

| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA | |
|--|--|
| PREDLAGAČ | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja |
| NAZIV PROPISA | Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama |
| <p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koje probleme treba da riješi predloženi akt? • Koji su uzroci problema? • Koje su posljedice problema? • Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? • Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)? <p>Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama potrebno je da se otklone uočena ograničenja i nejasnoće u praktičnoj primjeni zakona, kao i ostvarivanje daljih reformi u oblasti javnih nabavki i dalje usklađivanje zakonodavnog okvira u oblasti javnih nabavki u Crnoj Gori sa pravnom tekovinom Evropske unije.</p> <p>Uzroci problema uočeni u primjeni Zakona su naročito problemi usljed izmjena ugovora o javnim nabavkama usljed neočekivanog rasta cijena, kao i nejasnoća u određivanju procenta garancije ponude u slučaju zaključivanja okvirnog sporazuma.</p> <p>Posljedice problema u sistemu javnih nabavki reflektuju se u indikatorima uspješnosti sistema javnih nabavki, izvještajima relevantnih međunarodnih institucija i rezultatima monitoringa koji se sprovodi na redovnoj osnovi.</p> <p>Nedovoljno efikasan sistem javnih nabavki rezultira negativnim efektima za sve učesnike u postupcima javnih nabavki, kako za državu koja teži efikasnom trošenju javnih sredstava u smislu dobijanja najbolje vrijednosti za uloženi novac, tako i za privredne subjekte kojima je učešće u postupcima javnih nabavki prilika za poslovanje sa državom. Takođe, neefikasan sistem javnih nabavki onemogućava napredak u borbi protiv korupcije koja upravo u ovoj oblasti nalazi pogodno tlo. U krajnjem, oštećeni su građani kao poreski obveznici, ali i kao zaposlenici u privatnom sektoru.</p> <p>U slučaju „status quo“ opcije ne bi se ostvario napredak u ovoj oblasti, što bi dovelo do neefikasnosti sistema javnih nabavki.</p> | |
| <p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? • Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Izmjenama i dopunama Zakona nastavlja se sa usklađivanjem zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom EU u oblasti javnih nabavki i teži se jačanju elektronskog sistema javnih nabavki, smanjenju administrativnih troškova, kao i obezbjeđenju efikasnost i povećanju transparentnost u realizaciji postupaka javnih nabavki i na strani naručioca, i na strani</p> | |

ponuđača.

Takođe, nastavlja se proces usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije. Naime, Zakon o javnim nabavkama usklađen je sa sljedećim izvorima prava Evropske unije:

32014L0024

Direktiva 2014/24/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavci robe i ugovora o javnim uslugama i stavljanju van snage;

32017R2365

Delegirana Regulativa Komisije (EU) 2017/2365 od 18. decembra 2017. o izmjeni Direktive 2014/24/EU Evropskog parlamenta i Savjeta u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora;

32014L0025

Direktiva 2014/25/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. o nabavci subjekata koji djeluju u sektoru vodoprivrede, energetskom i saobraćajnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju van snage;

32017R02364

Delegirana Regulativa Komisije (EU) 2017/2364 od 18. decembra 2017. o izmjeni Direktive 2014/25/EU Evropskog parlamenta i Savjeta u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora;

31989L0665

Direktiva Savjeta od 21. decembra 1989. o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na primjenu postupaka kontrole na sklapanje ugovora o javnoj nabavci robe i javnim radovima;

31992L0013

Direktiva Savjeta od 25. februara 1992. o usklađivanju zakona i drugih propisa o primjeni pravila Zajednice u postupcima nabavke subjekata koji djeluju u sektoru vodoprivrede, energetskom, saobraćajnom i telekomunikacionom sektoru.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Predloženo rješenje, odnosno usvajanje izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama predviđeno je Programom rada Vlade Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama utiče na sve aktere u sistemu javnih nabavki: naručioce, privredne subjekte, povezana lica i opštu javnost.

Ciljevi izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama su pozitivni i ogledaju se u obezbjeđenju bolje primjene zakonodavstva u oblasti javnih nabavki, usklađivanju sa pravnom tekovinom EU u ovoj oblasti; jačanju elektronskog sistema javnih nabavki; kao i smanjenju formalnih procedura za ponuđače prilikom podnošenja ponuda, što u krajnjem ima pozitivan učinak na proces javnih nabavki. Ti se pozitivni uticaji ogledaju u sljedećem:

- unapređenje i olakšavanje samog procesa pripreme i sprovođenja postupaka javnih nabavki, kao i upravljanja ugovorima o javnoj nabavci;
- unapređenje elektronskog sistema javnih nabavki, koji je sam po sebi alatka za postizanje transparentnosti kroz mogućnost praćenja postupka u realnom vremenu;
- promovisanje inovativnih tehnika javnih nabavki, kao i posebnih oblika nabavki (centralizovane, zelene nabavke, okvirni sporazumi);
- podsticanje učešća malih i srednjih preduzeća u postupcima javnih nabavke.

Negativnih uticaja ovim izmjenama i dopunama Zakona nema.

Ove izmjene i dopune Zakona ne tretiraju pitanje osnivanja novih privrednih društava, ali podstiču njihovo veće učešće u postupcima javnih nabavki, unapređujući njihovo poslovanje, konkurenciju i uopšte stanje tržišne ekonomije u državi.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi već će naprotiv, obezbijediti uštede prilikom pripreme ponude jer se ponude pripremaju i šalju elektronskim putem.

Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera, a predložene izmjene i dopune Zakona ne prepoznaju nacionalni preferencijalni tretman, već omogućavaju punu ravnopravnost svih privrednih subjekata bez obzira na njihovo sjedište.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Ocjenjujemo da za sprovođenje izmjena i dopuna Zakona neće biti potrebno obezbijediti posebna sredstva u Budžetu Crne Gore, niti iz implementacijom istog proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

Javni poziv za konsultovanje zainteresovane javnosti u cilju davanja predloga, sugestija i komentara na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama biće

objavljen na internet stranici ministarstva i portalu e-uprave, u skladu sa članom 12 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, br. 041/18).

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

Podgorica, 19. april 2022. godine

MINISTAR
Milojko Spajić