

Br: 01-02-400/26-14141/1

Podgorica, 21. 4. 2026.godine

**Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22, Podgorica

**n/r: gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru**

**Veza:** Vaš akt 01 br. 13-040/26-19079/1 od 9. 4. 2026. godine

**Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o sektorskim kriterijumima za određivanje kritične infrastrukture**

Poštovani,

Povodom *Predlog uredbe o sektorskim kriterijumima za određivanje kritične infrastrukture*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Ministarstvu finansija obratili ste se zahtjevom za mišljenje na Predlog uredbe o sektorskim kriterijumima za određivanje kritične infrastrukture kojim se propisuju kriterijumi za određivanje kritične infrastrukture u sektorima energetike, saobraćaja, bankarstva, infrastrukture finansijskog tržišta, zdravstva vode za piće, otpadnih voda, digitalne infrastrukture, javne uprave, svemira I proizvodnje, prerade I distribucije hrane.

Uvidom u dostavljeni Predlog i Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, navedeno je da za sprovođenje predmetnog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta i sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nema primjedbi na tekst Predloga uredbe o sektorskim kriterijumima za određivanje kritične infrastrukture. Međutim, neophodno je pribaviti mišljenje Centralne banke Crne Gore, imajući u vidu nadležnosti u odnosu na predmetna pitanja koja se uređuju članom 4 i 5.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr. Novica Vuković  


## PREDLOG

Na osnovu člana 7 stav 4 Zakona o određivanju i zaštiti kritične infrastrukture („Službeni list CG”, br. 72/19 i 33/26) Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_2026 godine, donijela je

### UREDBU O SEKTORSKIM KRITERIJUMIMA ZA ODREĐIVANJE KRITIČNE INFRASTRUKTURE\*

#### Predmet

#### Član 1

Ovom uredbom propisuju se sektorski kriterijumi za određivanje kritične infrastrukture (u daljem tekstu: sektorski kriterijumi) u sektorima energetike, saobraćaja, bankarstva, infrastrukture finansijskog tržišta, zdravstva, vode za piće, otpadnih voda, digitalne infrastrukture, javne uprave, svemira i proizvodnje, prerade i distribucije hrane.

#### Sektorski kriterijumi u oblasti energetike

#### Član 2

Sektor energetike u smislu ove uredbe predstavlja oblast od posebnog značaja za sigurnost snabdijevanja energijom, stabilnost energetskeg sistema i funkcionisanje privrede i stanovništva, uključujući proizvodnju, prenos, distribuciju, skladištenje i snabdijevanje energijom i energentima.

Sektor energetike obuhvata sljedeće podsektore:

- električna energija;
- centralno grijanje i hlađenje;
- nafta;
- gas;
- vodonik.

Sektorski kriterijumi u oblasti energetike su:

- ozbiljni poremećaj u radu ili prekid rada infrastrukture u oblasti energetike koji može prouzrokovati raspad elektro-energetskog sistema Crne Gore do te mjere da je za njegovo ponovno uspostavljanje na cijeloj teritoriji Crne Gore potrebno sedam dana ili duže;
- ozbiljni poremećaj u radu ili prekid rada infrastrukture u oblasti energetike koji može prouzrokovati prekid u snabdijevanju električnom energijom u trajanju od tri dana ili duže, na području sa više od 50.000 stanovnika;
- ozbiljni poremećaj u radu ili prekid rada sistema daljinskog grijanja i hlađenja koji može prouzrokovati prekid u snabdijevanju toplotnom energijom u trajanju od tri dana ili duže, na području sa više od 25.000 stanovnika;

- ozbiljni poremećaj u radu ili prekid rada infrastrukture u oblasti energetike koji može prouzrokovati prekid u snabdijevanju naftnim derivatima u trajanju od sedam dana ili duže, na području sa više od 50.000 stanovnika;

- ozbiljni poremećaj u radu ili prekid rada gasnog sistema koji može prouzrokovati prekid u snabdijevanju prirodnim gasom u trajanju od tri dana ili duže, na području sa više od 25.000 stanovnika;

- poremećaj u radu infrastrukture za proizvodnju, skladištenje ili transport vodonika koji može ugroziti bezbjednost ljudi, životnu sredinu ili stabilnost energetskeg sistema.

