



**Crna Gora
UPRAVA ZA KADROVE**

**INFORMACIJA
O PRIMJENI INSTITUTA KADROVSKOG PLANIRANJA U ORGANIMA DRŽAVNE
UPRAVE I GENERALNOM SEKRETARIJATU VLADE CRNE GORE**

Februar, 2017. godine

I UVOD

Savremena državna uprava svoje funkcije obavlja u veoma složenim uslovima koji se stalno mijenjaju, i nameću potrebu za prilagođavanjem državne uprave novim okolnostima. Uspostavljanje moderne države zahtijeva, pored promjene zakonodavnog okvira, i promjene na svim područjima, pa i na području menadžmenta, uključujući i oblast upravljanja ljudskim resursima. Upravljanje kadrovskim resursima zahtijeva brojne aktivnosti, koje se međusobno povezuju i dopunjuju, i koje su posredno ili neposredno povezane sa ciljevima i planovima državnog organa. Svaki organ će biti onoliko uspješan koliko su kvalitetni i uspješni njegovi kadrovi. Stoga je veoma važno kontinuirano analizirati postojeće kadrovske resurse, i planirati zapošljavanje novih kadrova. Planiranje administrativnih kapaciteta je veoma važan proces u uspostavljanju moderne i profesionalne državne uprave, koji uključuje analizu postojećih administrativnih kapaciteta, sa jedne strane, a sa druge strane planiranje potreba za novim ljudskim resursima, koji treba da odgovore budućim strateškim zahtjevima državne uprave Crne Gore.

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima (Sl. list CG, br. 39/11, 66/12, 34/14, 53/14 i 16/16) u članu 148 i 149 propisana je sadržina kao i način donošenja kadrovsog plana za organe državne uprave i Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore. Uprava za kadrove je u toku 2015. godine pripremila Metodologiju za izradu kadrovsog plana, a tokom 2016. godine, u cilju daljeg unaprijeđenja instituta kadrovsog planiranja, inovirala Metodologiju za izradu kadrovsog plana. Metodologija je pripremljena uz stručnu i konsultativnu podršku eksperata SIGMA-e.

Kadrovski plan za kalendarsku godinu donosi se u roku od 30 dana od dana donošenja Zakona o budžetu za tu godinu. Kadrovski plan organa državne uprave i Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore sastoji se od zbirnih i pojedinačnih podataka o zaposlenim u državnim organima i potrebama za novim zapošljavanjem, kao i tabelarnim dijelom koji sadrži prikaz realizacije kadrovsog plana za prethodnu godinu.

Implementacija ovog instituta započeta je 2015. godine, a na osnovu Zakona o državnim službenicima i namještenicima koji se primjenjuje od 01. januara 2013. godine.

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. juna 2015. godine, razmotrila je i donijela Kadrovski plan organa državne uprave i Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore za 2015. godinu. S tim u vezi, Vlada je donijela zaključke, kojim se zadužuju organi državne uprave i Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore, da do 01. decembra 2015. godine pripreme i Upravi za kadrove dostave Predlog pojedinačnog kadrovsog plana za 2016. godinu. Takođe, Vlada je zadužila organe državne uprave i Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore da Upravi za kadrove dostave podatke o licu koje je određeno za kontakt osobu sa Upravom za kadrove u vezi sa pripremom, praćenjem i realizacijom kadrovsog plana.

Kadrovskim planom za 2015. godinu, predviđeno je da je u organima državne uprave i Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore ukupno sistematizovano radnih mjesta za 12569 izvršioaca. Ukupan broj zaposlenih izvršilaca je 10469, od čega na neodređeno vrijeme 9919, a na određeno 550. U 2015. godini bilo je planirano zapošljavanje ukupno 653 državnih službenika i namještenika, od čega 647 državnih službenika i 6 namještenika. U toku 2015. godine bilo je planirano zapošljavanje 598 državnih službenika na neodređeno vrijeme i 49 na određeno vrijeme, što je ukupno 647. Broj službenika i namještenika koji su u 2015. godini ispunili uslov za odlazak u penziju u je 336. Za 2015. godinu nije bilo planirano stavljanje državnih službenika i namještenika na raspolaganje Upravi za kadrove za potrebe internog tržišta rada i raspoređivanja. U 2015. godini bilo je planirano zapošljavanje ukupno 85 pripravnika sa visokim obrazovanjem i 1 pripravnika sa srednjim obrazovanjem.

