



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-2593/2

Podgorica, 16.04.2024.godine

**Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, dr Filipu Ivanoviću, ministru

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Jermenije

**Veza:** Vaš akt broj: 7/4-040/24-275-4 od 11.04.2024. godine

Poštovani gospodine Ivanoviću,

Povodom *Predloga odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Jermenije*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, kao i da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Jermenije*.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Novica Vuković

**PREDLOG**

Na osnovu člana 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19 i 86/22), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2024. godine, donijela je

**ODLUKU  
O PRIVREMENOM OSLOBAĐANJU OD PRIBAVLJANA VIZE  
ZA DRŽAVLJANE REPUBLIKE JERMENIJE**

**Član 1**

Državljeni Republike Jermenije mogu, od 20. aprila do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize.

**Član 2**

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2024. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,  
Mr Miloško Spajić

## Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19 i 86/22), kojim je predviđeno da Vlada Crne Gore propisuje vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove.

Rukovodeći se nacionalnim interesima, a imajući u vidu činjenicu da od 2012. godine kada je prvi put donesena odluka o privremenom oslobađanju od viza za državljane Jermenije, nije bilo bitnijih zloupotreba u vezi ulaska, kretanja, boravka i izlaska iz Crne Gore državljana ove države, te naročito činjenicu o postojanju direktnih avio letova, Ministarstvo vanjskih poslova, kao organ nadležan za vođenje vizne politike, smatra da privremeno uvođenje vizne liberalizacije u mjesecima tokom trajanja turističke sezone može doprinijeti jačanju saradnje dvije zemlje, prvenstveno u oblasti turizma i privrede.

Shodno navedenom, a u cilju dalje podrške turističkoj privredi, Ministarstvo vanjskih poslova predlaže da Vlada Crne Gore donese odluku o privremenom oslobađanju od obaveze pribavljanja vize kojom bi se državljanima Republike Jermenije omogućilo da mogu, od 20. aprila do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize.

S obzirom na to da je privremeno oslobađanje od pribavljanja vize za državljane Republike Jermenije predviđeno za period 20. aprila – 31. oktobar 2024. godine, smatramo cjelishodnim da navedena odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a u cilju uspješnog planiranja i realizacije turističke sezone.

Za izvršenje ove odluke nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Odluka o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Jermenije
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Jermenije omogućiće se državljanima ove zemlje da mogu, u periodu od 20. aprila do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize. Uvodjenjem privremenog oslobađanja od obaveze pribavljanja vize za državljane ove zemlje eliminisaće se administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriće se mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Republike Jermenije. ✓</li> <li>- Državljanima Republike Jermenije generalno imaju obavezu pribavljanja viza za ulazak u Crnu Goru. Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize omogućiće se državljanima privremeno oslobađanje od obaveze pribavljanja vize. Radi se o prilično dugoj i finansijski zahtjevnoj proceduri apliciranja i izdavanja vize koju dodatno komplikuje i činjenica da u ovoj zemlji Crna Gora nema svoje diplomatsko-konzularno predstavništvo, što negativno utiče na eventualne turiste iz ove zemlje pri odabiru naše zemlje kao turističke destinacije. ✓</li> <li>- Posljedice ovog problema mogu biti gubitak R.Jermenije kao značajnog emitivnog tržišta.</li> <li>- Odluka nema štetne posljedice po građane Crne Gore, Naprotiv, omogućiće se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije. ✓</li> <li>- Bez primjene propisa propustila bi se prilika za produbljivanje saradnje sa Republikom Jermenijom, kao i izgubilo značajno emitivno tržište za ljetnju turističku sezonu. ✓</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženom Odlukom se državljanima Republike Jermenije omogućava da mogu, u periodu od 20. aprila do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize. ✓</li> <li>- Vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore. ✓</li> </ul>	
<b>3. Opcije</b>	

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Predloženom Odlukom se državljanima Republike Jermenije omogućava da mogu, u periodu od 20. aprila do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize. Bez donošenja ove odluke Crna Gora gubi značajno emitivno tržište u susret ljetnjoj turističkoj sezoni, što se negativno može odraziti na njene rezultate i ukupnu ekonomiju zemlje. ✓

- Preferirana opcija jeste usvajanje propisa jer će se ovom odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Jermenije, eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i R.Jermenije. ✓

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja će uticati na državljane R.Jermenije u pogledu mogućnosti i načina ulaska u Crnu Goru. Rješenjima u će se eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Republike Jermenije. Takođe ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Odluka ne predviđa troškove za građane i privrednu djelatnost.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, ali se njenom primjenom ostvaruje pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere. ✓

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

- Usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.
- Nije primijenjena posebna metodologija s obzirom da troškovi ne postoje. Prihodi nijesu mjerljivi u punom iznosu, ali postoje. Naime, prema podacima Uprave Policije iz evidencija o prelasku državne granice Crne Gore, u periodu od 01.04 – 31.10.2023. godine, na ulazu u Crnu Goru registrovano je ukupno 3.640 državljana Jermenije, a na izlazu iz Crne Gore 3.585.
- Problemi jesu postojali s obzirom da nijesmo raspolagali brojem ostvarenih noćenja državljana ove zemlje, procjenom potrošnje i sl.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Odluke.
- Nijesu dobijene primjedbe.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Konsultovani su nadležni državni organi: Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije. Konsultovane strane dale su pozitivno mišljenje na propis.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Nije potrebno preduzimati mjere tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi.
- Broj turista iz ove zemlje koji će posjetiti Crnu Goru, izvještaj Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera o ostvarenom prihodu po osnovu realizovanih letova.
- Ministarstvo vanjskih poslova je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke.

Datum i mjesto

Podgorica, 11. 04. 2024.

Ministar,

dr Filip Ivanović

