



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/23-7281/2

Podgorica, 09.10.2023. godine

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Informacije o zaključivanju Implementacionog sporazuma između Ministarstva odbrane Republike Slovenije i Ministarstva odbrane Crne Gore o saradnji na području vojne obuke na osnovu zajedničke nabavke dinamičkih simulatora za JLTV 4x4 vozila sa integrisanim stanicama za naoružavanje visoke rezolucije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Informacije i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da je za implementaciju Implementacionog sporazuma potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u iznosu od 2,02 mil. €. U Izvještaju o analizi procjene uticaja propisa navedeno je da su predmetna sredstva obezbijeđena u okviru sredstava planiranih Ministarstvu odbrane tačnije iz ostvarenih ušteda u okviru programa „Opremanje, modernizacija i infrastruktura MO i VCG“, potprogram „Opremanje i infrastruktura VCG“, aktivnost: Nabavka opreme za VCG“.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na *Informaciju o zaključivanju Implementacionog sporazuma između Ministarstva odbrane Republike Slovenije i Ministarstva odbrane Crne Gore o saradnji na području vojne obuke na osnovu zajedničke nabavke dinamičkih simulatora za JLTV 4x4 vozila sa integrisanim stanicama za naoružavanje visoke rezolucije*, uz napomenu da je finansijske obaveze koje proističu iz potpisivanja predmetnog dokumenta, neophodno uskladiti sa sredstvima koja su obezbijeđena Ministarstvu odbrane godišnjim zakonom o budžetu.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Informacija o zaključivanju Implementacionog sporazuma između Ministarstva odbrane Republike Slovenije i Ministarstva odbrane Crne Gore o saradnji na području vojne obuke na osnovu zajedničke nabavke dinamičkih simulatora za JLTV 4x4 vozila sa integrisanim stanicama za naoružavanje visoke rezolucije
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo odbrane Crne Gore i Ministarstvo odbrane Republike Slovenije, u želji da dodatno unaprijede bilateralnu saradnju, a na osnovu Sporazuma o saradnji u oblasti odbrane između Vlade Republike Crne Gore i Vlade Republike Slovenije, potpisanog u Ljubljani dana 18.06.2007. godine, saglasili su se da zakluče Implementacioni sporazum o saradnji na području vojne obuke na osnovu zajedničke nabavke dinamičkih simulatora za JLTV 4x4 vozila sa integrisanim stanicama za naoružavanje visoke rezolucije. Predloženi sporazum bi omogućio nabavku simulatora za potrebe VCG što bi značajno umanjilo troškove za obuku pripadnika VCG i doprinijela modernizaciji i unapređenju obučavanja u VCG. - Svrha ovog implementacionog sporazuma je da utvrdi način implementacije i međusobna prava i obaveze Učesnika u vezi sa zajedničkom nabavkom simulatora za JLTV 4x4 vozila i dalju saradnju na području vojne obuke. Ovim Implementacionim sporazumom Ministarstvo odbrane Republike Slovenije ovlašćuje se da u ime i za račun Ministarstva odbrane Crne Gore izvrši nabavku simulatora za JLTV 4x4 vozila. Riječ je o prioritetnoj nabavci budući da Vojska Crne Gore već koristi JLTV 4x4 vozila sa integrisanim stanicama za naoružavanje visoke rezolucije, čije održavanje iziskuje visoke troškove, te nabavka predmetnog simulatora za potrebe odbrane donosi značajne uštede u tom pravcu. - Vojska Crne Gore već koristi JLTV 4x4 vozila sa integrisanim stanicama za naoružavanje visoke rezolucije, čije održavanje iziskuje visoke troškove, pa je navedena nabavka predmetnog simulatora neophodna za potrebe odbrane. - Predmetna nabavka se odnosi na Vojsku Crne Gore. Svrha ovog implementacionog sporazuma je da utvrdi način implementacije i međusobna prava i obaveze Učesnika. - Bez potpisivanja sporazuma bili bi potrebni dodatni finansijski troškovi za potrebe nabavke simulatora i duži vremenski period nabavke istog. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Predloženim propisom omogućila bi se olakšana nabavka predmenih sredstava, uz utvrđen način implementacije i međusobnih prava i obaveza Učesnika, kao i značajne uštede po VCG. - Nije primjenljivo. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Objasniti preferiranu opciju? <ul style="list-style-type: none"> - Alternativa propisu je redovan put nabavke predmetnih sredstava, uz povećane troškove i duži rok trajanja procesa nabavke, kao i dodatne troškove finansijskih sredstava za potrebe obuke pripadnika VCG. - Ukoliko se ne potpiše navedeni sporazum i ne uredi međusobni odnosi, Vojska će trpjeti dodatne troškove i čekanje duži vremenski period za nabavku simulatora, nepoznatog kvaliteta. 	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. <ul style="list-style-type: none"> - Rješenja će uticati pozitivno na Ministarstvo odbrane Crne Gore i Ministarstvo odbrane R. Slovenije, kao i na međunarodne odnose između ove dvije zemlje. Uz korišćenje simulatora značajno bi se smanjili troškovi u obuci pripadnika VCG, praktično u 80% - 90% obuke realizovalo bi se na ovaj način, dok bi sami završetak obuke, tj. 10-20%, iziskivao trošenje budžetskih sredstava. - Primjena neće izazvati troškove građanima i privredi. - Niie primienljivo. 	

