

PREDLOG

Z A K O N

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA

Član 1

U Zakonu o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list RCG“, br. 65/01, 37/04 i 78/06 i "Službeni list CG", br. 86/09, 14/12, 6/13 i 62/13), u članu 5 tačka 10 riječi: „igara na sreću i“, brišu se.

Član 2

U članu 12, stav 2 poslije tačke 5, dodaje se nova tačka koja glasi:

„6) dobitaka od igara na sreću.“

Član 3

Poslije člana 37h dodaje se novo potpoglavlje i član koji glase:

„6. Prihodi od dobitaka od igara na sreću

Član 37i

- (1) Prihodom od dobitaka od igara na sreću smatra se svaki dobitak od igara na sreću.
- (2) Kod utvrđivanja oporezivog dohotka od igara na sreću troškovi se ne priznaju.
- (3) Ako se dobitak sastoji od robe, usluga ili prava prihod iz stava 1 ovog člana predstavlja tržišna vrednost robe, usluga ili prava u momentu ostvarenja dobitaka.“

Član 4

U članu 43 stavu 4 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3a) od dobitaka od igara na sreću iz člana 37i stav 3 ovog zakona;“.

Član 5

Poslije člana 50a dodaje se novo potpoglavlje i član koji glase:

„6a. Plaćanje poreza na dobitke od igara na sreću

Član 50b

- (1) Za svaki pojedinačno isplaćeni prihod iz člana 37i ovog zakona porez na dobitke od igara na sreću isplatilac dobitka obračunava i obustavlja pri svakoj isplati dobitka i uplaćuje najkasnije narednog radnog dana od dana isplate.
- (2) Izuzetno od stava 1 ovog člana za dobitke iz člana 37i stav 3 ovog zakona porez na dohodak plaća se prilikom podnošenja godišnje poreske prijave.
- (3) Porez na dobitke od igara na sreću plaća se po stopi od 15%.”

Član 6

U članu 53a stav 1 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3) kao isplatilac dobitaka od igara na sreću porez na prihode ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati u propisanom roku (član 50b).“

Član 7

U članu 60b riječi: „do 31. decembra 2014. godine“ zamjenjuju se riječima: „do 31. decembra 2015. godine“.

Član 8

U članu 60c riječi: „do 31. decembra 2014. godine“ zamjenjuju se riječima: „do 31. decembra 2015. godine“.

Član 9

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama zakona o porezu na dohodak fizičkih lica sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za donošenje zakona

Važećim Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica (»Službeni list RCG« br. 65/01, 37/04, 78/06 i »Službeni list CG«, broj 86/09, 14/12, 6/13 i 62/13) uređeno je oporezivanje dohotka fizičkih lica. U izvore dohotke spadaju prihodi ostvareni po osnovu: ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava, kapitala i kapitalnih dobitaka. Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica predviđeno je da se, između ostalog, dohotkom ne smatraju prihodi ostvareni po osnovu igara na sreću i nagradnih igara, što znači da fizička lica koja ostvare prihod po ovom osnovu na taj dohodak nijesu obavezni da plaćaju porez. Ovim zakonom predlaže se da se dobiti fizičkih lica ostvareni od igara na sreću, osim nagradnih igara, smatraju izvorom dohotka i da se oporezuju po stopi do 15%.

Implementacijom predloženih rješenja će se na potpun i sveobuhvatan način urediti sistem oporezivanja dobitaka od igara na sreću.

U cilju dalje finansijske konsolidacije budžeta predlaže se produžavanje važenja poreske stope od 15% za oporezivanje ličnih primanja iznad 720 eura i za 2015. godinu. Naime, viša stopa od 15% uvedena je od 8. februara 2013. godine kao mjera temporalnog karaktera. Imajući i vidu da je primjena ovih zakonskih rješenja dovela do rasta bruto prihoda po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica za cca 13 mil.€, primjena navedene stope je zadržana i za 2014. Godinu. U cilju dalje održivosti budžeta predlaže se da se i u 2015. godini primjenjuje stopa od 15% na lična primanja koja su iznad 720 eura.

III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Materija obuhvaćena navedenim Predlogom Zakona nije izričito regulisana propisima EU.

IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Čl. 1 i 2 - Zakonom o igrama na sreću, uređen je sistem i uslovi priređivanja igara na sreću i nagradnih igara u Crnoj Gori. Takođe, zakonom su definisane igre na sreću kao lutrijske igre na sreću (lutrija, bingo, loto, sportska prognoza i dr.) i posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre i igre na sreću na automatima). U smislu ovog zakona pod nagradnim igrama smatraju se igre koje, radi reklamiranja sopstvenih proizvoda i usluga priređuju privredna društva, preduzetnici i druga pravna i fizička lica, pri čemu se priređivač obavezuje da izvučenim dobitnicima dodijeli nagrade u roblu ili uslugama, a da se od učesnika ne zahtijeva posebna uplata za učestvovanje u igri. Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica predviđeno je

da se, između ostalog, dohotkom ne smatraju prihodi ostvareni po osnovu igara na sreću i nagradnih igara, što znači da fizička lica koja ostvare prihod po ovom osnovu na taj dohodak nijesu obavezni da plaćaju porez. Ovim odredbama predlaže se da se na dobitke od igara na sreću, osim nagradnih igara, plaća porez na dohodak fizičkih lica.

