

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

INFORMACIJA O POTREBAMA JAČANJA ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA ZA SPROVOĐENJE PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE DO KRAJA 2025. KOJI SU DEFINISANI MJERILIMA ZA PRIVREMENO ZATVARANJE PREGOVARAČKIH POGLAVLJA I DRUGIM POTREBAMA IZ PREGOVARAČKOG PROCESA CRNE GORE SA EVROPSKOM UNIJOM 2 SLOBODA KRETANJA RADNIKA, 8 KONKURENCIJA, 14 SAOBRAĆAJNA POLITIKA, 23 PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA, 24 PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST I 28 ZAŠTITA POTROŠAČA I ZDRAVLJA

Decembar 2025.

UVOD

Polazeći od najvažnijeg vanjsko-političkog prioriteta Crne Gore da do kraja 2028. godine postane 28. država članica Evropske unije (EU), te u cilju dinamičnije i kredibilnije finalizacije posljednje faze pregovaračkog procesa, Ministarstvo evropskih poslova je, u saradnji sa pregovaračkom strukturom, pripremilo **Informaciju o potrebama jačanja administrativnih kapaciteta za sprovođenje pravne tekovine EU do kraja 2025. godine koji su definisani mjerilima za privremeno zatvaranje pregovaračkih poglavlja 2 Sloboda kretanja radnika, 8 Konkurencija, 14 Saobraćajna politika, 23 Pravosuđe i temeljna prava, 24 Pravda, sloboda i bezbjednost i 28 Zaštita potrošača i zdravlja**. Imajući u vidu da usklađivanje sa politikama i pravnim sistemom EU zahtijeva pripremu svih kapaciteta države za sprovođenje tih politika, neophodno je da država ima razvijene administrativne kapacitete kako bi javne službe mogle djelotvorno sprovoditi politike i obaveze za koje su predodređene. Za uspješno sprovođenje pravne tekovine i ravnopravno djelovanje Crne Gore u okviru EU potrebno je identifikovati postojeće izazove i razviti plan razvoja administrativnih kapaciteta ili strukture tamo gdje su uočeni nedostaci ili veće potrebe za ispunjavanje obaveza.

Ovaj dokument ima namjeru da ukaže gdje je potrebno osnažiti ili izgraditi administrativne kapacitete u cilju ispunjavanja završnih mjerila u navedenim poglavljima, a samim tim i pripreme Crne Gore za sprovođenje pravne tekovine EU. Stoga je cilj predstaviti realnu sliku stanja i potreba za osnaživanje postojećih kapaciteta i time ilustrovati mogući putokaz za razvijanje kapaciteta čiji nedostatak ili nedovoljnost predstavlja izazov na zatvaranju preostalih poglavlja, ali i spremnosti Crne Gore da bude ravnopravna članica EU.

U strukturnom smislu, u okviru svakog poglavlja, u kontekstu 1) **razvoja ljudskih resursa, odn. zapošljavanja**, dato je realno stanje, te plan i kvalifikacija zapošljavanja po ubrzanoj proceduri do kraja 2025. U okviru 2) **jačanja kapaciteta u domenu opštih obaveza iz pristupanja Crne Gore EU i/ili obaveza Crne Gore kao države članice EU** dat je pregled trenutnog stanja i plana zapošljavanja do kraja 2025. godine kadrova koji su obavezni za dalje usklađivanje s pravnom tekovinom EU i za prevođenje akata i stručnu redakturu.

Poglavlje 2 SLOBODA KRETANJA RADNIKA

MJERILO 1: Crna Gora mora dokazati da će odgovarajuće strukture i kapaciteti za sprovođenje biti uspostavljeni u cilju pravilne primjene pravnog okvira EU o slobodi kretanja radnika do trenutka pristupanja.

ZAPOSŁJAVANJE

	Nadležna institucija	Opis	Trenutno stanje	Kvalifikacija	Godina 2025
1.	MRZSD	Zasposłjavanje inspektora	26	Pravnik/ca, Inženjer	2

Poglavlje 8 - KONKURENCIJA

MJERILO 2: Crna Gora je izgradila adekvatne administrativne i pravosudne kapacitete u oblasti antimonopolskih pravila, koncentracija i kontrole državne pomoći.

