

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomskog razvoja
NAZIV PROPISA	Zakon o zanatstvu
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Važeći Zakon o zanatstvu je usvojen 2009. godine i predstavlja zakonski akt kojim se uređuju uslovi za obavljanje zanata, te prema tome ima direktan uticaj na brojna privredna društva i preduzetnike koji obavljaju poslove zanata u Crnoj Gori. Imajući u vidu da je od njegovog stupanja na snagu prošlo četrnaest godina, nakon sprovedene analize o njegovoj primjeni, zaključeno je da postoji evidentna potreba za donošenjem novog Zakona o zanatstvu Crne Gore. Imajući u vidu da se u kontinuitetu prate izmjene pravne tekovine na nivou EU i druge obaveze u okviru Pregovaračkog poglavlja 3, predmetni zakon prevashodno je unaprijeđen u smislu usklađivanja sa <i>acquis communautaire</i> u oblasti zanatstva, odnosno odredbe predloga Zakona, kao i podzakonskih akata koji će biti donešeni na osnovu Zakona se usklađuju sa: Direktivom 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 12.12. 2006 g. o uslugama na unutarnjem tržištu i Direktivom 2005/36/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 7.9.2005 g. o priznavanju stručnih kvalifikacija. Donošenjem ovog Zakona u Crnoj Gori obezbediće se brži, djelotvorniji i ekonomičniji postupak registracije zanatlija u skladu sa Evropskom direktivom 2006/123/EZ. Takođe, urediće se uslovi za sticanje statusa zanatlije, poslova zanata, jača se pozicija i status Zanatske komore Crne Gore u dijelu registracije zanatlija i vođenje Registra zanatlija u elektronskom obliku i odrediće se nadležni organ za priznavanje stručnih kvalifikacija za zanatske profesije.</li> <li>- Jedan broj odredbi važećeg Zakona o zanatstvu i podzakonskih akata nije primijenjen. To je slučaj sa odredbama o organizaciji Zanatske komore, uspostavljanju i vođenju Registra zanatlija, usvajanju standarda i obrazovnih programa za majstorski ispit, organizovanju i polaganju majstorskog ispita itd. Postojećem zakonu nedostaju odredbe u pogledu promjene registracije i prestanka i privremenog obustavljanja</li> </ul>	

bavljenja zanatskom djelatnošću. Postojećem zakonu nedostaju odredbe u pogledu promjene registracije i prestanka i privremenog obustavljanja bavljenja zanatskom djelatnošću Takođe, postojećim zakonom nije određen nadležni organ za priznavanje stručnih kvalifikacija za zanatske profesije.

- Posledica problema koje nije riješio važeći zakon je zakonski neuređena djelatnost zanata.
- Subjekti koji su oštećeni zbog nepotpune primjene svih odredbi važećeg Zakona o zanatstvu su zanatlije kao i privredna društva koja, pored ostalih poslova, obavljaju poslove zanata.
- S obzirom da je donošenje Zakona o zanatstvu neophodno, prvenstveno zbog obaveza koje proizilaze iz Pregovaračkog poglavlja 3, a koje se odnose na usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU, opcija “status quo” nije razmatrana.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- 
- Obaveza harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa propisima Evropske unije u oblasti zanatstva uslovila je donošenje novog Zakona o zanatstvu čime će se obezbijediti potpuno usklađivanje sa zakonodavstvom Evropske unije i u normativnom smislu. Donošenje ovog propisa predstavlja dalje usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa *acquis communautaire* u oblasti zanatstva, odnosno odredbe predloga Zakona, kao i podzakonskih akata koji će biti donešeni na osnovu Zakona se usklađuju sa: Direktivom 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 12.12. 2006 g. o uslugama na unutarnjem tržištu i Direktivom 2005/36/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 7.9.2005 g. o priznavanju stručnih kvalifikacija. Dodatno, uvodi se definicija „zanatlije“, preciziraju se uslovi za obavljanje zanata, jača se pozicija i status Zanatske komore i povećavaju se nadležnosti posebno u dijelu registracije zanata i vođenje Registra u elektronskom obliku, utvrđuje nadležno tijelo za priznavanje profesionalnih kvalifikacija za zanatsku profesiju.
  - U skladu sa Programom rada Vlade, donošenje predmetnog zakona je predviđeno za IV Q 2024. godine.



### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

S obzirom da je donošenje Zakona o zanatstvu prvenstveno neophodno zbog obaveza koje proizilaze iz Pregovaračkog poglavlja 3, a koje se odnose na usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU, opcija "status quo" nije razmatrana.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predloženo zakonsko rješenje prvenstveno će uticati na privredna društva i preduzetnike koji obavljaju zanat u smislu preciznog definisanja zanata, propisivanja bržeg, djelotvornijeg i ekonomičnijeg postupka registracije zanatlija, jačanja pozicije, statusa i ovlaštenja Znanstvene komore.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- U odnosu na prethodno definisana zakonska rješenja, sada je unaprijeđen dio koji se odnosi na rad privrednih društava i preduzetnika koji obavljaju zanat i Znanstvene komore sa aspekta unaprjeđenja i razvoja djelatnosti zanata.
- Primjena propisa ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere u poslovanju.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.



- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za potrebe sprovođenja ovog propisa nije potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta.
- Samom implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa predviđeno je donošenje podzakonskih akata iz kojih neće proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa može se očekivati ostvarenje prihoda za budžet Crne Gore jer će propis stvoriti uslove registraciju novih privrednih subjekata koji se bave zanatom a koji će biti poreski obveznici, međutim u ovom momentu nije moguće napraviti finansijsku projekciju prihoda.
- Od strane Ministarstva finansija nijesu postojale sugestije na nacrt propisa, međutim ovo ministarstvo će biti konsultovano prije utvrđivanja konačnog predloga zakona.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom pripreme predloženog propisa, nije korišćena ekspertska podrška već su konsultovane resorne institucije.
- Konsultovane su sledeće institucije: Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Zanatska komora Crne Gore, Privredna komora Crne Gore i Centar za stručno obrazovanje od kojih su dobijene sugestije za unaprjeđenje teksta propisa (ciljane konsultacije).
- Rezultat ciljanih konsultacija je, u odnosu na postojeći zakon, unaprjeđenje teksta predloženog propisa i shodno istim pripremljeni tekst novog Zakona o zanatstvu.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Za implementaciju ovog propisa nema prepreka.
- Implementacijom elektronskog registra zanatlija u Zanatskoj komori Crne Gore obezbeđuje se brži, djelotvorniji i ekonomičniji postupak registracije zanatlija u skladu sa Evropskom direktivom 2006/123/EZ. Takođe, uređuju se uslovi za sticanje statusa zanatlije, poslova zanata, jača se pozicija i status Zanatske komore u dijelu registracije

zanata.

- U smislu ispunjenosti ciljeva, indikatori kojima će se isti mjeriti su broj registrovanih zanatlija u Registru zanatlija.
- Za monitoring i evaluaciju primjene akta biće zaduženo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

Datum i mjesto

MINISTAR

26.07.2024. godine, Podgorica

Nik Gjelošhaj

