

## **INFORMACIJA O STATUSU REALIZACIJE OPERATIVNIH ZAKLJUČAKA SA XIII SASTANKA POSEBNE GRUPE ZA REFORMU JAVNE UPRAVE**

Savjet za reformu javne uprave je na VII sjednici, održanoj 20.2.2026. godine razmatrao status realizacije Operativnih zaključaka sa XIII sastanka Posebne grupe za reformu javne uprave između Crne Gore i Evropske komisije i usvojio zaključak kojim se obavezuje Ministarstvo javne uprave da Informaciju o statusu realizacije Operativnih zaključaka, dostavi Vladi radi razmatranja i usvajanja.

Informacija daje pregled stepena realizacije operativnih zaključaka sa presjekom stanja do 15. februara 2026. godine u ključnim oblastima reforme javne uprave:

- strateškom okviru reforme javne uprave;
- razvoju i koordinaciji politika;
- javnoj upravi i upravljanju ljudskim resursima;
- odgovornosti administracije;
- upravljačkoj odgovornosti;
- reformi upravljanja javnim finansijama (PFM).

**Pravovremena i efektivna implementacija usvojenih Operativnih zaključaka je ključan pokazatelj posvećenosti Vlade u ispunjavanju fundamentalnih uslova za članstvo, s obzirom da ovogodišnji Operativni zaključci predstavljaju ključne kriterijume za ocjenu spremnosti u oblasti reforme javne za zatvaranje Poglavlja 23 do kraja ove godine.**

S tim u vezi, na osnovu identifikovanih rezultata i izazova, posebno u pogledu neblagovremenog dostavljanja podataka od strane nadležnih institucija, u nastavku je dat detaljan presjek stanja u *Obrascu za izvještavanje o stepenu ispunjenosti Operativnih zaključaka*. Takođe, definisan je i set zaključaka, kako bi se ubrzala sama implementacija kao i kvalitet i dinamika izvještavanja.

Važno je napomenuti da će se ovaj obrazac ažurirati i razmatrati na svim narednim sjednicama Savjeta za reformu javne uprave i Vlade Crne Gore, kao i u daljem izvještavanju prema Evropskoj komisiji, pri čemu je prvo naredno izvještavanje prema EK planirano za mart 2026. godine.

## OBRAZAC ZA IZVJEŠTAVANJE O STATUSU REALIZACIJE OPERATIVNIH ZAKLJUČAKA SA XIII SASTANKA PAR SG

| Operativni zaključci 2026 PAR SG i izvjestioci                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Trenutno stanje u implementaciji operativnog zaključka<br><u>presjek: februar 2026</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Spisak izazova i rizika za neispunjenost operativnog zaključka (navesti 3-5 izazova/rizika)                           | Spisak aktivnosti koji se preduzimaju za ispunjenje Operativnog zaključka                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>STRATEŠKI OKVIR</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>1. Crna Gora će pripremiti <b>srednjoročnu evaluaciju Strategije reforme javne uprave 2022–2026</b>, sa preporukama i naučenim lekcijama koje će poslužiti kao osnova za izradu nove strategije reforme javne uprave nakon 2026. godine;</p> <p><b>Odgovorna institucija:</b> MJU<br/><b>Rok realizacije:</b> II Q 2026</p> | <p><b>1.1</b> Ministarstvo javne uprave je :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ obavijestilo Savjet za Reformu javne uprave o početku evalucionog procesa i upoznalo članove Savjeta sa kriterijumima za eksternu evaluaciju. Dodatnih sugestija nije bilo od članova Savjeta.</li> <li>▪ Na osnovu evaluacione matrice, pripremljen je ToR za angažovanje eksternog evaluatora.</li> <li>▪ ToR je dostavljen RESPA-a u cilju angažovanja konsultanta.</li> <li>▪ MJU je donijelo rješenje o uspostavljanju referentne grupe.</li> </ul> | <p>Potencijalno kašnjenje u postupku izrade Eksterne evaluacije SRJU zbog procedure i načina selekcije evaluatora</p> | <p>Izraditi eksternu evaluaciju SRJu 2022-2026 sa svim previđenim koracima koji podrazumijevaju formiranje referentne grupe, izradu projektnog zadatka, odabir eksternog evaluatora i prezentovanje rezultata Savjetu za reformu javne uprave.</p> |
| <p>kao i organizovati redovne sastanke <b>Savjeta za reformu javne uprave</b></p> <p><b>Odgovorna institucija:</b> Kabinet predsjednika Vlade<br/><b>Rok realizacije:</b> I – III Q 2026</p>                                                                                                                                   | <p><b>1.2</b> Dodatno je intenziviran rad Savjeta za reformu javne uprave i održane su sjednice u <a href="#">novembru</a>, <a href="#">decembru 2025.</a> i sledeća je planirana za februar 2025.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Potencijalno odsustvo članova Savjeta, na nivou ministara, može uticati na rad Savjeta i donošenje odluka.</p>     | <p>Održavanje redovnih sjednica Savjeta za reformu javne uprave, na dvomjesečnom nivou.</p>                                                                                                                                                        |

|                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Koordinacionog tijela, te utvrditi neophodne mjere</b> za efikasno sprovođenje reforme javne uprave.</p> <p><b>Odgovorna institucija:</b> MJU<br/><b>Rok realizacije:</b> I – III Q 2026</p>                     | <p><b>1.3</b> Izvještaj o radu Koordinacionog tijela za sprovođenje reforme javne uprave za 2025. godinu je razmatran i usvojen na sjednici Savjeta</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Potencijalno neefikasan rad Koordinacionog tijela može uticati na izostanak pravovremenih informacija prema Savjetu i Vladi.</p> <p>Nedostatak blagovremenih i cjelovitih informacija od strane nadležnih institucija o stepenu realizacije aktivnosti može uticati na proces izvještavanja.</p> | <p>Organizovati redovne sastanke Koordinacionog tijela, sačiniti Izvještaj o radu koordinacionog tijela sa predlogom zaključaka i isti dostaviti Savjetu za reformu javne uprave.</p> <p>Redovno dostavljati Izvještaje o radu koordinacionog tijela i stepenu realizacije Operativnih zaključaka, te predložiti zaključke Savjetu i Vladi Crne Gore kojim bi se uklonili eventualni izazovi u implemetaciji Operativnih zaključaka.</p> |
