



Crna Gora

DEČENIJA  
ODNOVE  
NEZAVISNOSTI  
2016

Da je vječna Crna Gora

## MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-13524/1

Podgorica, 08. septembar 2016. godine

### MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA

Na osnovu Vašeg akta, broj: 09/15-844/14 od 30. avgusta 2016. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o otvaranju konzulata i postavljenju počasnog konzula Crne Gore u Kišinjevu-Republika Moldavija*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da sprovođenje Odluke neće imati fiskalnog uticaja na Budžet Crne Gore, budući da sredstva za rad i funkcionisanje konzularnog predstavništva obezbjeđuje počasni konzul.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o otvaranju konzulata i postavljenju počasnog konzula Crne Gore u Kišinjevu-Republika Moldavija*.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr. Raško Konjević

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o otvaranju konzulata i postavljenju počasnog konzula
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Imajući u vidu da se ukazala potreba za širenjem diplomatsko-konzularne mreže u inostranstvu, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija cijeni opravdanim donošenje odluke o otvaranju konzulata Crne Gore u Kišinjevu – Republika Moldavija, na čijem čelu bi se nalazio počasn konzul g. Andrei Stratan.</p> <p>Međunarodno-pravni položaj predstavništva sa počasnim konzularnim funkcionerom na čelu, regulisan je Bečkom konvencijom o konzularnim odnosima iz 1963. godine. Konzularna kancelarija i počasn funkcioner koji njome rukovodi uživaju zaštitu zemlje prijema, kao i oslobođenje od carine za uvoz predmeta namijenjenih isključivo za potrebe funkcije koja se obavlja. U uvodu pomenute konvencije naglašeno je da "svrha privilegija i imuniteta nije lična korist pojedinca već efikasno obavljanje dužnosti".</p> <p>Počasn konzularni funkcioner najčešće je državljanin države prijema, osoba koja često već ima bliske veze sa zemljom koju zastupa, mada i tu ima izuzetaka.</p> <p>Konzulate kao vid predstavljanja najčešće koriste male zemlje, u situacijama kada, zbog objektivnih okolnosti, nije moguće imenovanje karijernog diplomate.</p> <p>Članom 33 Zakona o vanjskim poslovima Vlada, na prijedlog ministra i uz saglasnost države prijema, može za počasnog konzula postaviti lice koje užva ugled u državi prijema, koje je državljanin te države ili treće države i želi da zastupa interese Crne Gore. Funkcije, odnosno konzularne poslove koje počasn konzul može da vrši na svom konzularnom području, kao i njegova prava i dužnosti u vršenju funkcije određuje Ministarstvo. Počasn konzul dužan je da obavlja svoju funkciju saglasno politici i stavovima Vlade i na osnovu instrukcija šefa stalne dilomatske misije u državi prijema, odnosno rukovodioca nadležne unutrašnje jedinice Ministarstva.</p>	

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovaj predlog omogućit će unaprijeđenje bilateralnih odnosa između Crne Gore i Republike Moldavije u svim oblastima od uzajamnog interesa, te većoj afirmaciji naše zemlje na kulturnom i ekonomskom planu.

Naime, članom 2 Pravilnika o poslovanju, pravima i dužnostima počasnih konzula definisane su funkcije počasnih konzula:

- 1) rad na unapređenju bilateralnih odnosa između Crne Gore i države prijema u svim oblastima od uzajamanog interesa;
- 2) rad na jačanju veza sa iseljenicima Crne Gore u državi prijema;
- 3) profesionalno i odgovorno pružanje pomoći i zaštita interesa fizičkih i pravnih lica iz Crne Gore u državi prijema;
- 4) pružanje pomoći predstavnicima državnih organa, zvaničnicima Crne Gore i privrednicima koji poslovno borave na njegovom konzularnom području;
- 5) preduzimanje konkretnih mjera u pružanju neophodne pomoći crnogorskim državljanima u hitnim i vanrednim situacijama i u tom cilju saradivanja sa organima države prijema;
- 6) obavještanje diplomatskog predstavništva Crne Gore u državi prijema i Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija o događajima, saznanjima i dokumentima koja su od značaja za obaveze i interese Crne Gore;
- 7) razvijanje saradnje i prijateljskih odnosa sa konzularnim predstavnicima drugih država koji imaju sjedište na njegovom konzularnom području;
- 8) vršenje i drugih poslova u skladu sa zakonom i drugim propisima, kao i međunarodnim ugovorima i diplomatko-konzularnom praksom, a prema instrukcijama šefa diplomatskog predstavništva i ministra vanjskih poslova i evropskih integracija

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Pored navedenog, osnova za otvaranje konzulata na čelu sa počasnim konzulom je i pružanje zaštite državljanima Crne Gore prilikom hapšenja ili izdržavanja zatvorske kazne, pružanje zaštite u skladu sa zakonskim rješenjima države prijema u slučajevima starateljstva, pružanje pomoći posadama brodova i aviona, kao i vršenje svih drugih funkcija koje država imenovanja povjeri konzulatu, a koje zakoni i propisi države prijema ne zabranjuju ili kojima se država prijema ne protivi.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Imajući u vidu reference gospodina Stratana, kao i ugled koji uživa u vladajućim i poslovnim krugovima Republike Moldavije, mišljenja smo da će se njegovo imenovanje za počasnog konzula odraziti na kvalitetniju saradnju u svim oblastima od interesa.

Gospodin Stratan je spreman da snosi sve troškove otvaranja i funkcionisanja Konzulata u Kišinjevu i da se sa velikim entuzijazmom angažuje na uspostavljanju intenzivnijih ekonomskih i kulturnih veza među našim državama, pružanju konzularne zaštite i pomoći crnogorskim državljanima, kao i na afirmaciji ugleda države Crne Gore.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći

**finansijske obaveze?**

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ove odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore budući da sredstva za rad i funkcionisanje konzularnog predstavništva obezbjeđuje počasni konzul.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija kao organ zadužen za sprovođenje vanjske politike smatra da ne postoje prepreke za implementaciju navedenog propisa.

Datum i mjesto

30. 08. 2016.