Infrastrukturu u oblasti energetike koja se može odrediti kao kritična infrastruktura, čine:

- hidroelektrane instalisane snage veće od 200 MW;

- termoelektrane instalisane snage veće od 200 MW;

- elementi prenosnog sistema električne energije (postrojenja 110 kV, transformatori 110/x kV i vodovi 110 kV, kao i postrojenja, transformatori i vodovi višeg naponskog nivoa);

- postrojenja za proizvodnju i distribuciju toplotne energije koja snabdijevaju više od 25.000 korisnika;

- objekti za skladištenje naftnih derivata za široku potrošnju zapremine veće od 10.000 m<sup>3</sup>;

- objekti za skladištenje mlaznog goriva za vazduhoplove zapremine veće od 4.000m<sup>3</sup>;

- gasovodi, kompresorske i mjerne stanice, skladišta gasa i postrojenja od nacionalnog značaja;

- postrojenja za proizvodnju i skladištenje vodonika od sistemskog značaja;

- primarni i rezervni upravljački sistemi energetskeg objekata čiji prekid rada može izazvati sistemski poremećaj.

### **Sektorski kriterijumi u oblasti saobraćaja**

#### **Član 3**

Sektor saobraćaja u smislu ove uredbe predstavlja oblast koja obuhvata infrastrukturu i sisteme koji omogućavaju prevoz putnika i robe, obavljanje međunarodnog i unutrašnjeg saobraćaja, kao i funkcionisanje javnog prevoza od značaja za privredu, bezbjednost i svakodnevni život stanovništva.

Sektor saobraćaja obuhvata sledeće podsektore:

- vazdušni saobraćaj;

- željeznički saobraćaj;

- vodeni saobraćaj;

- drumski saobraćaj;

- javni prevoz.

Sektorski kriterijumi u oblasti saobraćaja su:

- oštećenje infrastrukture koje prouzrokuje nemogućnost obavljanja vazdušnog saobraćaja u vazdušnom prostoru Crne Gore u trajanju od 12 časova i duže;

- oštećenje infrastrukture koje prouzrokuje nemogućnost obavljanja željezničkog saobraćaja u trajanju dužem od sedam dana, odnosno prouzrokuje materijalnu štetu u iznosu od milion eura dnevno ili više;

- oštećenje infrastrukture koje onemogućava pružanje lučkih usluga u trajanju dužem od sedam dana, sa gubitkom većim od milion eura dnevno ili više;

- oštećenje infrastrukture koje prouzrokuje obustavljanje drumskog saobraćaja na ključnim pravcima u trajanju dužem od sedam dana, odnosno prouzrokuje materijalnu štetu u iznosu od milion eura dnevno ili više;

- oštećenje infrastrukture ili prekid rada sistema javnog prevoza koji prouzrokuje nemogućnost obavljanja javnog prevoza putnika u trajanju dužem od tri dana na području na kojem dnevno koristi javni prevoz više od 25.000 putnika;

- poremećaj rada sistema javnog prevoza koji može ugroziti bezbjednost većeg broja putnika ili izazvati ozbiljne poremećaje u funkcionisanju urbanih sredina.

Infrastrukturu u oblasti saobraćaja koja se može odrediti kao kritična infrastruktura, čine:

1) u vazдушnom saobraćaju - aerodromi čija poletno-sletna staza ima najmanju dužinu od 2400m i širinu od 40m;

2) u željezničkom saobraćaju - željezničke stanice od nacionalnog značaja;

3) u vodenom saobraćaju - trgovačke luke od nacionalnog značaja koje su otvorene za međunarodni pomorski saobraćaj i koje imaju terminale za pretovar i skladištenje tereta, a čija dužina operativne staze iznosi najmanje 500m;

4) u drumskom saobraćaju - autoputevi;

5) u javnom prevozu - autobuske stanice od nacionalnog značaja.

## **Sektorski kriterijumi u oblasti bankarstva**

### **Član 4**

Sektor bankarstva u smislu ove uredbe predstavlja oblast koja se odnosi na prikupljanje depozita i drugih povratnih sredstava, odobravanje kredita, izvršavanje platnih transakcija, upravljanje računima klijenata, izdavanje i upravljanje platnim instrumentima, kao i obavljanje drugih bankarskih poslova od značaja za stabilnost finansijskog sistema i neometano funkcionisanje privrede i stanovništva.

