



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-4832/1

Podgorica, 29. mart 2016. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdenoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 108-696/3 od 23. marta 2016. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o dopunama Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Vlada Crne Gore preko Komisije za stambena pitanja izdvaja novčana sredstva za rješavanje stambenih potreba.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje Odluke neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o dopunama Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o dopunama Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
-
- Osnovnim tekstom Odluke definisan je način, kriterijumi i postupak za rješavanje stambenih potreba funkcionera, odnosno lica koje bira ili imenuje Skupština Crne Gore, lica koja bira, imenuje, odnosno postavlja Predsjednik Crne Gore i Vlada Crne Gore a čije je vršenje funkcije uslovljeno zasnivanjem radnog odnosa u ovim i drugim državnim organima
 - Jasno definisan način, kriterijumi i postupak za rješavanje stambenih potreba funkcionera i drugih lica čiji je rad od interesa za državu koji će, pravilno sproveden, dovesti do podizanja životnog standarda ove ciljne grupe kroz kvalitetno riješeno stambeno pitanje;
 - Predložena dopuna se odnosi na član 30 Odluke kojim je dato je ovlašćenje Komisiji za stambena pitanja Vlade Crne Gore, da uz saglasnost Vlade, može rješavati stambene potrebe pojedinih funkcionera bez oglašavanja (putem zakupa, kupovinom pod povoljnim uslovima, zamjenom stana, dodjelom kredita ili građevinskog zemljišta, po osnovu udruživanja sredstava), u skladu sa zakonom.
 - Predloženo je da se član 30 stav 1 dopuni, te da se propiše ovlašćenje Komisije da može rješavati stambene potrebe još jednoj kategoriji zaposlenih u javnom sektoru, odnosno zaposlenih u ustanovama, u skladu sa zakonom. Dopune stava 2 i 3 istog člana proizilaze iz predložene dopune stava 1.
 - Kako je članom 2 Zakona o zaradama u javnom sektoru ("Sl. list CG", br. 16/ 2016) propisano da su zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona, i zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava, to je dopuna predviđena članom 1 ove odluke.
 - Stanovanje je jedna od osnovnih egzistencijalnih potreba ljudi, koja na različite načine, direktno i indirektno utiče na sve nivoe egzistencije, od nivoa pojedinaca do različitih oblasti državnog nivoa. Zadovoljenje osnovnih stambenih potreba za veliki broj građana predstavlja izuzetan socio-ekonomski problem, te se to odnosi i na ovu specifičnu grupu. Značaj problema dodatno je naglašen usled negativnih ekonomskih kretanja i drastičnog snižavanja standarda, tako i zbog izuzetno skromne potporne uloge države.
 - Neriješeno stambeno pitanje, odnosno neadekvatno riješeno stambeno pitanje direktno utiče na kvalitet života svih struktura stanovništva. Pravni osnov za izradu ovog pravnog akta ujedno i opredjeljuje namjeru države da podrži, u mjeri u kojoj je to moguće, rješavanje stambenih potreba lica čiji je rad od interesa za državu.

- Pitanje obezbjeđivanja adekvatnih administrativnih kapaciteta koji će obezbijediti kvalitetan rad organa državne uprave, u ovom slučaju u hijerarhijskom smislu upravljačke strukture, zahtijeva angažovanje kvalitetnih kadrova i sprečavanje njihovog odlivanja u druge sektore. S tim u vezi neophodno je obezbijediti mogućnosti za obezbjeđivanje rješavanja stambenog pitanja ove ciljne grupe. Neophodno je obezbijediti motivaciju zaposlenih rješavanjem jednog od ključnih životnih pitanja - stambenog pitanja.
- U slučaju status quo opcije, na snazi je Odluka o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera („Sl.list CG“, broj 31/14), kojim je članom 30 stav 1 predviđeno da Komisija može uz saglasnost Vlade, rješavati stambene potrebe pojedinih funkcionera bez oglašavanja (putem zakupa, kupovinom pod povoljnim uslovima, zamjenom stana, dodjelom kredita ili građevinskog zemljišta, po osnovu udruživanja sredstava), u skladu sa zakonom, dok lica zaposlena u ustanovama neće moći da ostvare ovo pravo.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Podizanje životnog standarda lica čiji je rad od interesa za državu rješavanjem stambenih potrebe zaposlenih u ustanovama.
- Unapređenje administrativnih kapaciteta i sprečavanje odliva kadrova u druge sektore u ustanovama čiji je osnivač država ili lokalna samouprava.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prema osnovnom tekstu propisa zaposleni u ustanovama čiji je osnivač država ili lokalna samouprava, namaju mogućnost rješavanja stambene potrebe u postupku koji sprovodi Komisija za stambena pitanja Vlade CG.

Preferirana opcija je predložena, a to je propisivanje ovlašćenja Komisiji da može rješavati stambene potrebe još jednoj kategoriji zaposlenih u javnom sektoru, odnosno zaposlenih u ustanovama, u skladu sa zakonom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja iz propisa će pozitivno djelovati u dijelu rješavanja stambenih problema zaposlenih u ustanovama i samim tim indirektno će uticati na poboljšanja standarda, ovih lica.
- Primjena Odluke o dopunama Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera, nema uticaja na građane i privredu i nema uticaja na administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Predlogom odluke o dopunama Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera nije predviđeno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava. Naime, Vlada Crne Gore preko Komisije za stambena pitanja izdvaja novčana sredstva za rješavanje stambenih pitanja funkcionera.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Planiranje budžeta za ovu godinu, kao i za narednu godinu, u dijelu izdvajanja finansijskih sredstava za rješavanje stambenih pitanja funkcionera i državnih službenika i namještenika planira se u skladu sa mogućnostima i uz saglasnost Ministarstva finansija.
- Usvajanjem ovog propisa nije predviđena izrada podzakonskih akata.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Konsultacija zainteresovanih grupa, sprovedena je kroz zakonsku proceduru dostavljanja predloga akta nadležnim organima.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nedostatak finansijskih sredstava.
- Glavni indikator ispunjenja ciljeva je povećanje broja riješenih stambenih pitanja ove ciljne grupe, odnosno zaposlenih u ustanovama.

Podgorica, 23.03.2016.godine



MINISTAR
Branimir Gvozdenović

Branimir Gvozdenović