ZAPOSŁJAVANJE

	Nadležna institucija	Opis	Trenutno stanje	Kvalifikacija	Godina .2025.
2.	AZZK	Angažovanje novih službenika za obavljanje stručnih poslova AZZK-a	38 (33 službenika)	Ekonomisti, pravnici...	10

Poglavlje 14 SAOBRAĆAJNA POLITIKA

MJERILO 2: Crna Gora mora obezbijediti nadležno, nezavisno i efikasno regulatorno tijelo i tijelo za bezbjednost u željezničkom saobraćaju i osigurati usklađivanje sa standardima EU o bezbjednosti i interoperabilnosti

ZAPOSŁJAVANJE

	Nadležna institucija	Opis	Trenutno stanje	Kvalifikacija	Godina 2025.
	MPO	Zaposłjavanje, Direktorat za sigurnost pomorske plovidbe		Pravnik/pravnica	1
				Pomorski fakultet sa zvanjem zapovjednika	1

Poglavlje 23 PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA

MJERILO 1:	Crna Gora primjenjuje sveobuhvatnu reformu pravosuđa u skladu s pravnom tekovinom EU i evropskim standardima o nepristrasnosti, nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalizmu, pristupu pravdi i kvalitetu.
MJERILO 2:	Crna Gora uspostavlja snažne i djelotvorne sisteme za sprečavanje i suzbijanje korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou.
MJERILO 3:	Crna Gora štiti temeljna prava kako u zakonu tako i u praksi i u potpunosti je spremna da, po pristupanju, primjeni Povelju o temeljnim pravima Evropske unije i drugu relevantnu pravnu tekovinu EU.

ZAPOŠLJAVANJE

	Nadležna institucija	Opis	Trenutno stanje	Kvalifikacija	Godina 2025.
1.	MP – Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija			Pravnik/ca; društvene nauke	2
2.	MP- Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo	Zapošljavanje službenika	1 ¹ – 7 81.82%	Pravnik/ca	1
3.	MP – Direktorat za pravosuđe	Zapošljavanje službenika	Sistematizovano ukupno 11 radnih mjesta – Popunjeno 7 63.64%	Pravnik/ca	1
4.	MKM	Direktorat za medije		Društvene nauke	1
5.	MLJMP	Direktorat za unaprijeđenje i zaštitu ljudskih prava		Pravnik/ca; društvene nauke	1
6.	MLJMP	Direktorat za zaštitu i jednakost lica za invaliditetom		Pravnik/ca; društvene nauke	3

¹ U Direktoratu za krivično i građansko zakonodavstvo, od ukupno 11 sistematizovanih radnih mjesta, trenutno je popunjeno 9. U Direkciji za krivično zakonodavstvo jedna službenica je na bolovanju zbog održavanja trudnoće, dvije koriste roditeljsko odsustvo, dok je jedna na bolovanju. Trenutno, pored generalne direktorice, u Direkciji za građansko zakonodavstvo radi četiri službenika, dok u Direkciji za krivično zakonodavstvo obavlja posao jedan službenik. Osim toga, jedno lice na osnovu ugovora o dopunskom radu.

7.	MLJMP	Odjeljenje za poslove rodne ravnopravnosti		Pravnik/ca; društvene nauke	2
8.	MLJMP	Nacionalni koordinator za Rome / Odjeljenje za unaprijeđenje i zaštitu prava Roma i Egipćana		Društvene nauke	2
9.	Sudski savjet²	Zapošljavanje službenika/ca u Sekretarijatu Sudskog savjeta		Pravnici/e/finansije/IKT	5
10.	Vrhovni sud³			Pravnici - savjetnici	5 u Višem sudu PG 3 u Vrhovnom sudu
11.	AZLP	Nova zapošljavanja zbog implementacije novih zakonskih nadležnosti koje proizilaze iz novih zakonskih rješenja Zakona o SPI i Zakona o zaštiti podataka o ličnosti		IT-Visoka stručna sprema	1

² Preporuka, vidjeti detaljnije u zaključku.

³ Preporuka, vidjeti detaljnije u zaključku.

