



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-690/2

Podgorica, 19.02.2024. godine

**Za: MINISTARSTVO ODBRANE**, Jovana Tomaševića 29, Podgorica 81000

gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

**Predmet:** Mišljenje na Predlog pravilnika o bezbjednosnim smetnjama

**Veza:** Vaš akt broj: 12-040/24-1152 od 01.02.2024. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga pravilnika o bezbjednosnim smetnjama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Predlogom pravilnika o bezbjednosnim smetnjama propisuju se bezbjednosne smetnje za prijem lica u Vojsci Crne Gore, kao i za angažovanje lica po bilo kom osnovu u Ministarstvu odbrane, kako bi se putem sprovođenja bezbjednosnih provjera utvrdilo koja lica ispunjavaju bezbjednosne uslove za rad.

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst *Predloga pravilnika o bezbjednosnim smetnjama* i Izveštaju o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju predmetnog *Predloga* nijesu potrebna izdvajanja sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžet, nema primjedbi na *Predlog pravilnika o bezbjednosnim smetnjama*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Novica Vuković

Kontakt osobe:

Mirza Ćirlija, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, mirza.cirlija@mif.gov.me;  
Svetlana Bajčeta, Direktorat za državni budžet, svetlana.bajceta@mif.gov.me.

# OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	PREDLOG PRAVILNIKA O BEZBJEDNOSNIM SMETNJAMA
<b>Odjeljak 1: Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>✓ Što su uzroci problema?</li><li>✓ Što su posljedice problema?</li><li>✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?</li><li>✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<p>Predlogom pravilnika propisuju se bezbjednosne smetnje za prijem lica u službu u Vojsci Crne Gore i za angažovanje lica po bilo kom osnovu u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore.</p> <p>Zakonom o Vojsci Crne Gore propisano je da licu u službi u Vojsci Crne Gore prestaje služba ukoliko se u postupku bezbjednosne provjere utvrdi da ima bezbjednosne smetnje. S obzirom da je podzakonskom aktu kojim se uređuje ovo pitanje određen stepen tajnosti, Ministarstvo odbrane nije u mogućnosti da licima kojima prestaje služba u Vojsci zbog bezbjednosne smetnje otkrije o kojoj se smetnji radi. Zbog ovog ograničenja u žalbenom postupku Komisija za žalbe poništava rješenja o prestanku službe zbog bezbjednosne smetnje i nalaže Ministarstvu da ponovo sprovede postupak, što dovodi do toga da lica koje po zakonu ne bi trebalo da bude u službi u Vojsci nastavlja sa radom do donošenja novog rješenja na koje ponovo ima pravo žalbe.</p> <p>U slučaju da se ne donese ovaj pravilnik pitanje prestanka službe zbog bezbjednosne smetnje, kao i vršenja službe u Vojsci za lica kojima je utvrđena bezbjednosna smetnja ostala bi neriješena.</p> <p>U slučaju nedonošenja ovog pravilnika oštećeni bi bili Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore.</p> <p>Opcija „status quo“ nije prihvatljiva, jer dužnosti koje se vrše u Vojsci Crne Gore su osjetljive prirode i njih ne smiju da vrše lica koja imaju bezbjednosu smetnju.</p>	
<b>Odjeljak 2: Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?</li><li>✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
<p>Cilj ovog pravilnika je da propiše bezbjednosne smetnje za prijem lica u službu u Vojsci Crne Gore i za angažovanje lica po bilo kom osnovu u Ministarstvu odbrane, kako bi se, putem sprovođenja bezbjednosnih provjera, utvrdila koja lica ispunjavaju bezbjednosne uslove za rad u Ministarstvu odbrane ili Vojsci Crne Gore. Takođe, ovaj pravilnik će omogućiti da Ministarstvo odbrane na potpun način sprovodi upravne postupke o prestanku službe u Vojsci, kako bi rješenja koja se donose u vezi sa njima bila održiva u žalbenim ili sudskim postupcima.</p> <p>Cilj ovog sporazuma u skladu je sa Strategijom odbrane Crne Gore.</p>	
<b>Odjeljak 3: Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).</li></ul>	
Jedina opcija je donošenje Pravilnika o bezbjednosnim smetnjama.	



Zadržavanje trenutne situacije nije prihvatljivo, jer trenutna rješenja u pravnim propisima stvaraju ograničenja u postupcima prestanka službe u Vojsci za lica kojima je utvrđena bezbjednosna smetnja.

#### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore, prvenstveno jer će stvoriti mogućnost da u Vojsci Crne Gore rade isključivo lica koja ispunjavaju sve uslove za službu Vojsci.

Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Uzimajući u obzir da primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu, kao i gore navedene pozitivne uticaje, potpuno je opravdano njegovo donošenje.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Pravilnik ne stvara administrativna opterećenja niti biznis barijere.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da se istim propisuju bezbjednosne smetnje za prijem lica u službu u Vojsci Crne Gore i za zaposlene i lica angažovana po bilo kom osnovu u Ministarstvu odbrane, lica u službi u Vojsci i lica angažovana po bilo kom osnovu u Vojsci.

Nije potrebno izdvajanja finansijskih sredstava za sprovođenje ovog pravilnika.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Nije potrebno izdvajanja finansijskih sredstava za sprovođenje ovog pravilnika.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

S obzirom da za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, nije ni vršen njihov obračun, odnosno nije primjenjivana metodologija za njihov obračun.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava, pa nije ni vršen njihov obračun.



Predlog pravilnika prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja. S obzirom da se Predlog pravilnika prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija, nije moglo biti primjedbi na isti.

**Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana**

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

**Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, ovlašćena službena lica Obavještajno-bezbjednosog direktorata će, sprovođenjem svojih zakonskih ovlašćenja, utvrđivati eventualno postojanje bezbjednosnih smetnji, koji se propisuju ovim pravilnikom, za lica koja se zapošljavaju u Ministarstvu odbrane ili primaju u službu u Vojsku Crne Gore. Ukoliko se za neka lica utvrdi postojanje bezbjednosne smetnje Ministarstvo odbrane će sprovesti postupak o prestanku službe u kojem će se stranka upoznati sa konkretnom bezbjednosnom smetnjom koja joj je utvđena.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće taj da lica u službi u Vojsci ispunjavaju sve bezbjednosne standarde koje su neopodne za vršenje dužnosti u Vojsci.

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje i primjenu propisa.

**Datum i mjesto**

1.2.2024. godine

**MINISTAR**

Dragan Krapović