| <p>Crna Gora će takođe sprovesti <b>srednjoročnu evaluaciju Programa reforme upravljanja javnim finansijama</b> i</p> <p><b>Odgovorna institucija:</b> Ministarstvo finansija<br/><b>Rok realizacije:</b> I Q 2026</p> | <p><b>1.4</b> Srednjoročna evaluacija PFM Programa sprovedena je u saradnji sa projektom „EU4PFM“. Izvještaj o evaluaciji je finalizovan i predstavljen na sastanku Radne grupe za praćenje realizacije PFM Programa, održanom 2. februara 2026. godine.</p>                                                                                                                                                                                | <p>N.A.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>Izvještaj o Srednjoročnoj evaluaciji finalizovan i prezentovan.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>usvojiti novi Program reforme upravljanja javnim finansijama za period 2027 – 2031</p> <p><b>Odgovorna institucija:</b> Ministarstvo finansija</p>                                                                  | <p><b>1.5</b> Pokrenute su aktivnosti na pripremi novog programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2027–2031. godine. Svim nadležnim institucijama upućeni su zahtjevi za dostavljanje inicijalnih inputa za izradu novog programa, sa rokom do 26. februara 2026. godine. Tehnička i ekspertska podrška za pripremu novog programa obezbijedena je kroz IPA projekte „EU4PFM“ i „CEF Facility“. Sa konsultantskim timom</p> | <p>Nijesu identifikovani rizici u pripremi novog programa.</p>                                                                                                                                                                                                                                      | <p>Tehnička i ekspertska podrška za pripremu novog programa je obezbijedena. Sa Radnom grupom i konsultantskim timom usaglašena je dinamika daljih aktivnosti.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Rok realizacije:</b> III Q 2026                                                                                                                                                                                                                                                                                         | usaglašena je dinamika daljih aktivnosti.                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>RAZVOJ I KOORDINACIJA POLITIKA</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>2. Crna Gora će obezbijediti sprovođenje zakonskih obaveza u vezi sa javnim raspravama i kontinuirano povećavati učešće nacрта zakona i strategija koji prolaze kroz <b>javne rasprave putem portala e-Participacija</b>.</p> <p><b>Odgovorna institucija:</b> MJU<br/><b>Rok realizacije:</b> I – III kvartal 2026</p> | <p><b>2.1</b> Ministarstvo javne uprave uputilo je dopis svim resornim ministarstvima radi dostavljanja kontakt podataka službenika koje su identifikovali kao odgovorne za koordinaciju i praćenje procesa sprovođenja javnih konsultacija u postupku izrade zakona i strategija iz nadležnosti njihovog resora.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Nedosljedna primjena instituta iz Uredbe o izboru predstavnika/ca nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija koja propisuje objavljivanje spiska zakona i strategija o kojima će organ u njihovoj pripremi sprovesti javnu raspravu</li> <li>▪ Konsultovanje javnosti u početnoj fazi pripreme zakona, odnosno strategije</li> <li>▪ Sprovođenje javnih rasprava u pripremi zakona i strategija i uključivanje predstavnika/ca nevladinih organizacija u radna tijela.</li> <li>▪ Niska primjena portala e-uprave od strane ministarstava i građana.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Usvajanje <i>Izveštaja o primjeni uredbe o izboru predstavnika/ca nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija za 2025. godinu</i></li> <li>▪ Kontinuirano organizovanje obuka za službenike na temu “Standardi javnog konsultovanja” od strane Uprave za ljudske resurse</li> <li>▪ Organizovanje sastanka MJU sa prepoznatim službenicima resornih ministarstava, s ciljem dogovora o zajedničkim aktivnostima i daljoj koordinaciji u vezi sa sprovođenjem navedenih obaveza, kao i realizacijom obuka u cilju pravilne primjene Uredbe.</li> </ul> |
| <b>JAVNA UPRAVA I UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA</b>                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>3. Crna Gora će usvojiti izmjene i dopune <b>Zakona o lokalnoj samoupravi</b> i</p> <p><b>Odgovorna institucija:</b> MJU u saradnji sa MF, MZ i SZZ</p> <p><b>Rok realizacije:</b> I Q 2026</p> | <p>3.1 Na Predlog zakona o lokalnoj samoupravi pribavljena su pozitivna mišljenja Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, kao i Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija. Analiza procjene uticaja propisa (RIA) je izrađena i revidirana u skladu sa komentarima Ministarstva finansija, te se očekuje dostavljanje mišljenja ovog resora. Predlog zakona je dostavljen Zajednici opština Crne Gore, koja je dostavila finalne komentare, kao i SIGMA/OECD, koja je tekst Predloga zakona ocijenila pozitivno. Takođe, Predlog zakona je razmatran na Savjetu za reformu javne uprave.