Na sjednici od 12. maja 2016. godine Vlada je donijela Kadrovski plan organa državne uprave i Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore za 2016. godinu i zadužila Upravu za kadrove da nastavi kontinuiranu obuku državnih službenika za pripremu i izradu pojedinačnog kadrovskog plana u cilju daljeg unaprijeđenja instituta kadrovskog planiranja.

Kadrovskim planom za 2016. godinu, predviđeno je da je u organima državne uprave i Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore ukupno sistematizovano radnih mjesta za 12406 izvršilaca. Ukupan broj zaposlenih izvršilaca je 9997, od čega na neodređeno vrijeme 9210, a na određeno 787. U 2016. godini bilo je planirano zapošljavanje ukupno 470 državnih službenika i namještenika, od čega 466 državnih službenika i 4 namještenika. U toku 2016. godine bilo je planirano zapošljavanje 419 državnih službenika i namještenika na neodređeno vrijeme i 51 na određeno vrijeme, što je ukupno 470. Broj službenika i namještenika koji su u 2016. godini ispunili uslov za odlazak u penziju je 69. Za 2016. godinu nije bilo planirano stavljanje državnih službenika i namještenika na raspolaganje Upravi za kadrove za potrebe internog tržišta rada i raspoređivanja. U 2016. godini bilo je planirano zapošljavanje ukupno 36 pripravnika sa visokim obrazovanjem.

Uprava za kadrove je u toku 2015. i 2016. godine, realizovala više obuka za državne službenike sa ciljem da se državnim organima pruži pomoć i podrška u pripremi i izradi Predloga pojedinačnog kadrovskog plana u Zakonom propisanom roku. Takođe, svim državnim organima, pored stručne, pružena je i informatičko - tehnička podrška koja se odnosila na izradu excel tabela koje su prilagođene organizacionoj strukturi svakog državnog organa, kao i nove excel tabele koje se odnosi na realizaciju kadrovskog plana.

II OCJENA STANJA

Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave (Sl. list Crne Gore broj 73/16 od 25. novembra 2016. godine), formirana su nova ministarstva: Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo sporta i Ministarstvo evropskih poslova. Pojedini poslovi prešli su u nadležnost drugih organa te je jedan broj organa državne uprave bio u obavezi da izmijeni akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji kao što su: Ministarstvo finansija, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva. Uredbom je određen i rok za donošenje akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva evropskih poslova, Ministarstva javne uprave i Ministarstva sporta.

Ministarstvo evropskih poslova nije donijelo novi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. Ministarstvo finansija, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, nijesu uskladili akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u rokovima predviđenim Uredbom.

Imajući u vidu da je akt o sistematizaciji polazna osnova za izradu kadrovskog plana, navedeni organi nijesu u mogućnosti da pripreme Predlog kadrovskog plana za 2017. godinu.

Kako se Kadrovski plan organa državne uprave i Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore sastoji iz pojedinačnih kadrovskih planova svih organa državne uprave i Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, Uprava za kadrove nije u mogućnosti pripremiti objedinjeni Kadrovski plan organa državne uprave i Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore.

Moramo da naglasimo da je Uprava za kadrove u cilju pripreme Kadrovskog plana za 2017. godinu preduzela sve neophodne aktivnosti i organizovala obuke i instruktivne sastanke sa predstavnicima državnih organa odnosno kontakt osobama koje su, prema Zaključku Vlade Crne Gore, određene za kontakt osobe za saradnju sa Upravom za kadrove u vezi sa

pripremom, realizacijom i praćenjem kadrovskog plana. Sastanci su održani 28.12.2016. godine i 11.01.2017. godine, na kojima je prezentovana inovirana Metodologija za izradu kadrovskog plana i date smjernice za izradu pojedinačnih kadrovskih planova.

Imajući u vidu da se kadrovski plan za kalendarsku godinu donosi u roku od 30 dana od dana donošenja Zakona o budžetu za tu godinu, Uprava za kadrove je, dopisom od 21.12.2016. godine i urgencijom od 12.01.2017. godine, upozorila sve organe državne uprave i Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore na obavezu donošenja kadrovskog plana u zakonom predviđenom roku i zatražila da organi koji nijesu u mogućnosti da pripreme kadrovski plan o tome pisanim putem obavijeste Upravu za kadrove.

U cilju pripreme Kadrovskog plana za 2017. godinu, od strane Uprave za kadrove pružena je stručna, tehnička i informatička podrška. Sa pojedinim organima uprave putem individualnih sastanaka Uprava za kadrove je zajednički radila na izradi Predloga pojedinačnog kadrovskog plana.

