



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/26-6025/2

Podgorica, 03.03.2026.godine

Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, IV Proleterske
brigade broj 19, Podgorica

gospodinu, Damjanu Ćulafiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Informaciju o memorandumu o razumijevanju između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Parkova Dinarida – mreže zaštićenih područja Dinarida i D.O.O. Spomenika prirode Kanjon Cijevna

Veza: Vaš akt br. 05222-322/26-438/1 od 25.02.2026. godine

Poštovani gospodine Ćulafiću,

Povodom *Informacije o memorandumu o razumijevanju između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Parkova Dinarida – mreže zaštićenih područja Dinarida i D.O.O. Spomenika prirode Kanjon Cijevna*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Cilj Memoranduma je da formalizuje i unaprijedi saradnju između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Parkova Dinarida – Mreže zaštićenih područja Dinarida i D.O.O. Spomenik prirode Kanjon Cijevne radi efikasnijeg upravljanja zaštićenim područjem Spomenik prirode Kanjon Cijevne. Ovo se ostvaruje kroz implementaciju projekta finansiranog od strane CEPF-a, izradu petogodišnjeg Plana upravljanja, jačanje institucionalne i prekogranične saradnje, kao i unapređenje kapaciteta za očuvanje prirodnih i kulturnih vrijednosti područja.

Na tekst Predloga memoranduma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Shodno dostavljenoj Informaciji i Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, implementacija memoranduma ne zahtijeva izdvajanja iz budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljenu Informaciju o memorandumu o razumijevanju između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Parkova Dinarida – Mreže zaštićenih područja Dinarida i D.O.O Spomenik prirode Kanjon Cijevne

S poštovanjem,



MINISTAR
mp Novica Vuković

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Minsitarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
NAZIV PROPISA	Predlog memoranduma o razumijevanju između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Parkova Dinarida – Mreže zaštićenih područja Dinarida i D.O.O Spomenik prirode Kanjon Cijevne