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Dobijanje mišljenja Ministarstva finansija – Iako je Analiza procjene uticaja propisa (RIA) revidirana u skladu sa dostavljenim komentarima, mišljenje Ministarstva finansija još uvijek nije formalno dostavljeno. Dalji napredak procedure uslovljen je pribavljanjem ovog mišljenja, imajući u vidu njegov značaj za nastavak zakonodavnog procesa.</li> <li>▪ Dijalog sa Ministarstvom zdravlja u kontekstu decentralizacije – Iako Ministarstvo zdravlja nije imperativno obavezano da sprovede proces decentralizacije, ostavljen je prostor da se eventualni prenos nadležnosti na nivo gradova definiše i realizuje u skladu sa dinamikom i procjenom samog resora. U tom smislu, neophodno je nastaviti institucionalni dijalog kako bi se obezbijedilo pozitivno mišljenje tog resora.</li> </ul> | <p>Savjet za reformu javne uprave donese zaključke kojima će se zadužiti MJU da nakon međuresorskog usaglašavanja sa Ministarstvom finansija i Ministarstvom zdravlja u vezi sa Predlogom zakona o lokalnoj samoupravi, uz definisanje jasnih rokova za dostavljanje konačnih mišljenja i usaglašenih stavova.</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>novi <b>Zakon o lokalnim službenicima i namještenicima</b>, u skladu sa preporukama Evropske komisije i OECD/SIGMA, i započeti njihovu primjenu</p> <p><b>Odgovorna institucija:</b> MJU u saradnji sa MF, MZ i SZZ</p> <p><b>Rok realizacije:</b> I kvartal 2026</p> | <p>3.2 Nacrt zakona o lokalnim službenicima i namještenicima prošao je javnu raspravu. Planirano je da bude upućen na prvoj narednoj sjednici Savjeta za reformu javne uprave, kao i SIGMA/OECD, Delegaciji Evropske unije i Zajednici opština Crne Gore. Neposredno nakon razmatranja na Savjetu za reformu javne uprave, Nacrt zakona biće upućen Sekretarijatu za zakonodavstvo na dalje postupanje.</p> | <p>U odnosu na Nacrt zakona o lokalnim službenicima i namještenicima, nakon sprovedene javne rasprave i dosadašnje međuinstitucionalne komunikacije, nijesu prepoznati značajni izazovi koji bi mogli uticati na dalji tok njegove pripreme i usvajanja.</p> | <p>Zadužiti MJU da, bez odlaganja po završetku međuresorskog usaglašavanja, uputi tekst Predloga zakona o lokalnoj samoupravi i Predloga zakona o lokalnim službenicima i namještenicima Sekretarijatu za zakonodavstvo, radi sprovođenja finalnog pravno-tehničkog usaglašavanja i pripreme za dalju proceduru usvajanja.</p> |
| <p>4. Crna Gora će obezbijediti <b>zapošljavanje i izbor kandidata u državnoj upravi zasnovano na zaslugama</b>, u skladu sa novim Zakonom o državnim službenicima, kroz:</p> <p><b>1) smanjenje broja vršilaca dužnosti,</b></p>                                        | <p><b>4.1 Napomena:</b> nedostaju podaci Uprave za ljudske resurse o broju pokrenutih javnih konkursa i oglasa za novembar i decembar 2025.godine</p>                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2) nastavak centralnog praćenja i smanjenje broja ugovora o privremenim i povremenim poslovima i ugovora o djelu,</p> | <p><b>4.2</b> U periodu od juna mjeseca do oktobra 2025. godine, koji je obuhvaćen Drugim izvještajem o radu Komisije, broj ugovora o djelu smanjen je za 14,58%.</p> <p>Ukupan broj ugovora o djelu, na osnovu dostavljenih podataka od strane potrošačkih jedinica koje se finansiraju iz budžeta države, a shodno metodologiji rada Komisije, trenutno je 1610.</p> <p>Podsjećanja radi, broj ugovora o djelu u decembru mjesecu 2024. godine bio je 1885, što je za 275 ugovora manje u odnosu na oktobar 2025. godine.</p> <p>Broj ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova smanjen je za 71,42%, te je ukupan broj u oktobru 2025. godine iznosio 18.</p> |  | <p>-Nastavak intenzivnog rada Komisije kroz kontinuirano praćenje primjene predmetnih ugovora, sagledavanje načina njihovog korišćenja kod budžetskih korisnika i preduzimanje mjera usmjerenih na njihovo smanjenje, uz očuvanje efikasnosti pružanja javnih usluga i doprinos optimizaciji i racionalizaciji javne uprave kroz održavanje redovnih sjednica Komisije</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>3) obezbjeđivanje <b>transparentnosti i dostupnosti podataka o broju decentralizovanih zapošljavanja, posebno u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima</b>, i ponovno uspostavljanje centralizovanog zapošljavanja u ovoj oblasti.</p> <p><b>Odgovorna institucija:</b> Ministarstvo unutrašnjih poslova</p> <p><b>Rok realizacije:</b> I – III kvartal 2026</p> | <p><b>4.3</b> Ministarstvo unutrašnjih poslova je uzmjena i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima iz septembra 2024. godine predvidjelo decentralizovan sistem zapošljavanja novih policijskih službenika.</p> <p>Norme koje su bile predmet izmjena i dopuna Zakona, proizvodile su pravno dejstvo zaključno sa 31.decembrom 2025. godine. Odnosno, Ministarstvo unutrašnjih poslova je, do 31. decembra 2025. godine, primjenom novih zakonskih rješenja, imalo mogućnost da vrši selekciju policijskih kadrova, nezavisno od Uprave za ljudske resurse.</p> <p>U 2025. godini, Ministarstvo unutrašnjih poslova, u posebnom postupku zapošljavanja, primilo je u radni odnos 369 lica, za 815 oglašanih slobodnih radnih mjesta.</p> <p>U decembru 2025. godine, raspisan je oglas za prijem dodatnih 510 lica u policijskom zvanju. Ovaj postupak je još uvijek u toku.</p> <p>Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, u cjelosti je usklađen sa novim Zakonom o državnim službenicima i namještenicima u novembru mjesecu 2025. godine.</p> |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Završetak postupka po osnovu objavljenih oglasa iz decembra 2025.</li> <li>▪ Usvajanje kadrovskog plana za 2026.godinu.</li> </ul> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                               |  |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| <p>5. Crna Gora će preduzeti ključne korake za <b>jačanje sistema upravljanja ljudskim resursima, posebno</b> kroz:</p> <p>1) <b>redovno popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u resornim ministarstvima</b> u skladu sa kadrovskim planovima;</p> <p><b>Odgovorna instiucija:</b> Uprava za ljudske resurse</p> <p><b>Rok realizacije:</b> I – III kvartal 2026</p> | <p><b>5.1</b> Nemamo podatke o broju objavljenih javnih konkursa i oglasa</p> |  |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|--|--|