Sektorski kriterijumi u oblasti bankarstva su:

- nemogućnost pružanja osnovnih bankarskih usluga duže od 24 časa na teritoriji na kojoj živi više od 50.000 stanovnika;

- nemogućnost izvršavanja platnih transakcija klijenata duže od tri dana;

- nemogućnost obezbjeđivanja novčanih sredstava (novčanice i kovani novac) duže od tri dana;

- poremećaj u radu sistema koji može izazvati sistemski rizik ili ugroziti stabilnost bankarskog sistema Crne Gore.

Infrastrukturu u oblasti bankarstva koja se može odrediti kao kritična infrastruktura, čine:

- centralni informacijski sistemi kreditnih institucija;
- sistemi za obradu i izvršavanje platnih naloga;
- infrastruktura za upravljanje i distribuciju gotovine.

### **Sektorski kriterijumi u oblasti infrastrukture finansijskog tržišta**

#### **Član 5**

Sektor infrastrukture finansijskog tržišta predstavlja oblast koja se odnosi na organizovanje, kliring, poravnanje i obračun finansijskih transakcija, trgovinu finansijskim instrumentima, upravljanje državnim hartijama od vrijednosti, kao i druge poslove od značaja za stabilnost finansijskog sistema i funkcionisanje tržišta kapitala.

Sektorski kriterijumi u oblasti infrastrukture finansijskog tržišta su:

- nemogućnost funkcionisanja sistema za kliring, poravnanje ili obračun finansijskih transakcija duže od 24 časa;
- nemogućnost funkcionisanja sistema za upravljanje javnim dugom duže od tri dana;
- poremećaj koji može izazvati sistemski rizik za finansijsku stabilnost države.

Infrastrukturu u oblasti infrastrukture finansijskog tržišta koja se može odrediti kao kritična infrastruktura čine:

- centralni sistemi za međubankarsko poravnanje i kliring;
- sistemi za poravnanje transakcija hartijama od vrijednosti;
- informacijski sistemi operatora tržišta kapitala;
- sistemi za upravljanje državnim hartijama od vrijednosti;
- primarni i rezervni data centri navedenih sistema.

### **Sektorski kriterijumi u oblasti zdravstva**

#### **Član 6**

Sektor zdravstva u smislu ove uredbe predstavlja oblast koja obuhvata infrastrukturu, ustanove i sisteme koji omogućavaju pružanje zdravstvene zaštite stanovništvu, obavljanje hitne medicinske pomoći, dijagnostiku, liječenje, snabdijevanje lijekovima i medicinskim sredstvima, kao i druge zdravstvene djelatnosti od značaja za zaštitu života i zdravlja ljudi.

Sektorski kriterijumi u oblasti zdravstva su:

- oštećenje infrastrukture u oblasti zdravstva, koje prouzrokuje onemogućavanje pružanja hitne medicinske pomoći, odnosno medicinske zaštite najmanje 48 časova, a koja pruža hitnu medicinsku pomoć, odnosno medicinsku zaštitu za najmanje 150.000 ljudi;
- oštećenje infrastrukture u oblasti zdravstva, koje prouzrokuje onemogućavanje pružanja hitne medicinske pomoći, odnosno medicinske zaštite najmanje tri dana na teritoriji čije je

geografsko područje manje pristupačno, a koja pruža hitnu medicinsku pomoć, odnosno medicinsku zaštitu za najmanje 8.000 ljudi.

Infrastrukturu u oblasti zdravstva koja se može odrediti kao kritična infrastruktura, čine:

- zdravstvene ustanove u kojima se pruža tercijarni nivo zdravstvene zaštite;
- zdravstvene ustanove u kojima se pruža sekundarni nivo zdravstvene zaštite;
- zdravstvene ustanove u kojima se pruža primarni nivo zdravstvene zaštite za najmanje 30.000 stanovnika;
- zdravstvena ustanova koja obavlja djelatnost transfuzije krvi;
- apotekarska ustanova koja vrši nabavku i distribuciju lijekova i medicinskog materijala za sve javne zdravstvene ustanove, kao i građane, preko svojih apoteka.

