2. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:

Podgorica,

2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr **Milojko Spajić**, s.r.

OBRAZLOŽENJE

Članom 12 Uredbe o Vladi Crne Gore, uređeno je pitanje radnih tijela Vlade, pa je stavom 3 propisano da se stalno radno tijelo obrazuje poslovnikom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak. Zadaci Nacionalne komisije definisani Statutom UNESCO i brojnim dokumentima kojima se definiše uloga Nacionalne komisije, koja kao stručno tijelo djeluje pri Ministarstvu kulture i medija.

Usljed promjene odgovornih pojedinaca na čelu institucija, a imajući u vidu neophodnost nastavka intenzivne saradnje sa UNESCO koja je ostvarena u prethodnom periodu, a posebno potrebu očuvanja mjesta svjetske baštine UNESCO u Crnoj Gori, kao i brojne projekte i programe koji su u toku, bilo je potrebno donijeti Odluku o izmjeni odluke o obrazovanju ovog savjetodavnog tijela države.

Sljedstveno izloženom, Ministarstvo kulture i medija sačinilo je Odluku o izmjeni odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO, u kome je dio članstva prepoznat po odgovornosti i opisu pozicija i poslova koje obavljaju, a dio po dostignućima i prepoznatljivosti u akademskom radu.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

**MINISTARSTVO ILI
REGULATORNO TIJELO
PREDLAGAČ**

Ministarstvo kulture i medija

NASLOV PROPISA

Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 12 Uredbe o Vladi Crne Gore, uređeno je pitanje radnih tijela Vlade, pa je stavom 3 propisano da se stalno radno tijelo obrazuje poslovnikom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak. Zadaci Nacionalne komisije definisani Statutom UNESCO i brojnim dokumentima kojima se definiše uloga Nacionalne komisije, koja kao stručno tijelo djeluje pri Ministarstvu kulture i medija.

Usljed promjene odgovornih pojedinaca na čelu institucija, a imajući u vidu neophodnost nastavka intenzivne saradnje sa UNESCO koja je ostvarena u prethodnom periodu, a posebno potrebu očuvanja mjesta svjetske baštine UNESCO u Crnoj Gori, kao i brojne projekte i programe koji su u toku, bilo je potrebno donijeti odluku o izmjeni odluke o obrazovanju ovog savjetodavnog tijela države.

Naime, nedonošenjem ove Odluke, Crna Gora neće moći izvršavati preuzete obaveze kao punopravna članica UNESCO, koje se koordiniraju i ispunjavaju posredstvom funkcionalne Nacionalne komisije za UNESCO. Sve ovo dalje implicira nemogućnost nastavka saradnje sa UNESCO-m, a samim tim i dovođenje u pitanje nastavka realizacije brojnih projekata i programa koji su u toku, kao i posebno potrebu očuvanja mjesta svjetske baštine UNESCO u Crnoj Gori.

U situaciji kada sistem zaštite i upravljanja UNESCO područjima u Crnoj Gori ne funkcioniše oštećeni su građani, ali i ukupni sistem kulture i turizma u Crnoj Gori.

Sljedstveno izloženom, Ministarstvo kulture i medija sačinilo je Odluku o izmjeni odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO, u kome je dio članstva prepoznat po odgovornosti i opisu pozicija i poslova koje obavljaju, a dio po dostignućima i prepoznatljivosti u akademskom radu.

Zadatak Komisije je da:

- koordinira i unapređuje aktivnosti i saradnju ministarstava i državnih organa i institucija nadležnih za donošenje i sprovođenje mjera i aktivnosti Crne Gore u okviru saradnje sa UNESCO;
- omogućava uspostavljanje direktne veze između UNESCO i obrazovnih, naučnih i kulturnih institucija i organizacija civilnog društva u Crnoj Gori;
- utvrđuje prioritete i efikasne metode na planu razvoja i jačanja saradnje Crne Gore sa UNESCO;
- učestvuje u pripremi, izvršenju i evaluaciji programa i projekata UNESCO u Crnoj Gori;
- informiše Vladu Crne Gore o ciljevima i aktivnostima UNESCO i kontinuirano prati i analizira sprovođenje predloženih mjera.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji će se postići usvajanjem predložene Odluke su bliža saradnja sa UNESCO i adekvatno upravljanje zaštićenim UNESCO područjima u Crnoj Gori. Primjenom predloženog propisa, takođe, stvoriće se uslovi za unapređenje stanja u oblastima za koje je nadležan UNESCO, a predstavljaju materijalnu i nematerijalnu kulturnu baštinu čovječanstva.