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
-
- Predloženi akt uspostavlja neobavezujući okvir institucionalne saradnje u oblasti zaštite prirode, sa posebnim akcentom na zaštićena područja i njihovo upravljanje. Saradnja ima za cilj unapređenje upravljanja zaštićenim prirodnim dobrom kroz zajedničko djelovanje i pripremu petogodišnjeg Plana upravljanja Spomenik prirode Kanjon Cijevne, kao i razvoj i jačanje prekogranične saradnje.
 - Cilj Memoranduma je formalizacija i unapređenje saradnje između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Parkova Dinarida – Mreža zaštićenih područja Dinarida i D.O.O. Spomenik prirode Kanjon Cijevne u okviru projekta „Doprinos efikasnijem upravljanju Spomenikom prirode Kanjon Cijevne“, finansiranog od strane Partnerskog fonda za kritične ekosisteme – CEPF.
 - Uzrok problema leži u nedovoljno efikasnom i koordinisanom upravljanju zaštićenim područjem Spomenik prirode Kanjon Cijevne, zbog nedovoljne saradnje između Ministarstva, Parkova Dinarida i upravljača područja, kao i neadekvatno razvijene prekogranične koordinacije i nepostojanja petogodišnjeg Plana upravljanja koji bi omogućio strateški i dugoročan pristup očuvanju prirodnih vrijednosti.
 - Posljedice zadržavanja postojećeg stanja uključuju nastavak nedovoljno efikasnog i nekoordinisanog upravljanja, izostanak sistemskog planiranja i strateškog pristupa kroz petogodišnji Plan upravljanja, slabljenje međuinstitucionalne i prekogranične saradnje, te povećan rizik od degradacije ekosistema, gubitka biodiverziteta i umanjenja prirodnih i kulturnih vrijednosti zaštićenog područja.
 - U slučaju zadržavanja postojećeg stanja, oštećeni subjekti bili bi upravljač područja, nadležne institucije poput Ministarstva i Parkova Dinarida, lokalne zajednice, stručna i naučna javnost, posjetioци, kao i sam ekosistem Spomenika prirode Kanjon Cijevne, usljed slabije koordinacije i propuštenih razvojnih prilika i rizika od degradacije prirodnih vrijednosti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj Memoranduma je da formalizuje i unaprijedi saradnju između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Parkova Dinarida – Mreže zaštićenih područja Dinarida i D O O. Spomenik prirode Kanjon Cijevne radi efikasnijeg upravljanja zaštićenim područjem Spomenik prirode Kanjon Cijevne. Ovo se ostvaruje kroz implementaciju projekta finansiranog od strane CEPF-a, izradu petogodišnjeg Plana upravljanja, jačanje institucionalne i prekogranične saradnje, kao i unapređenje kapaciteta za očuvanje prirodnih i kulturnih vrijednosti područja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Potpisivanje Memoranduma o razumijevanju je preferirana opcija jer predstavlja neobavezujući okvir saradnje, uz mogućnost kasnijeg dogovora po pojedinim pitanjima. Ova opcija omogućava brzo usaglašavanje i koordinaciju aktivnosti, bez stvaranja pravnih ili finansijskih obaveza u ovoj fazi.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivni direktni uticaji Memoranduma ogledaju se u unapređenju upravljanja zaštićenim područjem Spomenik prirode Kanjon Cijevne kroz izradu petogodišnjeg Plana upravljanja, jačanju institucionalne saradnje između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Parkova Dinarida – Mreže zaštićenih područja Dinarida, boljoj koordinaciji aktivnosti, unapređenju kapaciteta upravljača, razmjeni stručnih znanja i iskustava, kao i jačanju prekogranične saradnje u cilju očuvanja biodiverziteta i ekosistema rijeke Cijevne.
- Negativni direktni uticaji su minimalni i mogu uključivati dodatne administrativne i organizacione obaveze za potpisnice, kao i moguće izazove u koordinaciji između institucija usljed različitih nadležnosti i procedura.
- Direktni troškovi praktično ne postoje, jer je cilj Memoranduma unapređenje zaštite. Eventualni kratkoročni uticaji mogu nastati tokom realizacije određenih aktivnosti (npr. terenska istraživanja, organizacija događaja), ali su minimalni i pod kontrolom, uz obavezu poštovanja propisa o zaštiti životne sredine. Dugoročno se očekuju koristi kroz održivi razvoj i unapređenje kvaliteta života.
- Troškovi koji nastanu prilikom izrade petogodišnjeg Plana upravljanja za Spomenik prirode Kanjon Cijevne biće pokriveni od strane Parkova Dinarida – Mreže zaštićenih područja Dinarida u okviru projekta finansiranog od strane CEPF-a, pri čemu Memorandum ostaje

neobavezujući okvir saradnje, a sredstva neće stvarati dodatne finansijske obaveze za Ministarstvo ili druge potpisnice.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
 - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti;
 - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti;
 - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
 - obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti;
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansijski na nacrt/predlog propisa?;
 - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? obrazložiti.
- Implementacija Memoranduma ne zahtijeva izdvajanja iz budžeta Crne Gore. Svaka strana snosi sopstvene troškove aktivnosti u skladu sa važećim zakonima i raspoloživim sredstvima. Ne nastaju međunarodne finansijske obaveze, nisu potrebni podzakonski akti koji bi generisali finansijske obaveze, nisu planirani budžetski prihodi, metodologija obračuna nije primjenjiva, a problemi u procjeni troškova nisu identifikovani.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);

- Tekst Memoranduma je ciljano usaglašen između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Parkova Dinarida – Mreže zaštićenih područja Dinarida i D.O.O. Spomenik prirode Kanjon Cijevne. Eksterna ekspertiza pri tome nije korišćena.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Moguće prepreke za implementaciju Memoranduma uključuju ograničene administrativne i stručne kapacitete uključenih institucija, kao i nedovoljnu koordinaciju i komunikaciju između potpisnica, uključujući Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Parkove Dinarida – Mrežu zaštićenih područja Dinarida i upravljača. Dodatne prepreke mogu biti promjene u rukovodstvu ili institucionalnoj strukturi, pravne i proceduralne barijere u sprovođenju aktivnosti, kao i eventualna nedovoljna uključenost lokalnih zajednica u planiranje i realizaciju aktivnosti na području Spomenika prirode Kanjon Cijevne.
- Glavni indikatori za ispunjenost ciljeva Memoranduma uključuju izradu i formalno usvajanje petogodišnjeg Plana upravljanja za Spomenik prirode Kanjon Cijevne, jačanje institucionalne saradnje kroz koordinacione sastanke i zajedničke odluke između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Parkova Dinarida – Mreže zaštićenih područja Dinarida i D.O.O. Spomenik prirode Kanjon Cijevne, razvoj prekogranične saradnje kroz zajedničke inicijative za očuvanje ekosistema rijeke Cijevne, unapređenje kapaciteta zainteresovanih