### **Sektorski kriterijumi u oblasti snabdijevanja vodom za piće**

#### **Član 7**

Sektor snabdijevanja vodom za piće u smislu ove uredbe predstavlja oblast koja obuhvata djelatnosti zahvatanja, prerade, prečišćavanja, skladištenja i distribucije vode namijenjene za ljudsku potrošnju, kao i upravljanje vodovodnim sistemima od značaja za zaštitu zdravlja stanovništva i neometano funkcionisanje društvenih i ekonomskih aktivnosti.

Sektorski kriterijumi u oblasti snabdijevanja vodom su:

- oštećenje infrastrukture u oblasti snabdijevanja vodom koje prouzrokuje onemogućavanje snabdijevanja vodom za piće sedam dana ili duže za najmanje 150.000 ljudi.

Infrastrukturu u oblasti snabdijevanja vodom koja se može odrediti kao kritična infrastruktura, čine:

- javni vodovodi koji omogućavaju vodosnabdijevanje za najmanje 150.000 ljudi;
- regionalni vodovodi koji omogućavaju vodosnabdijevanje dvije ili više jedinica lokalnih samouprava, odnosno naselja na njihovom području.

### **Sektorski kriterijumi u oblasti upravljanja otpadnim vodama**

#### **Član 8**

Sektor upravljanja otpadnim vodama u smislu ove uredbe predstavlja oblast koja obuhvata infrastrukturu i sisteme od značaja za zaštitu zdravlja ljudi i životne sredine, koji omogućavaju prikupljanje, odvođenje, prečišćavanje i bezbjedno ispuštanje komunalnih i industrijskih otpadnih voda, kao i upravljanje nusproizvodima nastalim u tim procesima.

Sektorski kriterijumi u oblasti upravljanja otpadnim vodama su:

- oštećenje infrastrukture koje prouzrokuje poremećaj ili prekid rada sistema za prikupljanje, odvođenje ili tretman otpadnih voda u trajanju od sedam dana ili duže, a koji može izazvati ozbiljan rizik po zdravlje ljudi ili životnu sredinu;
- poremećaj rada sistema koji obuhvata više jedinica lokalne samouprave ili područje sa više od 150.000 stanovnika;

- poremećaj rada postrojenja za tretman industrijskih otpadnih voda koji može dovesti do ispuštanja opasnih materija u vodotokove ili zemljište.

Infrastrukturu u oblasti upravljanja otpadnim vodama koja se može odrediti kao kritična infrastruktura, čine:

- postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda kapaciteta većeg od 150.000 ekvivalent stanovnika;
- objekti i infrastruktura za tretman i odlaganje mulja nastalog u procesu prečišćavanja;
- sistemi za upravljanje i nadzor postrojenja za tretman otpadnih voda;
- regionalni kolektori i sistemi.

### **Sektorski kriterijumi u oblasti digitalne infrastrukture**

#### **Član 9**

Sektor digitalne infrastrukture predstavlja oblast koja obuhvata infrastrukturu i sisteme koji omogućavaju elektronske komunikacije, razmjenu i obradu podataka, pružanje digitalnih usluga i funkcionisanje informaciono-komunikacionih sistema od značaja za vršenje djelatnosti od javnog interesa i funkcionisanje drugih sektora kritične infrastrukture.

Sektorski kriterijum u oblasti digitalne infrastrukture je:

- oštećenje infrastrukture u oblasti elektronskih komunikacija i informaciono-komunikacionih tehnologija koje prouzrokuje nemogućnost funkcionisanja elektronskih komunikacija i informaciono-komunikacionih tehnologija od čijeg funkcionisanja zavisi vršenje djelatnosti od javnog interesa.

Infrastruktura u oblasti digitalne infrastrukture koja se može odrediti kao kritična infrastruktura jeste ona čija neispravnost ili prekid rada može rezultirati:

- četvoročasovnim nefunkcionisanjem elektronskih komunikacionih mreža i usluga koje omogućavaju rad sistema odbrane i nacionalne bezbjednosti, energetskog sistema, zdravstvenog sistema i sistema platnog prometa;
- šestočasovnim nefunkcionisanjem elektronskih usluga javnog sektora;
- nefunkcionisanjem elektronskih komunikacionih mreža i usluga za privredu i stanovništvo u trajanju od najmanje 24 časa, na teritoriji na kojoj živi više od 25.000 stanovnika.