- Propis se ne odnosi na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za realizaciju Implementacionog Sporazuma između Ministarstva odbrane Republike Slovenije i Ministarstva odbrane Crne Gore o saradnji na području vojne obuke na osnovu zajedničke nabavke dinamičkih simulatora za JLTV 4x4 sa integrisanim stanicama za naoružavanje visoke rezolucije, potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 2.020.000,00 eura (operativni troškovi 2.000.000,00 eura i administrativni troškovi 20.000,00 eura. Ipak, imajući u vidu da su u toku 2023. godine ostvarene izvjesne uštede na program „Opremanje, modernizacija i infrastruktura MO i VCG“, potprogram „Opremanje i infrastruktura VCG“, aktivnost „Nabavka opreme za VCG“, moguće je izvršiti nabavku gore navedenog simulatora za VCG. U budžetu za prethodne godine sredstva su bila planirana za ovu nabavku.
- Potrebno je izvršiti obezbjeđenje finansijskih sredstava u određenom periodu. Navedeni Sporazum predviđa nabavku 2 simulatora za JLTV 4x4 sa integrisanim stanicama za naoružavanje visoke rezolucije. Prvi će se nabaviti po potpisivanju Sporazuma, a drugi po potrebi nakon instalacije prvog.
- Implementacijom navedenog Sporazuma proizilaze međunarodne finansijske obaveze, imajući u vidu da se Sporazum potpisuje između Ministarstva odbrane Republike Slovenije i Ministarstva odbrane Crne Gore, a da će nabavku dinamičkih simulatora vršiti Ministarstvo Republike Slovenije, po uplaćenim finansijskim sredstvima od strane MO CG.
- Sredstva za nabavku po osnovu navedenog Implementacionog Sporazuma nijesu predviđena Zakonom o budžetu za 2023. godinu. Ipak, imajući u vidu da su u toku 2023. godine ostvarene izvjesne uštede na program „Opremanje, modernizacija i infrastruktura MO i VCG“, potprogram „Opremanje i infrastruktura VCG“, aktivnost „Nabavka opreme za VCG“, moguće je izvršiti nabavku gore navedenog simulatora za VCG.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom ovog Predloga neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Sredstva u iznosu od 2.020.000,00 eura su procijenjena u skladu sa smjernicama i članom 4 ovog Implementacionog Sporazuma.
- Nijesu postojali problemi u obračunu finansijskih izdataka.
- Predlog se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- Eventualne dobijene primjedbe biće uvrštene u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
 - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Na izradi informacije - sporazuma učestvovali su predstavnici MO Crne Gore i MO R. Slovenije usmeno na bilateralnim sastancima i elektronskim putem.
 - Prilikom izrade RIA obrasca konsultovane su organizacione jedinice MO (Generalštab VCG i Služba za finansijske, opšte i pomoćne poslove MO), na usmenim konsultacijama i pisanim putem (GŠ odgovor u prilogu).
 - Na konsultacijama su uvaženi svi predlozi zainteresovanih strana, a na konačan tekst je data zajednička saglasnost.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Za implementaciju propisa se ne predviđaju prepreke nakonj davanja saglasnosti nadležnih tijela Vlade.
 - Tokom primjene propisa biće preduzete sve potrebne mjere za ispunjenje ciljeva.
 - Ispunjenje će se mjeriti nabavkom predmetnog simulatora.
 - Za sprovođenje monitorniga i evaluacije zaduženo je Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto

03.10.2023 godine, Podgorica