|                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2) <b>završetak sistematizacije svih radnih mjesta</b> u skladu sa novim Zakonom o državnim službenicima;</p> <p><b>Odgovorna institucija:</b> Uprava za ljudske resurse<br/> <b>Rok realizacije:</b> I – III kvartal 2026</p> | <p><b>5.2</b> Uprava za ljudske resurse je nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Sl. list Crne Gore“, broj: 82/25) <b>dala 50 mišljenja na predloge akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji državnih organa od ukupno 52</b> (ne uključujući Upravu za željeznice koja je ukinuta 7. januara 2026. godine).Od ukupno 64 druga državna organa Uprava za ljudske resurse je dala mišljenje na 57 predloga akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. <b>Upravi za ljudske resurse je do 11.02.2026. dostavljeno 10 nacрта kadrovskih planova organa državne uprave i Službi Vlade Crne Gore.</b></p> <p>Pored navedenog, 21 druga državna organa su do 11.02.2026. godine donijeli Kadrovski plan za 2026. godinu.</p> |  | <p>Crna Gora će jačati kapacitete kroz kontinuirane obuke i praktičnu podršku za komisije za izbor i službenike za ljudske resurse, kao i unaprijediti transparentnost zapošljavanja objavljivanjem modela kompetencija, priručnika i rezultata kandidata.</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>3) finalizaciju izrade <b>okvira kompetencija i pratećih alata</b> za procjenu, i početak njegove primjene u postupcima zapošljavanja u državnoj upravi;</p> <p><b>Odgovorna institucija:</b> Uprava za ljudske resurse<br/> <b>Rok realizacije:</b> I – IV kvartal 2026</p>                                         | <p><b>5.3</b> Vlada Crne Gore je u julu 2025. godine usvojila Uredbu o kriterijumima i bližem načinu sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državnim organima ("Službeni list CG", broj 88/2025), čija primjena počinje od 1. januara 2026. godine. Uz podršku projektne tehničke pomoći pripremljen je Priručnik za komisije o proceduri izbora, sa standardizovanim metodama, uključujući testiranje opštih kompetenijca elektronksim putem i intervjuua zasnovanih na kompetencijama za primjenu okvira kompetencija. Uprava za ljudske resurse otpočela je sa obukama za primjenu kompetencija u postupku selekcije kandidata.</p> | <p>Potpuna implementacija novog sistema zahtjeva vrijeme i prilagođavanje unutar institucija, što može dovesti do određenih razlika u praksi tokom inicijalne faze.</p> <p>Neophodno je kontinuirano sprovoditi obuke za primjenu okvira kompetencija kako bi se obezbijedila puna i efikasna implementacija Uredbe, ujednačena primjena u praksi i ojačali kapaciteti komisija koje vrše provjeru.</p> |  |
| <p>4) unapređenje <b>transparentnosti i tačnosti sistema podataka o ljudskim resursima</b> kroz preduzimanje ključnih koraka kako bi institucije državne uprave unosile relevantne podatke u HRMIS.</p> <p><b>Odgovorna institucija:</b> Uprava za ljudske resurse<br/> <b>Rok realizacije:</b> I – IV kvartal 2026</p> | <p><b>Napomena:</b> nemamo podatke od ULJR u odnosu na ažurnost HRMIS-a</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |

|                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| <p>6. Crna Gora će razviti i usvojiti mapu puta zasnovanu na dokazima za modernizaciju sistema zarada u državnoj upravi.</p> | <p>Reforma sistema zarada u javnom sektoru ima za cilj stvaranje pravedan, transparentan i fiskalno održiv sistem koji obezbeđuje jednaku zaradu za jednak rad.</p> <p>Ministarstvo finansija je pokrenulo pripremne aktivnosti, a jedan od ključnih preduslova je razvoj okvira kompetencija i kataloga radnih mesta.</p> <p>Paralelno sa tim, u toku su napori da se svi budžetski korisnici uključe u centralizovani sistem obračuna zarada kako bi se uspostavila pouzdana baza podataka za izradu novog zakonodavstva. Reforma će, ne samo smanjiti multiplikovanje dodataka na plate, već će i ojačati vezu između zarada, složenosti posla i učinka, čime će se prepoznati i nagraditi zaposleni sa iznadprosječnim rezultatima.</p> |  |  |
| <p style="text-align: center;"><b>ODGOVORNOST ADMINISTRACIJE</b></p>                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                     |                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>7. Crna Gora će usvojiti <b>novi Zakon o slobodnom pristupu informacijama i relevantne podzakonske akte</b>, u skladu sa pravnom tekovinom EU, i započeti njegovu primjenu;</p> <p><b>Odgovorna institucija:</b> MJU<br/> <b>Rok realizacije:</b> I – II Q 2026</p> | <p>Zakon o slobodnom pristupu informacijama usvojen je na sjednici Skupštine Crne Gore 27.12.2025. godine. Isti će se primjenivati počev od 08.07.2026. godine.</p> | <p>Potencijalno kašnjenje u pripremi podzakonskih akata.