### **Sektorski kriterijumi u oblasti javne uprave**

#### **Član 10**

Sektor javne uprave predstavlja oblast koja obuhvata sisteme, objekte i infrastrukturu neophodne za ostvarivanje prava i obaveza građana, kao i funkcionisanje državnih organa i organa državne uprave.

Sektorski kriterijumi u oblasti javne uprave su:

- oštećenje ili uništenje infrastrukture - objekta u kojem se nalazi sistem za personalizaciju ličnih identifikacionih dokumenata i blanko obrazaca, koje prouzrokuje onemogućavanje pružanja usluga sistema za personalizaciju ličnih identifikacionih dokumenata i blanko obrazaca sedam dana ili duže, za najmanje 150.000 ljudi;

- oštećenje ili uništenje infrastrukture - objekta u kojem se nalazi jedinstveni operativni komunikacioni centar (OKC 112), koje prouzrokuje onemogućavanje pružanja usluga operativno komunikacionog centra kao dijela sistema zaštite i spašavanja;

- oštećenje ili uništenje infrastrukture - objekta u kojem se nalazi operativni komunikacioni centar (OKC 122), koje prouzrokuje onemogućavanje pružanja usluga operativno komunikacionog centra kao dijela sistema organa državne uprave nadležnog za policijske poslove.

Infrastrukturu u oblasti javne uprave koja se može odrediti kao kritična infrastruktura čine:

- objekti i sistemi za personalizaciju ličnih dokumenata i javnih isprava;
- operativno-komunikacioni centri (OKC 112 i OKC 122);
- primarni i rezervni data centri državne uprave.

### **Sektorski kriterijumi u oblasti svemira**

#### **Član 11**

Sektor svemira u smislu ove uredbe predstavlja oblast koja obuhvata infrastrukturu i sisteme koji omogućavaju pružanje satelitskih usluga od značaja za navigaciju, komunikacije, posmatranje Zemlje, bezbjednost i funkcionisanje drugih sektora kritične infrastrukture.

Sektorski kriterijumi u oblasti svemira su:

- poremećaj ili prekid rada satelitskih sistema ili zemaljske infrastrukture koji utiče na funkcionisanje energetskog, saobraćajnog, bezbjednosnog, komunikacionog ili drugog kritičnog sektora;

- prekid pružanja satelitskih navigacionih ili komunikacionih usluga u trajanju dužem od 24 časa, ukoliko utiče na bezbjednost saobraćaja ili nacionalnu bezbjednost;

- oštećenje ili nefunkcionisanje infrastrukture za prijem i obradu satelitskih podataka od značaja za organe državne uprave.

Infrastrukturu u oblasti svemira koja se može odrediti kao kritična infrastruktura čine:

- zemaljske stanice i kontrolni centri za upravljanje satelitskim sistemima;
- infrastruktura za prijem i obradu satelitskih navigacionih i komunikacionih signala;
- sistemi za satelitsko praćenje i nadzor od strateškog značaja za državu.

### **Sektorski kriterijumi u oblasti proizvodnje, prerade i distribucije hrane**

#### **Član 12**

Sektor proizvodnje, prerade i distribucije hrane u smislu ove uredbe predstavlja oblast koja obuhvata djelatnosti primarne proizvodnje hrane, industrijske i druge prerade prehrambenih proizvoda, skladištenja i distribucije hrane od značaja za stabilnost snabdijevanja stanovništva i bezbjednost hrane.

Sektorski kriterijumi u oblasti proizvodnje, prerade i distribucije hrane su:

- oštećenje infrastrukture ili prekid rada sistema koji prouzrokuje prekid snabdijevanja osnovnim prehrambenim proizvodima u trajanju od tri dana ili duže na području sa više od 50.000 stanovnika;

- poremećaj sistema kontrole bezbjednosti hrane koji može izazvati ozbiljan rizik po zdravlje ljudi.

Infrastrukturu u oblasti proizvodnje, prerade i distribucije hrane koja se može odrediti kao kritična infrastruktura čine:

- postrojenja za preradu osnovnih prehrambenih proizvoda od nacionalnog značaja;
- centralna skladišta i distributivni centri za osnovne prehrambene proizvode;
- laboratorije i sistemi za kontrolu bezbjednosti hrane od strateškog značaja.

### **Prestanak važenja**

#### **Član 13**

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o sektorskim kriterijumima za određivanje kritične infrastrukture „I” broj: 04/79 od 22. aprila 2021. godine.