Poglavlje 24 PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST					
MJERILO 1:		Crna Gora ostvaruje održive, značajne rezultate u oblasti legalnih i ilegalnih migracija, azila i pitanja u vezi s šengenskom pravnom tekovinom, viznom politikom i kontrolom spoljnih granica. -Osigura da postoji funkcionalan sistem azila u skladu s pravnom tekovinom EU, u kontinuitetu obezbjeđuje adekvatno kadriranje Direkcije za azil i osigura odgovarajuće kapacitete za prijem.			
ZAPOŠLJAVANJE					
	Nadležna institucija	Opis	Trenutno stanje	Kvalifikacija	Godina 2025.
10.	MUP/UP	Jačanje kapaciteta Specijalnog policijskog odjeljenja	33 (55%)	Različiti profili službenika.	10
14.	MUP	Rješavanje v.d. stanja u Ministarstvu unutrašnjih poslova – sekretar MUPa	Trenutno u v.d. stanju	Fakultet društvenih nauka-pravo, najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja ili pet godina radnog iskustva, položen stručni ispit za rad u državnim organima.	1
15.	MUP	Rješavanje v.d. stanja u Ministarstvu unutrašnjih poslova – generalni direktori	Trenutno u v.d. stanju	Najmanje VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje sedam godina radnog iskustva, od čega dvije godine na poslovima rukovođenja, ili najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje sedam godina radnog iskustva od čega tri godine na poslovima rukovođenja. Fakultet društvenih nauka	4
16.	MUP/UP	Rješavanje v.d. stanja u Upravi policije – direktor policije,	svi u v.d. stanju	Najmanje 10 godina radnog iskustva na poslovima sa VII1 nivoom kvalifikacije obrazovanja, od kojih najmanje 5 godina na rukovodećim radnim mjestima	1

				u Policiji, Ministarstvu, Ministarstvu odbrane ili Agenciji za nacionalnu bezbjednost, odnosno najmanje 5 godina na sudijskoj ili tužilačkoj funkciji	
17.	MUP/UP	Rješavanje v.d. stanja u Upravi policije – pomoćnici diektora	svi u v.d. stanju	Najmanje 10 godina radnog iskustva na poslovima sa VII1 nivoom kvalifikacije obrazovanja, od kojih najmanje tri godine na rukovodećim radnim mjestima u Policiji, Ministarstvu, Ministarstvu odbrane ili Agenciji za nacionalnu bezbjednost, odnosno najmanje tri godine na sudijskoj ili tužilačkoj funkciji, položen stručni ispit za rad u državnim organima.	4

Poglavlje 28 - ZAŠTITA POTROŠAČA I ZDRAVLJA

MJERILA:					
-Crna Gora mijenja i dopunjuje Zakon o opštoj bezbjednosti proizvoda i Zakon o zaštiti potrošača u cilju daljeg usklađivanja zakonodavstva u oblasti zaštite potrošača sa EU propisima, posebno sa Direktivom 2011/83/EU o pravima potrošača, i pokazuje da će biti uspostavljene adekvatne administrativne strukture i kapaciteti za sprovođenje, radi pravilnog sprovođenja zakonodavstva do dana pristupanja. -Crna Gora pokazuje usklađenost s pravnom tekovinom u oblasti zaraznih bolesti i obezbjeđuje odgovarajuće institucionalne, tehničke i administrativne kapacitete do dana pristupanja, da bi se ta pravna tekovina sprovela i ispunile obaveze izvještavanja i koordinacije s EU u cilju rješavanja ozbiljnih prekograničnih prijetnji zdravlju -Crna Gora usvaja zakone kojima se postiže usklađenost s pravnom tekovinom koja se odnosi na materije ljudskog porijekla, naročito u pogledu organa, reproduktivnih ćelija i izvještavanja o ozbiljnim neželjenim događajima i reakcijama. Crna Gora pokazuje da ima adekvatne administrativne kapacitete da pravilno sprovodi i izvršava zakone u oblasti krvi, tkiva, ćelija i organa do dana pristupanja					
ZAPOŠLJAVANJE					
	Nadležna institucija	Opis	Trenutno stanje	Kvalifikacija	Godina 2025.
1.	MER	Direkcija za tržišnu inspekciju	36	Inspektori - sjeverni, centralni i južni region (pravnik/ca ili dr.)	5

ZAKLJUČAK:

U cilju obezbjeđenja efektivnog i dosljednog sprovođenja obaveza iz pregovaračkog procesa, kao i pripreme državne uprave za punu primjenu pravne tekovine EU do pristupanja, neophodno je plansko jačanje administrativnih kapaciteta nadležnih institucija. Vlada Crne Gore, kao nosilac ukupne koordinacije procesa evropske integracije, obavezna je da osigura adekvatan broj kvalifikovanog kadra, naročito u oblastima gdje su završna mjerila jasno definisala minimalne standarde i uslove za zatvaranje poglavlja.