</p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Angažovanje eksperata SIGMA-e za izradu podzakonskih akata</li> <li>2. Saradnja OECD/SIGMA-e i MJU/AZLP u dijelu obuka</li> <li>3. Održavanje redovnih sastanaka sa predstavnicima AZLP i Upravnog suda, razmjena iskustva, diskusija na primjerima iz prakse</li> </ol> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1) obezbijediti jačanje kapaciteta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, organa koji posjeduju javne informacije i Upravnog suda; kao i pratiti broj zahtjeva za pristup informacijama, žalbi i tužbi, u cilju procjene efekata preduzetih mjera za sprječavanje zloupotrebe prava od strane advokata.</p> <p>Koraci 1-2<br/> <b>Odgovorna institucija: Upravni sud</b><br/> <b>Rok realizacije: I – III kvartal 2026</b></p> <p>Koraci 3-6<br/> <b>Nadležna instiucija: Agencija za SPI</b><br/> <b>Rok realizacije: I – III Q 2026</b></p> | <p>7.1 Upravni sud kontinuirano prati broj primljenih tužbi koje se odnose na slobodan pristup informacijama. Na inicijativu Upravnog suda Crne Gore, uz podršku od strane tima “EUROL-a 4”, uvedena je u produkcion rad aplikacija za ubrzano rješavanje predmeta „ćutanja uprave“, među kojima je veliki broj predmeta koji se odnose na slobodan pristup informacijama. Takoće, na sajtu Upravnog suda objavljen je obrazac tužbe za ćutanje uprave, kako stranke ne bi imale potrebu da angažuju advokate radi saćinjavanja tužbi.</p> <p>U sudskoj praksi zauzet je stav da se troškovi postupka ne dosućuju ukoliko sud utvrdi da se radi o zloupotrebi prava na podnošenje tužbe.</p> <p>Upravni sud je podnio Ministarstvu pravde inicijativu za reformu upravnog sudstva u Crnoj Gori, kao i inicijativu za donošenje novog Zakona o upravnom sporu.</p> <p>Dana 30. januara 2026. godine u saradnji sa SIGMOM, Agencija za zaštitu lićnih podataka i slobodan pristup informacijama organizovala je obuku za predstavnike Vlade i svih ministarstava budući da zaprimaju najveći broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama</p> | <p>1. Potencijalna nerealizacija jaćanja kadrovskih kapaciteta u AZLP, imajući u vidu da je usvojenim Zakonom uveden institut kontrolora, ćija je uloga vršenje nadzora nad primjenom Zakona.</p> <p>2. Mogućnost priliva velikog broja novih tužbi.</p> <p>3. Ažurnost i blagovremenost postupanja Agencije za zaštitu lićnih podataka i slobodan pristup informacijama po podnijetim žalbama.</p> | <p>1. Implementacija donešenog Plana i programa rješavanja predmeta u Upravnom sudu za 2026. godinu u kojem je odrećen rok do kada predmeti moraju biti završeni.</p> <p>2. Iniciranje i upućivanje zahtjeva Sudskom savjetu Crne Gore za povećanje broja sudija u Upravnom sudu kao privremenoj mjeri do sprovoćenja reforme</p> <p>3. Ministarstvo javne uprave u saradnji sa SIGMOM i predstvnicima Agencije 07.03.2026.godine organizuje radionicu na temu ponovne upotrebe podataka i otvorenih podataka u cilju jaćanja administrativnih kapaciteta obveznika primjene novog Zakona o Slobodnom pristupu informacijama.</p> <p>4. SIGMA u saradnji sa Agencijom će u aprilu 2026.godine organizovati okrugli sto sa sudijama Upravnog suda Crne Gore .</p> <p>5. Direktorica Agencije Maja Źunjić Mitrović formirala je radnu grupu u cilju izrade novog akta o sistematizaciji radnih mjesta sa posevnim fokusom na nove nadlećnosti Agencije shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama. Preduzimaju se aktivnosti u cilju usklaćivanja podzakonskih akata Agencije sa novim nadlećnostima uz ekspertsku podršku SIGME.</p> <p>6. SIGMA u saradnji sa Agencijom će organizovati posebene obuke za zaposlene u lokalnim samoupravama, Agencijama i drugim tijelima nezavisnim, i obveznicima primjene kao što su privredna društva u većinskom vlasništvu drŹave u saradnji sa Privrednom komorom Crne</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                 | <p>sudeći prema podacima iz godišnjih izvještaja Agencije.</p> <p>OECD/SIGMA i Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama organizuju radionice za crnogorske prvostepene organe koji posjeduju informacije da bi se istima pružila pomoć u pripremi za primjenu novog zakona. AZLP je objavila publikaciju kojom su obuhvaćene Odluke, Mišljenja i Stavovi Savjeta Agencije 2022-2025. Eksperti SIGME pružaju podršku zaposlenima u ministarstvima i to: ključne novine koje donosi novi Zakon o slobodnom pristupu informacijama, uključujući proces za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama, primjenu testa štetnosti, testa javnog interesa i važnosti proaktivnog objavljivanja informacija u obezbjeđenju transparentnosti te smanjenje obima posla vezanog za postupanje po zahtjevima.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>8. Crna Gora će nastaviti <b>ključne reforme u oblasti upravljačke odgovornosti, u skladu sa relevantnim akcionim planom</b>, uključujući kontinuirano povećanje efektivnog delegiranja ovlaštenja do jula 2026. godine.</p> | <p><b>Implementacija koncepta upravljačke odgovornosti i delegiranje ovlaštenja je dužnost svih ministarstava i organa državne uprave. S tim u vezi, implementacija operativnog zaključka i ispunjavanje indikatora direktno zavisi od aktivnosti i stepena implementacije</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Nizak stepen interesovanja predstavnika ministarstava za učešće na obukama i ostalim događajima na temu upravljačke odgovornosti</li> <li>▪ Neblagovremeno ažuriranje i izrada internih pravila u svim ministarstvima</li> </ul> | <p>1. Sprovođenje obuka za visoko rukovodni kadar.<br/> <b>Odgovorna institucija:</b> Ministarstvo finansija<br/> <b>Rok realizacije:</b> II Q 2026</p> <p>2. Promocija koncepta upravljačke odgovornosti kroz organizovanje</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>ovog zaključka na nivou svakog pojedinačnog ministarstva i ostalih organa državne uprave.