### **Stupanje na snagu**

#### **Član 14**

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

---

\*U ovu uredbu prenesena je Direktiva (EU) 2022/2557 Evropskog parlamenta i Savjeta od 14. decembra 2022. godine o otpornosti kritičnih subjekata i o stavljanju van snage Direktive Savjeta 2008/114/EZ

Broj:

Podgorica, 2026. godine

**Vlada Crne Gore**

**PREDSJEDNIK,  
mr Milojko Spajić**

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo unutrašnjih poslova

**NAZIV PROPISA**

Predlog uredbe o sektorskim kriterijumima za određivanje kritične infrastrukture

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da riješi problem nedovoljno precizno i u skladu sa CER Direktivom (EU) 2022/2557 definisanih sektorskih kriterijuma za određivanje kritične infrastrukture. Postojeći okvir ne obuhvata u potpunosti nove sektore i rizike.
- Uzroci problema leže u zastarjelosti ranijih rješenja, nedovoljnoj jasnoći postojećih kriterijuma i potrebi usklađivanja sa savremenim standardima Evropske unije, posebno sa Direktiva (EU) 2022/2557. Razvoj novih tehnologija i veća međuzavisnost sektora dodatno su ukazali na potrebu za novim normativnim rješenjem.
- Posljedice se ogledaju u otežanoj identifikaciji kritične infrastrukture i povećanoj ranjivosti ključnih sistema. Postoji i veći rizik od poremećaja u pružanju osnovnih usluga, što može negativno uticati na bezbjednost, ekonomsku stabilnost i svakodnevni život građana.
- Negativni uticaji pogađaju građane kroz moguće prekide u osnovnim uslugama, privredu kroz potencijalne ekonomske gubitke i nesigurnost poslovanja, kao i državne organe i operatore infrastrukture zbog otežanog upravljanja rizicima i nejasno definisanih obaveza. Uticaj može biti značajan, naročito u slučaju sistemskih poremećaja.
- Bez donošenja nove uredbe nastavila bi se pravna i operativna nejasnoća, uz povećanje rizika po funkcionisanje ključnih sistema. Takođe, došlo bi do daljeg zaostajanja u usklađivanju sa evropskim standardima i smanjene efikasnosti u upravljanju kriznim situacijama.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom postiže se unapređenje sistema određivanja i zaštite kritične infrastrukture kroz jasno definisane sektorske kriterijume.
- Ciljevi propisa su u skladu sa strateškim opredjeljenjima Vlade Crne Gore u oblasti nacionalne bezbjednosti, upravljanja rizicima i evropskih integracija. Posebno su usklađeni sa obavezama koje proizilaze iz Direktiva (EU) 2022/2557.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedna od mogućih opcija je zadržavanje postojećeg stanja („status quo“), što podrazumijeva nastavak primjene postojećeg normativnog okvira bez donošenja nove uredbe. Ova opcija ne bi omogućila prevazilaženje uočenih nedostataka niti usklađivanje sa savremenim standardima.
- Kao najadekvatnija opcija izabrano je donošenje nove uredbe, jer jedino ona omogućava jasno, obavezujuće i sveobuhvatno uređenje ove oblasti. Ovim pristupom obezbjeđuje se pravna sigurnost, unapređuje identifikacija i zaštita kritične infrastrukture i postiže usklađenost sa evropskim standardima, posebno sa Direktiva (EU) 2022/2557.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Predložena rješenja će najviše uticati na državne organe, operatore kritične infrastrukture, privredne subjekte i građane. Pozitivni uticaji ogledaju se u unapređenju bezbjednosti i otpornosti ključnih sistema, boljoj identifikaciji kritične infrastrukture i smanjenju rizika od poremećaja u pružanju osnovnih usluga. Indirektno, propis doprinosi stabilnijem poslovnom okruženju i većoj sigurnosti građana
- Primjena propisa neće izazvati direktne troškove za građane. Za privredu, posebno za operatore u relevantnim sektorima, mogu nastati ograničeni troškovi u vezi sa usklađivanjem poslovanja, unapređenjem bezbjednosnih mjera i eventualnim tehničkim prilagođavanjima. Ovi troškovi se očekuju kao umjereni i proporcionalni značaju zaštite kritične infrastrukture.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa u potpunosti opravdavaju eventualne troškove njegove primjene. Unapređenje bezbjednosti, smanjenje rizika od velikih poremećaja i zaštita ključnih sistema imaju dugoročno veći značaj od ograničenih troškova usklađivanja.
- Propis nema direktan uticaj na osnivanje novih privrednih subjekata, ali indirektno doprinosi stabilnijem i sigurnijem poslovnom okruženju, što pozitivno utiče na investicionu sigurnost i tržišnu konkurenciju.
- Predloženi propis ne uvodi značajna nova administrativna opterećenja niti stvara dodatne biznis barijere.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Primjena uredbe zasniva se na postojećim institucionalnim kapacitetima nadležnih organa i subjekata.
- Kako nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta, ne postavlja se pitanje njihovog jednokratnog ili višegodišnjeg obezbjeđivanja.
- Implementacijom ovog propisa ne nastaju međunarodne finansijske obaveze. Propis ima za cilj normativno uređenje sektorskih kriterijuma na nacionalnom nivou i njegovo sprovođenje ne podrazumijeva finansijske obaveze prema međunarodnim organizacijama ili institucijama
- S obzirom na to da za primjenu propisa nijesu potrebna dodatna sredstva, nije bilo potrebno posebno planiranje sredstava u budžetu za tekuću niti za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle dodatne finansijske obaveze za budžet Crne Gore.
- Implementacijom propisa neće se ostvarivati direktni prihodi za budžet Crne Gore, jer uredba nema fiskalni karakter niti uvodi naknade, poreze ili druge budžetske prihode.
- Procjena fiskalnog uticaja izvršena je na osnovu analize sadržine propisa i obaveza koje iz njega proizilaze. Utvrđeno je da uredba uređuje kriterijume za određivanje kritične infrastrukture, bez uvođenja novih institucija, zapošljavanja, infrastrukturnih ulaganja ili drugih aktivnosti koje bi zahtijevale dodatna budžetska sredstva ili generisale prihode.
- Nijesu postojali posebni problemi u procjeni fiskalnog uticaja, imajući u vidu da propis ne proizvodi direktne budžetske izdatke niti prihode.
- U postupku izrade nacrtu nijesu pribavljane sugestije Ministarstva finansija na nacrt, odnosno predlog propisa u dijelu fiskalnog uticaja.