Vlada Crne Gore je razmotrila Informaciju o potrebama jačanja administrativnih kapaciteta za sprovođenje pravne tekovine Evropske unije do kraja 2025. godine. Dokument se priprema u skladu sa završnim mjerilima za privremeno zatvaranje poglavlja **2 Sloboda kretanja radnika, 8 Konkurencija, 14 Saobraćajna politika, 15 Energetika, 21 Transevropske mreže, 28 Zaštita potrošača i zdravlja, 29 Carinska unija, 23 Pravosuđe i temeljna prava i 24 Pravda, sloboda i bezbjednost**, te predstavlja osnov za normativno, institucionalno i kadrovsko usklađivanje sa pravnom tekovinom EU.

Uzimajući u obzir analizu stanja kapaciteta u tabelarnim prikazima nadležnih resora i u skladu sa završnim mjerilima za poglavlja 2, 8, 14, 28 i 23 i 24, a radi jačanja administrativnih kapaciteta za sprovođenje pravne tekovine EU, **Vlada zadužuje sljedeće institucije da, do kraja 2025. godine, planiraju popunu radnih mjesta čija popuna nije predviđena kadrovskim planom u skladu sa članom 38 Zakona o državnim službenicima i namještenicima::**

1. Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga treba da planira zapošljavanje dva inspektora, profila pravnik/ca ili inženjer.
2. Agencija za zaštitu konkurencije treba da planira zapošljavanje deset službenika, profila ekonomista ili pravnik, za jačanje kapaciteta u oblasti antimonopolskih pravila, kontrole koncentracija i državne pomoći.
3. Ministarstvo pomorstva i saobraćaja, Direktorat za sigurnost pomorske plovidbe, treba da planira zapošljavanje jednog pravnika/pravnica i jednog zapovjednika/ce sa završenim Pomorskim fakultetom.
4. Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija u Ministarstvu pravde treba da planira zapošljavanje dva službenika, profila pravnik/ca ili društvene nauke.
5. Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo u Ministarstvu pravde treba da planira zapošljavanje jednog pravnika/ce radi unapređenja normativnog usklađivanja.
6. Direktorat za pravosuđe u Ministarstvu pravde treba da planira zapošljavanje jednog pravnika/ce, u cilju jačanja administrativnih kapaciteta za sprovođenje reformi pravosuđa.
7. Ministarstvo kulture i medija, Direktorat za medije, treba da planira zapošljavanje jednog službenika profila društvene nauke.

8. Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Direktorat za unapređenje i zaštitu ljudskih prava, treba da planira zapošljavanje jednog službenika, profila pravnik/ca ili društvene nauke.
9. Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Direktorat za zaštitu i jednakost lica sa invaliditetom, treba da planira zapošljavanje tri službenika, profila pravnik/ca ili društvene nauke.
10. Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Odjeljenje za poslove rodne ravnopravnosti, treba da planira zapošljavanje dva službenika, profila pravnik/ca ili društvene nauke.
11. Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Odjeljenje za unaprijeđenje i zaštitu prava Roma i Egipćana, treba da planira zapošljavanje dva službenika, profila društvene nauke.
12. Agencija za zaštitu ličnih podataka treba da planira zapošljavanje jednog IT stručnjaka visoke stručne spreme radi sprovođenja novih zakonskih obaveza u oblasti zaštite podataka o ličnosti.
13. Uprava policije – Specijalno policijsko odjeljenje treba da planira zapošljavanje deset službenika različitih profila.
14. Ministarstvo unutrašnjih poslova treba da planira popunjavanje radnog mjesta sekretara Ministarstva, koje je trenutno u v.d. stanju..
15. Ministarstvo unutrašnjih poslova treba da planira popunjavanje četiri radna mjesta generalnih direktora..
16. Uprava policije treba da planira popunjavanje radnog mjesta direktora policije.
17. Uprava policije treba da planira popunjavanje četiri radna mjesta pomoćnika direktora policije.
18. Ministarstvo ekonomskog razvoja treba da planira zapošljavanje pet inspektora profila pravnik/ca, raspoređenih na inspekcije za sjeverni, centralni i južni region.

U skladu sa načelom podjele vlasti, Ministarstvo evropskih poslova, u komunikaciji sa Sudskim savjetom i Vrhovnim sudom u okviru saradnje u poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava, preporučuje hitno zapošljavanje pet službenika/ca, profila pravnik/e, finansije ili IKT, radi jačanja administrativnih kapaciteta Sekretarijata Sudskog savjeta kao i ukupno osam pravnik-a-savjetnika, od čega pet u Višem sudu Podgorica i tri u Vrhovnom sudu.