</b></p> <p>Ministarstvo finansija je, kao resor odgovoran za koordinaciju i podršku ostalim ministarstvima i organima državne uprave, sprovelo sljedeće aktivnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Početkom 2025.godine prikupljene su informacije o delegiranju ovlašćenja u ministarstvima. Naime, na osnovu dostavljenih rješenja i dopisa utvrđeno je da je 56% ministarstava u određenoj mjeri delegiralo ovlašćenja, što je za 14% više u odnosu na podatke iz juna 2024. godine.</li> <li>- Pripremljen je novi zakonodavni okvir koji stvara preduslove za veći stepen delegiranja ovlašćenja i implementaciju koncepta upravljačke odgovornosti. Zakon o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji ("Službeni list CG", br. 89/2025) je usvojen od strane Skupštine CG na sjednici održanoj 30.jula 2025.g.</li> <li>- Urađena je Analiza upravljačke odgovornosti u državnoj upravi i pripremljena Informacija o upravljačkoj odgovornosti u javnoj upravi, koja je usvojena na sjednici Vlade 16. oktobra 2025. godine.</li> <li>- Razvijen je Akcioni plan (Mapa puta) sa aktivnostima koje će biti sprovedene</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Izostanak jasne dodjele uloga za svaku aktivnost unutar ministarstva (RASCI matrica)</li> <li>▪ Potencijalno nepostojanje volje i želje starješine subjekta da delegira ovlašćenja za upravljanje resursima i donošenje odluka.</li> </ul> | <p>konferencija, radionica, seminara, kao i druge vidove promocije.<br/> <b>Odgovorna institucija:</b> Ministarstvo finansija<br/> <b>Rok realizacije:</b> I – II Q 2026</p> <p>3. Ažuriranje i izrada jasnih internih pravila za sve procese unutar ministarstva kojim će precizno biti definisane uloge, dužnosti (obaveze) i odgovornosti svih aktera u sistemu.<br/> <b>Odgovorna institucija:</b> sva ministartstva<br/> <b>Rok realizacije:</b> I – II Q 2026</p> <p>4. Izrada RASCI matrice u svim ministarstvima (dodjela uloga za svaku aktivnost)<br/> <b>Odgovorna institucija:</b> sva ministartstva<br/> <b>Rok realizacije:</b> I – II Q 2026</p> <p>5. Delegiranje ovlašćenja rješenjem na rukovodioce organizacionih jedinica u subjektu u skladu sa članom 9 Zakona o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru.<br/> <b>Odgovorna institucija:</b> sva ministartstva<br/> <b>Rok realizacije:</b> I – II Q 2026</p> <p>6. Jačanje kapaciteta unutrašnjih revizora za sprovođenje revizije učinka i implementacije upravljačke odgovornosti.<br/> <b>Odgovorna institucija:</b> Ministarstvo Finansija<br/> <b>Rok realizacije:</b> II Q 2026</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>tokom 2026.godine u cilju povećanja stepena delegiranja ovlašćenja i implementacije upravljačke odgovornosti u javnom sektoru;</p> <p>- Održane su dvije konferencije na temu: Upravljačka odgovornost i delegiranje ovlašćenja, i to u aprilu i septembru 2025. godine;</p> <p>-Izrađene su smjernice za implementaciju upravljačke odgovornosti;</p> <p>Planirano je sprovođenje obuka na temu upravljačke odgovornosti za visoko rukovodni kadar. Već se preduzimaju aktivnosti za organizaciju događaja u aprilu 2026. godine</p> |                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>OPERATIVNI ZAKLJUČCI U DIJELU REFORME UPRAVLJANJA JAVNIM FINANSIJAMA (PFM)</b>                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>1. Crna Gora će unaprijediti upravljanje javnim investicijama i pripremu kapitalnih projekata kroz:</p> <p>a) izradu i usvajanje novog metodološkog uputstva za ocjenu projekata, u skladu sa PIMA preporukama i najboljom međunarodnom praksom;</p> | <p>Vlada je na sjednici održanoj 30. decembra 2025. godine usvojila Odluku o izradi kapitalnog budžeta, sa Metodološkim smjernice za ocjenu projekata sa Minimalnim zahtjevima u pogledu sadržaja studije izvodljivosti. Odluka je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“ 5. januara 2026.</p>                                                                                                                                                                                                                                         | <p>Predlagači projekata ne primijenjuju nove prakse obuhvaćene Metodološkim smjericama.</p>                                                | <p>U okviru cirkularnog pisma Ministarstva finansija, u cilju predlaganje infrastrukturnih projekata koji će biti finansirani iz kapitalnog budžeta za 2027. godinu, prosljeđena je Odluka o izradi kapitalnog budžeta, zajedno sa Metodološkim smjericama za procjenu projekata i Priručnikom za kapitalno budžetiranje.</p> |
| <p>b) organizovanje kontinuiranih programa obuke na centralnom i lokalnom nivou, zasnovanih na novom metodološkom uputstvu za ocjenu projekata;</p>                                                                                                     | <p>U januaru 2026. godine održane su obuke na centralnom nivou kako bi se detaljnije upoznali sa novim metodološkim smjericama usmjerenim na unaprjeđenje upravljanja javnim investicijama. Prisustvovali su predstavnici</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>Potencijalni izostanak kandidata na lokalnom nivou.</p> <p>Institucije ne delegiraju službenike koji su direktno uključeni u rad na</p> | <p>Predstavnici lokalnih samouprava imaju obučene službenike za izradu kvalitetnije dokumentacije koju će dostavljati Ministarstvu finansija na dalje razmatranje i odlučivanje.</p>                                                                                                                                          |