- S obzirom na to da nije bilo sugestija Ministarstva finansija u dijelu fiskalnog uticaja, nije bilo potrebe za dodatnim izmjenama teksta propisa po tom osnovu.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- U postupku izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška, već je uredba pripremljena u okviru nadležnog organa, uz korišćenje internih stručnih kapaciteta.
- Tokom izrade propisa nijesu sprovedene javne niti ciljane konsultacije sa zainteresovanim stranama, imajući u vidu da se radi o uredbi kojom se bliže razrađuju zakonska rješenja i koja se donosi na osnovu izričitog zakonskog ovlašćenja.
- S obzirom na to da nijesu sprovedene konsultacije sa zainteresovanim stranama, nije bilo predloga i sugestija koje bi bile razmatrane ili ugrađene u tekst propisa.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Potencijalne prepreke mogu se odnositi na različit nivo tehničkih i organizacionih kapaciteta kod operatora kritične infrastrukture, kao i na potrebu dodatnog usklađivanja postojećih sistema sa novim kriterijumima. Takođe, izazov može predstavljati koordinacija između više sektora i nadležnih institucija.
- Tokom primjene propisa preduzimaće se mjere koje uključuju koordinaciju nadležnih organa, praćenje primjene kriterijuma i kontinuirano unapređenje procedura za identifikaciju i zaštitu kritične infrastrukture.
- Ispunjenje ciljeva mjeriće se kroz broj identifikovanih subjekata kritične infrastrukture, nivo njihove zaštite i otpornosti, kao i kroz efikasnost odgovora u slučaju poremećaja ili kriznih situacija.
- Za monitoring i evaluaciju primjene propisa biće zaduženi nadležni organ državne uprave za oblast zaštite i spašavanja, u saradnji sa resornim ministarstvima i drugim nadležnim institucijama u okviru svojih nadležnosti.

Podgorica, 09.04.2026. godine

**MINISTAR**  
**Danilo Šaranović**