strana kroz obuke, radionice i razmjenu znanja, redovnu i dokumentovanu razmjenu informacija i konsultacija u skladu sa Memorandumom.

- Primarna odgovornost za sprovođenje, monitoring i evaluaciju aktivnosti Memoranduma pripada Parkovima Dinarida – Mreži zaštićenih područja Dinarida u saradnji sa D.O.O. Spomenik prirode Kanjon Cijevne, dok Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera pruža institucionalnu i stručnu podršku, uključujući praćenje usklađenosti aktivnosti sa važećim propisima i strateškim dokumentima.

Podgorica, .2026. godine

MINISTAR

Damjan Čulafić





Ministarstvo ekologije,
održivog razvoja
i razvoja sjevera



MEMORANDUM O RAZUMIJEVANJU

IZMEĐU

MINISTARSTVA EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA
(u daljem tekstu: MERS),

i

PARKOVA DINARIDA – MREŽE ZAŠTIĆENIH PODRUČJA DINARIDA
(u daljem tekstu: PARKOVI DINARIDA)

D.O.O SPOMENIKA PRIRODE KANJON CIJEVNA

(u daljem tekstu: SPOMENIK PRIRODE)

Ovaj Memorandum o razumijevanju ("Memorandum") potpisan je između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera (u daljem tekstu "Ministarstvo") Parkova Dinarida – Mreže zaštićenih područja Dinarida i D.O.O Spomenik prirode Kanjon Cijevne koji se u daljem tekstu pojedinačno nazivaju "Strana" i zajednički "Strane";

Polazeći od zajedničkog interesa za uspostavljanje i unapređenje saradnje u cilju efektivnijeg upravljanja zaštićenim područjem Spomenik prirode Kanjon Cijevne;

vođeni željom da kroz razmjenu iskustava, znanja i primjera dobre prakse doprinesu očuvanju prirodnih i kulturnih vrijednosti Spomenika prirode;

cijeneći značaj međuinstitucionalne saradnje, dijaloga i koordinisanog djelovanja u cilju unapređenja upravljanja ovim zaštićenim prirodnim dobrom,

Strane žele da izraze svoju namjeru da sarađuju na sljedeći način:

Član I Svrha i predmet

Cilj ovog Memoranduma je da formalizuje i unaprijedi saradnju između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Parkova Dinarida – Mreže zaštićenih područja Dinarida i D.O.O Spomenik prirode Kanjon Cijevne u vezi sa implementacijom projekta „Doprinos efikasnijem upravljanju Spomenikom prirode Kanjon Cijevne” finansiranog od strane Partnerskog fonda za kritične ekosisteme – CEPF.



Ministarstvo ekologije,
održivog razvoja
i razvoja sjevera



Strane su se usaglasile da unapređuju i jačaju saradnju u cilju unapređenja upravljanja zaštićenim prirodnim dobrom kroz zajedničko djelovanje i pripremu petogodišnjeg Plana upravljanja Spomenikom prirode Kanjon Cijevne, kao i razvoj i jačanje prekogranične saradnje.

