

**VLADA CRNE GORE**  
**GENERALNOM SEKRETARIJATU**

Povodom amandmana koje su na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici mr Radinke Ćinćur, Jevrosime Pejović i dr Vladimira Dobričanina, Ministarstvo rada i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

**Amandmanom 1** predlaže se brisanje člana 3 Predloga zakona.

Predlagači nisu dali obrazloženje ovog amandmana.

U vezi navedenog ističemo sljedeće:

Članom 3 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koji je Skupštini Crne Gore predložila Vlada Crne Gore, predloženo je povećanje najniže penzije na 450 EUR-a u cilju zaštite i zaustavljanja pada životnog standarda materijalno najugroženijih korisnika penzija. Kako je primarna funkcija penzija da obezbijedi sigurne prihode za one koji zbog starosti ili bolesti nijesu više sposobni da rade, a kako su izrazito visoka inflacija i galopirajući rast cijena u zadnjih nekoliko godina ugrozili socijalno ranjive grupe stanovništva, samim tim i penzionere sa najnižim primanjima, Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju predložena je izmjena člana 29 zakona u dijelu da najniža penzija iznosi 450 EUR-a. Ovo iz razloga što su se, usljed rasta inflacije, troškovi života u dužem vremenskom periodu neprestano povećavali i kretali se dinamikom koju penzije nijesu mogle ispratiti, pa je platežna moć pensionera sa minimalnim penzijama u svakodnevnom opadanju.

**Amandmanom 2** predlaže se izmjena člana 5 Predloga zakona tako da glasi:

*„U članu 193a poslije stava 13 dodaju se dva nova stava koja glase:*

*Korisnicima prava na starosnu, invalidsku i porodičnu penziju u iznosu do 349,99 eura, iznos penzije će se povećati za 30%, korisnicima prava na starosnu, invalidsku i porodičnu penziju u iznosu od 350,00 eura do 499,99 eura iznos penzije će se povećati za 20%, a korisnicima prava na starosnu, invalidsku i porodičnu penziju u iznosu od 500,00 eura do 700,00 eura, iznos penzije će se povećati za 10% po službenoj dužnosti, bez donošenja posebnog rješenja.*

*Odredbe stava 14 ovog člana shodno se primjenjuju na srazmjerne penzije ostvarene primjenom međunarodnih ugovora.*

**iii**

*U članu 193a poslije stava 13 dodaju se dva nova stava koja glase:*

*Korisnicima prava na starosnu, invalidsku i porodičnu penziju u iznosu do 349,99 eura, iznos penzije će se povećati za 30%, korisnicima prava na starosnu, invalidsku i porodičnu penziju u iznosu od 350,00 eura do 499,99 eura iznos penzije će se povećati za 20%, a svi ostalim korisnicima prava na starosnu, invalidsku i porodičnu penziju iznos penzije će se povećati za 10% po službenoj dužnosti, bez donošenja posebnog rješenja.*

*Odredbe stava 14 ovog člana shodno se primjenjuju na srazmjerne penzije ostvarene primjenom međunarodnih ugovora.“*

U obrazloženju ovog amandmana predlagači navode da se definisanjem proporcionalnog uvećanja iznosa penzijskih primanja otklanja diskriminacija penzionera i postiže cilj da multiplikativni efekat uvećanja iznosa penzije bude ravnomjerno distribuiran i da se stepen uvećanja penzija definiše isključivo prema stopi socijalne ugroženosti pojedinačnih kategorija penzionera, pri čemu se iz ovakvog određenja ne isključuju ni korisnici srazmjernih penzija. Predlagači takođe navode da se korisnici najnižih penzija nedvosmisleno nalaze u najtežoj socijalnoj situaciji i da je njima neophodno najviše uvećati iznose penzija, te da se korisnici srednje visokih penzija nalaze u nešto povoljnijem socijalnom položaju, a da korisnici najviših penzija, kao i korisnici srednje visokih penzija, lakše mogu sačekati redovna usklađivanja penzija. Posebno se ističe da je navedeni amandman predložen u cilju smanjenja socijalnog i ekonomskog jaza i diskriminacije među najstarijom populacijom.

U vezi navedenog ističemo sljedeće:

Predloženi amandman formulisan je alternativno, pa je samim tim isti neophodno precizirati.

Dalje ističemo da se navedenim amandmanom predlaže uvećanje samo određenih kategorija penzija, pa bi prihvatanje istog dovelo do narušavanja principa ravnopravnosti i diskriminacije korisnika penzija.

U odnosu na dio Amandmana koji se odnosi na srazmjerne penzije, ističemo da se pravo na srazmjernu penziju priznaje licima koja u momentu penzionisanja nijesu ispunjavala uslove propisane Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju za sticanje prava na penziju.

Imajući u vidu naprijed navedeno, kao i činjenicu da visina prava zavisi od uplaćenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje i dužine plaćanja doprinosa, prihvatanje predloženog amandmana dovelo bi do nepravedne redistribucije sredstava uplaćenih za doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje od osiguranika koji su po osnovu staža osiguranja ostvarenog u Crnoj Gori ispunjavali uslove za sticanje prava na penziju, ka licima koja su Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore uplaćivala doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje u trajanju od npr. godinu dana.

Polazeći od navedenog, mišljenja smo da ne treba prihvatiti amandmane poslanika mr Radinke Ćinćur, Jevrosime Pejović i dr Vladimira Dobričanina na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

**MINISTARKA**  
Naida Nišić