Konkretnije, usvajanjem ove Odluke, obrazovaće se tijelo koje će koordinirati i unaprijediti aktivnosti i saradnju ministarstava i državnih organa i institucija nadležnih za donošenje i sprovođenje mjera i aktivnosti Crne Gore u okviru saradnje sa UNESCO, i biti spona između UNESCO i obrazovnih, naučnih i kulturnih institucija i organizacija civilnog društva u Crnoj Gori. Komisija će utvđivati prioritete i efikasne metode na planu razvoja i jačanja saradnje Crne Gore sa UNESCO i učestvovati u pripremi, izvršenju i evaluaciji programa i projekata UNESCO u Crnoj Gori, kao i informisati Vladu Crne Gore o ciljevima i aktivnostima UNESCO i kontinuirano pratiti i analizirati sprovođenje predloženih mjera.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

"Status quo" opcija nije prihvatljiva. Nedonošenjem ove Odluke, Crna Gora neće moći izvršavati preuzete obaveze kao punopravna članica UNESCO, koje se koordiniraju i ispunjavaju posredstvom funkcionalne Nacionalne komisije za UNESCO. Sve ovo dalje implicira mogućnost nastavka saradnje sa UNESCO, a samim tim i dovođenje u pitanje nastavka realizacije brojnih programa i projekata koji su u toku, kao i posebno potrebu očuvanja mjesta svjetske baštine u Crnoj Gori. Istovremeno, bilo kojom drugom opcijom (saradnja sa UNESCO i upravljanje zaštićenim UNESCO područjima), ne bi se mogli postići definisani ciljevi.

Preferirana opcija je donošenje Odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO, kako bi se stvorili uslovi efikasno i djelotvorno praćenje stanja u UNESCO područjima te omogućila jača saradnja sa UNESCO.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu utiću na unapređenje stanja u kulturi Crne Gore, i na jaču saradnju sa UNESCO, kao i postizanje definisanih ciljeva. Takođe će uticati i na građane u smislu zaštite i kvalitetnijeg upravljanja zaštićenih područja, a što će dodatno doprinijeti i razvoju turizma.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi Crne Gore i biti opterećenje budžetu Crne Gore. Sredstva za troškove rada stručnih tijela koje može formirati Komisija obezbijediće se u budžetu Ministarstva kulture i medija sa Aktivnosti 20 021 001 002 (SAP A0351), Konsultantske usluge, projekti i studije 4147, u okviru opredijeljenog budžeta.

Propis nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

Donošenjem predloženog akta ne stvaraju se administrativna opterećenja i biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za primjenu navedenog propisa planirana su sredstva u Budžetu za 2025. godinu, kod Ministarstva kulture i medija, sa Aktivnosti 20 021 001 002 (SAP A0351), Konsultantske usluge, projekti i studije 4147.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Neophodna sredstva su obezbijeđena u Budžetu Ministarstva kulture i medija za tekuću fiskalnu godinu.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U procesu pripreme propisa nije korišćena eksterna ekspertiza s obzirom na to da je članom 12 Uredbe o Vladi Crne Gore, uređeno pitanje radnih tijela Vlade, pa je stavom 3 propisano da se stalno radno tijelo

obrazuje poslovníkom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Imajući u vidu navedeno, kao i svrhu donošenja Odluke, nije bilo potrebe za javnim raspravama i konsultacijama.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U pripremi akta nisu uočene potencijalne prepreke za njegovu implementaciju.

Predviđeni ciljevi će se postići redovnim sjednicama i aktivnostima Komisije.

Glavni indikatori ispunjenja ciljeva su unapređenje i koordinacija saradnje sa UNESCO, kao i uspostavljanje direktne veze između UNESCO i obrazovnih, naučnih i kulturnih institucija i organizacija civilnog društva u Crnoj Gori.

Za monitoring i evaluaciju propisa biće zadužena Vlada Crne Gore.

Mjesto i datum:

Cetinje,

28.07.2025. godine

MINISTARKA

Tamara Vučković
dr Tamara Vučković