Član II

Oblasti saradnje

Strane su saglasne da će, u skladu sa svojim nadležnostima, važećim propisima i dobrim praksama, saradivati u sljedećim oblastima i kroz sljedeće aktivnosti:

- **Unapređenje upravljanja Spomenikom prirode Kanjon Cijevne** kroz izradu petogodišnjeg Plana upravljanja Spomenik a prirode Kanjon Cijevne;
- **Jačanje prekogranične saradnje sa relevantnim institucijama i organizacijama** kroz učešće na prekograničnim sastancima, u cilju očuvanja ekosistema i biodiverziteta rijeke Cijevne.
- **Jačanje kapaciteta i saradnje zainteresovanih strana** kroz razmjenu znanja, iskustava i informacija relevantnih za efektivno upravljanje zaštićenim prirodnim dobrom i učešće na tematskoj konferenciji;
- **Blagovremenu i kontinuiranu razmjenu informacija u vezi sa planiranim i sprovedenim aktivnostima**, kao i drugim pitanjima od značaja za ostvarivanje ciljeva ovog Memoranduma;

Strane su saglasne da će se aktivnosti iz ovog člana sprovoditi kroz jasno definisane uloge i odgovornosti. **Parkovi Dinarida – Mreža zaštićenih područja Dinarida** će, u saradnji sa D.O.O. Spomenik prirode Kanjon Cijevne i Ministarstvom koordinirati planiranje i realizaciju svih aktivnosti, uključujući izradu petogodišnjeg Plana upravljanja spomenikom prirode Kanjon Cijevne, iniciranje prekogranične saradnje i jačanje kapaciteta i saradnje zainteresovanih strana.

Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera će, u skladu sa svojim nadležnostima, pružati institucionalnu i stručnu podršku u sprovođenju navedenih aktivnosti, uključujući učešće u konsultativnim procesima tokom izrade Plana upravljanja, konferenciji, prekograničnim sastancima kao i podršku u obezbjeđivanju usklađenosti aktivnosti sa važećim propisima, strateškim dokumentima i politikama.



Član III

Konsultacije i razmjena informacija

- 3.1 Strane će se redovno informisati i konsultovati o pitanjima od zajedničkog interesa, koja će po njihovom mišljenju dovesti do međusobne saradnje.
- 3.2 Konsultacije i razmjena informacija i dokumenata u skladu sa ovim Memorandumom neće dovesti u pitanje zaštitu povjerljivog i ograničenog karaktera određenih informacija i dokumenata, koji su predmet drugih sporazuma. Ti sporazumi ostaju na snazi i nakon raskida ovog Memoranduma i svih sporazuma koje su Strane potpisale u okviru ove saradnje.
- 3.3 Strane se mogu međusobno pozvati da pošalju predstavnike/ce na sastanke ili konferencije koje organizuju ili koji se organizuju pod njihovim pokroviteljstvom, za koje, prema mišljenju dotične Strane, druga Strana može biti zainteresovana. Pozivi se dostavljaju u skladu sa procedurama koje se inače primjenjuju za sastanke ili konferencije.

Član IV

Vidljivost

Strane će koristiti ime i logo druge strane u dokumentaciji koja se odnosi na saradnju u skladu sa svojim postojećim politikama i uz prethodnu pisanu saglasnost druge Strane.

Član V

Rok trajanja, raskid, produženje, izmjene i dopune

- 5.1 Predložena saradnja u okviru ovog Memoranduma je neisključiva i zaključuje se na period od datuma stupanja na snagu do kraja trajanja projekta, odnosno do decembra 2027. godine, kao što je definisano u članu VIII ("Stupanje na snagu"), osim ako ga bilo koja od Strana ranije ne raskine dostavljanjem pisanog obavještenja drugoj strani dva mjeseca unaprijed. Strane se mogu dogovoriti da produže ovaj Memorandum u pisanoj formi za naredni period, pod istim uslovima.
- 5.2 Raskid ovog Memoranduma neće uticati na bilo koje druge sporazume koji se odnose na predmet ovog Memoranduma, koji će, osim ako se ne raskinu ili isteknu, nastaviti da regulišu odnose između Strana u skladu sa uslovima predmetnih sporazuma.
- 5.3 Ovaj Memorandum može biti izmijenjen i dopunjen samo uz pisanu saglasnost svih Strana.



Ministarstvo ekologije,
održivog razvoja
i razvoja sjevera



MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA
Ministar
Damjan Ćulafić

PARKOVI DINARIDA – MREŽA ZAŠTIĆENIH PODRUČJA DINARIDA
Zoran Mrdak
Predsjednik

D.O.O. SPOMENIK PRIRODE KANJON CIJEVNA
Adnan Drešević
V.D. direktora Spomenika prirode Kanjon Cijevne