Sastancima koje je organizovala Uprava za kadrove u cilju pripreme Predloga pojedinačnih kadrovskih planova, nijesu prisustvovali predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva za ljudska i manjinska prava, Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva javne uprave, Ministarstva sporta, Ministarstva evropskih poslova, Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Uprave za javne nabavke, Uprave za ugljovodonike, Zavoda za školstvo, Državnog arhiva i Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore.

Zaključno sa 01.02.2017. godine, Predlog pojedinačnog kadrovskog plana Upravi za kadrove nijesu dostavili sljedeći organi:

- **Ministarstvo unutrašnjih poslova,**
- **Ministarstvo finansija,**
- **Ministarstvo vanjskih poslova,**
- **Ministarstvo kulture,**
- **Ministarstvo saobraćaja i pomorstva,**
- **Ministarstvo održivog razvoja i turizma,**
- **Ministarstvo zdravlja,**
- **Ministarstvo rada i socijalnog staranja,**
- **Ministarstvo javne uprave,**
- **Ministarstvo sporta,**
- **Ministarstvo evropskih poslova,**
- **Uprava za imovinu,**
- **Zavod za statistiku**
- **Generalni sekretarijat Vlade.**

Ministarstvo održivog razvoja, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, i Ministarstvo evropskih poslova obavijestili su Upravu za kadrove, pisanim putem, da će Predlog pojedinačnog kadrovskog plana dostaviti Upravi za kadrove nakon utvrđivanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Ministarstvo ekonomije je dostavilo kadrovski plan čija polazna osnova nije akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, dok je Agencija za zaštitu životne sredine dostavila Predlog kadrovskog plana u kojem je naznačeno da Ministarstvo finansija nije saglasno sa predloženim kadrovskim planom.

U cilju unaprijeđenja instituta kadrovskog planiranja Uprava za kadrove je dostavila inicijativu radnoj grupi koja priprema izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima i namještenicima da se izmjenama Zakona i donošenjem podzakonskog akta potpunije reguliše ovaj institut.

U periodu od 01.02. do 15.02.2017. godine, Predlog pojedinačnog kadrovskog plana Upravi za kadrove su dostavili sljedeći organi:

- **Zavod za statistiku,**
- **Ministarstvo kulture i**
- **Ministarstvo rada i socijalnog staranja.**

Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore i Zavod za školstvo dostavili su Predlog Kadrovskog plana bez saglasnosti Ministarstva finansija.

Ministarstvo vanjskih poslova obavijestilo je Upravu za kadrove, pisanim putem, da će Predlog pojedinačnog kadrovskog plana dostaviti Upravi za kadrove nakon utvrđivanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

III PREDLOG MJERA ZA UNAPRIJEĐENJE KADROVSKOG PLANIRANJA

1. Obezbjediti pravni osnov za donošenje podzakonskog akta, kojim bi se bliže uredila oblast kadrovskog planiranja, kroz izmjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima.
2. Državni organi koji Predlog kadrovskog plana ne usaglase sa aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i uz koji ne dostave saglasnost Ministarstva finansija o usaglašenosti Predloga kadrovskog plana sa Zakonom o budžetu za tekuću godinu, ne mogu biti obuhvaćeni objedinjenim Kadrovskim planom.
3. Obezbijediti kontinuiranu obuku u cilju podizanja znanja i vještina državnih službenika koji su zaduženi za pripremu i izradu pojedinačnog kadrovskog plana.

IV PREDLOG ZAKLJUČAKA

1. Vlada Crne Gore, na sjednici od 2017. godine, usvojila je Informaciju o primjeni instituta kadrovskog planiranja u organima državne uprave i Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore.
2. Zadužuju se: **Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo finansija, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo sporta, Ministarstvo evropskih poslova, Uprava za imovinu** da Upravi za kadrove do 15. marta 2017. godine dostave Predlog pojedinačnog kadrovskog plana.

3. Zadužuju se **Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore i Zavod za školstvo** da dostave mišljenje Ministarstva finansija na Predlog kadrovskog plana, Upravi za kadrove do 15. marta 2017. godine.
4. Zadužuje se **Ministarstvo ekonomije** da Predlog pojedinačnog kadrovskog plana usaglasi sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i isti dostavi Upravi za kadrove do 15. marta 2017. godine.
5. Zadužuje se **Agencija za zaštitu životne sredine** da Predlog kadrovskog plana usaglasi sa mišljenjem Ministarstva finansija i isti dostavi Upravi za kadrove do 15. marta 2017. godine.
6. Zadužuje se **Uprava za kadrove** da do 31. marta 2017. godine Vladi Crne Gore dostavi objedinjeni Predlog kadrovskog plana organa državne uprave i Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore za 2017. godinu.