



Crna Gora
Ministarstvo ekologije,
prostornog planiranja i urbanizma

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
fax: +382 20 446 215

Broj 01-332/22 -239/2
Podgorica, 2. februara 2022. godine

VLADA CRNE GORE

PODGORICA

U vezi sa vašim dopisom broj 04–101/2 od 18. januara 2022. godine, kojim se traži davanje mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o izmjeni dopuni Odluke o izradi izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“, Opština Bar („Službeni list CG“, broj 92/21) koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Dušan Raičević, predsjednik Opštine Bar Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, daje sljedeće

M i š l j e n j e

Podnosilac inicijative u bitnome navodi da Odluka o izmjeni dopuni Odluke o izradi izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“ nije objavljena u skladu sa članom 24 stav 10 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, na internet stranici Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, niti na internet stranici Vlade; da Opština Bar prilikom izrade odluke nije imala svog predstavnika u stručnom timu rukovodioca izrade, kako je to propisano članom 22 st. 6,7 i 8 zakona; da se zakon i drugi propis objavljuje prije stupanja na snagu, shodno članu 146 Ustava, a da Vlada nije navela razloge, niti priložila dokaz iz kojeg bi se mogli utvrditi razlozi koji dopuštaju njeno stupanje na snagu danom objavljivanja.

Povodom dostavljene inicijative ukazujemo na sljedeće:

Osporenom odlukom je u Odluci o izradi izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“ Opština Bar („Službeni list CG“, broj 16/20) dodat novi član 2a kojim se zabranjuje građenje na prostoru u zahvatu izmjena i dopuna, do njihovog donošenja, a najduže u trajanju od 12 mjeseci (član 1); povećan je iznos finansijskih sredstava za izradu Plana (član 3); propisano da Odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ (član 4).

Osporena odluka po svom nazivu, pravnom osnovu, organu koji je donio, načinu donošenja i objavljivanja ima sve elemente opšteg pravnog akta u formalnom smislu. Međutim, iz sadržine odluke proizilazi da se ne radi o opštem pravnom aktu kojim se se na opšti način uređuju određeni odnosi odnosno odluka, u materijalnom smislu,

predstavlja početnu - pripremnu fazu u postupku donošenja planskog dokumenta odnosno upitanju je akt tehničko - pripremnog karaktera koji nema značenje opšteg akta koji samostalno podliježe ustavno - sudskoj kontroli. Shodno tome, ne postoje procesne pretpostavke za ocjenu navoda iz podnijete Inicijative, kojima se ukazuje na eventualnu neustavnost, odnosno nezakonitost osporene odluke (pravni stav sadržan u Rješenju Ustavnog suda U - II br. 24714 od 30. novembra 2016. godine).

Naime, osporena odluka o izradi je objavljena u skladu sa članom 24 st. 9 i 10 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata u "Službenom listu Crne Gore" i na internet stranici Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Nadalje, odredba člana 22 zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata odnosi se na rukovođenje izradom planskog dokumenta, a ne na donošenje odluke o izradi, za koju se postupak sprovodi u skladu sa članom 24 zakona, i u kom ne postoji obaveza određivanja predstavnika jedinice lokalne samouprave.

Rukovodioca izrade planskog dokumenta Vlada određuje nakon donošenja odluke o izradi planskog dokumenta i tek nakon toga rukovodilac izrade određuje stručni tim za izradu planskog dokumenta u koji se obavezno određuje i predstavnik jedinice lokalne samouprave. Predstavnik Opštine Bar, kao član stručnog tima koji izrađuje Izmjene i dopune DUP-a "Topolica IV", određen je aktom Predsjednika Opštine Bar broj 01-018/20-1054/2 od 23. aprila 2020. godine.

U obrazloženju Predloga odluke o izradi izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“, Opština Bar broj 01-252/26 od 9. jula 2021. godine, upućene Vladi radi donošenja, navedeni su razlozi hitnosti, zbog kojih osporena odluka stupa na snagu danom objavljivanja, u skladu sa članom 146 Ustava.

Polazeći od navedenog, mišljenja smo da je Odluka o izradi izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“, Opština Bar („Službeni list CG“, broj 92/21) saglasna sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20) i Ustavom Crne Gore i da istom nije narušeno ni jedno od Ustavom utvrđenih načela.

**MINISTAR,**
Prof. dr Ratko Mitrović