|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                             | <p>Ministarstva finansija, Ministarstva saobraćaja, Ministarstva prosvjete i nauke, Ministarstva ekologije, Ministarstva zdravlja i implementacionih jedinica – Uprave za saobraćaj i Ministarstva javnih radova.</p> <p>Obuke za predstavnike lokalnih samouprava održaće se u 17. 19-20. februara, za sjevernu, centralnu i južnu regiju.</p> <p>Planirano je da u martu mjesecu budu organizovane obuke za predstavnike lokalnih samouprava, sa konkretnim primjerima izrade tehničke dokumentacije u skladu sa usvojenom Metodologijom.</p> | projektima finansiranih iz kapitalnog budžeta. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| c) sprovođenje programa „obuka za trenere“; | <p>U saradnji sa Upravom za ljudske resurse, do kraja 3. kvartala biće organizovana obuka trenera (na temu primjene Metodoloških smjernica), kako bi u okviru sistema obuka koje Uprava sprovodi bili angažovani sertifikovani treneri koji imaju znanje, vještine i alate za samostalno sprovođenje obuka za upravljanje javnim investicijama.</p>                                                                                                                                                                                             | Potencijalno slab odziv kandidata za obuku     | <p>Nakon organizovanih inicijalnih obuka na centralnom i lokalnom nivou i obuke trenera, Uprava za ljudske resurse će, u okviru svog sistema obuka, imati sertifikovane trenere koji posjeduju znanje, vještine i alate za samostalno sprovođenje obuka za upravljanje javnim investicijama</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| d) izradu prvog nacrtu jedinstvenog portfolija kapitalnih investicionih projekata, koji obuhvata projekte na državnom i opštinskom nivou finansirane iz centralnog budžeta, po sektorskom principu;                                                                                      | Izrada Master plana javnih investicija Crne Gore za period 2026-2030 je u završnoj fazi. Ključni razvojni sektori u okviru ovog plana, u kojima će se realizovati najveći dio javnih investicija u infrastrukturu su: saobraćaj, energetika, obrazovanje, zdravstvo, zaštita životne sredine i jačanje otpornosti na klimatske promjene.                                                                                                                        | Relevantnost finansijskih podataka imajući u vidu oscilacije cijena u sektoru građevinarstva.<br><br>Politički rizici u implementaciji projekata koji su u Master planu       | Izrada navedenog dokumenta je u finalnoj fazi i očekuje se da bude dostavljen Vladi na usvajanje do kraja prvog kvartala 2026. godine                                     |
| e) preduzimanje ključnih koraka ka objavljivanju registra aktivnih kapitalnih projekata u portfoliju, sa pripadajućom projektnom dokumentacijom i podacima o potrošnji.                                                                                                                  | U toku su aktivnosti na kreiranju platforme javnih investicija Crne Gore. Platforma će se oslanjati na podatke iz Informacionog sistema za upravljanje javnim investicijama (PIMIS-a), s tim što će pružati javno dostupne podatke za praćenje projekata.                                                                                                                                                                                                       | U ovom trenutku nijesu prepoznati rizici za realizaciju aktivnosti                                                                                                            | Izrada tehničke specifikacije koja će biće osnova za izradu softvera za PIMIS je u finalnoj fazi i očekuje se da bude kompletirana do kraja 1. kvartala 2026.             |
| Crna Gora će usvojiti izmjene i dopune Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, i:<br>a) dalje jačati srednjoročni budžetski okvir (MTBF) kroz unapređenje budžetskog kalendara, metodologije procjene troškova strateških dokumenata i jačanje povezanosti sa strateškim planiranjem; | <b>Ministarstvo finansija</b><br>▪ Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti je u finalnoj fazi pripreme.<br>Ministarstvo finansija je u finalnoj fazi pripreme Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. U nacrtu Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti uvedene su promjene u pogledu jačanja srednjoročnog budžetskog okvira. Promjene se između ostalog odnose na revidirani budžetski kalendar sa srednjoročnim fokusom, povezivanje SBO sa predloženim | ▪ Usvajanje izmjena Zakona do kraja II kvartala 2026. godine<br>▪ Koordinacija sa svim relevantnim sektorima<br>▪ Tehnička priprema nacrtu zahtijeva poseban intezitet u radu | ▪ Finalizacija nacrtu Zakona<br>▪ Dovršavanje metodologije za utvrđivanje troškova strategija<br>▪ Distribucija revidirane metodologije za pripremu strateških dokumenata |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|  | <p>novim politikama sa prioritetima Vlade i strateškim planovima i njihov uticaj na potrošnju u srednjem roku itd.</p> <p><b>Generalni sekretarijat Vlade (GSV):</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Izrada metodologije/pravilnika za utvrđivanje troškova strategija je u pripremi.</li> </ul> <p>GSV je u julu 2025. je pripremio mapu puta za razvijanje nacionalne metodologije za utvrđivanje troškova. sa koracima neophodnim za njenu punu implementaciju. Imajući u vidu da je za uvođenje i sprovođenje ovakve metodologije potrebno kreirati uslove u kojima se ona može primijenjivati, fokus u 2025. je bio stavljen na veći stepen uvezanosti planiranja politika i budžeta. Rad na pripremi metodologije za procjenu troškova će početi u februaru, a planirano je da bude pripremljena i objavljena do kraja 2026.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Unapređenje Metodologije za pripremu strateških dokumenta, u djelu povezivanja strateških dokumenata sa programskim budžetom</li> </ul> <p>Prva verzija revidirane Metodologije planiranja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata je</p> |  |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