Članom 3 predlaže se da se dobitcima od igara na sreću smatraju novčana sredstva i dobiti ostvareni u robi, uslugama i pravima i da se kod utvrđivanja oporezivog dohotka ne priznaju troškovi.

Članom 4 predlaže se da lica koje ostvari dobitak od igara na sreću u robi, uslugama i pravima je dužno da podnese godišnju poresku prijavu za ova primanja.

Članom 5 predlaže se da se porez na dobitke od igara na sreću obustavlja isplatioc, odnosno organizator igara na sreću i da je na svaki pojedinačno isplaćeni prihod od igara na sreću isplatioc dobitka dužan da obračuna i obustavi porez i uplaćti najkasnije narednog radnog dana od dana isplate. Takođe, predloženo je da se kod obračuna poreza na dobitke od igara na sreću primjenjuje stopa od 15%. Slična rešenja zastupljena su i u zemljama okruženja (npr. u Srbiji i Hrvatskoj), gdje dobiti ostvareni od igara na sreću podliježu oporezivanju, na način što porez na dobitak od igara na sreću, sa propisanim izuzećima, plaća fizičko lice koje ostvari dobitak od igara na sreću, koji obračunava, obustavlja i uplaćuje priređivač igara na sreću.

Članom 6 predlažu se sankcije za isplatioce – organizatore igara na sreću ukoliko kao isplatioci dobitaka od igara na sreću porez na prihode ne obračunaju, netačno obračunaju, ne obustave ili ne uplate u propisanom roku.

Čl. 7 i 8 predlaže se da se i u 2015. godini primjenjuje stopa od 15% na lična primanja koja su iznad 720 eura, a što je i važeće rješenje. Takođe, predlaže se da lica koje tokom 2015. godine ostvari lična primanja kod dva ili više poslodavaca, odnosno isplatilaca primanja, a čiji je ukupan mjesečni bruto iznos iznad 720 Eura, je u obavezi da podnese godišnju poresku prijavu za ova primanja.

Članom 9 predlaže se primjena navedenih rješenja osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

Predloženim izmjenama doći će do rasta prihoda po osnovu poreza na prihode od ličnih primanja i dobitke od igara na sreću.

U vezi sa Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Odredbama Predloga zakona predlažu se izmjene i dopune Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, kojim se uvodi oporezivanje dobitaka od igara na sreću po stopi od 15%. Takodje, predloženo je da se prihodom od dobitaka od igara na sreću smatra svaki dobitak od igara na sreću koji se sastoji od novca, robe, usluga ili prava. U vezi načina obračuna i plaćanja poreza na ove prihode, predlaže se da je isplatilac dobitka dužan da za svaki pojedinačno isplaćeni dobitak od igara na sreću obračunava i obustavlja pri svakoj isplati dobitka, a za dobitke od igara na sreću koji se sastoje od robe, usluga ili prava poreski obveznik bi bio dužan da podnese godišnju prijavu poreza na dohodak. Predlogom zakona je predviđena i kazna za isplatioca prihoda, ukoliko ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati porez na novčane prihode. Pored navedenog, predlaže se da produženje poreske stope od 15% na lična primanja koja su iznad 720 eura, tako da bi se ova stopa primjenjivala do kraja 2015. godine.

Ministarstvo finansija podržava predlog da se uvede oporezivanje dobitaka od igara na sreću i produženje važenja poreske stope od 15% na lična primanja iznad 720 eura.

OBRAZLOŽENJE

Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica ("Sl.list RCG", br. 65/01, 37/04 i 78/06 i "Službeni list CG", br. 86/09, 14/12 i 6/13 i 62/13), uređeno je oporezivanje dohotka fizičkih lica za rezidentna i nerezidentna fizička lica. Predmet oporezivanja fizičkog lica je dohodak koji je ostvaren po osnovu: ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava, kapitala i kapitalnih dobitaka. Stopa poreza na dohodak fizičkih lica je 9 %. Odredbama člana 5 citiranog zakona propisano je da se dohotkom ne smatraju prihodi ostvareni po osnovu igara na sreću i nagradnih igara.

Polazeći od potrebe revidiranja poreske politike u cilju unapredjenja poreskog sistema, izmedju ostalog i u dijelu mjera fiskalne konsolidacije, odnosno povećanja javnih prihoda, sa jedne strane, odnosno smanjenja budžetskog deficita i poreskog duga, sa druge strane smatra se opravdanim predlog poslanika DPS-a da se uvede oporezivanje dobitaka od igara na sreću, kao izvor dohotka fizičkih lica. Takodje, ocjenjujemo da je stopa od 15% prihvatljiva imajući u vidu karakter ovih primanja i praksu zemalja u okruženju u pogledu visine stope za oporezivanje ovih prihoda.

Predloženo produženje poreske stope od 15% na lična primanja koja su iznad 720 eura, do kraja 2015. godine smatramo prihvatljivim imajući u vidu pozitivne efekte na budžetske prihode, usled primjene navedene poreske stope tokom 2013. i 2014. godine.

Budući da se predlaže uvođenje poreza na dobitke od igara na sreću, koji nemaju socijalni karakter, te da će implementacija predloženih rješenja na jedinstven način urediti sistem oporezivanja dohotka fizičkih lica po osnovu dobitaka od igara na sreću, te da će se oporezivanjem ovog izvora prihoda ostvariti dodatna budžetska sredstva, mišljenja smo da Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica treba prihvatiti.