|                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                            | <p>priprmljena je u novembru, a druga u decembru 2025. Plan je da se u I i II kvartalu 2026. postojeći nacrt dovrši, tehnički uredi i distribuira korisnicima, kao i da se, nakon objavljivanja, strateška dokumenta pripremaju na osnovu revidirane metodologije.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                           |
| <p>b) obezbijediti budžetsku transparentnost kroz uvođenje obaveze izrade polugodišnjeg pregleda budžeta, i preduzimanje ključnih koraka za pripremu „budžeta za građane“ kao verzije predloga budžeta izvršne vlasti;</p> | <p>- <b>Transparentnost</b><br/>U toku 2025. godine u okviru Informacionog sistema za upravljanje budžeta (BMIS) pripremljen je godišnji izvještaj o realizaciji programskog budžeta za 2024. godinu. U toku je izrada godišnjeg izvještaja za 2025. godinu<br/>Transparentnost je osigurana kroz kvartalne izvještaje o realizaciji programskog aspekta Kapitalnog budžeta, mjesečne izvještaje o izvršenju budžeta i kvartalne konsolidovane analize javne potrošnje.<br/>U 2026. godini planirana je izrada polugodišnjeg izvještaja o ralizaciji programskog budžeta</p> <p>- <b>Budžet za građane</b><br/>U okviru Programa reforme upravljanja javnim finansijama 2022–2026, poseban fokus stavljen je na povećanje transparentnosti i</p> | <p>Implementacija tehničke specifikacije “budžeta za građane” u softversko rješenje nakon tenderskog postupka</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Revizija finalnog nacrtu Tehničke specifikacije za Budžet za građane</li> <li>▪ Pokretanje tenderskog postupka za implementaciju softverskog rješenja</li> </ul> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>unapređenje vizuelizacije budžetskih dokumenata - Budžet za građane.</p> <p>U januaru 2025. godine finalizovan je Izvještaj o inicijativi za Budžet za građane, sa planom rada i aktivnostima koje su vezane za podršku Ministarstvu finansija u pripremi tehničkih specifikacija za nadogradnju BMIS-a.</p> <p>Nadogradnja će omogućiti format izvještavanja iz kojeg se podaci mogu direktno koristiti za izradu Budžeta za građane. Završetak aktivnosti očekuje se početkom drugog kvartala 2026. godine, a odnosi se na izradu finalne verzije Tehničke specifikacije za razvoj i izradu Budžeta za građane (Citizen portal).</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>c) pripremiti i redovno objavljivati ažuriranu i sveobuhvatnu izjavu o fiskalnim rizicima, kao sastavni dio budžetske dokumentacije, koji obuhvata sve ključne fiskalne rizike, uključujući one koji se odnose na preduzeća u državnom vlasništvu, garancije, javnoprivatna partnerstva, potencijalne obaveze (contingent liabilities) i lokalnu samoupravu.</p> | <p>Ministarstvo finansija je, uz podršku MMF-a, radilo na jačanju institucionalnih kapaciteta i definisalo procedure za upravljanje fiskalnim rizicima.</p> <p>Pripremljen je prvi konsolidovani registar fiskalnih rizika. Na osnovu tog registra, eksperti MMF-a su identifikovali ključne rizike koji će biti obuhvaćeni godišnjom izjavom: državna preduzeća, lokalna samouprava, javni dug i garancije, te sistem socijalne zaštite i penzija.</p>                                                                                                                                                                                   | <p>Sveobuhvatnost Registra fiskalnih rizika, imajući u vidu da Ministarstvo finansija nije nosilac, odnosno ne raspolaže svim informacijama o potencijalnim fiskalnim rizicima, već zavisi o nosilaca fiskalnih rizika koji mogu biti druge ustanove (arbitražni postupci, koji se vode protiv CG kojima upravljaju pojedina resorna ministarstva, fiskalni rizici povezani sa finansijskim sistemom, o kojima informacije posjeduje Centralna banka i sl.)</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Pripremljen je nacrt Odluke o obrazovanju Radne grupe MF za upravljanje fiskalnim rizicima, koja će razmatrati izjavu o Fiskalnim rizicima.</li> <li>▪ U toku je priprema detaljnije elaboracije identifikovanih fiskalnih rizika</li> <li>▪ Izrada i objavljivanje prve godišnje izjave o fiskalnim rizicima u okviru Smjernica makroekonomske i fiskalne politike</li> </ul> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|  | <p>Vlasnici rizika trenutno obrađuju podatke potrebne za izradu prve godišnje izjave o fiskalnim rizicima. Dokument će činiti sastavni dio Smjernica makroekonomske i fiskalne politike.</p> <p>Nastavljeno je redovno praćenje fiskalnih rizika preduzeća u većinskom državnom vlasništvu. Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 25.12.2025. godine usvojila Agregatnu analizu finansijskog poslovanja sektora državnih preduzeća za 2024. godinu sa Izjavom o fiskalnim rizicima. Praćenje i javno objavljivanje Izjave o fiskalnim rizicima državnih preduzeća u skladu je sa MMF-ovim Kodeksom fiskalne transparentnosti koji predstavlja standard koji treba da primjenjuju sve članice MMF-a.</p> |  |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|